

Ежегодный доклад 2008



От Генерального секретаря



Генеральный секретарь ОБСЕ
Марк Перрен де Бришамбо

При всей многогранности и многообразии, характерных для ОБСЕ и ее деятельности, ее участников объединяет общее для всех видение.

Это видение пространства, охватывающего территории 56 стран, пространства единого и мирного. Это видение, основанное на «декалоге» принципов и единых ценностях, и прежде всего, как провозглашено в *хельсинкском Заключительном акте*, на стремлении к утверждению «неотъемлемого достоинства человеческой личности». Это особое видение, рожденное в Хельсинки, по-прежнему вдохновляет ОБСЕ в ее деятельности на всех направлениях.

Для финляндского Председательства это видение исполнено глубокого смысла. Действующий председатель и его команда проявляли исключительную целеустремленность на всем протяжении этого особенно трудного года. В августе ударом для всех стал кризис в Грузии. Одновременно война напомнила нам о нашей центральной задаче – а именно, о формировании пространства безопасности, основанной на сотрудничестве, и о необходимости добиваться преодоления наших – зачастую серьезных – разногласий мирными средствами.

Одним из проявлений этих всесторонних усилий стала деятельность ОБСЕ в Грузии на

протяжении всего года. Весной были задействованы имеющиеся у ОБСЕ механизмы и процедуры урегулирования кризисов, что позволило государствам-участникам провести углубленный обмен мнениями. В начале июля в зону конфликта выехала группа послов в ОБСЕ, которые смогли лично произвести оценку положения. Миссия в Грузии взяла на себя основное бремя наблюдения в зоне конфликта и содействовала укреплению доверия за счет мероприятий по экономическому восстановлению. Но многочисленные признаки нарастания напряженности приобрели регулярный характер.

За вспышкой боевых действий последовала весьма оперативная реакция ОБСЕ: усилия по линии челночной дипломатии возглавил лично Действующий председатель и его специальный представитель. Уже через несколько дней в целях восстановления доверия и стабильности на места были направлены дополнительно 20 военных наблюдателей. В начале октября Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ и представители Программы ООН по окружающей среде предприняли совместную миссию по оценке экологических последствий конфликта. Был подготовлен совместный доклад, призванный заложить основу для дальнейших действий.

Одна из беженок описывает свои муки во время кризиса в Грузии в беседе с Генеральным секретарем (справа).



4 декабря. Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо (слева) беседует с министром иностранных дел Франции Бернаром Кушнером (в центре) и Действующим председателем ОБСЕ, министром иностранных дел Финляндии Александром Стуббом на 16-й встрече Совета министров в Хельсинки.



ПЕТРИ КРООК

По просьбе Действующего председателя Бюро по демократическим институтам и правам человека и Верховный комиссар по делам национальных меньшинств направили в районы, пострадавшие от вооруженного конфликта, группу экспертов для оценки положения в области прав человека и меньшинств. Среди государств-участников был распространен совместный доклад об оценке положения.

На политическом уровне ОБСЕ выступала в роли сопредседателя женевских дискуссий наряду с Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций. В центре дискуссий, которые были начаты 15 октября, стояли вопросы безопасности и стабильности, а также проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации с неустанным вниманием наблюдал за развитием событий. В ноябре силами его Бюро в Тбилиси была организована пятая конференция ОБСЕ по проблемам СМИ, на которую съехались журналисты из всех районов Южного Кавказа.

Все это время Миссия ОБСЕ в Грузии, опираясь на правительство страны и грузинское общество, неустанно работала над выполнением своего межцензурного мандата.

Все это свидетельствует о важной роли ОБСЕ в лице ее институтов, структур на местах и Секретариата в ведении, помимо политического диалога в рамках Организации, дополняющей его конкретной практической

работы. Наряду с этим возникает очевидный вопрос о том, что можно сделать для дальнейшего укрепления наших механизмов по предотвращению конфликтов в надежде полностью избежать их в будущем.

