



## Миссия США при ОБСЕ

### Ответ на доклады о деятельности ОБСЕ в Украине

Выступление посла Дэниела Бэера  
на заседании Постоянного совета в Вене  
10 апреля 2014 года

Хотел бы поблагодарить всех ораторов за их выступления и за то, что предоставили нам информацию о текущей деятельности ОБСЕ в Украине. ОБСЕ откликнулась на просьбу Украины о помощи и проявила инициативу, направив в страну миссии наблюдения и оценки для установления объективных фактов и истины на местах. В том числе речь идет о принятом на основе консенсуса 57 государств-участников решении о Специальной миссии наблюдателей в Украине. Благодарим каждого из вас не только за ваши сегодняшние доклады, но и за ваше руководство и управление этими важными усилиями. Но выражая нашу благодарность, призываем всех также воздать должное тем, кто больше всего заслуживает похвалы, – народу Украины и ее лидерам, которые проявляли и продолжают проявлять сдержанность перед лицом растущих провокаций. Действительно, заслуга Украины в том, что ее временное правительство прилагает огромные усилия для обеспечения среды, в которой мы можем вести в стране мониторинг развития событий на местах. Мы высоко оцениваем приглашение от Украины и ее содействие текущей деятельности, описанной сегодня.

Мы полностью поддерживаем Специальную миссию наблюдателей и приветствуем немедленное развертывание ОБСЕ первых респондентов и персонала для подготовки успешной миссии. Приветствуем усилия и.о. главного наблюдателя Адама Коберацкого по развертыванию первых респондентов в течение 24 часов с момента принятия решения и обеспечению того, чтобы персонал Миссии был на всех десяти начальных местах развертывания через неделю.

Огромная ценность Специальной миссии наблюдателей (СМН) заключается в том, что она выступает в качестве независимого, непредвзятого и неполитизированного источника информации о текущей ситуации в Украине. США полностью доверяют послу Апакану, возглавляющему многообразную группу мониторов со всего пространства ОБСЕ в выполнении полного мандата Миссии. Г-н посол, мы рады, что вы были назначены на этот чрезвычайно важный пост, и заранее благодарим вас за ваше служение.

Я также хотел бы воспользоваться этим случаем сегодня – выслушав рекомендацию действующего, покидающего пост, главного наблюдателя, о немедленном начале работы над вторым траншем из 100 наблюдателей, – и заявить, что Соединенные Штаты обязуются выделить 1 млн. долларов на завершение баланса по первому траншу и запуск кампании сбора средств для второго транша.

Позвольте мне остановиться на некоторых из конкретных областей, в которых мы надеемся поддержать вас, г-н Апакан. Уважаемый посол, мы надеемся, что СМН под вашим сильным руководством будет открыто и регулярно распространять информацию. Мы высоко оцениваем установленную вашим предшественником практику распределения ежедневных письменных отчетов всем государствам-участникам в дополнение к еженедельным сводным отчетам Постоянному совету через швейцарское председательство. Считаем, что ежедневные отчеты

должны по-прежнему носить углубленный и существенный характер; Миссии наблюдателей не нужно подвергать себя обвинениям в политической мотивации за счет принятия редакционных решений о том, какие вопросы включать в свои отчеты. Приветствуем опубликованные на этой неделе отчеты, которые проливают свет на все более напряженную ситуацию в восточной Украине. Г-н посол, мы также рекомендуем вам и вашей команде регулярно проводить пресс-конференции. Важно, чтобы информация, собираемая вашей командой, предавалась гласности. На фоне кампаний дезинформации, осуществляемых в крупном масштабе некоторыми сторонами, ясный и беспристрастный голос Миссии наблюдателей ОБСЕ должны слышать люди повсюду, а не только здесь, в Хоффбурге.

Во-вторых, г-н посол, мы также советуем вам очень быстро оценить потребности на местах. Мы будем поддерживать ваши усилия по привлечению к работе дополнительных наблюдателей, в том числе помимо второго транша, который рекомендовал посол Коберацкий. Существует явный интерес в этом направлении, и в мандате имеются конкретные полномочия по поддержке миссии наблюдателей в составе 500 членов. Украина – большая страна. Наличие большего количества наблюдателей на местах позволит вам более всеобъемлюще следить за ситуацией и предоставлять Постоянному совету жизненно важную информацию о всей стране.

В-третьих, представители гражданского общества говорили нам о своей заинтересованности во встрече с наблюдателями ОБСЕ, с тем чтобы они могли представить свои идеи и взгляды. Г-н посол, призываем вас обеспечить, чтобы представители гражданского общества по всей Украине, как на национальном, так и местном уровнях, были в числе ключевых собеседников Специальной миссии наблюдателей.

