



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОБСЕ  
PERMANENT MISSION OF THE  
RUSSIAN FEDERATION TO THE OSCE**

**Выступление  
заместителя директора Департамента  
общеευропейского сотрудничества МИД России  
А.А.ПОЛИЩУКА**

**на дополнительном совещании человеческого измерения ОБСЕ  
«Свобода передвижения и контакты между людьми»**

26 апреля 2013 года

Уважаемый г-н Модератор,

Свобода передвижения является одним из ключевых приоритетов России. Мы привержены обязательствам в этой сфере и ожидаем того же от других государств-участников.

Как вы знаете, в ОБСЕ действует принцип неделимости безопасности. Он заключается в обязательстве государств не укреплять собственную безопасность за счет других. Было бы важно наряду с ним закрепить принцип неделимости свободы. Недопустимо укрепление свобод своих граждан, включая свободу передвижения, за счет ущемления свобод граждан других стран.

В хельсинкском Заключительном акте зафиксировано обязательство государств постепенно упрощать процедуры въезда и выезда. К сожалению, с его выполнением есть проблемы. Приведу два примера.

Не секрет, что перед вступлением в ЕС страны-кандидаты вынуждены вводить визы с государствами, с которыми у них ранее действовал безвизовый режим, но которые не входят в так называемый «белый список» Шенгена. Налицо ужесточение визовой политики с одними странами ради получения преимуществ в отношении с другими. Предлагаем БДИПЧ проанализировать эту ситуацию и дать оценку тому, насколько Регламент ЕС 539/2001 от 15 марта 2001 года, который устанавливает данное требование, а также положения соответствующих договоров о присоединении к ЕС соответствуют обязательствам ОБСЕ.

Другой пример связан с доступностью визовых услуг, о которой сегодня уже говорилось. Хотим привлечь внимание к практике создания региональных визовых «хабов», которые обслуживают граждан сразу нескольких стран. Это ведет к тому, что для получения виз граждане вынуждены обращаться не в консульство в своей стране, а ехать в то государство, где расположен такой «хаб», порой за несколько сот километров. Данной практике также стоит дать оценку на предмет соответствия обязательствам хельсинкского Заключительного акта о постепенном упрощении процедур въезда и выезда.

Такие проблемы существенно ухудшают условия для контактов между людьми, возможности туризма, бизнеса, участия в спортивных мероприятиях.

В 2014 году Россия будет принимать Зимние Олимпийские игры в Сочи, а в 2018 году – чемпионат мира по футболу, который пройдет в 11 российских городах. На время этих мероприятий планируется отмена виз для участников и болельщиков. Полагаем, что подобную практику можно отметить в соответствующем решении ОБСЕ.

Передвижение людей тесно связано с вопросами безопасности. Сегодня на передний план выходят риски миграционных потоков и организованной преступности, которая умело использует возможности свободы передвижения и злоупотребляет правом получения убежища.

Приведу в качестве примера известную криминальную схему. При подготовке крупного преступления или теракта семьи главных исполнителей заранее вывозятся в другие страны, как правило, злоупотребляя правом получения убежища. Сразу после совершения преступления исполнители в течение нескольких часов переправляются к родственникам, обращаются за убежищем и становятся недостижимы для правосудия.

Требуется более тесное сотрудничество правоохранительных органов и более взвешенный подход к миграционным стратегиям и политике в области убежища.

В заключение хотели бы высказаться в пользу развития в ОБСЕ диалога по свободе передвижения и контактам между людьми и поддержать прозвучавшие предложения о разработке к СМВД в Киеве в декабре с.г. министерского решения на эту тему.

Благодарю за внимание.