
Председатель: Швейцария

910-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 13 февраля 2019 года

Открытие: 10 час. 05 мин.

Перерыв: 12 час. 05 мин.

Возобновление: 14 час. 05 мин.

Закрытие: 16 час. 00 мин.

2. Председатель: посол К. Вильд

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СЕТЕВОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ "МЕНИНГЕЙДЖ" ПОСЛА
АНДРЕЯ БЕНЕДЕЙЧИЧА В СВЯЗИ С
ПРАЗДНОВАНИЕМ МЕЖДУНАРОДНОГО
ЖЕНСКОГО ДНЯ 8 МАРТА 2019 ГОДА

Председатель, председатель сетевой организации ОБСЕ "МенИнгейдж"
(Приложение 1)

Пункт 1 повестки дня: ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ В
ОТНОШЕНИИ ЗАПАСОВ ОБЫЧНЫХ
БОЕПРИПАСОВ (ЗОБ): ОБЗОР ИНСТРУМЕНТОВ
И МЕХАНИЗМОВ ОБСЕ В СООТВЕТСТВИИ
С МИРОВЫМИ СТАНДАРТАМИ И
РЕГИОНАЛЬНЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ

– *Сообщение г-жи Н. Олгайер, сектор по обычным вооружениям,
Управление ООН по вопросам разоружения*

– *Сообщение полковника Р. Яушева, руководителя группы, Главное
управление международного военного сотрудничества, министерство
обороны Российской Федерации*

- *Сообщение подполковника Н. Луковича, начальника отдела развития логистики, министерство обороны Черногории*

Председатель, г-жа Н. Олгайер, полковник Р. Яушев, подполковник Н. Лукович, Румыния – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Черногория, Северная Македония и Сербия; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/56/19), Украина (FSC.DEL/52/19 OSCE+), Армения (Приложение 2), Азербайджан (FSC.DEL/54/19 OSCE+), Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство, Беларусь (FSC.DEL/55/19 OSCE+), Российская Федерация, координатор ФСОБ по вопросам, касающимся резолюции 1325 СБ ООН (Италия), координатор ФСОБ по проектам, касающимся легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов (Венгрия), председатель неофициальной группы друзей по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов (Латвия) (Приложение 3)

Пункт 3 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

- a) *Исследование на тему "Укрепление способности к восстановлению на Западных Балканах: обзор просветительской деятельности и помощи в отношении контроля над легким и стрелковым оружием": Австрия, Председатель*
- b) *Ситуация на Украине и вокруг нее: Украина (FSC.DEL/53/19 OSCE+) (FSC.DEL/53/19/Add.1 OSCE+), Румыния – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Черногория и Северная Македония; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/57/19), Российская Федерация, Канада, Соединенные Штаты Америки*
- c) *Крупномасштабные военные учения в Азербайджане, которые проводятся 11–15 марта 2019 года: Армения (Приложение 4), Азербайджан (Приложение 5)*

Пункт 4 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Учения "Джойнт уорриор 19/1", которые будут проводиться в Соединенном Королевстве с 30 марта по 11 апреля 2019 года: Соединенное Королевство, Председатель*
- b) *Межсессионный диалог в рамках ОБСЕ по военным доктринам, который состоится 8–9 апреля 2019 года: Австрия*

- c) *Проект решения о механизме напоминания в отношении Сети связи ОБСЕ (FSC.DD/3/19):* представитель Центра по предотвращению конфликтов, Председатель, Турция
- d) *Региональный семинар по Кодексу поведения, который состоится на Кипре 20–24 мая 2019 года:* Кипр, координатор ФСОБ по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности (Румыния), Германия
- e) *Внебюджетные взносы со стороны Италии:* Италия
- f) *Международный женский день, который отмечался 8 марта 2019 года:* Председатель

4. Следующее заседание:

Среда, 20 марта 2019 года, 10 час. 00 мин., Нойер-зал

910-е пленарное заседание

FSC Journal No. 916, пункт 1 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
"МЕНИНГЕЙДЖ" (СЛОВЕНИЯ)**

Г-н Председатель,

в качестве председателя сетевой организации ОБСЕ "МенИнгейдж" я хотел бы поблагодарить Вас за предоставление мне слова. Международный женский день, который мы отмечаем на прошлой неделе, предоставляет прекрасную возможность для оценки наших коллективных усилий по продвижению гендерного равенства. Это особенно важно в свете того, что расширение прав и возможностей женщин неразрывно связано с концепцией всеобъемлющей безопасности. Другими словами, права женщин – это не только права человека, но и один из ключевых факторов экономического развития и процветания, а также составной элемент проведения эффективных и действенных военных миссий и операций по поддержанию мира.

