

Доклад
заместителя руководителя аппарата Национального
антитеррористического комитета И.Г.Сироткина к Ежегодной
конференции по обзору проблем в области безопасности
(23 - 25 июня 2015 г., г. Вена)

Опыт зарубежных стран, столкнувшихся с проявлениями одной из форм насилиственного экстремизма - терроризмом, показывает, что эффективно противодействовать данной угрозе возможно только на основе комплексного подхода, сочетающего как меры силового характера, так и деятельность по предупреждению (профилактике) терроризма.

В Российской Федерации данный подход нашел нормативное закрепление в Федеральном законе от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и Указе Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

Этими правовыми актами были установлены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму был образован Национальный антитеррористический комитет (НАК), в состав которого вошли руководители всех соответствующих министерств и ведомств, а также представители руководства обеих палат российского парламента, Администрации Президента, Правительства России и Следственного комитета.

Председателем НАК по должности является Директор ФСБ России.

Законодательно была закреплена и основная форма борьбы с терроризмом – контртеррористическая операция (КТО). Планирование и руководство такими операциями возложено на Федеральный оперативный штаб (ФОШ), образованный в составе НАК, и на оперативные штабы, созданные в субъектах Российской Федерации.

Помимо этого, в субъектах Российской Федерации были образованы антитеррористические комиссии (АТК), возглавляемые первыми лицами – главами субъектов. Основной задачей АТК является профилактика терроризма в регионе. В настоящее время соответствующие структуры созданы и в муниципальных образованиях (где это признано необходимым), что позволило полностью завершить формирование четкой вертикали антитеррористической системы, от федерального до местного уровня.

Таким образом, организационная основа противодействия терроризму представлена в виде двух взаимосвязанных вертикалей: первую из них составляют структуры, осуществляющие координацию деятельности по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации его последствий (НАК и АТК); вторую вертикаль – структуры, осуществляющие управление мероприятиями по борьбе с терроризмом (ФОШ и ОШ).

В целом принципиально новыми чертами новой системы противодействия терроризму стали:

– Комплексное решение вопросов по всем трем направлениям противодействия терроризму: предупреждению терроризма, борьбе с терроризмом, минимизации и ликвидации последствий. При этом основные усилия сосредотачиваются именно на

профилактике терроризма, в том числе на противодействии его идеологии.

– Четкое разделение компетенции в области противодействия терроризму между различными органами исполнительной власти, регламентированное законодательными актами Президента и Правительства России.

– Наделение руководителей всех координационных структур необходимым объемом компетенции.

– Включение в состав НАК и ФОШ исключительно первых лиц (руководителей) всех заинтересованных министерств и ведомств.

– Предварительная системная отработка порядка действий в ходе проведения КТО, позволившая заблаговременно вести подготовку, разработку порядка действий и планов антитеррористических мероприятий.

Для обеспечения деятельности НАК и ФОШ, анализа состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, оказания практической и методической помощи антитеррористическим комиссиям и оперативным штабам в регионах России, а также для контроля их деятельности был создан аппарат Национального антитеррористического комитета.

Деятельность НАК по реализации государственной политики в области противодействия терроризму принесла свои ощутимые результаты. Можно констатировать, что на протяжении ряда последних лет в стране наблюдается устойчивое снижение террористической активности.

Для дальнейшего повышения эффективности противодействия терроризму с учетом трансграничного характера террористических угроз уделяется приоритетное внимание проведению совместных с зарубежными партнерами мероприятий. В этих целях налажено взаимодействие с партнерами на направлениях международного сообщения. Установлены маршруты въезда-выезда боевиков с территории России через «транзитные страны». Определены категории лиц, участвующих в локальных вооруженных конфликтах и представляющих наибольшую угрозу.

Действенной мерой противодействия выезду граждан России для участия в деятельности международных террористических организаций стало своевременное закрытие им въезда в «транзитные страны», осуществляемое зарубежными партнерами на основании информации ФСБ России. Аналогичная работа проводится в отношении иностранцев, пытающихся въехать в Россию для участия в террористической деятельности на ее территории.

Организована работа по розыску и привлечению к уголовной ответственности выехавших и возвращающихся в Россию боевиков, а также вербовщиков и лиц, создающих и обеспечивающих каналы переправки.

В пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации наложен механизм выявления лиц указанной категории в ходе прохождения ими пограничного контроля.

Российская сторона отмечает активизацию вербовочной работы со стороны международных экстремистских и террористических организаций. В целях противодействия данным угрозам Национальным антитеррористическим комитетом реализуется комплекс законодательных и организационных мер, направленных на вскрытие и пресечение противоправной деятельности лиц, принимающих участие в боевых действиях в составе международных террористических организаций за рубежом и вернувшихся в Россию с целью осуществления террористической деятельности.

