

РОССИЯ И ОБСЕ: ВЗЯТЬ ХОРОШИЙ СТАРТ В XXI ВЕКЕ

Генеральный секретарь

Сентябрь 2006 года

1. Введение

В 2005 году Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) отметила тридцатилетие своей деятельности по формированию единого пространства мира и стабильности; за ее плечами 30-летний опыт усилий, предпринимавшихся в ответ на глубокие перемены в окружающей европейской и мировой обстановке. Сегодня ОБСЕ остается тем же, чем была всегда: рабочей площадкой, где постоянно дают о себе знать меняющиеся потребности государств-участников, а также эволюция европейской и международной ситуации. Ее история – это история постоянно развивающегося проекта, подвергавшегося пересмотру неоднократно, как во времена холодной войны, так и по ее окончании. Сейчас, когда мы вступили в XXI век, становится очевидной необходимость еще раз переосмыслить деятельность Организации, приведя ее в соответствие с формирующейся новой реальностью. Опыт подсказывает, что речь не обязательно должна идти о революции или радикальном перевороте. Однако в таких случаях необходим период размышлений, чтобы обдумать сделанное и решить, что делать дальше. История учит и тому, что ключевым участником этого процесса всегда была и остается Россия.

Поиск пути ставит на повестку дня нелегкие вопросы. В чем заключаются достижения ОБСЕ? Где ее слабые места? Каковы первоочередные задачи на предстоящие годы? В чем важность Организации для российских интересов? Давая на них ответ, я сначала остановлюсь на прошлых достижениях ОБСЕ, а затем обращусь к некоторым из наших недостатков. После этого я перейду к возможным приоритетам Организации на будущее, особо отметив такие задачи, как развитие межкультурного диалога и помощь государствам-участникам в борьбе с организованной преступностью. В заключение я выскажу ряд соображений о первостепенной роли Российской Федерации в функционировании ОБСЕ и определении ее будущего. Россия – это ключ к преодолению многих трудностей, с которыми сегодня сталкивается Организация; в то же время сама Организация могла бы предложить России много полезного для ответа на вызовы ее собственной безопасности. Говоря проще, ОБСЕ и Российская Федерация нужны друг другу. Как и в прошлом, ОБСЕ способна внести весьма ощутимый дополнительный вклад в укрепление безопасности России. Вопросы, актуальные для России и для ОБСЕ, имеют между собой немало общего; при этом Организация обладает инструментами и навыками, необходимыми для ответа на новые вызовы и угрозы безопасности, возникающие в XXI веке.

2. Внутренний перечень заслуг

За 30 лет ОБСЕ сумела доказать, что постоянное поддержание диалога, поэтапная разработка общих принципов и норм и создание прочной системы механизмов безопасности эффективно помогают преодолевать ответственные переходные периоды истории.

Организация всегда обеспечивала рамки, придававшие целенаправленный и упорядоченный характер процессам перемен в Европе. Хельсинкский Заключительный акт 1975 года стал "хартией разрядки", установив принципы отношений между государствами-участниками, равно как и отношений внутри государств. Даже не имея жесткой собственной структуры, Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) служило двум антагонистическим системам надежной платформой для мирного сотрудничества и диалога. В рамках СБСЕ впервые были реализованы меры укрепления доверия и безопасности, воплотившие в себе принцип безопасности на основе сотрудничества, когда безопасность одного государства неразрывно связана с безопасностью всех других. Знаменитый сегодня "декалог" принципов, согласованный в рамках хельсинкского Заключительного акта, также выдвинул на международную повестку дня вопрос о правах человека, сделав его законной темой многосторонней дискуссии. Эти принципы стали источником вдохновения для гражданского общества повсюду в регионе ОБСЕ, и особенно в Восточной Европе.

Окончание холодной войны позволило сотрудничеству прийти на смену конфронтации в отношениях Востока и Запада. Однако стабильность на пространстве ОБСЕ вновь оказалась под угрозой из-за внутренних вооруженных конфликтов, вспыхнувших в отдельных государствах, и напряженность внутри стран быстро оттеснила на задний план противоречия между ними. Главной задачей СБСЕ в 1990-е годы стало уже не обеспечение форума для диалога двух противостоящих друг другу военных союзов, но раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление.

Приняв в 1990 году *Хартию для новой Европы*, государства-участники задали ОБСЕ новое направление развития, начав процесс ее преобразования из механизма политических переговоров в организацию с постоянно действующими институтами, собственными структурами на местах и другими возможностями для оперативных действий по обеспечению новых потребностей безопасности в эпоху после холодной войны. Наряду с продолжающейся работой в области мер укрепления доверия и контроля над вооружениями ОБСЕ приняла на себя новые функции содействия урегулированию конфликтов в бывшем СССР и на Западных Балканах, а также поддержки политических переходных процессов в странах Центральной Европы и Евразии.

Эволюция ОБСЕ носила скорее органический, чем стратегический характер, и определяющую роль в ней играли текущие потребности и вызовы. Результатом этого стало возникновение достаточно уникальной региональной организации. ОБСЕ не является ни военным альянсом, ни экономическим союзом. Она представляет собой ассоциацию государств и их народов, объединившихся при участии средиземноморских и

азиатских стран-партнеров по сотрудничеству ради общей цели формирования демократического, интегрированного континента, избавленного от войн и конфликтов, всем жителям которого сообща и индивидуально будут обеспечены свобода, процветание и безопасность. Сила Организации – в сочетании нескольких присущих ей качеств.

Прежде всего ОБСЕ является самым широким по составу форумом, охватывающим и трансатлантическое, и евроазиатское пространства. Расширение Организации Североатлантического договора (НАТО) и Европейского союза (ЕС) дополнительно повысили значение ОБСЕ для европейской безопасности как единственной организации, позволяющей преодолевать то, что сегодня может казаться все более глубокими линиями раздела в ее регионе. Ценность этой роли трудно переоценить.

В ОБСЕ представлены все основные интересы и государства, принцип равноправия которых закреплен правилом консенсуса при принятии решений. Эгалитарная система принятия решений служит своего рода гарантией для государств-участников и стимулом к непосредственному взаимодействию между ними. При этом решения государств-участников носят политически, а не юридически обязывающий характер, что придает Организации существенную гибкость. Это повышает готовность государств увеличивать перечень тем, выносимых на общую повестку дня, расширять рамки принимаемых обязательств и наращивать потенциал ОБСЕ по их осуществлению и мониторингу. Несмотря на то, что обязательства государств ОБСЕ не носят юридического характера, процесс рассмотрения их выполнения на равноправной, коллективной основе способствовал достижению весьма впечатляющих результатов в плане воплощения этих обязательств в жизнь.