В этой связи я считаю уместным напомнить на этом форуме, что история сетевой организации ОБСЕ "МенИнгейдж" фактически связана с военно-политическим измерением Организации. Идея создания сетевой организации была выдвинута старшим советником ОБСЕ по гендерным вопросам в 2012 году именно с целью подчеркнуть важность включения женщин в процессы обеспечения мира и безопасности. И поэтому первым председателем сетевой организации был военный советник. Военным советником был и его преемник до тех пор, пока в 2015 году не было решено, что, поскольку гендерное равенство является междисциплинарным вопросом, эту сетевую организацию должен возглавлять посол.

Однако факт остается фактом, что военно-политическое измерение по-прежнему является одной из основных областей, где мы продолжаем сталкиваться с пробелами в обеспечении гендерного равенства. Несмотря на то что в настоящее время мы наблюдаем рост осведомленности о важности расширения прав и возможностей женщин, доля тех из них, кто занимает ответственные должности в рамках мероприятий по обеспечению мира и безопасности, продолжает оставаться весьма низкой. Слишком часто гендерное равенство остается "второстепенным вопросом" вместо интеграции его во все фазы конфликтного цикла. Нет необходимости говорить о том, что ответственность за исправление такого положения лежит как на государствах-участниках, так и на Организации в целом.

Поскольку мы говорим о Международном женском дне, особенно важно подчеркнуть изменение характера современных конфликтов и вызовов безопасности. Это явление не только размывает грань между комбатантами и гражданскими лицами, но и сформировало запрос на новые знания и навыки и гибкие подходы. Как результат теперь признана необходимость задействования женщин в таких различных областях, как разминирование и ядерная безопасность. Другими словами, учет гендерной проблематики в рамках того, что мы в ОБСЕ называем военно-политическим измерением, является как правильным, так и разумным.

А теперь я хотел бы попросить Вас приложить это заявление к Журналу заседания.

Благодарю Вас.

910-е пленарное заседание

FSC Journal No. 916, пункт 2 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

Г-н Председатель,

хотели бы присоединиться к тем, кто поблагодарил наших докладчиков за их заставляющие задуматься сообщения, и также выразить нашу признательность швейцарскому председательству за уделение столь значительного внимания теме легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ). Это дает нам хорошую возможность обменяться мыслями и взглядами по вопросам текущего выполнения нами своих обязательств.

Армения всегда выступала за углубление сотрудничества с государствами – участниками ОБСЕ в области ЛСО и ЗОБ. Такое сотрудничество может способствовать обеспечению всеобъемлющей и неделимой безопасности в регионе ОБСЕ.

В ОБСЕ мы выработали большое число документов, касающихся решения связанных с ЛСО и ЗОБ вопросов, и накопили весьма существенный опыт в оказании помощи государствам-участникам в этом деле. Ввиду этого важной целью является эффективное и полное выполнение нами своих обязательств.

Г-н Председатель,

общепризнанно, что проблема ЛСО касается не только контроля над вооружениями и разоружения, а представляет собой многомерную угрозу. Распространение и ненадлежащее применение ЛСО затрагивают все слои общества и приводят к огромным человеческим страданиям. В связи с чем важную превентивную функцию призвано выполнять безопасное и надежное хранение запасов ЛСО и ЗОБ.

Еще в 2015 году, принимая во внимание вышеизложенное обстоятельство, а также общие принципы Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, Армения обратилась к ОБСЕ с просьбой об оказании помощи в осуществлении проекта в области ЛСО и ЗОБ, цель которого – повысить уровень безопасности на двух объектах складского хранения в Армении в соответствии с лучшей практикой ОБСЕ.

К нашему глубокому сожалению, дело это было необоснованно отложено, несмотря на то что вышеупомянутая просьба отвечает принятым в ОБСЕ обязательствам и пользуется поддержкой подавляющего большинства государств-участников.

Как указано в Решении № 10/17 Венской встречи Совета министров о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов, содействие государствам-участникам в осуществлении проектов должно оказываться в соответствии с документами ОБСЕ о ЛСО и о ЗОБ.

