



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

PC.DEL/460/08

6 June 2008

RUSSIAN

Original: ENGLISH

Conference Services

At the request of the European Commission please find attached the EUBAM (European Union Border Assistance Mission) to Moldova and Ukraine Annual Report 2007 with regard to the address by Brigadier-General Ferenc Banfi, Head of EUBAM, to be delivered to the 716th Meeting of the Permanent Council on 12 June 2008.

The report is available in English and in Russian.

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ



МИССИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО ПРИГРАНИЧНОЙ ПОМОЩИ МОЛДОВЕ И УКРАИНЕ

Е У В А М



2007



ЕУВАМ является Миссией ЕС и полностью финансируется Европейским Союзом



Программа развития ООН является исполнительным партнером

www.eubam.org

Содержание

1. Вступительное слово Главы Миссии	2
2. Миссия: история и мандат	3
3. Ожидаемые результаты	4
4. Консультативный Совет	5
5. Оперативная деятельность и достижение поставленных целей	6
6. Сопутствующие проекты	14
7. Связи с общественностью	16
8. Международное сотрудничество	18
9. Перспективы на будущее	19
Приложение А	20
Тренинги, проведенные EUBAM в 2007 году	
Аббревиатуры	22
Приложение Б	23
Круг полномочий Консультативного Совета EUBAM	
Приложение В	24
Цели EUBAM на 5-ую фазу	

1. Вступительное слово



В конце ноября 2007 г. Миссия ЕС по приграничной помощи Молдове и Украине отметила вторую годовщину своего основания. За год, работая в соответствии с Отчетом по оценке потребностей и рекомендациями, подготовленным в 2006 г., сотрудничество Миссии с пограничными и таможенными службами Молдовы и Украины углубилось, создавая атмосферу большего взаимного доверия, тем

самым, содействуя службам в достижении существенных результатов. Благодаря наблюдениям Миссии относительно ситуации на границе и ее объективным рекомендациям в правовых, структурных и практических вопросах, молдовско-украинская граница характеризуется большей прозрачностью и стабильностью. Продолжался процесс наращивания потенциала партнерских служб в выявлении преступности, что способствовало увеличению поступления доходов в государственные бюджеты Молдовы и Украины, собранных в виде соответствующих налогов и пошлин.

EUBAM было отмечено, что вследствие неуклонного выполнения Совместной Декларации о едином таможенном режиме в Молдове, подписанной двумя правительствами в декабре 2005 г., компании, расположенные в Приднестровском регионе Республики Молдова, могли воспользоваться более благоприятными возможностями для ведения законного бизнеса. К концу 2007 г. в официальных молдовских органах было зарегистрировано 380 компаний Приднестровского региона. Миссия также предоставила Молдове рекомендации относительно процедур таможенного оформления товаров, импортируемых этими компаниями для использования в своей экспортной продукции. Теперь они могут получать молдовские сертификаты о происхождении, и, следовательно, на недискриминационной основе иметь доступ к системе торговых преференций. Эти шаги помогли укрепить верховенство закона, что в перспективе может способствовать экономическому благополучию в регионе.

Отмечались успехи в работе партнерских служб. На разных уровнях молдовских и украинских пограничных служб были созданы подразделения анализа рисков. EUBAM предоставила компьютеры и программное обеспечение с целью содействия осуществлению обмена информацией в рамках соглашений, подписанных в ноябре 2006 г. в Брюсселе. С начала 2007 г. пограничные и таможенные службы составляют ежемесячные Совместные отчеты об оценке безопасности на границе, которые помогают им вести наблюдение за тенденциями и планировать управление на границе. EUBAM содействовала проведению еще двух Совместных операций по охране границы, которые проходили в апреле и октябре. Эти операции по сравнению с двумя операциями 2006 г. были проведены на качественно новом уровне, поскольку осуществлялись в тесном сотрудничестве между 10-13 правоохранительными органами в Молдове и Украине, и соответствующими органами четырех сопредельных государств-членов ЕС: Польши, Словакии, Венгрии и Румынии, а также европейскими агентствами FRONTEX, OLAF, и центром SECI. Операция имела существенные результаты в выявлении организованной преступной деятельности, такой как контрабанда, нелегальная миграция и т.п.

