

**СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**



MC.DEL/32/06  
4 December 2006

Original: RUSSIAN

**ПИСЬМЕННЫЙ ВКЛАД**

**Председателя Исполнительного комитета –  
Исполнительного секретаря  
Содружества Независимых Государств  
В.Б. РУШАЙЛО**

*Четырнадцатое заседание Совета министров ОБСЕ  
4 – 5 декабря 2006 года  
Брюссель*



## К 15-летию Содружества Независимых Государств

В 2006 году Содружеству Независимых Государств исполняется 15 лет.

Подписанные в декабре 1991 года Соглашение о создании Содружества, Протокол к нему и Алма-Атинская декларация определили основные принципы отношений между новыми независимыми государствами, создали платформу для налаживания сотрудничества в новых условиях.

Одна из предпосылок жизнеспособности СНГ состоит в том, что оно основано на началах суверенного равенства всех его участников. В Содружестве созданы правовая база и механизм организации межгосударственных и межправительственных связей, позволяющие учитывать разную степень готовности стран к интеграции, предоставляющие каждой из них возможность участвовать в интеграционных процессах в той мере и тех направлениях, которые отвечают ее интересам.

Несмотря на наличие различных подходов к Содружеству, все его государства – участники привержены главной цели – развитию конструктивных, взаимовыгодных деловых отношений по широкому спектру интеграционного сотрудничества. Правомерность такого вывода убедительно подтверждают итоги заседания Совета глав государств, состоявшегося 26 августа 2005 года в городе Казани. На высшем уровне были четко подтверждены приоритеты взаимодействия в рамках СНГ: **развитие экономической интеграции, укрепление стабильности и безопасности, расширение сотрудничества в гуманитарной сфере.**

Главным итогом совместной экономической деятельности за 15 лет функционирования Содружества Независимых Государств является переход государств Содружества от экономической стабильности к периоду динамичного роста экономик. Объем торговли в 2005 году достиг 392,6 млрд. долл. США и превысил уровень 2000 года в 2,7 раза. В государствах Содружества на базе имеющегося ресурсного потенциала в последние годы обеспечен рост основных макроэкономических показателей. В частности, ВВП в 2005 году по сравнению с 2000 годом в среднем по Содружеству увеличился на 39 %. По прогнозным оценкам Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и Статистического комитета СНГ в 2006 году тенденция экономического роста во всех государствах – участниках СНГ будет продолжена: в среднем по государствам Содружества ожидается увеличение ВВП на 6 %.

В Содружестве системный характер приобрело принятие документов программного характера. В 2003 году был утвержден План реализации важнейших мероприятий, направленных на развитие и повышение эффективности взаимодействия государств – участников СНГ в экономической

сфере в 2003 – 2010 годах, что обеспечило Содружество среднесрочной стратегией экономического развития.

В целом результаты функционирования СНГ за прошедший период убедительно доказывают, что Содружество – реальное образование, которое служит развитию взаимовыгодного партнерства между всеми государствами – участниками.

Наряду с вопросами экономической интеграции приоритетное значение в рамках Содружества придается **наращиванию совместных усилий в укреплении стабильности и безопасности**. Данные проблемы решаются, как правило, на основе долговременных межгосударственных программ, которые позволяют придавать сотрудничеству в этой сфере последовательный и целенаправленный характер.

Только за последние два года, в частности, приняты: Программа совместных мер борьбы с преступностью на 2005 – 2007 годы; Концепция военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2010 года; Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на 2005 – 2007 годы и другие.

Реализация принятых документов осуществляется через сложившуюся систему органов СНГ по сотрудничеству в сфере противодействия преступности, терроризму и экстремизму, незаконному обороту наркотических средств, нелегальной миграции и торговле людьми.

В результате проведенных за два последних года компетентными органами совместных оперативно-профилактических мероприятий раскрыто 46,3 тысячи преступлений, задержано 18,6 тыс. лиц, находившихся в розыске, пресечена деятельность 102 организованных преступных сообществ и групп, изъято 12 тысяч единиц огнестрельного оружия, 15,7 тонны наркотических веществ.

Серьезную угрозу государствам – участникам СНГ представляет торговля людьми, особенно женщинами и детьми. Сотни тысяч людей – жертв торговли людьми – ежегодно перемещаются через государственные границы по всему миру. Данная сфера является одним из наиболее высокодоходных видов организованной преступной деятельности.