В этой связи хотели бы процитировать соответствующие положения Документа ОБСЕ о ЗОБ, которые гласят, что государства-участники решили установить практическую процедуру, позволяющую при минимальной административной нагрузке противодействовать рискам путем содействия совершенствованию практики управления запасами и обеспечения их безопасности. Такая процедура, говорится далее в Документе, станет вкладом в повышение доверия, безопасности и транспарентности в регионе ОБСЕ. Кроме того, любое государство-участник, выявившее риск для безопасности, может обратиться за такой помощью к международному сообществу через ОБСЕ.

Определяя процедуру рассмотрения запроса об оказании помощи, Документ ОБСЕ о ЗОБ также предусматривает, что в качестве первой реакции ОБСЕ на поступивший запрос, Председатель ФСОБ в тесном сотрудничестве с Тройкой ФСОБ и Действующим председательством начинает консультации, информируя по мере целесообразности ФСОБ, и может обращаться к запрашивающему государству-участнику за дополнительной информацией и/или пояснениями. Это может включать организацию первоначального посещения, в ходе которого может быть проведено предварительное технико-экономическое обоснование.

Хотел бы напомнить Форуму, что за время с 2015 года мы провели множество официальных и неофициальных консультаций, представили дополнительные разъяснения и направили приглашение на предмет проведения предварительного технико-экономического обоснования.

Г-н Председатель,

в заключение хотел бы вновь повторить, что Армения готова к практическому выполнению своих обязательств в области ЛСО/ЗОБ.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас.

910-е пленарное заседание

FSC Journal No. 916, пункт 2 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НЕОФИЦИАЛЬНОЙ "ГРУППЫ
ДРУЗЕЙ" ПО ЛЕГКОМУ И СТРЕЛКОВОМУ ОРУЖИЮ И
ЗАПАСАМ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ (ЛАТВИЯ)**

Уважаемый г-н Председатель,
Ваши превосходительства,
уважаемые делегаты,
дорогие коллеги,

хотел бы, пользуясь возможностью, приветствовать докладчиков Форума по сотрудничеству в области безопасности.

Тема легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ) всегда имела большое значение для ОБСЕ. Это второй проходящий под швейцарским председательством ФСОБ диалог по проблемам безопасности на данную важную тему, позволяющий государствам-участникам рассмотреть технические аспекты, которые могли бы быть приняты во внимание при пересмотре руководств ОБСЕ по лучшей практике в отношении документов о ЛСО и о ЗОБ.

На основе мандата, данного ФСОБ на Венской встрече Совета министров в 2017 году, и в свете итогов созываемого раз в два года Совещания по оценке осуществления документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ, состоявшегося в октябре 2018 года, неофициальная "группа друзей" по ЛСО и ЗОБ провела свое заседание 26 февраля 2019 года. Это заседание стало первым шагом на пути более предметного рассмотрения руководств ОБСЕ по лучшей практике в области ЛСО и ЗОБ с целью определить способы приведения их в соответствие с текущим развитием ситуации и с уроками, извлеченными из накопленного опыта, а также с целью совершенствования этих руководств, если это необходимо и где это необходимо.

Рад сообщить, что на заседании присутствовали 40 участников из 28 государств-участников.

В ходе заседания были поставлены и обсуждены следующие вопросы.

1. Консультант Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК) г-н П. Холтом из группы, проводившей исследование по стрелковому оружию, выступил с сообщением,

посвященным сравнительному анализу руководств ОБСЕ по лучшей практике в области ЛСО и ЗОБ, вслед за чем состоялась дискуссия на тему о лучшей практике ОБСЕ в этих областях и о том, каким образом ее следует пересмотреть с целью наиболее эффективно способствовать выполнению обязательств по ЛСО/ЗОБ. В качестве одного из возможных способов осуществления этого мы обсудили необходимость придания первоочередного значения обновлению, расширению и адаптации руководств по лучшей практике с уделением особого внимания существующим запросам о помощи и потребностям государств-участников. Во избежание дублирования в работе государства-участники могут постараться объединить или синхронизировать усилия, предпринимаемые на национальном уровне, с учетом параллельно происходящих процессов в рамках других международных режимов и организаций. В заключение я предложил государствам-участникам или группе государств-участников взять на себя роль лидера в деле пересмотра и дальнейшего совершенствования руководств по лучшей практике. На данный момент мы также выявили ряд недостающих элементов в этих руководствах, такие как гендерные аспекты и циклы пересмотра, которые могли бы быть включены в эти руководства при их пересмотре.