ОБСЕ также создала действенный комплекс институтов, играющих активную роль в каждодневных усилиях по снижению напряженности и созданию атмосферы доверия между государствами-участниками. Базирующийся в Вене Секретариат, "тихая дипломатия" Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ), а также многогранная деятельность Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМ) предоставляют в распоряжение ОБСЕ механизмы для оказания содействия государствам-участникам.

Организация также обладает уникальным опытом оперативной деятельности. На долю девятнадцати ее структур на местах, развернутых в семнадцати странах, приходится около двух третей бюджета ОБСЕ (в пропорциональном отношении – намного больше, чем у других международных организаций). Представительства на местах стали важным каналом содействия наращиванию потенциала государств в области верховенства закона, предотвращения и урегулирования конфликтов. В процессе этой работы ОБСЕ обрела реальные возможности для содействия консолидации обществ, находящихся на переходном этапе. Организация стремится помогать государствам-участникам самостоятельно справляться со своими проблемами. Одной из предпосылок этого является налаживание прямых контактов с гражданским обществом. По-существу, именно здоровье общества является основой прочного государства и здоровых международных отношений. ОБСЕ делает особый акцент на поддержке гражданской активности в государствах-

участниках, считая это ключевой составляющей работы по созданию потенциала в сфере верховенства закона и надлежащего государственного управления.

ОБСЕ также стала прилагать энергичные усилия для творческого, гибкого реагирования на новые вызовы и угрозы, с которыми сталкиваются наши страны. На состоявшейся в 2003 году Маастрихтской встрече Совета министров министры иностранных дел государств ОБСЕ согласовали Стратегию по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке. Она заостряет внимание на новых опасностях, угрожающих государствам-участникам, подчеркивая их все более многомерный характер и указывая, в каких новых инструментах ОБСЕ нуждается для реагирования на них. Начиная с 2003 года ОБСЕ интенсивно занялась созданием таких инструментов, позволяющих отвечать на вызовы наших дней. Она аккумулировала экспертный потенциал в области противодействия терроризму, борьбы с торговлей людьми, охраны правопорядка, пресечения незаконной торговли легким и стрелковым оружием и поддержания пограничного режима. Организация также накапливает знания и опыт в вопросах утилизации излишков боеприпасов и расширяет свою деятельность в сфере экономического и экологического измерения. На каждом из этих направлений постоянно протекает процесс обменов, в ходе которых компактные целевые группы специалистов ОБСЕ катализируют и поддерживают усилия государств-участников.

За последние 30 лет государствами-участниками наработан всеобъемлющий комплекс единых стандартов и согласованных обязательств, способных служить основой сотрудничества, охватывающего военно-политическое, человеческое, экономическое и экологическое измерения. Неизменно актуальной остается роль ОБСЕ как лаборатории, где рождаются новые идеи. ОБСЕ стала ориентиром и контактным центром для своих государств-участников, которые обращаются к ней в самые деликатные моменты своей современной истории. Совсем недавно ОБСЕ сыграла жизненно важную роль в мирном появлении на свет Республики Черногории – 56-го по счету государства-участника Организации и самого молодого члена семьи европейских государств.

3. Неурядицы в "общем доме"

Многим в своей истории ОБСЕ обязана тем, кто стремился построить общий дом для всех стран Европы. Окончание холодной войны породило реальные надежды, что эта цель будет достигнута. Уместно вспомнить о духе подписанной в 1990 году Парижской хартии, провозгласившей "новую эру демократии, мира и единства". Неподдельным энтузиазмом проникнуты ее слова: "Наше время – это время осуществления тех надежд и ожиданий, которые жили в сердцах наших народов на протяжении десятилетий: твердая приверженность демократии, основанной на правах человека и основных свободах; процветание через экономическую свободу и социальную справедливость и равная безопасность для всех наших стран". Поистине, надежд было много.

Ведущую роль в событиях, которые привели к появлению Хартии, безусловно, сыграл Советский Союз. В ходе Парижской встречи на высшем уровне Михаил Горбачев говорил о построении "общеевропейского дома": "Великие европейские умы часто

мечтали о единой, демократической и процветающей Европе, сообществе и содружестве не только наций и государств, но и миллионов европейских граждан. Нашему поколению выпала задача необратимо воплотить этот замысел в реальность наступающего нового века". На этой встрече были сформулирована концепция "единой и свободной Европы", в основу которой были бы положены полное осуществление всех принятых в СБСЕ обязательств, развитие и укрепление политического диалога и становление новых институтов СБСЕ.

Холодная война заканчивалась, Германия объединялась, и в Европе, казалось, наступала новая эпоха мира и сотрудничества, в которой ОБСЕ как общеевропейскому институту отводилась центральная роль. То было волнующее время, и его дух не мог не отразиться в Парижской хартии.

Сегодня, семнадцать лет спустя, времена изменились. Оглядываясь назад, приходится признать, что ОБСЕ не вполне оправдала грандиозные ожидания, высказанные в Париже. Организация не смогла стать главенствующей общеевропейской структурой по вопросам безопасности, стержневым элементом региональных процессов в этой области, формирующим деятельность других участников и европейских государств. Фактически регулирование основных кризисов, разразившихся в Европе после 1992 года – конфликтов, которые последовали за распадом Югославии, осуществлялось помимо нее. На Западных Балканах были развернуты крупнейшие из операций ОБСЕ на местах; ей также было поручено обеспечивать деятельность третьего компонента Временной администрации ООН в Косово. Однако ОБСЕ так и не стала ведущей силой в регулировании кризисов данного региона, уступив эту амбициозную роль Организации Объединенных Наций и другим региональным организациям. Нельзя сказать, что ОБСЕ оказалась на периферии этого процесса, но и центральное место в нем принадлежало не ей.

Одновременно на европейском континенте выросло значение других организаций. Европейский союз (ЕС), чья политическая роль в начале 1990-х годов была минимальной, обрел собственное лицо в вопросах безопасности. Начиная с 1999 года ЕС, хотя и с переменным успехом, превращается в автономного субъекта на международной арене и в области безопасности. За первой миссией ЕС, развернутой на Западных Балканах в 2003 году, последовало много других, в том числе в таких удаленных от Европы регионах, как Африка и Азия. Это позволило ЕС укрепить свой потенциал предотвращения конфликтов и регулирования кризисов как в гражданской, так и в военной сфере. Изменилась и НАТО. С 1992 года Альянс пережил не один "кризис самоидентификации", но сейчас он трансформируется из военного союза, опирающегося на концепцию коллективной обороны на европейском театре, в организацию коллективной безопасности с более выраженной глобальной ролью. НАТО обрела опыт и навыки проведения операций по поддержанию мира и "принуждению к миру", а также реформирования структур безопасности и развития демократических взаимоотношений между гражданским и военным секторами. Все это ставит под вопрос притязания ОБСЕ на первостепенную роль в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении.

