

Resumen ejecutivo

La Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) labora por la estabilidad, la prosperidad y la democracia en 56 Estados mediante el diálogo político acerca de valores compartidos y mediante una labor práctica que constituye una diferencia duradera.

La OSCE, con sus 56 Estados Participantes de Europa, América del Norte y Asia Central, unos 3.500 miembros de personal en 19 operaciones sobre el terreno, varias Instituciones especializadas, y una Secretaría en Viena, es un instrumento principal para la alerta temprana, la prevención de conflictos, la gestión de crisis y la rehabilitación posconflicto en su área. La Organización está reconocida como arreglo regional en la Carta de las Naciones Unidas.

En el año 2007, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa adoptó medidas concretas para mejorar la seguridad de sus Estados participantes y Socios para la Cooperación y mediante una gama de actividades temáticas. Al mismo tiempo, la OSCE inició su labor de prominente foro de diálogo abordando cuestiones políticas controvertidas con objeto de conseguir consenso o de ocuparse constructivamente de las diferencias.

La OSCE: Foro de diálogo, plataforma de acción

Promoción del diálogo. La Organización fomentó su papel de foro para el diálogo, por muy controvertido que fuera el tema. Los Estados participantes discutieron una serie de cuestiones, incluidas las normas para la observación de elecciones, la condición jurídica de la Organización y planes para un sistema balístico de defensa contra misiles en Europa, idea de los Estados Unidos. La Federación de Rusia, que era signataria del Tratado, convocó una *Conferencia Extraordinaria de los Estados Partes en el Tratado sobre Fuerzas Armadas Convencionales en Europa* en Viena en el mes de junio, con apoyo logístico de la OSCE.

Logro del consenso político. Culminando la labor del año, el Consejo Ministerial de Madrid encontró consenso sobre una serie de cuestiones difíciles y fijó el curso futuro de la Organización. Resolvió la cuestión de las futuras Presidencias de 2009 a 2011, mejorando la continuidad de la OSCE mediante la elección de Grecia, Kazajstán y Lituania, respectivamente, para presidir la Organización. Kazajstán será el primer Estado de Asia Central y el primer antiguo Estado Soviético que presida la Organización. Un buen número de otras decisiones fundamentales fueron alcanzadas sobre temas como el medio ambiente y la seguridad, la tolerancia y cuestiones acerca del Foro de Cooperación en Materia de Seguridad, que representa la dimensión militar.

Intensificación de la cooperación con los Socios. También en el Consejo Ministerial de Madrid, los Ministros convinieron en profundizar el compromiso de la OSCE respecto de Afganistán, Socio para la Cooperación, con miras particularmente a intensificar de la acción de la OSCE a favor de dar seguridad y gestionar las fronteras entre los Estados participantes de la OSCE en Asia Central y en Afganistán, adiestrar a la policía y mejorar la lucha contra el tráfico de drogas. También establecieron un Fondo de Participación y acordaron una *Declaración sobre los Socios de la OSCE para la Cooperación*. Otro Socio para la Cooperación, Israel, acogió al *Seminario Anual del Mediterráneo* por primera vez desde 1996. El 13º Seminario agrupó a 34 Estados participantes y seis Socios para la cooperación, que incluían a Egipto, Jordania e Israel, Socios mediterráneos. La conferencia anual con los Socios asiáticos para la Cooperación fue acogida por primera vez por

Mongolia, y asistieron 21 Estados participantes y los cinco Socios Asiáticos para la Cooperación e Israel.

Abordando los retos prácticos. La OSCE puso de relieve algunas cuestiones prácticas urgentes. Una conferencia sobre *Asociaciones público-privadas en la Lucha contra el Terrorismo*, celebrada en Viena, dio por resultado un compromiso del Consejo Ministerial a favor de involucrar al sector de negocios y a la sociedad civil en la lucha contra el terrorismo. La conferencia fue una iniciativa conjunta de la Federación de Rusia y de los Estados Unidos (USA), con financiación de España y de los Estados Unidos. Otro ejemplo: la *Presidencia de la OSCE en la Conferencia sobre la Intolerancia y la Discriminación contra Musulmanes* profundizó en las causas de la conducta discriminatoria y se centró en el desarrollo de soluciones.

Proyectos importantes completados. La OSCE ayudó a Ucrania a despejar el lugar de Novobohdanivka donde quedaba munición sin explotar, equipó al Ministerio de Situaciones de Emergencia con material de detección y seguridad y capacitó al personal para que eliminara la munición en condiciones de seguridad.

En Armenia, la OSCE recicló 872 toneladas del componente sumamente tóxico y volátil para misiles denominado *mélange* en forma de 4.972 toneladas de fertilizantes que pulverizó en 1.243 hectáreas de tierra en septiembre. El proyecto estaba financiado por Alemania, Canadá, Finlandia y los Estados Unidos de América.

Fomento de la confianza. La OSCE dirigió el *Programa de Rehabilitación Económica*, financiado por 21 donantes internacionales con 8 millones de euros y destinado a crear confianza en la zona del conflicto entre Georgia y Osetia, completó la construcción de varios acueductos de agua de beber, reparó el principal depósito de Tsjinvali, construyó una escuela y una clínica combinadas, y renovó varias escuelas.