Криминализирован ряд деяний, совершаемых данной категорией лиц. Внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, направленные на привлечение к уголовной ответственности лиц, участвующих в международной террористической

деятельности, за:

- прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (*статья 205.3 УК России*);
- организацию террористического сообщества и участие в нем (*статья 205.4 УК России*);
- организацию деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (*статья 205.5 УК России*);
- участие на территории иностранного государства в вооруженном формировании, не предусмотренном законодательством данного государства (*часть 2 статьи 208 УК России*).

Усилена уголовная ответственность за совершение преступлений террористической направленности. При этом важно то, что уголовная ответственность за указанные преступления наступает не только за оконченное преступление, но и за покушение на него и за приготовление к нему.

По линии противодействия и предупреждения вербовки рекрутов привлекается потенциал научного сообщества, общественных организаций и духовных управлений мусульман, авторитетных священнослужителей, лидеров этнических групп и органов местной власти, особенно для проведения информационно-просветительской работы с молодежью. Целью является содействие следованию традиционным религиозным устоям и принципам, формирование у молодежи устойчивого антитеррористического мировоззрения. При этом главная роль в противодействии идеологии терроризма отдается органам, реализующим государственную политику в сферах образования, культуры, спорта и воспитания молодежи.

В области противодействия финансированию терроризма законодательно установлен размер анонимного электронного средства платежа клиентом – физическим лицом, что позволяет ужесточить требования к переводу электронных денежных средств.

Внесены также изменения в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационных телекоммуникационных сетей. Установлено, что организатор распространения информации в сети «Интернет» обязан хранить информацию и предоставлять ее правоохранительным органам.

Для владельца сайта установлена обязанность не допускать использования сайта для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности и публично оправдывающих терроризм (*статья 10.2 ФЗ-97 «Особенности распространения блогером общедоступной информации»*).

Введен также порядок досудебной блокировки Интернет-ресурсов, с которых осуществляется распространение информации экстремистской и террористической направленности, с призывами к массовым беспорядкам, разжиганию межнациональной и межконфессиональной розни (*статья 15.3 ФЗ-398 «Порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона»*).

В случае обнаружения информации о призывах к массовым беспорядкам, разжиганию межнациональной и межконфессиональной розни, к участию в незаконных публичных массовых мероприятиях, в экстремистской и террористической деятельности Генеральный прокурор Российской Федерации (его заместитель) направляет в уполномоченный федеральный орган (Роскомнадзор) требование о принятии мер по ограничению доступа к ресурсам, распространяющим указанные призывы. Уполномоченный орган, в свою очередь, незамедлительно предъявляет операторам связи требование об ограничении доступа к ресурсу или к размещенной на нем противоправной информации. Также он определяет провайдера хостинга и

уведомляет его о необходимости удалить эту информацию. Далее провайдер извещает об этом владельца информационного ресурса, который обязан без промедления удалить противоправную информацию и (или) ограничить доступ к ней. Об исполнении данной обязанности владелец должен сообщить уполномоченному органу. Последний принимает меры для возобновления доступа к информационному ресурсу.

Данные положения закона позволяют правоохранительным органам более эффективно работать в области борьбы с терроризмом в сети «Интернет».

Ведутся перечни террористических и экстремистских организаций, деятельность которых на территории Российской Федерации запрещена решением Верховного Суда Российской Федерации. Так, 29 декабря 2014 г. международные организации «Исламское государство» и «Джебхат ан-Нусра» были признаны террористическими.

Важную роль в области борьбы с терроризмом с 2002 года играет ставшее традиционным ежегодным Совещание руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств-партнёров ФСБ России. Совещание проводится ФСБ России и представляет собой авторитетный формат диалога профессионалов в сфере противодействия терроризму. В его работе принимают участие руководители большинства спецслужб мира, в том числе почти все компетентные ведомства стран ОБСЕ. За время своего существования Совещание способствовало повышению уровня доверия между спецслужбами и правоохранительными органами разных стран, развитию двустороннего и многостороннего сотрудничества в области борьбы с терроризмом.

Совещание стало первой международной площадкой, на которой были констатированы угрозы, исходящие от иностранных террористов-боевиков (ИТБ). В Коммюнике, принятом участниками XII Совещания руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов (июнь 2013 года), значительное внимание уделено налаживанию постоянного обмена данными и накопления информации о боевиках, возвращающихся в страны исхода, а также организации совместной разработки и ликвидации каналов перемещения «возвращенцев». С 2013 года мы, используя возможности Совещания и других контртеррористических площадок, на международном уровне инициировали обсуждение феномена ИТБ. В ходе XIII Совещания (апрель 2014 года) его участники пришли к единому мнению, что наиболее опасные на сегодняшний день вызовы связаны с возвращением в страны исхода боевиков-террористов, прошедших «обкатку» в «горячих точках» ряда регионов мира. В качестве первоочередной задачи определили налаживание полномасштабного обмена информацией об «иностранных боевиках-террористах». Актуальность нашей инициативы менее чем через полгода была подтверждена Советом Безопасности ООН, принявшем в сентябре прошлого года Резолюцию 2178.