Перемены в ЕС и НАТО имели далеко идущие последствия. Расширение Альянса до 26 государств, а Союза – до 25 в определенном смысле привело к появлению новой Европы, ядром которой является сплоченное объединение демократических государств. Это глубоко затронуло ОБСЕ, нарушив баланс между ее государствами-участниками. Вместо становления единой Европы, о которой говорилось в Парижской хартии, эти тенденции представляются ведущими к образованию сразу нескольких "Европ" – Европы НАТО и ЕС, Европы бывшего СССР, а также трансатлантической Европы, между которыми возникли рубежи, отделяющие друг от друга более и менее привилегированные страны, входящие и не входящие в те или иные организации.

В Парижской хартии содержался также призыв к сбалансированному и всестороннему развитию СБСЕ, в которой сотрудничество государств-участников должно было охватывать человеческое, военно-политическое и экономико-экологическое измерения. На практике ОБСЕ развивалась совсем иначе, и внимание, уделяемое трем ее измерениям, было неодинаковым. Усилия ОБСЕ в сфере человеческого измерения – с полным основанием – оказались у всех на виду, тогда как военно-политическое измерение стало менее заметным, чем во времена холодной войны, а деятельность в экономико-экологической области не смогла набрать нужный темп. В некоторых отношениях перемены просто отражали специфику нового времени и новых потребностей: с прекращением бывшего военного противостояния уменьшилась актуальность военно-политической деятельности, а ведущую роль в экономической сфере способны более эффективно выполнять другие существующие международные организации. Тем не менее, видимое отсутствие баланса между различными измерениями начало вызывать среди государств-участников серьезную озабоченность.

В первые годы нового столетия стало казаться, что эти взаимно переплетающиеся тенденции ставят под вопрос сам принцип основанной на сотрудничестве совместной безопасности, являвшийся краеугольным камнем как СБСЕ, так и ОБСЕ. Неспособность довести до конца консолидацию зародившегося в 1970-е годы совещания и превратить его на рубеже XXI века в полноправную международную организацию теперь подрывала эффективность ОБСЕ в целом.

Каков же был итог? Все большее разочарование ряда государств-участников, растущая неудовлетворенность во многих кругах и череда кризисов, которые, казалось бы, заставляли усомниться в оправданности самого существования Организации.

4. Примеры успехов и их уроки

Такое положение вызывало бы глубокую тревогу, если бы не успехи, которых уже добилась ОБСЕ.

Действительно, при всех своих невзгодах Организация достигла весьма ощутимых результатов в областях, чрезвычайно важных для безопасности государств-участников и для стабильности на пространстве ОБСЕ. Эти достижения не следует недооценивать – во всяком случае, Российской Федерации, сыгравшей важную роль в каждом из них.

Напротив, их необходимо тщательно проанализировать, чтобы иметь возможность принять действенные решения, которые определяют будущее Организации. Из них складывается иной образ ОБСЕ, чем тот, который был явлен в конце 1990-х годов: это картина сосредоточенных, эффективных усилий по противодействию новым опасностям и вызовам. Приведу здесь три примера, наглядно демонстрирующие преимущества гибкого, транспарентного сотрудничества, которое практикуется в ОБСЕ. Во всех трех случаях важнейшая роль в стимулировании мыслительного процесса в Организации и ее конкретных шагов принадлежала России.

Прежде всего, ОБСЕ приняла на себя важную роль в международной борьбе с терроризмом. Ее деятельность включает привлечение внимания к этой проблеме в разных странах, укрепление международного сотрудничества и распространение в государствах-участниках оптимальной практики в этой области. В основе усилий Организации лежат две исходные посылки: во-первых, деятельность ОБСЕ должна охватывать различные измерения, поскольку сама угроза носит многогранный характер; во-вторых, международные меры по борьбе с терроризмом должны осуществляться в соответствии с принципом верховенства закона и при соблюдении прав человека.

В этих целях в Секретариате ОБСЕ было создано Антитеррористическое подразделение, в обязанности которого входит поддержка государств-участников в их усилиях по противодействию угрозе терроризма и по ликвидации условий, способных породить и подпитывать его.

ОБСЕ вносит вклад в глобальные усилия по борьбе с терроризмом по целому ряду направлений, предпринимая не только политические, но и весьма конкретные практические меры. Прежде всего, в качестве региональной организации по смыслу главы VIII Устава ООН, ОБСЕ признает за ООН главную ответственность и ведущую роль и стремится поддерживать ее в максимально возможной степени. Свидетельством тому является работа, проделанная ОБСЕ в связи с ратификацией и осуществлением конвенций ООН по борьбе с терроризмом и протоколов к ним; в связи с развитием сотрудничества между государствами в правовой области, направленного на то, чтобы лишить террористов возможности найти для себя безопасное убежище; в связи с предотвращением финансирования терроризма, а также в связи с оказанием поддержки страновым миссиям КТК ООН по оценке в регионе ОБСЕ.

Во-вторых, ОБСЕ активно сотрудничает с различными специализированными международными организациями и учреждениями, такими, как ВТО, ИКАО, МАГАТЭ, Интерпол и другие, в целях оказания им поддержки и содействия в их деятельности по противодействию терроризму. С одной стороны, это были политическая поддержка и информационное обеспечение технических стандартов, рекомендаций и наилучших видов практики, которые были разработаны этими организациями. Здесь нам следует отметить Кодекс поведения МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, рекомендованные ИКАО Минимальные стандарты безопасности, касающиеся выдачи паспортов и других документов на въезд и выезд и обращения с ними, принятые ВТО Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли, а также базу данных Интерпола об утерянных или украденных паспортах. В то же время ОБСЕ также

успешно вносила вклад в оказание поддержки и содействия деятельности этих организаций по подготовке кадров путем предоставления своих организационных, материально-технических и нередко финансовых ресурсов, с тем чтобы помочь донести их опыт и специальные знания до соответствующих национальных органов своих государств-участников.

В-третьих, ОБСЕ играла действенную роль в выявлении слабых мест, где международное сообщество делает недостаточно для противостояния некоторым террористическим угрозам, и в привлечении внимания к этим недоработкам. В данном случае ОБСЕ предпринимала такие шаги, которые отличались беспрецедентным масштабом, глубиной и целенаправленностью, в сфере противодействия угрозе ПЗРК для гражданской авиации, предупреждения и противодействия актам терроризма, совершаемым террористами-смертниками, а также предотвращения терактов на общественном транспорте. ОБСЕ содействует также решению проблемы использования сети Интернет в террористических целях, а также подстрекательства к терроризму и вербовки исполнителей терактов и предотвращению распространения экстремизма с применением насилия в целом.