La OSCE siguió esforzándose por derrumbar las barreras que quedaban y dividían a las comunidades en zonas de conflicto, mediante visitas, negociaciones y una serie de contactos político de alto nivel. Procuró hacer de intermediaria no solamente en el conflicto entre Georgia y Osetia, sino también en la región separatista de Transdnistria en Moldova y en el conflicto que era objeto de la Conferencia de Minsk de la OSCE o en el conflicto de Nagorni Karabaj. Durante la reunión del Consejo Ministerial de Madrid, los Ministros adoptaron una declaración sobre el conflicto recién mencionado. El Ministro ruso de Asuntos Exteriores Serguei Lavrov, el Ministro de Asuntos Exteriores de Francia, Bernard Kouchner, y el Subsecretario de Estado de los Estados Unidos, Nicholas Burns, presentaron oficialmente un conjunto de *Principios Básicos para la Solución Pacífica del Conflicto de Nagorni Karabaj* a los Ministros de Asuntos Exteriores de Armenia y de Azerbaiyán para que lo transmitieran a los Presidentes de Armenia y de Azerbaiyán.

Mejorando la seguridad en todas sus dimensiones

Basándose en el entendimiento de que la seguridad influye en muchos aspectos de nuestras vidas y en la forma en que se nos gobierna, la OSCE abordó una amplia gama de temas, que tradicionalmente había agrupado en tres áreas o dimensiones. La Organización se ocupa de una plétora de programas en cada una de esas dimensiones. A continuación se reseña brevemente la labor realizada durante el año:

Actividades de la dimensión político-militar. La OSCE se centró en la lucha contra la proliferación de armas pequeñas y armas ligeras (APAL) ilícitas así como en velar por la seguridad

del almacenamiento en condiciones seguras de la munición convencional, tanto fijando normas como abordando proyectos concretos. Organizó un Foro especial de cooperación en materia de Seguridad en una reunión sobre *Lucha contra el Tráfico Ilícito de APAL por Aire*. También puso en marcha dos proyectos conjuntos con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, uno sobre *Creación de capacidades para la gestión y la seguridad de armas pequeñas y armas ligeras almacenadas* en Belarús y un *Programa de desmilitarización* en Montenegro. Prosiguió sus esfuerzos encaminados a aplicar medidas de fomento de la confianza y la seguridad y organizó una reunión especial sobre dichas medidas.

La OSCE siguió trabajando con los Estados participantes para mejorar la seguridad y la gestión de sus fronteras. Colaboró con autoridades de Tayikistán para preparar cierto número de proyectos importantes que reforzaban el control de las fronteras del país. También llevó a cabo una amplia evaluación fronteriza en la República kirguiz. Capacitó a oficiales de seguridad fronteriza en la región.

La Organización promovió la reforma de la policía en toda la región. Facilitó cursos, cursos prácticos e intercambios internacionales de capacitación para la policía y para instructores de policía en varios países de Europa Sudoriental, el Cáucaso Meridional, y Asia Central. Se declaró partidaria de un enfoque encaminado a vigilar la confianza mediante la promoción de asociaciones entre la policía y la opinión pública, y organizó un programa regional de capacitación de cuatro meses de duración para adiestradores de perros policía en Uzbekistán, Kazajstán, la República Kirguiz y Turkmenistán.

Actividades de la dimensión económica y medioambiental. La OSCE se esforzó por ayudar a los Estados participantes a modernizar sus economías y a brindar oportunidades económicas a sus ciudadanos. En Ucrania fomentó la expansión de un proyecto encaminado a atraer unos 140 millones de euros de inversión y creó más de 2 000 puestos de trabajo en 2007-2008. En Bosnia y Herzegovina, 200 personas encontraron puestos de trabajo y se iniciaron 50 empresas como resultado de 9 Ferias de Oportunidades de Trabajo y 26 seminarios para empresarios. En Belarús, Ucrania, Turkmenistán, la República Kirguiz y Uzbekistán, la OSCE brindó capacitación para grupos de empresarios. En Georgia y Tayikistán financió o ayudó a financiar cursos de capacitación y apoyo para pequeñas y medianas empresas. En Turkmenistán organizó charlas sobre mercados financieros y contrató a expertos para que explorasen el concepto de turismo de base comunitaria.

Unos 180 cursos de agua atraviesan las fronteras en la región de la OSCE; la Organización promovió la cooperación a fin de fomentar su desarrollo, su seguridad y su estabilidad. En cooperación con asociados, la OSCE trabajó en proyectos sobre las cuencas de los ríos Sava, Kura y Araks, Chu y Talas, Prypiat y Dniéster. En Madrid, los Ministros convinieron en una *Decisión* sobre la gestión de recursos hídricos, consiguiendo por vez primera que los Estados participantes llegaran a un consenso sobre el particular.

Actividades de la dimensión humana. La OSCE es la Organización que ha liderado la promoción de elecciones democráticas en la región. Únicamente en 2007, la OSCE desplegó más de 3 000 observadores de 49 Estados participantes para que observaran o evaluaran 17 elecciones celebradas en Europa y en Asia Central. El seguimiento de recomendaciones sobre sus informes electorales, la OSCE brindó asesoría jurídica y asistencia técnica para mejorar el marco electoral de los Estados participantes. En Albania lanzó un importante proyecto para ayudar al Gobierno a modernizar su registro civil y su sistema de direcciones.

La OSCE supervisó más sistemáticamente la situación de los defensores de los derechos humanos en la región e identificó cuestiones de interés o preocupación. Publicó un informe que ponía de relieve amenazas o ataques contra personas que trabajaban por promover los derechos humanos en toda la región de la OSCE.

La OSCE trabajó también con los Estados participantes para desarrollar un amplio enfoque que abarcara todas las dimensiones a fin de luchar contra el tráfico de seres humanos, desde su prevención hasta la reintegración de las víctimas. Llevó a cabo evaluaciones de las necesidades y ayudó a Estados participantes a instituir mecanismos nacionales de remisión para casos de tráfico. El Consejo Ministerial, los Ministros acordaron una *Decisión relativa a la Lucha contra el Tráfico de Seres Humanos con fines de Explotación Laboral*.