Партнеры высоко оценили предоставляемые Миссией обучение и закупку оборудования, на протяжении года в рамках про-

екта BOMMOLUK. Данный проект был основан в сентябре 2006 г. и в течение 2007 г. Были проведены тренинги и закуплено оборудование на сумму 3,3 млн. евро, в том числе и оборудование для партнерских служб на сумму 2,2 млн. евро. В рамках этого проекта для специалистов партнерских служб организовывались многочисленные ознакомительные поездки в страны ЕС и другие страны региона.

EUBAM продолжала расти как в плане опыта, так и в плане количества своих сотрудников. На протяжении первых двух лет своей деятельности Миссия была представлена лишь 16-ю государствами-членами. Вследствие договоренности об укреплении Миссии, достигнутой с властями Украины и Республики Молдова, к концу 2007 г. в Миссии работало 119 экспертов из 22 государств-членов ЕС и 111 украинских и молдовских сотрудников. Кроме того, EUBAM приобрела дополнительных партнеров для сотрудничества в лице правоохранительных органов в Украине и Молдове. В марте была достигнута договоренность о том, что Министерства внутренних дел и Министерства юстиции, прокуратуры и Службы безопасности Молдовы и Украины также будут партнерами Миссии, и уже начиная с июня, они стали принимать участие в заседаниях Консультативного Совета в роли наблюдателей.

Миссия наладила тесное сотрудничество с Калманом Мижеем, назначенном в феврале на должность нового Специального представителя ЕС для Молдовы, а также поддерживала тесную связь с ОБСЕ, Программой развития ООН (ПРООН) и Международной организацией по миграции (МОМ). Миссия признательна за постоянную поддержку и большой интерес, который к ней проявляют как эти организации, так и государства-члены ЕС, Европейская Комиссия и Совет, в том числе Комиссар г-жа Бениста Ферреро-Вальднер, и Его Превосходительство г-н Хавьер Солана, Верховный представитель по внешней политике и политике безопасности. Миссию посетили высокопоставленные государственные деятели и должностные лица, включая Его Превосходительство г-н Карл Бильдт, Министр иностранных дел Швеции, главы дипломатических миссий и пограничных служб многих государств-членов ЕС, а также Комитет ЕС по гражданским аспектам управления кризисами. О работе Миссии были вкратце проинформированы во время своих визитов в регион президенты Польши и Словакии.

Многое было достигнуто за год, но Миссия не останавливается на достигнутых результатах. О том, что еще много предстоит сделать, свидетельствует и тот факт, что мандат Миссии был продлен до ноября 2009 г. Для того чтобы Миссия могла в полной мере выполнять свой мандат, необходимо решить некоторые из аспектов сотрудничества. До сих пор существует проблема организованной преступности, в том числе и незаконного провоза товаров и людей через границу, в особенности через ее Приднестровский участок, а также постоянная проблема коррупции. Это означает, что мы должны с еще большим упорством продолжать совершенствовать свои навыки и возможности, выходить на новые более высокие уровни сотрудничества, чтобы обеспечить поддержку на высоком уровне и помощь для наших партнеров в их стремлениях к улучшению профессионализма и европейским стандартам. У нашей команды есть сильный стимул, и она намерена добиваться поставленной цели, руководствуясь основополагающими ценностями Миссии: Прозрачность, Объективность, Надежность, Результативность и Предоставление услуг!

Ференц Банфи
Глава EUBAM
январь, 2008 г.

2. Миссия: история и мандат

Миссия начала свою деятельность в Молдове и Украине в качестве ответа ЕС на просьбу Президентов Молдовы и Украины, озвученную в июне 2005 года оказать содействие в увеличении потенциала по контролю границы и приближении процедур пограничного контроля к международным стандартам на приднестровском сегменте молдавско-украинской государственной границы.



Тот факт, что в течение двух месяцев со дня первого запроса, а именно 7 октября 2005 г., был подписан Меморандум о взаимопонимании между Молдовой, Украиной и Европейской Комиссией, согласно которому была основана Миссия по приграничной помощи, и то, что меньше чем через три месяца после этого Миссия открыла свои двери, свидетельствует об интересе и поддержке ЕС Молдове и Украине.

