



## Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

### Информационный листок

---

# Почему свободные СМИ имеют большое значение

Свобода выражения мнения и свобода средств массовой информации относятся к числу основных прав человека.

Ни одно государство не может развиваться в русле демократии без свободы слова, печати и распространения идей и мнений. Демократические общества могут устойчиво функционировать лишь при условии, что граждане хорошо информированы, имеют свободный доступ к информации и могут свободно обмениваться ею, а также обсуждать различные взгляды и суждения.

Свободные средства массовой информации, не подверженные контролю со стороны органов власти, являются площадкой для свободного обмена мнениями. Их наличие может способствовать снижению международной напряженности и предотвращению конфликтов.

Свобода средств массовой информации сохраняет свое значение и в цифровую эпоху. Новые средства массовой информации, включая Интернет, мобильную связь и другие стремительно развивающиеся цифровые технологии, дополнили, но не заменили традиционные средства массовой информации в деле защиты демократии, мира и стабильности.



---

## История Бюро

В ходе «холодной войны» страны Северного полушария признали ключевую роль свободного обмена информацией в процессе, направленном на снижение напряжённости и обеспечение мира и стабильности во всем мире. В 1975 г. согласно Хельсинкским соглашениям было принято решение действовать в соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека и, в частности, углублять сотрудничество в сфере информации и расширять доступ к информации, а также улучшать условия труда журналистов.

Два десятилетия спустя Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, созданная в ходе «Хельсинкского процесса», учредила Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации в целях обеспечения соблюдения принципов и выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ в сфере свободы СМИ.

Бюро продолжает оставаться единственным в мире межправительственным учреждением по защите свободы средств массовой информации, в мандат которого

входят задачи защиты и продвижения принципов свободы СМИ в 56 государствах-участниках ОБСЕ.

Первым представителем Бюро стал в 1997 году Фраймут Дуде из Германии.

В марте 2010 года Дунья Миятович из Боснии и Герцеговины была назначена третьим Представителем, сменив на этой должности Миклоша Харасты из Венгрии.

Бюро расположено в Вене и работает в тесном контакте с двумя другими независимыми институтами, созданными ОБСЕ – Бюро по демократическим институтам и правам человека, расположенным в Варшаве, и Управлением Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, находящимся в Гааге.

К числу других партнёров Бюро относятся национальные, региональные и международные организации, работающие в сфере прав человека, а также профессиональные ассоциации СМИ и журналистов в регионе ОБСЕ.



## Мандат

Представитель и сотрудники Бюро осуществляют мониторинг в сфере СМИ в 56 государствах-участниках ОБСЕ и оказывают им содействие в выполнении принятых ими в рамках ОБСЕ обязательств по обеспечению свободы СМИ.

В сферу ответственности Представителя входит оперативное принятие мер в случае серьёзного нарушения государствами-участниками данных обязательств.

Представитель в рабочем порядке проводит консультации с действующим Председателем ОБСЕ и на заседаниях Постоянного Совета регулярно выступает перед государствами-участниками с докладами, содержащими рекомендации по устранению выявленных недостатков и нарушений.

С момента своего создания Бюро подготовило и реализовало ряд проектов, направленных на оказание содействия в защите и развитии свободных СМИ. Эти усилия помогают правительствам, законодателям и неправительственным организациям проводить в своих странах реформирование среды, в которой действуют СМИ.

## Угрозы свободе СМИ

В регионе ОБСЕ свобода СМИ по-прежнему остается под угрозой. В своей работе Бюро стремится противодействовать такого рода угрозам, выступая в качестве надзорного органа в сфере деятельности СМИ в целях выявления случаев:

- Преследования, запугивания, физического насилия, включая убийства, а также лишения свободы журналистов и других сотрудников СМИ;
- Ограничения плюрализма СМИ, в частности, в области вещания путём:
  - оказания неоправданного государственного давления на вещательные компании;
  - предоставления привилегий государственным СМИ;
  - привлечения журналистов к уголовной ответственности за создание критических материалов об официальных лицах и государственных чиновниках.
- Использования законодательных мер для чрезмерного регулирования традиционных СМИ и Интернета;
- Отказа в доступе к информации, которой располагают государственные ведомства;
- Принуждения журналистов к раскрытию правоохранным органам конфиденциальных источников информации;



- Попыток органов власти классифицировать оскорбительные или критические высказывания и суждения как проявление «экстремизма» или «разжигания ненависти и вражды»;
- Создания административных барьеров в работе СМИ, включая излишние требования в области регистрации, лицензирования и аккредитации.

## Как работает Бюро

Главная задача Бюро заключается в осуществлении вмешательства от лица СМИ, находящегося в трудной ситуации. В 2011 году Бюро более 140 раз осуществляло вмешательство в вопросах, касающихся 34 государств-участников. Вмешательство Представителя может принимать разнообразные формы, начиная от кулуарной «тихой дипломатии» посредством контактов с министрами иностранных дел государств-участников и заканчивая информированием общественности посредством публичных заявлений.