И последнее, но не менее важное, ОБСЕ активно сотрудничает с рядом других региональных и субрегиональных организаций в деле обмена опытом и содействия распространению лучшей практики в области борьбы с терроризмом. В этой связи ОБСЕ сознательно пошла на то, чтобы еще теснее объединить свои усилия с АТЦ СНГ, ОДКБ и ШОС, и этот факт получил признание последних.

Одним словом, всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности, ее организационная гибкость и широкий членский состав наделяют ее преимуществами в борьбе с международным терроризмом и подтверждают ее ценность для безопасности государств-участников. Недавние инициативы, предпринятые Россией в партнерстве с США для стимулирования мер борьбы с терроризмом по линии частного сектора, а также с Германией – для противодействия подстрекательству и вербовке террористов, являются превосходными примерами мероприятий ОБСЕ в этой области.

Второй пример касается полевой деятельности ОБСЕ. О масштабах усилий ОБСЕ на местах дает представление деятельность Центра ОБСЕ в Кыргызстане. Как часто бывает с такими операциями, деятельность ОБСЕ в этой стране является столь же всеобъемлющей и впечатляющей, сколь и, увы, малоизвестной.

Мандат Центра предусматривает содействие осуществлению принятых в ОБСЕ принципов и обязательств в трех измерениях. Для этого ОБСЕ разработала целый ряд проектов, призванных на основе сотрудничества с местными властями помочь еще не окрепшей стране в укреплении демократических институтов и упрочении верховенства закона при уважении к правам меньшинств и стимулировании сбалансированного развития. В Оше открыто местное отделение Центра ОБСЕ, ведущее работу по всем измерениям в трех южных областях Кыргызстана (Ошской, Джалалабадской и Баткенской).

В военно-политическом измерении деятельность ОБСЕ направлена на поддержку создания демократического потенциала, активизацию трансграничного диалога и обеспечение раннего предупреждения как способ предотвращения конфликтов. Например, в 2006 году Центр предпринимал усилия в поддержку инициатив по предотвращению приграничных конфликтов в Аксыйском районе Джалалабадской области. Центр активно занимается и экологическим измерением, повышая общественную осведомленность о положениях международных конвенций и содействуя диалогу между государственными органами и организациями гражданского общества. В области экономического измерения Центр оказывает правительству Кыргызстана поддержку в выработке антикоррупционной политики и реализации инициатив по переходу к надлежащей практике управления. Центром и его местным отделением разработано большое число проектов по человеческому измерению, направленных на поддержку правовых и институциональных реформ, утверждение гражданских прав и прав человека и борьбу с торговлей людьми. Так, ОБСЕ оказала содействие в издании и распространении учебников по гражданскому воспитанию для средних школ Кыргызстана.

Видное место в деятельности ОБСЕ занимает начатая в августе 2003 года программа содействия органам внутренних дел. Опыт подтверждает важность эффективной охраны правопорядка для укрепления верховенства закона и демократических институтов в Кыргызстане. Цель программы заключается в создании правовой и организационной базы для преобразования киргизской милиции в современную организацию, способную служить нуждам киргизских граждан и охранять их права. Эта задача имеет стратегическое значение для укрепления киргизского государства.

Деятельность ОБСЕ в Кыргызстане имеет и региональный эффект. Академия ОБСЕ в Бишкеке, являющаяся составной частью учебно-политического контекста в Центральной Азии, выступает в качестве публичного форума, проводящего в жизнь принципы и цели ОБСЕ во всем регионе. Академия обеспечивает также экспертную подготовку и образование и оказывает поддержку научным исследованиям и обмену информацией, а также научному сотрудничеству. Академия сумела также объединить специалистов и исследователей в региональную сеть.

Таким образом, с помощью целого ряда продуманно целенаправленных проектов Центр ОБСЕ обеспечивает чрезвычайно важную помощь процессу укрепления государственных институтов и законности в Кыргызстане. Эти виды деятельности охватывают все три измерения и включают инновационные программы в области формирования сил охраны порядка и регионального образования. На примере деятельности в Кыргызстане высвечивается важная роль Организации, вносящей всеобъемлющий вклад в дело обеспечения безопасности в этом хрупком государстве-участнике.

Третьим примером служит военно-политическая область. Меры ОБСЕ по контролю за легким и стрелковым оружием (ЛСО) показывают, что Организация действует без излишнего шума, но обстоятельно, ставя перед собой цель укрепить безопасность государств-участников и стабильность в регионе ОБСЕ. В районах напряженности, в

зонах конфликтов и постконфликтных ситуациях распространение легкого и стрелкового оружия является настоящим бедствием. Незаконное распространение и присутствие ЛСО создает реальные проблемы усилиям по предупреждению конфликтных ситуаций и миростроительству, а также имеет непосредственную связь с ростом преступности с применением насилия.

Особенно важны целенаправленные действия ОБСЕ, поскольку членами Организации являются ведущие производители и экспортеры оружия. В регионе ОБСЕ складированы также запасы оружия со времен "холодной войны", причем в непосредственной близости от ряда нерешенных конфликтов и регионов, в которых осуществляется процесс постконфликтного восстановления и для которых такое оружие представляет реальную угрозу. Поэтому ОБСЕ и ее государства-участники должны играть важную роль в деле обуздания этой угрозы.

Первым шагом в этом направлении стал Документ о ЛСО, который был согласован государствами-участниками в ноябре 2000 года. Этот документ представляет собой всеобъемлющее многостороннее соглашение, содержащее меры контроля за распространением стрелкового оружия, включая стандарты для его изготовления, маркировки и контроля за экспортом, меры, направленные на повышение безопасности, сбор и уничтожение стрелкового оружия, а также меры, обеспечивающие транспарентность в вопросах политики и передачи такого оружия. Для оказания помощи государствам-участникам в выполнении этих обязательств, Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности разработал "Руководство по лучшей практике" в восьми областях, начиная от мер контроля за изготовлением и кончая показателями наличия излишков и методами их уничтожения. Руководство ОБСЕ по лучшей практике в области контроля за экспортом ЛСО, которое было подготовлено в 2003 году, включает также рекомендации государствам по вопросам совершенствования их национальной политики. Это руководство является на настоящий момент одним из самых исчерпывающих документов по ЛСО, охватывающем все этапы срока службы оружия, начиная от его изготовления и кончая его уничтожением и вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции. Руководство было опубликовано на шести официальных языках ОБСЕ, а также на арабском языке по просьбе Лиги арабских государств.