На протяжении всего года ОБСЕ продолжала активно участвовать в деятельности на местах, в том числе в Юго-Восточной Европе, где она сохраняла за собой свое особое место в международных усилиях по поощрению стабильности и примирения в Косово.

2008 год был для Организации годом как преемственности, так и перемен. Мы отметили десятилетний юбилей института Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, который не имеет аналогов в сфере содействия свободе СМИ в масштабах всего региона ОБСЕ. В Бюро по демократическим институтам и правам человека пришел новый сильный руководитель – Янез Ленарчич. 1 декабря Координатором экономической и экологической деятельности ОБСЕ был назначен Горан Свиланович.

Кроме того, Организация открыла новое Бюро в Загребе взамен Миссии в Хорватии. В Таджикистане она укрепила свои позиции с преобразованием бывшего Центра в Душанбе в Бюро в Таджикистане, бюджет которого был увеличен.

Организация наращивала усилия на направлении взаимодействия с Афганистаном, который с 2003 года входит в число ее азиатских партнеров по сотрудничеству; считается, что безопасность этой страны играет жизненно

важную роль в обеспечении безопасности государств-участников ОБСЕ. В конце года Организация приступила к созданию нового Высшего пограничного командного училища в Душанбе и Таможенного учебного центра в Бишкеке; на рассмотрении находятся и некоторые другие предложения по проектам.

Кроме того, в 2008 году ОБСЕ подтвердила свое особое место в качестве сети для новаторских форм сотрудничества – будь то в области государственно-частного партнерства в борьбе с терроризмом или в сфере борьбы с торговлей людьми.

В истекшем году она по-новому взглянула и в будущее. В начале июля в течение пары дней 140 учащихся из 30 стран ОБСЕ заполнили коридоры и конференц-залы штаб-квартиры ОБСЕ в венском Хофбурге. Конференция «модельной ОБСЕ» стала новой формой передачи ценностей и видения Организации молодому поколению.

Это мероприятие увенчалось крупным успехом, позволив учащимся ощутить частицу того духа, который пронизывает деятельность Организации, – того же духа, которым государства-участники руководствовались, впервые собравшись в Хельсинки, и которым они руководствуются и поныне вопреки всем вызовам, с которыми нам приходится сталкиваться.

*Генеральный секретарь
Марк Перрен де Бришамбо*

Резюме

В 2008 году ОБСЕ принимала конкретные меры по укреплению безопасности ее государств-участников и партнеров по сотрудничеству, выступая при этом в качестве важного форума для ведения диалога. В нижеследующем резюме приводится краткое описание отдельных ее успехов в хронологическом порядке.

Сотрудничество на морских и внутренних водных путях. Центральной темой 16-ой встречи *Экономико-экологического форума* стало сотрудничество на морских и внутренних водных путях. На *Форуме*, который состоялся в два приема – в **Вене** в январе и в Праге в мае, – были предметно рассмотрены вопросы повышения безопасности и охраны окружающей среды. Рекомендации *Форума* были положены в основу последующего решения встречи *Совета министров* в Хельсинки и были воплощены в ряде мероприятий, одним из которых стало *Совещание по вопросам безопасности судоходства и экологической безопасности в Черноморском бассейне в трансграничном контексте*, которое состоялось в июне в Одессе (Украина).

Долгосрочное планирование. На Мадридской встрече *Совета министров* в 2007 году были впервые определены страны, которым предстоит выполнять в ОБСЕ председательские функции в последующие три года; это позволило финляндскому Председательству ввести в **январе** новый формат для неофициальных консультаций в интересах совершенствования долгосрочного планирования и обеспечения преемственности. Нынешний формат для координации действий и консультаций по текущим вопросам деятельности ОБСЕ – «тройка» – был дополнен «квнтетом» государств-участников, выполняющих председательские функции в период 2007-2011 годов. Помимо периодических неофициальных

консультаций в Вене эта «пятерка» – Испания, Финляндия, Греция, Казахстан и Литва – провела три совещания на уровне министров: 1–2 июня в Хельсинки, где обсуждались долгосрочные приоритеты в интересах облегчения долгосрочного планирования, а также совещания в кулуарах сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН) в Нью-Йорке 23 сентября и Хельсинкской встречи *Совета министров* ОБСЕ 3 декабря.

