

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

PC.DEL/1042/23
27 July 2023

Original: RUSSIAN

1436th Meeting of the Permanent Council
27 July 2023

Russian Federation on the 2022 Financial Report and Financial Statements



ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY
AND CO-OPERATION IN EUROPE

Выступление
заместителя Постоянного представителя Российской Федерации
М.В.БУЯКЕВИЧА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
27 июля 2022 года

О финансовой отчетности ОБСЕ за 2022 г.

Господин Председатель,

Мы внимательно изучили доклады внешнего ревизора и аудиторского комитета ОБСЕ и хотели бы высказать ряд комментариев в рамках одного выступления.

Что касается документа, подготовленного внешним ревизором, то принимаем к сведению, что по итогам состоявшейся ревизии им было вынесено заключение без замечаний (*unmodified opinion*).

Мы отмечаем рекомендацию в адрес Генсекретаря инициировать рассмотрение поправок к Финансовым положениям ОБСЕ (*OSCE Financial Regulations*) для предоставления большей гибкости главам исполнительных структур Организации при распоряжении бюджетными ресурсами. Готовы ее обсуждать, если это потребуется. Однако полагаем, что в процессе «реформ» не следует ограничиваться только одним предложением, интерес к которому проявляют далеко не все страны-участницы. Ведь не менее важным, на наш взгляд, было бы не только предоставить Генсекретарю больше полномочий в

расходовании средств сводного бюджета, но и усилить контроль Постсовета за внебюджетной деятельностью Организации, в том числе для приведения ее в соответствие с действующими мандатами. Убеждены, что уже давно пора устранить существующие «лакуны» и выправить дисбалансы в этой сфере. Все вышеперечисленные темы мы будем обсуждать только в едином пакете.

Весьма своевременными в данном контексте видятся нам замечания и рекомендации аудиторского комитета по поводу низкой эффективности принятых в ОБСЕ ставок возмещения затрат (*cost recovery rates*) сводного бюджета на поддержку внебюджетных программ. Организация снимает с доноров лишь 7%, и то лишь за косвенные издержки (*indirect costs*), что не соответствует практике работы системы ООН как по уровню, так и сфере охвата компенсаций. В итоге ощутимая часть расходов на поддержку внебюджетной активности, в том числе на персонал, субсидируется из сводного бюджета. Причем объемы этой активности постоянно растут, а значит – растет и нагрузка на сводный бюджет. На этом фоне не вызывает удивления, что г-жа Генеральный секретарь так часто жалуется Постсовету на нехватку ресурсов. Их элементарно не хватает из-за субсидирования внебюджетных программ. Ожидаем, что Секретариат предпримет надлежащие меры для исправления ситуации и доложит Постсовету о прогрессе в этих усилиях в самое ближайшее время.

Наконец, хотели бы прокомментировать подготовленный Действующим председательством проект решения по финансовой отчетности ОБСЕ (*OSCE Financial Statements*) за прошлый год. Учитывая, что расходы Организации в указанный период осуществлялись без одобренного сводного бюджета и бюджета на закрытие СММ, их легитимность вызывает у нас серьезные нарекания. Временные ассигнования (*provisional allotments*) не способны подменить собой полноценный мандат в виде решений Постсовета по бюджетным предложениям, как это обусловлено статьей II Финансовых положений.

Более того, мы категорически не согласны с тем, что затраты СММ за апрель 2022 года, когда Миссия была самовольно переведена в т.н. «административный режим», в финансовой отчетности зачтены (*accounted for*) как обязательства, подлежащие оплате из начисляемых взносов (*assessed contributions*). Как мы неоднократно подчеркивали, Постсовет не давал никому разрешения осуществлять такие расходы. И компенсировать их Организации должны те, кто принимали и поддерживали подобные незаконные действия.

Исходим из того, что ответственность за невозможность принятия финансовой отчетности целиком и полностью лежит на бывшем польском председательстве и поддержавших его западных странах. Именно они сорвали бюджетный процесс в 2022 г. и отказались согласовывать ассигнования для Организации на основе учета позиций всех государств-участников. Это была попытка игнорировать правило консенсуса. Полностью провалившаяся попытка, надо сказать.

Аудиторский комитет в своих комментариях признает, что отсутствие бюджетных решений за прошлый год было спровоцировано, помимо прочего, «прекращением переговоров». Подчеркиваем, отказ от продолжения консультаций был вовсе не нашей инициативой.

Сегодняшняя ситуация – результат политического высокомерия и двойных стандартов Запада. Рассчитываем, что ее негативные последствия станут хорошим уроком на будущее.

Благодарю за внимание