В течение первых шести месяцев Европейская Комиссия финансировала Миссию посредством Механизма быстрого реагирования (4 млн. евро). Миссия состояла из 69 экспертов ЕС и около 40 местных сотрудников. Запуская вторую, 18-месячную фазу EUBAM в рамках программы TACIS, Комиссия решила расширить Миссию и предоставить дополнительный бюджет. В общей сложности он составил более 16 млн. евро для второй фазы. Таким образом, общий бюджет составил более 20 млн. евро, и финансировался в рамках программы TACIS. Количество экспертов из ЕС в Миссии увеличивалось несколько раз и сейчас насчи-

тывает 119 человек. Основной персонал Миссии (на данный момент 33 эксперта из стран ЕС) набран непосредственно Комиссией при материальном обеспечении ПРООН, исполнительного партнера Комиссии, в то время как государства-члены ЕС делают существенный вклад посредством откомандирования в Миссию экспертов по таможенным вопросам и пограничной полиции (на данный момент 86 экспертов). Кроме того, увеличилось число сотрудников национального состава из Молдовы и Украины, без незаменимой работы которых Миссия не могла бы функционировать, национальный штат насчитывает 111 сотрудников.

Свидетельством продолжающейся поддержки и заинтересованности Европейской Комиссии и двух правительств служит то, что в начале 2007 года было решено продлить мандат Миссии до конца ноября 2009 года. Они обязались оказать любую необходимую помощь для достижения этой цели. Данное решение было одобрено ЕС, и был выделен соответствующий бюджет в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства (ENPI), в общей сложности составляющий 24 млн. евро на два года начиная с 1 декабря 2007 года.



Миссия – это консультативный технический орган. Она не обладает исполнительными полномочиями. Ее цель – содействие молдавским и украинским коллегам в их стремлении повысить качество систем пограничного контроля, процедур и инфраструктуры. При этом, конечная цель заключается в создании современной интегрированной системы управления границы, аналогичной той, что применяется в странах-членах ЕС.



3. Ожидаемые результаты

Чтобы обеспечить эффективный мониторинг своей работы и продвижение к поставленным ключевым целям, Миссия работает над достижением четко сформулированных результатов. Система результатов время от времени регулируется, учитываются уже выполненные задания и устанавливаются приоритеты относительно новых, но основные цели остаются те же. Деятельность Миссии проводится согласно Отчету об оценке потребностей и рекомендациям, которые она составила в 2006 г. Ожидаемые результаты (ОР) на 2007 год были следующими:

ОР1: Усовершенствование профессиональных возможностей молдавских и украинских пограничных и таможенных служб на оперативном/тактическом уровне на важных участках границы (на пограничных пунктах пропуска, внутренних таможнях и основных транзитных точках).

ОР2: Снижение уровня коррупции на оперативном/тактическом уровне в пограничной и таможенной сферах.

ОР3: Улучшение возможностей анализа рисков в области сбора, анализа и распространения информации, а также разведывательных возможностей на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях, и более эффективное использование техники по оценке рисков пограничными и таможенными ведомствами.

ОР4: Совершенствование знаний стандартов и передовой практики ЕС и их применение молдавскими и украинскими службами на практике.

ОР5: Укрепление сотрудничества и взаимодополняемости между пограничной и таможенной службами и другими правоохранительными ведомствами, а также более полное понимание сути интегрированного подхода к управлению границей.

ОР6: Улучшение аналитического обзора вопросов безопасности на границе и трансграничного движения товаров и людей.

ОР7: Совершенствование трансграничного сотрудничества между молдавскими и украинскими службами, включая реализацию специальных совместных инициатив.