В-четвертых, мандат также предписывает Специальной миссии наблюдателей способствовать диалогу на местах для снижения напряженности и содействия нормализации ситуации. Настоятельно рекомендуем вам изучать и поддерживать эту роль для наблюдателей.

И, наконец, в пятых, отметим, что ваш мандат позволяет направлять и размещать наблюдателей там, где они больше всего нужны – где уровень напряженности самый высокий, и опасения по поводу нарушения обязательств в рамках ОБСЕ самые серьезные. Как четко показали события в минувшие выходные, в настоящее время потребность в наблюдателях ОБСЕ значительно выше на востоке и юге Украины, чем на западе страны. Выпущенные в выходные доклады о событиях, имевших место в Харькове, Донецке и Луганске, показывают нам, как важно иметь достаточное количество наблюдателей в кризисных районах, как того требуют события и напряженность. Вам предоставляется гибкость, и у Соединенных Штатов есть полная уверенность в том, что вы будете распределять своих сотрудников в соответствии с этими потребностями и поручать им работать по всей стране, с акцентом на районах, где отсутствуют явно независимые источники информации.

Хотя сегодня внимание в основном уделялось Специальной миссии наблюдателей, я также хотел бы кратко поговорить о других усилиях ОБСЕ по мониторингу и оценке на местах в Украине. Приветствуем тот факт, что Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Астрид Торс и представитель по вопросам свободы СМИ Дунья Миятович совершили поездку по стране, в том числе посетив Крым, с целью изучения всех аспектов украинского общества и оказания помощи в усилиях по снижению напряженности и содействию соблюдению обязательств в рамках ОБСЕ. Мы твердо поддерживаем их работу и уважаем их независимость и объективность.

Вызывает сожаление тот факт, что одно государство-участник, по-видимому обеспокоенное тем, что факты, наблюдаемые независимыми институтами, не подтверждают параллельную реальность, которую Россия сфабриковала и продвигает, решило начать словесные нападки. Это, конечно, еще больше отражает неуверенность в себе этого государства-участника, чем что-либо другое.

С нетерпением ждем окончательного доклада совместной Миссии БДИПЧ и ВКНМ по оценке ситуации с правами человека (HRAM), тем более, что команда HRAM имела возможность наблюдать за ситуацией на местах в Крыму, и также ждем любые возможные рекомендации в докладе в отношении дальнейших действий ОБСЕ. Поскольку мандаты СМН и всех усилий по мониторингу и оценке также охватывают полную территорию Украины, надеемся, что все другие наблюдатели также смогут войти и в Крым и предоставлять информацию относительно вызывающей большую озабоченность ситуации на местах в этом регионе.

Также я хотел бы кратко поблагодарить БДИПЧ и, в частности, миссию БДИПЧ по наблюдению за выборами, приступившую к работе. США рады, что БДИПЧ вновь откликнулся на призыв Украины и международного сообщества и направляет в эту страну самую крупную в истории миссию по наблюдению за выборами. Благодарю вас, уважаемый посол Ленарчич, за ваше руководство. Мы рады, что на местах уже присутствуют 100 долгосрочных наблюдателей, и надеемся, что эти ДСН также получат возможность доступа к Крыму для выполнения своей работы.

Наконец, благодарим посла Гульдиманна за его доклад Постоянному совету и за его служение. Когда государства-участники сталкивались с трудностями в достижении соглашения на основе консенсуса в отношении Специальной миссии наблюдателей, было важно иметь наготове механизмы, позволяющие ОБСЕ быстро провести первоначальные оценки и проложить путь для СМН. Сейчас, когда СМН уже на месте, начала работу и продолжает расширяться, надеемся, что эта мониторинговая миссия, Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами, доклад HRAM и продолжающиеся визиты глав институтов ОБСЕ будут предоставлять информацию о ситуации на местах и направлять развитие дальнейших шагов и инструментов для оказания помощи в Украине.

Господин председатель, различные меры, осуществляемые ОБСЕ в Украине, являются жизненно важной частью усилий международного сообщества по обеспечению мирного, дипломатического пути решения продолжающегося кризиса. Украина делает все, что от нее зависит. Мы вновь настоятельно призываем Россию воспользоваться этими усилиями для деэскалации ситуации, восстановления уважения к принципам ОБСЕ и выполнения своих обязательств.

Благодарю вас, господин председатель.