



CIO.GAL/160/10  
17 September 2010

Original: RUSSIAN

**OSCE Chairmanship Seminar  
on Present State and Prospects of Application of Electronic  
Voting in the OSCE Participating States**

**Vienna, 16 – 17 September 2010**

**Welcoming address  
by the Chairman of the Central Election Commission of the  
Republic of Kazakhstan  
Mr. Kuandyk Turgankulov**

**Вступительное слово  
Председателя ЦИК РК К. Турганкулова  
на семинаре Действующего Председателя ОБСЕ  
о текущем состоянии и перспективах применения  
электронного голосования в государствах-участниках ОБСЕ**

*Вена, 16-17 сентября 2010 года  
Маттерних Зааль, Конференц-Центр дворца Хофбурга*

**Уважаемые участники семинара!  
Дамы и господа!**

Глава нашего государства Нурсултан Назарбаев назвал председательство Казахстана в ОБСЕ национальным стратегическим проектом. И поэтому каждое мероприятие, проводимое нами в этой почетной роли, имеет для нашей страны огромное значение.

Прежде всего позвольте мне от имени Действующего Председателя ОБСЕ выразить вам признательность за участие в работе данного семинара, а также поблагодарить наших партнеров БДИПЧ/ОБСЕ за активное участие в его подготовке.

В настоящем форуме принимают участие представители Центральных избирательных и иных органов стран-участниц ОБСЕ и государств-партнеров ОБСЕ, ряда международных организаций, а также неправительственных организаций.

В течение ближайших двух дней нам предстоит всесторонне обсудить проблемы, связанные с текущим состоянием и перспективами применения электронного голосования в избирательном процессе в странах-участницах ОБСЕ.

Выбор данной темы не случаен. Внедрение новых технологических решений в сфере избирательного процесса и развития систем электронного голосования – вопрос сложный, многоплановый и во многом дискуссионный.

Поэтому я призываю вас активно обмениваться опытом и практикой применения различных систем и устройств электронного голосования, для того, чтобы выявить их преимущества и недостатки, осветить существующие и спрогнозировать возможные проблемы в использовании электронного голосования.

Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан совместно с БДИПЧ/ОБСЕ подготовлены обзор международных документов по электронному голосованию, а также другие печатные материалы, с которыми вы можете ознакомиться.

Также мы предлагаем вашему вниманию действующее казахстанское оборудование АИС «Сайлау» и приглашаем всех участников семинара оценить его функциональность, приняв участие в неофициальном опросе мнения участников семинара.

В рамках этой своеобразной деловой игры вам предлагается с помощью электронного бюллетеня ответить на вопрос: «Поддерживаете ли Вы применение электронных избирательных систем?».

При утвердительном ответе на этот вопрос вы голосуете за внедрение и развитие систем электронного голосования. Отрицательный ответ будет свидетельствовать о том, что вы предпочитаете традиционные формы организации избирательного процесса.

Данный опрос будет проводиться в течение двух дней нашей с вами совместной работы в перерывах. Его результаты мы объявим при подведении итогов семинара в качестве неофициальной информации.

### **Уважаемые коллеги!**

Эксперты в сфере избирательного процесса не всегда одинаково трактуют термин «электронное голосование».

В Казахстане в настоящее время эксплуатируется система электронного голосования, объединяющая в одну технологическую цепочку: голосование, передачу голосов избирателей, их подсчет, а также подведение итогов голосования и получение протокола.

Как показал анализ, в настоящее время по уровню внедрения информационных технологий в избирательный процесс все государства условно можно разделить на три основные группы:

Первая – это государства полностью или частично внедрившие и использующие систему электронного голосования.

Вторая – это государства имевшие опыт внедрения и использования электронных технологий, но по тем или иным причинам отказавшиеся от них.

Третья – это государства, не использующие автоматизацию в избирательном процессе и предпочитающие традиционные методы его организации.

Внедряемые и эксплуатируемые сегодня системы электронного голосования также условно можно разделить на три основные группы:

- системы оптического сканирования бумажных бюллетеней;
- системы прямой записи электронного голосования;
- системы дистанционного голосования.