Обязательства, согласованные в области ЛСО, выдвигают перед государствами-участниками определенные требования. В целях оказания содействия процессу их осуществления Организация установила режим обмена информацией, охватывающий национальную политику, данные об экспорте/импорте и данные об уничтожении стрелкового оружия, способствующие повышению уровня доверия между государствами и укреплению их потенциала по устранению таких рисков совместными усилиями. Кроме того, ОБСЕ создала механизм, с помощью которого государства-участники могут запрашивать помощь у других государств в соответствии с их конкретными потребностями. Начиная с 2004 года такие запросы сделали: Беларусь, Таджикистан и Казахстан. Так, например, просьба Беларуси касалась строительства шестнадцати объектов для хранения оружия общей стоимостью порядка 3,1 млн. евро. Наконец, мы должны также отметить, что ОБСЕ уделяет первоочередное внимание проблеме уничтожения ЛСО. В период с 2001 по 2004 годы было уничтожено приблизительно

4,3 млн. единиц оружия (3,5 млн. единиц излишнего оружия и 0,8 млн. единиц конфискованного оружия).

Какие уроки мы можем извлечь из этой деятельности?

Во-первых, ОБСЕ может через механизм принятия решений консенсусом разработать самые современные методы решения некоторых ключевых вызовов, возникших на заре XXI века. Все сомнения на этот счет снимает краткий обзор трех вышеупомянутых областей. Во-вторых, ОБСЕ продемонстрировала способность *оперативно* и *комплексно* реагировать на потребности государств-участников в области безопасности, приняв такую новую повестку дня, которая является актуальной и вместе с тем полезной. В-третьих, ОБСЕ выступила как в качестве посредника для оказания помощи государствам-участникам в связи с осуществлением ими международных обязательств, которые они приняли на себя, например, на уровне Организации Объединенных Наций, так и в качестве катализатора процесса выработки новых подходов к трудным вопросам. Эти примеры показывают также, что ОБСЕ может быть настолько эффективной, насколько государства-участники желают видеть ее таковой. Усилия ОБСЕ в области борьбы с терроризмом и контроля за распространением ЛСО, разумеется, в огромной мере зависят от совместных действий самих государств-участников.

Эти примеры подчеркивают непреходящую актуальность ОБСЕ для безопасности государств-участников. С учетом того, насколько сложны и многообразны новые угрозы, ОБСЕ разработала необходимые всеобъемлющие, охватывающие различные измерения подходы. Организация демонстрирует гибкость, а также эффективность и целеустремленность.

5. Больше работы впереди

Само собой разумеется, что впереди у нас еще очень много работы. Перед государствами-участниками стоит задача активнее приспособливать Организацию к новым вызовам и рискам и разумнее использовать инструментарий Организации. Здесь важное значение имеют политическая воля и концентрация усилий, и нет необходимости говорить, что позиция России в этой связи имеет важнейшее значение.

Гибкость ОБСЕ позволяет ей откликаться на новые веяния времени и потребности. Повестка дня Организации расширяется и углубляется по инициативе государств-участников. Это преимущество нельзя недооценивать. Хотя ОБСЕ держит в поле зрения вопросы совершенствования своих существующих механизмов, в то же время по инициативе председательств и по решениям, принимаемым на встречах Совета министров, в повестку дня Организации периодически добавляются новые виды деятельности специально для решения отдельных проблем. По мере того, как Организация приспособливается к требованиям безопасности XXI века, государствам-участникам следует принимать на вооружение выборочный, сфокусированный подход, позволяющий воспользоваться преимуществами таких крепких структур ОБСЕ, как Форум по

сотрудничеству в области безопасности, в военно-политической сфере. Следует вдумчиво подходить к задаче приоритезации вопросов, требующих внимания ОБСЕ.

ОБСЕ должна сохранить свой комплексный подход к проблеме безопасности и оказания помощи государствам-участникам в выполнении их обязательств по всем трем измерениям. В то же время Организации следует сосредоточить свою деятельность на достижении максимальной отдачи. По моему мнению, в предстоящие годы в центре нашей деятельности должны находиться нижеследующие области. Все эти области важны для повестки дня России в области безопасности, и во всех этих областях Российская Федерация играет одну из ведущих ролей.

Во-первых, ОБСЕ может содействовать развитию диалога между различными культурами и цивилизациями. В самих государствах-участниках и во всем мире многокультурные общества все больше подвергаются угрозам в плане проявления нетерпимости, дискриминации и даже ненависти. В этой области ОБСЕ располагает широким опытом по важным проблемам, стоящим перед всеми ее государствами, вынужденными бороться с насильственными проявлениями экстремизма. На встрече Совета министров в Любляне в декабре 2005 года государства-участники приняли "Решение о терпимости и недискриминации: содействие взаимному уважению и пониманию". В нем государства-участники напомнили о важности развития межкультурного и межконфессионального диалога и подчеркнули необходимость содействия взаимному уважению и правам человека на всем пространстве ОБСЕ. Они поручили также Генеральному секретарю обеспечить вклад ОБСЕ в инициативу "Альянс цивилизаций" в форме доклада. В июне 2006 года соответствующий доклад был представлен Кофи Аннуну Действующим председателем и Генеральным секретарем.

В основе этого доклада лежит тезис о том, что ОБСЕ как организация с общими для всех участников принципами, обязательствами и ценностями, охватывающая три континента и основные конфессии и культуры мира, *уже* представляет собой альянс цивилизаций в действии. Действительно, в ее мандате, насчитывающим 30-летнюю историю, содержится свод стандартов и обязательств в области человеческого измерения, подкрепляемый принципами достоинства человека, прав человека и основных свобод. В ОБСЕ эти обязательства представляют собой рамки, позволяющие людям жить в условиях поистине прочного мира, свободного от каких-либо угроз для их безопасности. Неотъемлемой частью понимания ОБСЕ проблемы безопасности всегда была и остается культура. Тот факт, что этот элемент безопасности можно выстраивать только с помощью диалога культур и обществ, является давно устоявшимся постулатом философии ОБСЕ.

Задача отстаивания этих принципов побудила ОБСЕ разработать набор структур и инструментов для осуществления целого ряда мероприятий, связанных с укреплением диалога культур и конфессий. К ним относятся Секретариат с его специализированными подразделениями, осуществляющий деятельность в поддержку ОБСЕ под руководством поочередно сменяющихся председателей, три специализированных института – Бюро по демократическим институтам и правам человека, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств и Представитель по вопросам свободы СМИ – и деятельность

на местах. ОБСЕ располагает также активной Парламентской ассамблеей и имеет трех личных представителей Действующего председателя по вопросам терпимости.