Бюро периодически проводит тщательный правовой анализ предлагаемых и действующих законодательных норм, регламентирующих работу СМИ в государствах-участниках ОБСЕ.

Бюро также работает над подготовкой исчерпывающих докладов на актуальные темы в области СМИ.

К примеру, летом 2011 года Бюро опубликовало результаты первого в своем роде исследования законодательных актов и нормативных документов, оказывающих влияние на свободу Интернета в регионе ОБСЕ.

Представитель проводит работу по информированию общественности о продолжающемся снижении уровня безопасности журналистов и периодически выступает с докладами на данную тему. В 2011 году при сотрудничестве с государством-председателем ОБСЕ (Литва) было опубликовано практическое пособие по повышению безопасности журналистов.

Бюро также подготавливает полезные тематические пособия для журналистов и представителей органов власти на актуальные темы. Примерами такого рода изданий служат «Пособие по вопросам законного получения информации» для журналистов (2010 г.), «Путеводитель по вопросам перехода на цифровое телерадиовещание» (2010 г.) и «Путеводитель по саморегулированию СМИ» (2008 г.).

Кроме того, Представитель и сотрудники Бюро осуществляют поездки и публикуют отчеты о ситуации со свободой СМИ в государствах-участниках ОБСЕ. В ходе этих поездок проводятся консультации с высокопоставленными должностными лицами, журналистами и представителями неправительственных организаций.



---

## Дунья Миятович, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

Дунья Миятович из Боснии и Герцеговины, назначенная Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в марте 2010 года, является специалистом по вопросам законодательного регулирования деятельности СМИ. В качестве одного из создателей организованного в 1998 году Агентства по регулированию в сфере коммуникации Боснии и Герцеговины она способствовала формированию правовой и политической основы для деятельности СМИ в весьма сложных условиях послевоенного общества. Она также принимала участие в создании действующего на основании принципов саморегулирования Совета по делам прессы Боснии и Герцеговины и в открытии первой телефонной линии «помощи свободным СМИ» в Юго-Восточной Европе.

В 2007 году Д. Миятович была назначена председателем Европейской платформы регулирующих органов (EPRA), представляющей собой крупнейшую в мире сеть таких организаций в сфере СМИ. Она занимала эту должность вплоть до момента

её назначения Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ.

В период 2005–2007 гг. она возглавляла Группу специалистов Совета Европы по вопросам свободы слова и информации в кризисные периоды. В этом качестве она способствовала принятию Декларации о защите и поощрении журналистских расследований Комитетом министров Совета Европы. Она также сыграла ключевую роль в разработке Советом Европы Руководящих принципов защиты свободы выражения мнений и информации в кризисные периоды.

Д. Миятович написала ряд статей, посвящённых проблеме «новых СМИ». Она также выступала в качестве консультанта проектов, связанных с регулированием СМИ и использованием новых технологий в Европе и на Ближнем Востоке.

Д. Миятович окончила университет Сараево, университет Болоньи и Лондонскую школу экономики.



## Основные направления деятельности

- Защита журналистов в случаях преследования, физического насилия и лишения свободы;
- Продвижение плюрализма в сфере телерадиовещания, печатных и новых СМИ с особым акцентом на вопросах перехода на цифровое вещание;
- Содействие усилиям, направленным на отмену уголовного наказания за диффамацию;
- Защита свободы Интернет-СМИ;
- Проведение правовой экспертизы в целях оказания государствам-участникам содействия в реформировании законодательства, регулирующего деятельность СМИ;
- Повышение роли организаций общественного вещания;
- Содействие развитию механизмов саморегулирования СМИ;
- Содействие доступу к правительственной информации;
- Защита прав журналистов на нераскрытие конфиденциальных источников информации;
- Проведение ежегодных конференций СМИ на Южном Кавказе, в Центральной Азии и в Юго-Восточной Европе, предоставляющих уникальную возможность для установления личных профессиональных контактов, обмена мнениями о ситуации в региональных СМИ и обсуждения проблем, представляющих интерес для журналистов;
- Ведение борьбы с умышленным разжиганием ненависти и вражды в обществе при условии сохранения свободы слова.

## Хотели бы Вы получить дополнительную информацию?

Более подробную информацию можно получить на веб-сайте Бюро по адресу: [www.osce.org/fom](http://www.osce.org/fom), на котором размещены доклады, декларации, обзоры и пресс-релизы. В Бюро также можно обратиться по электронной почте по адресу: [pm-fom@osce.org](mailto:pm-fom@osce.org)

Дополнительную информацию также можно получить непосредственно в Бюро, обратившись в приёмную Секретариата ОБСЕ, расположенную по адресу: Wallnerstrasse 6, A-1010 Vienna, Austria.

Опубликовано в 2012 году