Институт Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации отмечает свое десятилетие. В **феврале** Представитель организовал в Вене совещание экспертов в ознаменование первого десятилетия существования этого института. Более 80 участников обсудили нынешние и будущие проблемы, связанные со свободой средств массовой информации и свободой выражения мнений в регионе ОБСЕ.

Ликвидация последствий разливов нефти. На техническом семинаре-практикуме, состоявшемся в Туркменистане **10–11 марта**, представители прибрежных стран бассейна Каспийского моря выразили озабоченность по поводу загрязнения суши и моря в результате разливов нефти. Целью семинара было выявление наиболее оптимальных технологий ликвидации последствий разливов нефти и создание базы для сотрудничества между ОБСЕ и другими международными организациями в осуществлении мероприятий в связи с такими разливами. ОБСЕ подготовила проект, нацеленный на создание, обновление и задействование потенциала реагирования на разливы нефти на национальном уровне в Азербайджане, Казахстане и Туркменистане.

Задействование механизмов ОБСЕ по уменьшению опасности и регулированию кризисов. После прошедшего **20 апреля**

инцидента, связанного с беспилотным летательным аппаратом над территорией, контролируемой Абхазией, Председательство по просьбе Грузии запросило Форум по сотрудничеству в области безопасности об экспертном заключении в соответствии с *Решением № 3 Бухарестской встречи Совета министров* об укреплении роли ОБСЕ как форума для политического диалога. *Решение* наделяет Постоянный совет правом обращаться к Форуму за консультацией по военно-политическим вопросам. Кроме того, Грузия и Российская Федерация задействовали главу III *Венского документа 1999 года*, которая обеспечивает механизм консультаций и сотрудничества в отношении необычной военной деятельности. Председательство в свою очередь предоставило необходимые рамки для проведения консультаций между вовлеченными сторонами. Постоянный совет и Форум по сотрудничеству в области безопасности в свою очередь исполняли роль политических форумов, обеспечивая государствам-участникам возможность выступить с соответствующими рекомендациями.

Борьба с торговлей людьми. Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми в составе Секретариата выступило организатором двух конференций высокого уровня в рамках Альянса против торговли людьми: первая из них, проходившая **26–27 мая** в Вене, была посвящена торговле детьми, а вторая, состоявшаяся 10–11 сентября в Хельсинки, – успешному судебному преследованию по делам о такой торговле. Кроме того, был организован и технический семинар.

Мероприятия в области человеческого измерения. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека организовало три *дополнительных совещания по человеческому измерению* на

следующие темы: борьба с расизмом и ксенофобией (Вена, 29–30 мая); устойчивая политика социальной интеграции рома и синти (Вена, 10–11 июля); и демократическое законодательство (Вена, 6–7 ноября). Кроме того, 14–16 мая в Варшаве им был проведен семинар по вопросам конституционного правосудия. Председательство организовало в Вене 21–22 июля семинар по вопросам, касающимся выборов. Знаковым событием года в области человеческого измерения стало *Советование по рассмотрению выполнения, посвященное вопросам человеческого измерения*, которое состоялось в Варшаве с 29 сентября по 10 октября.

Система составления бюджета по программам на основе достигнутого. В 2008 году принятая в ОБСЕ система составления бюджета по программам на основе достигнутого – методика управления, ориентированная на достигнутые результаты, – была впервые распространена на все ее исполнительные органы. Эта методика находится в стадии доработки и будет совершенствоваться государствами-участниками. В *Общие контуры программы на 2009 год*, основной документ, предназначенный для стратегического планирования, который ежегодно представляется Генеральным секретарем государствам-участникам в мае, впервые было включено обращение Квинтета, в котором впервые в общих чертах изложено видение Квинтета председательства относительно стратегических приоритетов на предстоящие годы.