ОБСЕ может служить одним из ключевых элементов в глобальной сети, содействующей усилиям в сфере образования, средств массовой информации, молодежи и всех форм коммуникации между различными культурами и конфессиями. Создание альянса цивилизаций и формирование более прочного диалога между культурами имеет чрезвычайно важное значение для поддержания стабильности внутри наших государств-участников и на всем пространстве ОБСЕ. Для этого ОБСЕ действует во взаимодействии с государствами-участниками и с государствами, являющимися нашими партнерами по сотрудничеству в Азии и Средиземноморье.

Вторая область, требующая повышенного внимания ОБСЕ, касается слияния проблемы организованной преступности с угрозой терроризма, в том числе в связи с вопросом незаконного оборота наркотиков. В документе ОБСЕ "Стратегия по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке" государства-участники признали, что организованная преступность и терроризм представляют собой новые серьезные угрозы. Взаимодействие между организованной преступностью и терроризмом подрывает устои общества государств-участников, ослабляет верховенство закона и нарушает работу государственных институтов, а также продлевает бреши в системе международного сообщества. Как мы наблюдаем в связи с трагическими актами терроризма на пространстве ОБСЕ, этот вызов может также нести угрозу международному миру и безопасности. Преступная деятельность подобного рода затрагивает все участвующие государства и требует применения систематического и слаженного подхода. ОБСЕ является именно тем форумом, который располагает возможностями для решения этих вопросов и который может играть роль катализатора в процессе углубления международного сотрудничества.

На встрече Совета министров в Любляне в декабре 2005 года был принят ряд решений, касающихся вызова, брошенного транснациональной преступностью (решение No. 3, 4 и 5 о борьбе с транснациональной организованной преступностью, о борьбе с незаконными наркотиками и об усилении правового сотрудничества на международном уровне, а также решение No. 12 о верховенстве закона в рамках систем уголовного правосудия). Эти решения позволяют государствам-участникам усилить свою коллективную борьбу с организованной преступностью в ее различных проявлениях в соответствии с законом. В этих решениях признается, что концепция ОБСЕ, касающаяся обеспечения всеобъемлющей безопасности, хорошо вписывается в усилия по укреплению потенциала государств-участников противостоять этой угрозе и Организация может обеспечить соответствующие рамки для расширения этой борьбы и оказания помощи государствам в выполнении ими своих международных обязательств.

Начиная с декабря 2005 года ряд подразделений и Секретариат ОБСЕ подключились к выполнению этих решений, в том числе Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности, Антитеррористическое подразделение, а также Группа по содействию борьбе с торговлей людьми. Эти подразделения организовали серию практикумов и семинаров, в том числе совместно с Управлением Организации

Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с целью оказания помощи государствам-участникам в обмене опытом и осуществлении их международных обязательств в этой многогранной области.

Это все лишь первые шаги. ОБСЕ и государства-участники продолжают свою работу в этой области на многих уровнях. Для ОБСЕ Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности представляет собой краеугольный камень в работе по созданию международных правовых рамок для борьбы с преступностью. ОБСЕ может сыграть определенную роль в оказании поддержки процессу ратификации этой Конвенции и ее протоколов государствами-участниками. ОБСЕ обладает также хорошими возможностями для укрепления обязательств в сфере поддержания верховенства закона в системах уголовного правосудия, которые играют центральную роль в борьбе с организованной преступностью. ОБСЕ готова также активизировать работу по укреплению роли государств-участников в автоматизированном механизме донорской помощи (АМДП), который включает подробную информацию об оказании помощи в области подготовки кадров и предоставления оборудования, а также о достигнутых результатах. Эти виды деятельности, предпринимаемые в рамках операций на местах с целью оказания поддержки укреплению потенциала по формированию полицейских сил и верховенства закона, являются еще одной важной составной частью вклада ОБСЕ. Во всех этих областях ОБСЕ тесно сотрудничает с другими международными партнерами и особенно с ЮНОДК.

Третьим направлением усилий является консолидация деятельности демократических институтов и обмен лучшими видами практики в области электоральных процессов. Состояние дел в этой области может показаться парадоксальным. С одной стороны, эти виды деятельности стали образцом для всей Организации – в этой области она обладает уникальными преимуществами по сравнению с другими международными организациями. И вместе с тем эта область стала предметом споров внутри самой Организации: небольшая группа государств-участников, включая Российскую Федерацию, высказывает озабоченности по поводу согласованности и направленности деятельности ОБСЕ. Добиваться согласования – весьма нелегкая задача, поскольку государства-участники демонстрируют значительные расхождения в своих электоральных процессах и в осуществлении своих обязательств, связанных с выборами. Например, не все государства-участники предусмотрели в своем национальном законодательстве положения о международном мониторинге. Несколько государств-участников выразили озабоченность тем, что основные усилия Организации сосредоточены на странах Восточной Европы и бывшего Советского Союза, как это было в 1990-х годах. Но хотя ОБСЕ продолжает регулярно наблюдать за выборами в государствах ОБСЕ, имеющих недемократическое прошлое, она начинает уделять все больше внимания электоральным проблемам в государствах, прошедших более длительный исторический отрезок по пути демократии.

Возникли также вопросы по поводу методологии мониторинга выборов. Вместе с тем, другие государства-участники поставили вопросы относительно трудностей проведения и мониторинга выборов в ряде государств ОБСЕ, обусловленных жесткостью политического контроля. Результаты наблюдений ОБСЕ за выборами нередко

свидетельствуют о наличии в них серьезных недостатков и поэтому не всегда могут понравиться все заинтересованным сторонам. И все же долг нашей Организации состоит в том, чтобы давать реальную оценку процессу соблюдения государствами-участниками взятых ими на себя обязательств ОБСЕ.

В жизни каждого демократического государства выборы занимают ключевое место. Честные и прозрачные выборы чрезвычайно важны для того, чтобы правительства могли получить легитимный мандат и эффективно управлять. Они также являются важными вехами в процессе более широкого политического развития страны, оказывая влияние на взаимоотношения между государством и обществом, укрепление законности и общего принципа подотчетности власти. Эти принципы действуют в отношении всех государств-участников ОБСЕ.

ОБСЕ готовится к тому, чтобы решать новые электоральные задачи. Примером тому является учрежденный в 2001 году Фонд диверсификации наблюдателей, представляющий собой попытку разнообразить состав миссий наблюдателей путем финансирования участия наблюдателей в основном из тех государств-участников, для которых не является привычной практика направления наблюдателей. ОБСЕ и государствам-участникам следует продолжать обмениваться практическим опытом в сфере выборов и другими проблемами по мере их возникновения. В то же время ни один из этих вопросов не должен отвлекать нас от понимания того, что ОБСЕ играет и будет продолжать играть роль лидера в этой области.