Все три вида с большим или меньшим успехом применяются уже на протяжении довольно длительного периода времени.

Однако, как показал анализ, использующие их государства столкнулись с рядом проблем, связанных с обеспечением основополагающих принципов выборной демократии.

Зачастую высказываются сомнения, что при этом не обеспечивается достаточная прозрачность для наблюдателей процедуры голосования, учета и обработки электронных бюллетеней.

Актуальными остаются и вопросы обеспечения надлежащей безопасности системы, в частности, защиты от попыток внешнего взлома.

Определенные вопросы вызывает и уровень знаний организаторов выборов в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также их подготовленность к работе с электронным оборудованием.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что полное или даже частичное применение автоматизации в электоральных процедурах на сегодняшний день не является единственным и неизбежным путем развития избирательных систем.

Решение зависит от целого ряда экономических, политических и социальных причин, а также от уровня компьютерной грамотности населения, развитости инфраструктуры и других факторов.

Что касается Республики Казахстан, то мы также имеем некоторый опыт в этом направлении.

В начале 2004 года были решены необходимые законодательные, организационные и технические вопросы, положившие начало использованию электронной системы голосования в выборных мероприятиях.

В частности, она применялась на парламентских выборах 2004 и 2007 годов, а также на президентских выборах 2005 года.

При этом хочу отметить, что фактов срыва составляющих избирательного процесса по причине программных или технических сбоев не было.

Достаточно квалифицированно зарекомендовали себя специалисты, обеспечивающие эксплуатацию оборудования, и члены избирательных комиссий.

Вместе с тем, мы не можем сказать, что электронное голосование у нас получило однозначное признание общества и всех участников избирательного процесса. По этой причине на избирательных участках, где установлено оборудование АИС «Сайлау», мы предоставили гражданам право самим выбирать способ голосования.

Как свидетельствуют прошедшие выборы, избиратели в большинстве своем предпочли воспользоваться традиционным бумажным избирательным бюллетенем.

Так, если в 2004 году услугами электронного голосования воспользовались всего 7,2% избирателей, принявших участие в выборах, то в 2005 году – 5,8%, а в 2007 году лишь 2,2 %.

Происходящие на практике кратковременные перебои в работе системы по техническим причинам тоже вызывают дополнительные трудности в популяризации системы.

Остается актуальной и проблема низкой эффективности использования системы в межэлекторальный период, а также необходимость значительных финансовых затрат на ее содержание и модернизацию.

Все эти недостатки электронного голосования в ходе эксплуатации осознавали, прежде всего, мы – организаторы выборов.

На них обращали внимание эксперты и наблюдатели БДИПЧ/ОБСЕ, Миссий по наблюдению СНГ, политические партии и общественные объединения страны, а также сами избиратели.

В последние годы в связи с известными негативными тенденциями в развитии экономики, обострились проблемы финансового обеспечения содержания и реализации проекта по модернизации существующей системы электронного голосования.

Наша заявка на выделение средств из госбюджета на эти цели в 2011-2012 годах рассматривается в Правительстве. Окончательное решение будет принято в ближайшее время.

### **Уважаемые участники семинара!**

Сегодня эксперты разных стран по-разному оценивают возможности дальнейшего использования систем электронного голосования, акцентируя внимание на внедрении единых операционных и технических стандартов, обеспечении безопасности и надежности, соблюдении прав избирателей, наблюдателей и всех участников избирательного процесса.

Все эти вопросы мы предлагаем обсудить в рамках нашего семинара с тем, чтобы определить ближайшие перспективы применения и развития электронного голосования в странах-участницах ОБСЕ, выявить наиболее проблемные моменты, определить первоочередные задачи, решение которых будет способствовать безусловному соблюдению принципов и стандартов демократических выборов при внедрении и использовании систем электронного голосования.

Позвольте пожелать нам всем конструктивной и плодотворной работы.

Спасибо за внимание!

16 сентября 2010 года