4. Консультативный Совет

Консультативный Совет EUBAM состоит из высокопоставленных представителей молдавских и украинских Министерств иностранных дел, таможенных и пограничных ведомств, Европейской Комиссии, ПРООН (как исполнительного партнера), Специального представителя ЕС для Молдовы, представителя председательствующей страны ЕС, а также Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Международной организации по миграции (МОМ). С июня 2007 года Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Прокуратуры и Службы безопасности Молдовы и Украины присутствуют на заседаниях Совета в роли наблюдателей. EUBAM выполняет роль Секретариата Совета. Его компетенции описаны в Приложении Б. Заседание Совета проводится на еженедельной основе с целью обзора достижений, оценки сотрудничества Миссии с партнерскими службами, одобрения ключевых результатов и предоставления рекомендаций по усовершенствованию работы Миссии.



Пятое заседание Консультативного Совета (ЗКС5) состоялось 13 марта 2007 года. Советом был одобрен План действий Миссии на 2007 год, и была представлена последняя информация относительно выполнения финансируемого Европейской Комиссией и координируемого Миссией проекта WOMMOLUK. Совет заслушал отчеты о растущем сотрудничестве Миссии с Министерствами внутренних дел, Службами безопасности, Министерствами юстиции и Прокуратурами и было принято решение предложить этим органам статус наблюдателей на будущих заседаниях Консультативного Совета.

Шестое заседание Консультативного Совета (ЗКС6) состоялось 22 июня 2007 года. Обсуждался анализ и обзор безопасности на молдавско-украинской государственной границе за первый квартал 2007 года и Оценочный отчет 3-ей Совместной операции по охране границы, которая проходила в апреле. Была принята Концепция Миссии на следующую фазу, и одобрено решение о продлении Миссии на следующие 24 месяца начиная с ноября 2007 года. Советом было одобрено продолжение выполнения Совместного

заявления Молдовы и Украины о доступе к системе торговых преференций для компаний, расположенных в Приднестровском регионе Республики Молдовы.

Седьмое заседание Консультативного Совета (ЗКС7) состоялось 26 сентября 2007 года. Совет ознакомился с последней информацией о деятельности Миссии и осуществлении проекта WOMMOLUK-1, включая недавние поставки оборудования, предназначенные как для молдавских, так и для украинских пограничников. Консультативный Совет одобрил План Действий Миссии на следующую (5-ую) фазу, конец ноября 2007 года - ноябрь 2008 года. И с целью осуществления данных планов утвердил решение о расширении штата сотрудников Миссии.



Восьмое заседание Консультативного Совета (ЗКС8) состоялось 30 ноября 2007 года. Совет дал оценку первых двух лет деятельности Миссии и одобрил Оценочный отчет 4-ой Совместной операции по охране границы, которая проходила в октябре при участии правоохранительных органов четырех сопредельных государств-членов ЕС и ряда европейских агентств. Консультативным Советом был одобрен Отчет об уроках, извлеченных Миссией и ее партнерскими службами за первые два года совместной работы. Консультативному Совету были представлены новые члены руководства Миссии.



5. Оперативная деятельность и достижение поставленных целей

Миссия продолжала наблюдать за выполнением Совместного заявления и молдавских постановлений, обеспечивая надлежащий контроль за внешнеэкономической деятельностью компаний, расположенных в Приднестровском регионе Республики Молдова. Подобный контроль необходим для предоставления данным компаниям условий системы торговых преференций. EUBAM содействовала росту потенциала молдавских таможенных властей в сфере установления происхождения товаров согласно международным обязательствам Республики Молдова. Подобное сотрудничество в значительной мере гарантировало равенство между компаниями, зарегистрированными на временной и постоянной основе, получение доступа к торговым преференциям и содействовало торговле в правовом поле. Данные меры были рекомендованы Европейской Комиссией и поддержаны на месте EUBAM.



Поправками к статье 9 Постановления Правительства Молдовы №815/2005, в Постановлении №301/2007 и в дальнейшем Постановлении №743/2007, всем компаниям, расположенным в Приднестровском регионе Республики Молдова (левый берег реки Днестр), предоставлена возможность участвовать в честной конкуренции на мировых рынках на тех же условиях, что и компаниям, расположенным на правом берегу реки Днестр. К концу 2007 года в Государственной регистрационной палате Молдовы было зарегистрировано около 380 компаний Приднестровского региона Республики Молдова, и властями Молдовы этим компаниям было выдано большое число преференциальных сертификатов. Это свидетельствует об успехах, достигнутых в данной сфере, предоставлении возможности повышения конкурентоспособности молдавских товаров для экспорта¹, и, следовательно, развития экономики в данном регионе.