Пограничный режим. 6 июня Генеральный секретарь в свете принятого Советом министров в 2007 году *Решения о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном* представил программу действий, нацеленных, в частности, на развитие сотрудничества в вопросах пограничного режима и безопасности границ между центральноазиатскими государствами-участниками и Афганистаном. В конце года дискуссии по программе были продолжены. Кроме того, афганские представители будут приглашены к участию в работе открытого для всех стран ОБСЕ Высшего пограничного командного училища в Душанбе и рассчитанного на внутренние нужды Таможенного учебного центра в Бишкеке, а также в учебных мероприятиях, организованных совместно с таможенной службой Туркменистана.

Мандат ОБСЕ в Таджикистане. 19 июня в порядке признания того факта, что страна, оставив позади постконфликтный этап, стала на путь экономического и политического развития, ОБСЕ консолидировала мандат своей структуры в Таджикистане. Нарастивание сотрудничества между таджикскими властями и Организацией привело к преобразованию Центра в Душанбе в Бюро в Таджикистане с постановкой для него новых задач по всем трем принятым в ОБСЕ измерениям безопасности. Бюджет и штаты этой структуры были расширены, и Бюро переехало в более просторные помещения, расположенные ближе к центру города.

17-я ежегодная сессия Парламентской ассамблеи. 29 июня – 3 июля Парламентская ассамблея ОБСЕ провела в Астане (Казахстан) свою 17-ю ежегодную сессию, в качестве основной темы которой была выбрана транспарентность деятельности ОБСЕ. На сессии был принят ряд резолюций, сведенных воедино в *Астанинской декларации*, а также резолюция о событиях в Грузии и был избран новый Председатель ПА в лице Жуана Суариша (Португалия).

Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности (ЕКОб). Внимание участников ЕКОБ, проходившей 1–2 июля, было сосредоточено на следующих вопросах: транснациональные вызовы безопасности; нынешнее положение дел с выполнением соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности; диалог по проблемам безопасности; а также вопросы, касающиеся раннего предупреждения, урегулирования/предотвращения конфликтов и регулирования кризисов. Шесть основных ораторов выступили с содержательными докладами, которые дали пищу для оживленных дискуссий в рабочих группах, где государства-участники проанализировали положение в области безопасности в регионе ОБСЕ. В своем выступлении на *Конференции* Верховный командующий Объединенными силами НАТО в Европе генерал Джон Краддок, касаясь ряда проблем безопасности, подчеркнул, что ОБСЕ способна сыграть важную роль в усилиях по обеспечению безопасности и стабильности в Афганистане.

«Модельная ОБСЕ». Более 140 юношей и девушек из 30 государств – участников ОБСЕ приняли участие в первой

в истории сессии «*модельной ОБСЕ*», состоявшейся с 5 по 7 июля. Учащиеся старших классов и студенты университетов, которые выступали в роли национальных делегаций не от своей страны, провели дискуссии по трем проблемам безопасности: терроризм и использование Интернета; водопользование в Центральной Азии; а также торговля детьми цыганского происхождения. Участники приняли консенсусом три документа.

Наблюдение за выборами. В 2008 году были продолжены дискуссии на тему об уточнении и углублении принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся выборов. На протяжении всего года в ОБСЕ проводился обмен мнениями и опытом. Особо значимым событием стало проведение в Вене 21–22 июля семинара, посвященного выборам. Внимание участников было сфокусировано на роли Организации в содействии развитию электоральных процессов, в том числе посредством наблюдения за выборами. Диалог по итогам этого мероприятия способствовал углублению в государствах-участниках доверия к деятельности ОБСЕ по части выборов.