2. Испания представила предложение о проекте решения, касающегося предупреждения незаконного оборота ЛСО и/или боеприпасов с использованием морских и внутренних водных путей.

3. Отдел ЦПК по обеспечению деятельности ФСОБ представил ряд технических новшеств, касающихся Руководства ОБСЕ по лучшей практике в области деактивации ЛСО, имея в виду привести это руководство в соответствие с самыми последними обновлениями международной практики в этой области. Был распространен документ с информацией к размышлению на эту тему.

Г-н Председатель, хотел бы поблагодарить Отдел обеспечения деятельности ФСОБ за его поддержку в подготовке состоявшегося заседания и оказание необходимого содействия.

Следующее заседание неофициальной "группы друзей" по ЛСО и ЗОБ состоится 2 апреля в 15:00 в Библиотечном зале Хофбурга.

Я обращаюсь с призывом обеспечить как можно более широкое участие в ней.

Благодарю вас за внимание.

910-е пленарное заседание

FSC Journal No. 916, пункт 3с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

Г-н Председатель,

спустя всего неделю после одного из важнейших событий в области военно-политического измерения, а именно Ежегодного совещания по оценке выполнения, в ходе которого государства-участники подчеркнули важность предварительного уведомления об определенных видах военной деятельности, делегация Армении берет слово, чтобы привлечь внимание Форума по сотрудничеству в области безопасности к открытому и преднамеренному нарушению Венского документа Азербайджаном.

8 марта министерство обороны Азербайджанской Республики на своем официальном веб-сайте опубликовало информацию о запланированном на 11–15 марта с. г. проведении крупномасштабных военных учений в соответствии с планом, утвержденным президентом Азербайджанской Республики.

Согласно тому же источнику, в учениях задействованы до 10 000 военнослужащих, до 500 танков, до 300 ракетных пусковых установок и артиллерийских систем различного калибра, реактивных систем залпового огня и минометов и до 20 единиц армейской и фронтовой авиации различного назначения.

Согласно пункту 40.1.1 главы V ("Предварительное уведомление об определенных видах военной деятельности") Венского документа 2011 года уведомление об этих учениях должно было быть представлено по меньшей мере за 42 дня до их начала, поскольку количества войск, боевых танков и артиллерийских систем, задействованных в этих учениях, превышают установленные пороговые уровни.

Г-н Председатель,

хотели бы также подчеркнуть, что эти учения носят наступательный характер и предусматривают, как гласит пресс-релиз, "нанесение ракетно-артиллерийских ударов по военным и стратегическим целям, расположенным по всей глубине обороны противника". Таким образом, данные учения являются явной попыткой демонстрации военной силы, которая идет рука об руку с угрозами развязывания войны, неоднократно высказывавшимися властями Азербайджана.

Как уже не раз подчеркивала наша делегация, подобного рода вопиющее нарушение положений Венского документа является серьезной угрозой региональной безопасности и стабильности. Нерешительность в плане осуждения подобных действий, которую продолжают демонстрировать те, кто выступает за соблюдение и даже модернизацию Венского документа, не помогает делу и, более того, служит поощряющим такие действия сигналом.

Азербайджан в очередной раз ясно показал, что он не уважает собственные обязательства. В свете этого мы призываем государства-участники подойти к этому вопросу деполитизированно, сугубо с точки зрения защиты принятых в рамках ОБСЕ обязательств и выразить свою приверженность решительному соблюдению духа и буквы Венского документа.

Г-н Председатель, прошу приобщить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас.

910-е пленарное заседание

FSC Journal No. 916, пункт 3с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНА

Г-н Председатель,

хотел бы воспользоваться своим правом на ответ в связи с заявлением, с которым только что выступила делегация Армении. И на этот раз Армения не удержалась от открытой попытки замаскировать свою агрессию против Азербайджана, прибегнув к необоснованным и лишеным всяческого смысла спекуляциям по вопросу об обязательствах, вытекающих из Венского документа. Наша делегация уже отвечала на эти периодически озвучиваемые делегацией Арменией замечания, но, поскольку эта делегация вновь решила позабавиться, я предложу вниманию Форума следующие комментарии.