В 2007 году создав у себя Консультативно-следственный отдел, Миссия расширила свою функциональную компетенцию, предоставляя содействие украинским и молдавским властям в новой области. Этот отдел ока-

зал поддержку отделам расследований пограничной и таможенной служб, а также другим правоохранительным органам, содействуя в проведении специальных операций, повседневной помощи, предоставляемой местным сотрудникам и обеспечивая обмен информацией с международными организациями и агентствами. Задача Консультативно-следственного отдела заключается в наращивании потенциала пограничных, полицейских, таможенных и других правоохранительных органов в области расследований, а также улучшении между ними сотрудничества и взаимодействия в нижеприведенных сферах:

- Обмен информацией
- Снижение дублирования или повторения в расследованиях
- Межведомственное сотрудничество
- Сокращение конфликтов относительно полномочий
- Методы совместного расследования, напр. наблюдения
- Согласование действий

Консультативно-следственный отдел EUBAM сотрудничает с рядом международных партнеров, такими как Международная организация уголовной полиции ИНТЕРПОЛ, ЕВРОПОЛ, ФРОНТЕКС, ОЛАФ, Центр СЕКИ, Международная организация по миграции и неправительственные организации. EUBAM содействовала развитию сотрудничества между украинскими и молдавскими властями и этими международными партнерами с тем, чтобы повысить уровень проведения расследований.

¹ Согласно международным соглашениям между Молдовой, ЕС, Европейской ассоциацией свободной торговли (EFTA), Содружеством Независимых Государств (СНГ), Центральноевропейскому соглашению о свободной торговле (СЕФТА), товары, произведенные в Молдове, полностью или частично освобождаются от уплаты таможенных пошлин. При ввозе, такие привилегии предоставляются, когда таможенным властям представляется преференциальный сертификат.



Ожидаемые результаты 1 и 4:

Наращивание возможностей и совершенствование знаний в области стандартов и передовой практики ЕС

Тренинги, проводимые и обеспечиваемые EUBAM, фокусируются на трех основных рабочих сферах, а именно:

- **«ОРМ» (обучение на рабочем месте)** Передача опыта – эксперты EUBAM, работающие в полевых офисах, предоставляют рекомендации и поддержку коллегам изо дня в день, в ходе своей повседневной работы, что помогает совершенствовать уровень ведения пограничной деятельности. Обеспечение соответствующей и постоянной передачи опыта коллегам на рабочем месте – это большая часть деятельности Миссии на местах, которая служит дополнением к более структурированным курсам обучения, организованным координаторами по проведению тренингов в сфере стандартов, и эта практика уже получила прекрасные отзывы со стороны партнерских служб.



- **Учебные мероприятия** – разрабатываются и проводятся экспертами EUBAM или приглашенными экспертами (работающими по контракту или откомандированными государствами-членами ЕС для проведения определенного курса тренингов). Этот тип тренинга предоставляется, когда необходимо удовлетворить конкретную потребность в обучении. Тренинги разрабатываются индивидуально, в соответствии с определенным контекстом сферы управления молдавско-украинской границей.

- **Тренинги, разработанные и проводимые в рамках проекта WOMMOLUK 1** – проекты, которые составляют эту взаимодополняющую программу технической помощи, представляют собой значительную часть компонента обучения и, конечно, направлены на улучшение стандартов контроля границы. Этот принцип описан далее в отчете.

Отдел координаторов по проведению тренингов в сфере стандартов служит дополнением оперативной деятельности EUBAM на местах путем определения не-



обходимости проведения плановых занятий и координации обучения на рабочем месте в четырех основных партнерских службах (таможенные и пограничные службы Молдовы и Украины) и консультирования по вопросам соответствующих стандартов пограничного управления в Молдове и Украине. Курсы обучения разрабатываются с целью оказания поддержки коллегам в:

- Развитии навыков – в особенности на оперативном уровне
- Повышении «устойчивости» достигнутых результатов работы Миссии по наращиванию потенциала в долгосрочной перспективе
- Наращивании потенциала с целью определения и использования возможностей для систематизированного улучшения в партнерских службах – на длительный период
- Продвижении взаимного сотрудничества между службами – с увеличением эффективности совместно осуществляемой деятельности.