Наблюдение за выборами – это не самоцель. Задача состоит не в том, чтобы подвергать критике одни страны за неспособность провести полностью демократические выборы, и воздавать хвалу другим за то, что они соблюдают взятые на себя обязательства. Практика наблюдения за выборами имеет гораздо более важную цель: помочь всем государствам – участникам ОБСЕ улучшить их электоральные процессы на благо их граждан. Основа для этого была заложена в ряде обязательств, сформулированных государствами – участниками ОБСЕ в ряде важных документов. Их перевод в практическую плоскость является обязанностью всех.

Четвертая область пристального внимания касается управления новыми взаимозависимостями между экономикой и экологическими системами государств-участников. ОБСЕ – это не Всемирный банк и не Европейская комиссия. Наша Организация не располагает достаточными внутренними возможностями для осуществления проектов, связанных с экономико-экологическим измерением. Не является Организация и солидным донором, который мог бы оказывать помощь в деле достижения поставленных экономических и политических целей. Занимаясь укреплением авторитета ОБСЕ, нам следует всегда помнить о том, что наши возможности ограничены.

Тем не менее, ОБСЕ и в этой области располагает важным потенциалом, которым могут воспользоваться государства-участники. Вопросы, связанные с транспортом, энергетической безопасностью, рациональным использованием водных ресурсов и миграцией, сводят воедино повестки дня по экономической и экологической тематике, равно как и повестки дня в области безопасности, всех государств-участников.

Многогранность и комплексность взаимосвязей между такими повестками и потребностями требуют углубления сотрудничества между государствами, независимо от их субрегиональных договоренностей или даже региональных напряженностей. И здесь ОБСЕ может предложить нейтральный форум для дискуссий, уважающий мнения всех участников и стимулирующий серьезные обсуждения вопроса расширения сотрудничества между государствами-участниками.

Экономико-экологическое измерение всегда занимало одно из важнейших мест в деятельности СБСЕ/ОБСЕ. Его значимость была подтверждена в Заключительном документе Конференции СБСЕ по экономическому сотрудничеству в Европе (Бонн, 1990 год), в котором был закреплен ряд ключевых обязательств в экономической и экологической областях. В 2003 году на встрече Совета министров в Маастрихте государства-участники одобрили "Документ-стратегию ОБСЕ в области экономического и экологического измерения". В Документе-стратегии содержится определение ряда угроз, с которыми сталкиваются государства-участники, и призыв к углублению сотрудничества по широкому кругу вопросов, включая устойчивое развитие, надлежащее управление и защиту окружающей среды. Опираясь на эту основу, государства-участники непосредственно обратили свое внимание на ряд конкретных областей, в которых ОБСЕ может играть полезную роль. В 2006 году Председательство Бельгии уделило основное внимание роли ОБСЕ в решении вопросов, связанных с транспортом. Одним из главных инициаторов этой тематики и ее обсуждения на 14-й встрече Экономического форума в январе и мае 2006 года была Российская Федерация. Кроме того, ОБСЕ может служить форумом для обсуждения на международном уровне вопросов энергетической безопасности, особенно в связи с тем, что государства-участники являются как крупными экспортерами, так и крупными импортерами природного газа и нефти. Именно вопрос энергетической безопасности объединяет повестки дня государств-участников, и именно этот вопрос требует расширенного диалога.

И последняя область, на которой может сосредоточиться ОБСЕ в предстоящие годы, касается ее роли своего рода "кризисного управляющего". Хотя Организация и помогла урегулировать конфликты, по причине которых развалилась бывшая Югославия, но нам не удалось урегулировать так называемые "замороженные конфликты" на территории бывшего Советского Союза. До тех пор, пока на континенте остаются зоны войны и пролегают военные фронты, ОБСЕ и ее государствам-участникам есть над чем работать. Для улаживания конфликтов в Молдове и Грузии, а также в Нагорном Карабахе требуется принятие конструктивных решений, устанавливающих баланс между принципами территориальной целостности и самоопределения. Примирить различные интересы помогут творческие конституционные механизмы, сочетающие различные уровни суверенитета. Понятно также, что создание новых возможностей для социально-экономического развития внутри и вокруг зон конфликта поможет открыть новые перспективы для нормализации отношений и урегулирования конфликтов. Российской Федерации как одному из ведущих государств-участников и постоянному члену Совета Безопасности Организации Объединенных Наций отводится важная роль в урегулировании этих конфликтов, особенно с учетом ее богатого опыта участия в политических миссиях и вклада в миротворческие усилия. Следует творчески подойти к

вопросу разблокирования этих процессов урегулирования, действуя в духе сотрудничества и легитимности.

Работа ОБСЕ еще не закончилась в целом ряде областей, и есть еще резервы, способные стимулировать сотрудничество в решении возникающих проблем. Учитывая сложность новых вызовов и угроз, Организация имеет хорошие возможности для оказания помощи государствам-участникам через свой гибкий инструментарий и на основе всеобъемлющего подхода к проблеме безопасности. В настоящий момент задача состоит в том, чтобы определить приоритеты для Организации и сконцентрировать силы и ресурсы на заданном направлении.

6. Интересы России и ОБСЕ

Роль России в зарождении и развитии процесса СБСЕ/ОБСЕ невозможно переоценить. По мере нашего вступления в XXI век Российская Федерация может и далее приносить пользу Организации. Совершенно ясно также и то, что ОБСЕ зависит от того, насколько активно Россия сможет задействовать свой потенциал.

Для повестки дня России в области безопасности ОБСЕ имеет значение по целому ряду причин. ОБСЕ представляет собой уникальный форум с географическим охватом трех континентов, где все партнеры, находящиеся в равном положении, могут воспользоваться общепризнанным арсеналом институциональных средств. Организация может служить также основой для развития регионального сотрудничества и балансиром между многочисленными организациями, которые занимаются различными вопросами, представляющими общий интерес. Как от брошенного камня расходятся круги по воде, так до сих пор ощущается воздействие на режим безопасности в Европе от расширения ЕС и НАТО. ОБСЕ занимает нишу между Россией и этими региональными организациями и может взять на себя роль площадки для развития сотрудничества и взаимодействия между ними. Если ОБСЕ будет жизнеспособной и эффективной, то Российская Федерация будет иметь более крепкую поддержку в отношениях с другими организациями и внутри других организаций. Само собой разумеется, что для активизации деятельности Организации требуются бюджетные вливания, однако и от ОБСЕ России следует ожидать для себя дивиденды.