Во-первых, касаясь военных учений, хотели бы подчеркнуть, что эти учения проводятся в Азербайджане с 11 по 15 марта, причем в них принимают участие до 10 000 военнослужащих, представляющих различные компоненты, рода войск, формирования и части вооруженных сил, включая сухопутные войска и войска ПВО, а также резервные контингенты, внутренние войска, силы гражданской обороны и пограничные войска. В ходе этих учений будет произведена оценка оперативной совместимости различных компонентов и их готовности к ведению совместных операций по деокупации международно признанных территорий Азербайджана.

Ввиду вышеуказанных особенностей состава и конкретных характеристик участвующих сил эти учения не подлежат предварительному уведомлению согласно пункту 40.1.1 главы V. Тем не менее следует подчеркнуть, что министерство обороны Азербайджанской Республики объявило о проведении учений за три дня до их начала и регулярно публикует свежую информацию, касающуюся различных этапов проведения учений.

Во-вторых, что не менее важно, замечания, только что высказанные делегацией Армении, свидетельствуют о последовательных попытках этой страны ввести в заблуждение международное сообщество с явной целью отвлечь внимание от продолжающейся военной оккупации ею территорий Азербайджана, которая стала результатом незаконного применения силы, массовых зверств, этнической чистки и других грубых нарушений международного права.

Мы не приемлем критики со стороны какого бы то ни было государства-участника, которое само грубо нарушает все основополагающие принципы и обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, в том числе составляющие основу и суть Венского документа, и которое продолжает незаконно оккупировать международно признанные территории Азербайджана и вести на них незаконную военную деятельность.

Комментарии делегации Армении следует оценивать в свете продолжающихся провокационных действий, осуществляемых ее собственным правительством. Я говорю о провокационных заявлениях, исходящих от высокопоставленных должностных лиц этой страны, в том числе прозвучавших совсем недавно на заседании Совета безопасности Армении с участием премьер-министра страны, состоявшемся на оккупированных территориях Азербайджана. Очевидно, что Армения не проявляет подлинной заинтересованности в поисках политического урегулирования вооруженного конфликта, но, напротив, идет по пути эскалации, целенаправленно добиваясь консолидации плодов ее оккупационной политики и аннексионистских устремлений в надежде, что в конечном счете сложившаяся ситуация будет признана в качестве свершившегося факта. Мы рассматриваем позицию Армении в качестве явного препятствия на пути к урегулированию конфликта и серьезной угрозы международному и региональному миру и безопасности.

Хотели бы далее подчеркнуть, что в отличие от Армении Азербайджан проводит военные учения на своей суверенной территории. Представитель Армении не упомянул о том, что именно армянские вооруженные силы незаконно присутствуют на территории Азербайджана без согласия последнего, осуществляя бесконтрольное военное наращивание, которое не охватывается ни одним механизмом проверки. Это является грубым нарушением основополагающих принципов ОБСЕ и должно быть осуждено всеми государствами-участниками.

На фоне продолжающейся оккупации Арменией его международно признанных территорий Азербайджан имеет полное право принять любые необходимые меры по защите своей территории и населения. Неоспоримо, что вооруженное нападение Армении на территорию Азербайджана с последующей военной оккупацией его территорий дает Азербайджану право на самооборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН и нормами обычного международного права. Проводимые военные учения и их общий сценарий являются отражением сложной ситуации в сфере безопасности, с которой сталкивается Азербайджан, и их следует рассматривать в свете продолжающейся военной агрессии со стороны Армении.

Если Армения и в самом деле обеспокоена военной деятельностью Азербайджана, ей следует прежде всего пересмотреть свою политику оккупации в регионе и принять конструктивное участие в поисках надежных путей решения созданных ею серьезных проблем в области безопасности, начав с полного безусловного отвода своих вооруженных сил с оккупированных территорий Азербайджана в соответствии с требованиями резолюций Совета Безопасности ООН.

В заключение хочу вновь заявить, что ответственность за последствия любых действий, которые Азербайджанская Республика, возможно, будет вынуждена предпринять в связи с продолжающимся незаконным присутствием и противоправной

деятельностью вооруженных сил Армении на оккупированных территориях Азербайджана с целью оградить свой суверенитет и обеспечить территориальную целостность в пределах его международно признанных границ, ляжет всецело на плечи Республики Армении.

Благодарю за внимание, г-н Председатель.