Главами правительств государств – участников СНГ 25 ноября 2005 года подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека. Данный документ содержит важные положения, касающиеся выработки согласованной стратегии и принятия комплексных совместных мер правового, социально-экономического, информационного и иного характера в борьбе с торговлей людьми, ликвидации причин и условий, способствующих ее возникновению, а также защите жертв торговли людьми и их реабилитации, объединения усилий всех государственных органов, общественных и иных

организаций, граждан для достижения максимально эффективных результатов в противодействии торговле людьми.

Одной из острейших международных проблем продолжает оставаться незаконный оборот наркотических средств. Злоупотребление наркотиками и, прежде всего, высококонцентрированными их видами способствует развитию эпидемии ВИЧ-инфекции и других опасных заболеваний.

Серьезный потенциал совместного противодействия наркобизнесу заложен в Программе сотрудничества государств – участников Содружества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на 2005 – 2007 годы.

В многогранном партнерстве стран Содружества важную роль играет **гуманитарное сотрудничество**. Новые возможности для сотрудничества государств – участников СНГ в гуманитарной сфере открылись в 2005 году. Знаковыми и этапными событиями в этом плане стало подписание 8 мая 2005 года на неформальном саммите президентов стран Содружества Декларации о гуманитарном сотрудничестве и принятие в ее развитие Советом глав государств 26 августа 2005 года в городе Казани Соглашения о гуманитарном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств.

В короткие сроки был согласован и принят Советом глав правительств Содружества 25 мая 2006 года Договор о создании Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества и утвержден его Устав. Тем самым создана не только комплексная база для многостороннего сотрудничества в рамках СНГ, но и подготовлены условия для реализации творческих инициатив граждан стран, заложен правовой фундамент для развития контактов во всех сферах гуманитарного сотрудничества.

Формированию культурного пространства Содружества Независимых Государств содействует Совет по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ. При его непосредственном участии реализована Программа основных мероприятий сотрудничества государств – участников СНГ в области культуры до 2005 года. На основании предложений стран и органов СНГ были подготовлены Основные мероприятия сотрудничества в области культуры до 2010 года, которые утверждены Советом глав правительств 25 мая 2006 года.

В рамках гуманитарного сотрудничества активно развиваются контакты в сфере спорта и физической культуры. Достаточно сказать, что за прошедшие годы проведено шесть Международных спортивных игр государств – участников СНГ.

Идет поступательное формирование образовательного пространства Содружества. Подготовлена к рассмотрению высшими органами Содружества Программа сотрудничества государств – участников СНГ в области образования на 2006 – 2010 годы, предусматривающая решение вопросов,

затрагивающих интересы многих граждан государств – участников СНГ. Это, в частности, принятие нормативно-правовых документов и программ, обеспечивающих обмен студентами, преподавателями, научными сотрудниками; признание документов о высшем профессиональном образовании, ученых степеней и званиях; развитие и внедрение в образовательную деятельность средств новых информационных технологий, дистанционного обучения.

В последние годы в Содружестве весьма активно осуществляется новое направление работы – наблюдение за подготовкой и проведением президентских и парламентских выборов, а также референдумов в государствах – участниках СНГ.

Начиная с 2001 года миссии наблюдателей от СНГ выполняли свои функции на выборах и референдумах в десяти странах Содружества. Анализируя практику наблюдения, можно выделить два немаловажных момента. Во-первых, деятельность Миссии наблюдателей от СНГ стала общепризнанным фактом международной жизни, с ее выводами считаются государства – участники СНГ, международные организации. Во-вторых, в ходе мониторинга подготовки и проведения выборов наблюдатели от Содружества наладили практические и конструктивные связи с международными организациями, в первую очередь с миссиями наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ и Парламентской Ассамблеи Совета Европы.

Очевидно, что во многих аспектах своей многоплановой деятельности Содружество, безусловно, состоялось. Вместе с тем, процессы глобализации, динамика современных тенденций мирового развития требуют новых подходов и новых форм международного взаимодействия. В этих целях Совет глав государств Содружества 28 ноября 2006 года в городе Минске принял, на основе рекомендаций Группы высокого уровня по вопросам повышения эффективности Содружества Независимых Государств, принципиальные решения о реформировании органов СНГ. В принятых решениях реформирование рассматривается как последовательный процесс достижения конструктивных договоренностей и компромиссов, способных придать Содружеству новый импульс развития.