Кроме того, всеобъемлющая концепция безопасности ОБСЕ и ее широкий подход к проблемам хорошо годятся для того, чтобы противостоять вызовам XXI века. Эти преимущества можно и далее развивать и оттачивать. Как следует из официальной концепции безопасности России, всеобъемлющая концепция безопасности ОБСЕ перекликается с идеями, лежащими в основе представления России о безопасности. Это создает простор для налаживания конструктивного сотрудничества по вопросам, которыми озабочена Россия. ОБСЕ располагает хорошими возможностями для оказания помощи российскому государству в его усилиях, направленных на противостояние новым рискам и вызовам во взаимодействии с его партнерами по ОБСЕ. Решение России и США организовать международную конференцию в мае 2007 года с целью мобилизации усилий государственного и частного сектора на борьбу с терроризмом показывает, что может

предложить ОБСЕ. ОБСЕ может служить одновременно рамками и катализатором для расширения международного сотрудничества по вопросам, имеющим огромное значение для России.

В этой связи ОБСЕ стремится к сотрудничеству с СНГ, ОДКБ и ШОС – организациями, играющими важную роль в обеспечении безопасности на большей части постсоветского пространства. Особенно в области борьбы с терроризмом ОБСЕ содействовала созданию и поддержанию тесных контактов с этими организациями и предоставлению им возможностей для пропаганды их подходов, опыта и наилучших видов практики. Мы убеждены, что это сотрудничество является важным, поскольку оно служит мощным подспорьем в работе, проводимой ОБСЕ и этими организациями, в частности в Центральной Азии.

На расширенном заседании Постоянного совета ОБСЕ, состоявшемся в Вене в июле с. г., интересное заявление сделал заместитель Министра иностранных дел Александр Грушко¹, который сказал буквально следующее: "Думается, никто не станет спорить с тем, что ОБСЕ все еще располагает солидным потенциалом для коллективного рассмотрения и решения вопросов европейской безопасности. Ее сравнительные преимущества хорошо известны – это представительный состав, всеобъемлющий подход к безопасности и равноправие всех стран-участниц". В конце выступления он сделал такое предостережение: "Обновление Организации, по нашему мнению, возможно только на путях ее серьезной реформы". Заместитель Министра совершенно прав в обоих случаях.

Россия имеет значение для ОБСЕ, и Организация имеет значение для России. Российская Федерация является крупным игроком на международной арене и великой державой. Она является также одним из столпов европейской безопасности, и без нее первоначальный замысел, ради которого создавалась ОБСЕ, не может быть исполнен. Россия занимает центральное место в Организации, служа мостом между европейским и евроазиатским пространствами. Поистине без России нет Европы, нет ОБСЕ.

Российская Федерация является также мощным генератором новых идей и практических замыслов. Как великая страна, в которой проживает многонациональное население и в которой представлено множество различных конфессий и вероисповеданий, включая влиятельное мусульманское меньшинство, Россия может внести вклад в проведение нынешней дискуссии о необходимости углубления диалога между культурами и цивилизациями. В этой связи она может многое предложить государствам-участникам и может сыграть ключевую роль в укреплении участия ОБСЕ в диалоге цивилизаций. Россия накопила также значительный опыт борьбы с терроризмом и может помочь ОБСЕ в разработке инновационных путей. Прекрасным тому примером может служить выдвинутая в 2006 году российско-германская инициатива по проведению совместного экспертного семинара ОБСЕ и Совета Европы по предупреждению терроризма с охватом вопросов борьбы с подстрекательством к терроризму и вербовкой.

¹ Выступление заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации г-на Александра Грушко на расширенном заседании Постоянного совета ОБСЕ (PC.DEL/786/06 от 20 июля 2006 года).

Россия является важной составной частью механизма поиска решений проблем, возникших на пространстве ОБСЕ в 1990-х годах. ОБСЕ уделяла время и силы поиску решений для урегулирования конфликтов, еще остающихся на территории бывшего Советского Союза. В формате ОБСЕ мы способны сделать еще больше для разблокирования процессов регулирования в рамках этих конфликтов. Голос России как члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Контактной группы – это также ключ к построению прочного мира и достижению стабильности в Западных Балканах. Стремление России добиться сбалансированности между тремя измерениями ОБСЕ сыграло важную роль, например, при организации Семинара по военной доктрине, проведенного в Вене в феврале 2006 года.

Решительный голос России, звучащий в процессе адаптации Организации, должен повысить чувство сопричастности России к этому процессу и одновременно стимулировать вхождение дискуссии в новые русла. Свое присутствие и участие в работе ОБСЕ Россия могла бы и дальше усиливать, если бы воспользовалась тем инструментарием, которым пользуются другие государства-участники. Так, например, России следует смелее направлять дипломатов старшего ранга на ключевые должности в Организации, особенно на местах, а также рассмотреть возможность расширения внебюджетного финансирования проектов ОБСЕ. Более активное участие российских экспертов в конференциях и операциях ОБСЕ на местах также можно было бы только приветствовать. Политические инициативы, исходящие от России, в частности предложение об активизации роли ОБСЕ в борьбе с нелегальными наркотиками и терроризмом, могут служить моделью для дальнейших действий. Меры, принимаемые ОБСЕ во всех этих областях, напрямую служат интересам России.

ОБСЕ способна разработать более рельефный профиль своего присутствия во всех областях безопасности, затрагивающих государства-участников, только если Россия уточнит, какими именно вопросами следует заниматься Организации. Со стороны России это было бы четким сигналом для ЕС и США о том, что ОБСЕ представляет нормальный формат для сотрудничества по традиционно трудным вопросам безопасности, а также урегулирования региональных кризисов и противостояния новым угрозам и вызовам.

В целом ОБСЕ продолжает оставаться мощным эталоном и инструментом для расширения общеевропейского сотрудничества. Россия может получить огромные выгоды от более крепкой ОБСЕ с точки зрения своих интересов при условии, что она продемонстрирует неизменную поддержку ее стандартам и обязательствам и что она будет повышать авторитет Организации как места для диалога и действий. Для углубления сотрудничества горизонт полностью открыт, однако впереди нас ждет трудная работа.

В текущем году представляется возможность укрепить ОБСЕ и сделать ее более эффективной. Порой может показаться, что деятельность ОБСЕ не выглядит столь впечатляющей. ОБСЕ скромно ведет себя на международной арене, и внешние наблюдатели нередко ошибочно истолковывают ее деятельность. Однако, по мере нашего продвижения вперед, нам следует помнить о том историческом моменте, который свел нас вместе, и том вдохновении, которым был наполнен наш первоначальный замысел. Он

строился на трех китах. Во-первых, это – общее стремление избежать ошибок прошлого, которые привели к такому большому кровопролитию и недопониманию. Во-вторых, это – разделяемое всеми чувство действовать сообща на современном этапе и принять необходимые меры для создания единого пространства в области безопасности и сотрудничества. И наконец, это – ощущение одной судьбы, связанной убежденностью в том, что или мы все сообща будем двигаться по пути прогресса, или прогресс не наступит и вовсе. Россия, действующая в формате ОБСЕ, выполняет важную задачу по реализации этого замысла в XXI веке.