За прошедший год EUBAM было проведено большое количество тренингов. Они охватывали множество тем, в том числе: понятие анализа рисков, выявление контрбанды, поддельных документов, борьба с незаконным ввозом автомобилей, оценка таможенной стоимости, интегрированное управление границами, семинары по борьбе с коррупцией, методы досмотра транспортных средств, пограничный контроль в портах, курс обучения для совместных ППП, паспортный контроль/профиль рисков, методы пост-таможенного аудита, борьба с торговлей людьми, связи с общественностью, мобильные операции.



Было проведено 19 различных модулей тренингов – в целом было организовано 78 курсов обучения, в которых приняли участие свыше 1.000 сотрудников из партнерских служб. Кроме того, было проведено 15 учебных поездок с участием более 50 сотрудников партнерских служб. Из них 12 были проведены в рамках проекта BOMMOLUK 1 (см. отдельный раздел отчета).

В курсах обучения принимали участие сотрудники всех партнерских служб, работающих на границе, а также Министерств внутренних дел, Центра по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией Молдовы и Службы безопасности Украины.

Тренинги способствовали развитию отношений с партнерскими службами – это отображается в том, что службы начали приглашать сотрудников EUBAM участвовать в курсах обучения, которые они сами организуют. Сотрудников EUBAM приглашали, как проводить занятия, так и наблюдать за проведением учебных мероприятий в службах.

Таблица, в которой перечисляются проведенные тренинги, приведена в Приложении А.



Ведомственное наращивание потенциала

EUBAM продолжает работать с партнерскими службами на центральном уровне в целях содействия успеху на региональном и местном уровнях. В своей деятельности Миссия оказывает поддержку четырем партнерским службам и дополняет их собственные программы реформирования. С целью повышения компетенции сотрудников служб в выполнении своей работы на профессиональном уровне и согласно передовой практике ЕС, Миссия продолжала предоставлять советы, поддержку и обучение без отрыва от работы. Подготовка сотрудников местных таможенных служб, проводимая экспертами полевых офисов EUBAM изо дня в день, а также советы и обучение, предоставляемое сотрудникам на разных уровнях управления, помогли обеспечить устойчивость новых рабочих методов, которые были внедрены.



Управление

Следуя рекомендациям EUBAM была осуществлена структурная реорганизация таможенных и пограничных служб и рационализация пограничных пунктов пропуска (ППП)². Например:

- Государственная пограничная служба Украины (ГПСУ) достигла значительных успехов в том, что прекратила привлекать к работе призывников и сняла с большинства участков вдоль молдовско-украинской границы всех сотрудников, работающих не по контракту. К подобной реформе приступила и Пограничная служба Республики Молдова.
- Был принят новый закон о Пограничной службе Республики Молдова. Успехи были достигнуты в сфере оптимизации Службы, включая выполнение плана относительно ее инфраструктуры связи.
- В Таможенной службе Республики Молдовы созданы отделы пост-таможенного аудита и происхождения товаров, функционирующие в соответствии с рекомендациями Европейской Комиссии.
- Реорганизация Котовского отряда ГПСУ и перемены в Ильичевском порту позволили более гибко и рационально использовать человеческие ресурсы.
- Были созданы региональные подразделения анализа рисков в пограничных службах Молдовы и Украины, и в Государственной таможенной службе Украины.
- Создан Колледж при Пограничной службе Республики Молдова.

Миссия отметила многочисленные примеры совершенствования организационной структуры и повыше-

² Из всех 76 пограничных пунктов пропуска (ППП) между Украиной и Молдовой, одиннадцать были закрыты; четыре были модернизированы до уровня международных ППП.





ния эффективности на некоторых пограничных пунктах пропуска, а также лучшей осведомленности и уровня предоставления услуг.