Военные наблюдатели в Грузии. 19 августа Постоянный совет принял решение о незамедлительном размещении в районах, прилегающих к Южной Осетии, дополнительно двадцати невооруженных наблюдателей ОБСЕ в составе Миссии ОБСЕ в Грузии. Вместе с восьмью первоначально направленными военными наблюдателями они следили за выполнением соглашения из шести пунктов от 12 августа и представляли об этом отчеты.

Семинар в онлайн-режиме по вопросам полицейской деятельности. Первая в истории ОБСЕ конференция, проведенная исключительно в онлайн-режиме, была посвящена методам защиты детей от сексуальной эксплуатации в

Фонд партнерства

С тем чтобы поставить работу с партнерами по сотрудничеству на более прочную основу, в 2008 году был учрежден Фонд партнерства. Объем поступивших в него взносов составил более €500 000. По линии Фонда были намечены и реализованы пять проектов в ряде областей, включая многостороннюю дипломатию, выборы и вовлечение гражданского общества.

Интернете и совершенствованию работы по задержанию преступников. С **13 по 24 октября** около 80 участников заслушали шесть докладов и, используя обычные каналы для чата и электронной корреспонденции, где в качестве ведущих выступали представители ОБСЕ, приняли участие в дискуссии по таким вопросам, как потребность в правовой базе, международное сотрудничество в проведении анализа и расследований, а также укрепление сотрудничества между гражданским обществом и следователями по уголовным делам. Кроме того, они обсудили роль образования и технологий в борьбе с преступностью.

Женевские дискуссии. **15 октября** начался первый раунд женевских дискуссий, предусмотренных в соглашении из шести пунктов от 12 августа. ОБСЕ наряду с Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом выступила в качестве одной из сторон, содействующих переговорам, в которых приняли участие Грузия, Россия и Соединенные Штаты Америки, а также представители Южной Осетии и Абхазии. ОБСЕ была представлена специальным представителем Хейкки Тальвителие; на них также присутствовал Генеральный секретарь Организации Марк Перрен де Бришамбо. В ходе второго и третьего раундов переговоров, которые состоялись 18–19 ноября и 17–18 декабря, участники согласовали большую часть элементов, предполагающих создание механизмов для урегулирования инцидентов на местах. На февраль 2009 года были намечены дальнейшие переговоры для устранения остающихся расхождений.

Конференция ОБСЕ по Средиземноморью. **27–28 октября** в Аммане состоялась ежегодная встреча с участием средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. С тем чтобы подчеркнуть более глубокую вовлеченность и более систематическое участие средиземноморских партнеров в деятельности ОБСЕ и приблизиться к практике азиатских партнеров, по традиции ежегодно собирающихся на конференцию, данное ежегодное мероприятие было проведено в формате не семинара, а конференции.

Конференция «ОБСЕ-Афганистан». **9–10 ноября** состоялась ежегодная конференция ОБСЕ с участием ее азиатских партнеров, которая впервые была

организована Афганистаном. Символически выбрано место ее проведения, который призван продемонстрировать, с одной стороны, готовность ОБСЕ взаимодействовать с Афганистаном, а с другой – твердую линию самого Афганистана на сотрудничество с ОБСЕ в укреплении безопасности и стабильности.

Институт Верховного комиссара по делам национальных меньшинств отмечает свое пятидесятилетие. В **ноябре** Бюро Верховного комиссара отметило свой пятнадцатый юбилей, отдав должное достижениям тихой дипломатии, с помощью которой в странах региона вновь и вновь удавалось снизить накал напряженности в вопросах меньшинств.

Борьба с отмыванием денег. В **декабре** ОБСЕ был присвоен статус наблюдателя в Комитете экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег (MONEYVAL). ОБСЕ основательно активизировала свое участие в борьбе с отмыванием денег, финансированием терроризма и коррупцией, наладив более тесное сотрудничество с MONEYVAL и другими организациями, организуя различные мероприятия и оказывая техническую помощь государствам-участникам.