В настоящее время осуществляется завершающий этап подготовки XIV Совещания руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов, которое состоится 29-30 июля 2015 года в городе Ярославль. Планируется обсуждение вопросов, связанных с угрозами, исходящими от иностранных террористов-боевиков и «Исламского государства Ирака и Леванта», рассмотрение проблем информационной безопасности и безопасности крупных международных мероприятий.

В качестве эффективной формы информационной поддержки международного антитеррористического сотрудничества необходимо отметить созданный аппаратом Национального антитеррористического комитета «Международный банк данных по противодействию терроризму» (МБД).

В настоящее время нашими партнерами по СОИ МБД являются 26 спецслужб из 22 государств Европы, Азии и Африки, а также Контртеррористический Комитет ООН, Комитеты 1267 и 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, Исполнительный комитет Региональная Антитеррористическая Структура (РАТС) ШОС, Антитеррористический Центр (АТЦ) СНГ.

МБД является важнейшим российским антитеррористическим информационным проектом в данной сфере, состоит соответственно из сегментов открытой и закрытой информации (СОИ и СЗИ).

СОИ МБД содержит сведения о совершенных терактах, организациях и группировках террористической направленности, лицах, пропавших без вести в регионах террористической активности, международные и национальные нормативные правовые документы в сфере противодействия терроризму, материалы по противодействию идеологии терроризма, аналитические материалы о тенденциях распространения террористической угрозы и методах противодействия ей.

В СЗИ МБД размещаются конфиденциальные сведения, которые национальное законодательство страны-участника не относит к сведениям, составляющим государственную или служебную тайну, в том числе – сведения о вооружении и тактике действий террористических групп, материалы по тематике финансирования терроризма, сведения об установленных пособниках террористов, лицах, подозреваемых в терроризме, материалы международного сотрудничества спецслужб по противодействию терроризму, а также национальное законодательство и другие материалы.

Если к сегменту открытой информации МБД равные права доступа имеют все участники, то в сегменте закрытой информации предполагается введение ограничений на доступ к размещаемым материалам, исходя из требований стран-поставщиков информации.

В рамках функционирования СЗИ МБД сформирован отдельный раздел в отношении иностранных террористов-боевиков, граждан, принимавших участие в боевых действиях в афгано-пакистанской зоне, в странах Северной Африки, Ближнего Востока. Уже сейчас в указанный раздел от ряда зарубежных спецслужб и правоохранительных органов поступают материалы по данной тематике.

Кроме режимов накопления и обработки информации СЗИ МБД также предоставляет возможность обмена конфиденциальной информацией по каналам защищенной электронной почты. С помощью этого инструмента партнеры могут осуществлять взаимодействие, как с представителями ФСБ России, так и напрямую между собой.

В МБД может размещаться практически любая информация в области противодействия терроризму как международного, так и национального характера. Сведения, полученные с использованием МБД, не являются основанием для уголовного преследования, не могут размещаться в открытых информационных системах, а также использоваться для передачи в средства массовой информации.

Использование возможностей МБД для эффективного информационного взаимодействия по вопросам противодействия иностранным террористам-боевикам станет важным вкладом в реализацию резолюции 2178 Совета Безопасности ООН, которая ориентирована на комплексное противодействие угрозам, исходящим от указанной категории лиц.

На XIV Совещании руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств – партнеров ФСБ России в г. Ярославль деятельность МБД будет рассматриваться в рамках работы отдельной секции.

Будут продемонстрированы технические средства, позволяющие оперативно использовать ресурсы Банка в любой точке мира, где есть Интернет в режиме реального времени.

На сегодняшний день можно констатировать, что сформированная в Российской Федерации общегосударственная система противодействия терроризму позволяет решать поставленные задачи. И Россия готова делиться своим опытом.

В том числе в соответствии с Декларацией о роли ОБСЕ в противодействии феномену иностранных террористов-боевиков в контексте выполнения резолюций 2170 (2014) и 2178 (2014) Совета Безопасности ООН поддерживать и информировать друг друга о своих конкретных усилиях по противодействию угрозе, исходящей от иностранных террористов-боевиков, способствовать проведению в ОБСЕ дискуссий о феномене ИБТ с целью лучшего понимания этого явления, обмениваться опытом и практикой противодействия терроризму.