Организационная культура и ориентация на предоставление услуг

Миссия обращала особое внимание на то, какую важную роль играет прочная организационная культура и культура обслуживания. Помимо того, что пограничные службы должны, несомненно, охранять граждан и экономику своей страны, они также должны и предоставлять услуги. Весьма важным аспектом является предоставление достоверной и своевременной информации служащим пограничных служб, предприятий и населению относительно действующих законов и постановлений. Кроме того, внимания заслуживает вопрос обеспечения общественной безопасности и предоставления в случаях необходимости первой медицинской помощи на ППП. EUBAM предоставила советы и тренинги по различным вопросам с целью содействия службам в совершенствовании в данных сферах. На ППП рекомендации предоставлялись экспертами полевых офисов, поддержка также оказывалась и на других уровнях, в том числе и в проведении тренинга по связям с общественностью для пресс-служб в партнерских службах. Благодаря этому тренингу, в службах начали рассматривать новые пути информирования граждан и лиц относительно их прав и обязанностей при пересечении границы. Подобные направления работы также дополняют и содействуют усилиям, предпринимаемым в борьбе с коррупцией. Отмечались некоторые улучшения в культуре обслуживания и организационной культуре, как например: составление и распространение некоторыми из служб Кодекса служебной этики; проведение опроса удовлетворения уровнем предоставляемых услуг на ППП; презентации, проводимые в учебных заведениях служащими пограничных служб совместно с сотрудниками EUBAM с целью информирования учащихся о своей работе.

Процедуры

Предоставляя советы относительно структурной модернизации партнерских служб, Миссия обращала особое внимание на упрощение и гармонизацию со стандартами ЕС. EUBAM предоставила технический

обзор, чтобы дать всесторонний анализ, от обзора существующего законодательства до рекомендаций, основанных на передовых практиках ЕС относительно введения законов в силу.

Миссия содействовала партнерским службам в продолжении их работы в развитии совместно управляемых пограничных пунктов пропуска на государственной границе между Молдовой и Украиной. Работа в данном направлении продолжается. Миссия также помогала Таможенной службе Республики Молдова и полиции в работе, которую они проводили на внутренних постах таможенного контроля (ВПТК) вдоль административной границы в Молдове, в том числе и в создании совместных мобильных подразделений. EUBAM уверена, что в 2008 году эти реформы будут осуществляться с тем же усердием, как и в прошедшем году.

В 2007 году Правительство Республики Молдова передало полномочия относительно выдачи всех преференциальных сертификатов о происхождении на экспорт Таможенной службе. Соответствующее постановление вошло в силу 1 января 2008 г. Процедуры выдачи преференциальных сертификатов, таким образом, приведены в соответствие со стандартами Европейского Союза. Торговая палата сохраняет свое право на выдачу только неpreferенциальных сертификатов.

Зеленая граница

EUBAM продолжала уделять особое внимание улучшению контроля вдоль «зеленой границы». Улучшилось осуществление контроля на зеленой границе, продвинулся процесс демаркации. Основной проблемой является недостаточная демаркация центрального участка молдовско-украинской государственной границы. Партнерские службы также укрепили физические препятствия на зеленой границе. Благодаря советам Миссии относительно стратегий патрулирования, повысилась эффективность выявления незаконного пересечения границы и провоза контрабанды через зеленую границу.

Правовое регулирование

Сотрудниками полевых офисов Миссии периодически сообщалось о недостатках во введении в силу законов и постановлений, в особенности, когда это касается сотрудничества между разными ведомствами; и предоставлялись рекомендации для устранения этих недостатков. Неустойчивым остается понимание процедур судебного преследования в делах о нарушении пограничного режима, хотя Миссия была рада видеть, как некоторые давние случаи доводились до конца в суде. Слабой стороной остается осведомленность относительно действующих правил и процедур, что препятствует улучшению правового регулирования.

Среди сотрудников, работающих на границе, отсутствует единое понимание законодательства о вывозе и ввозе валюты, и для населения, как кажется, эти поло-

жения также не понятны. EUBAM провела обзор правил передвижения валют, действующих в настоящее время в Украине и Молдове с целью предоставления рекомендаций партнерам относительно упрощения процедур для валютных потоков, пересекающих границы, и их гармонизации со стандартами ЕС.

Законодательная база

Для соответствия европейским стандартам предполагается, что Украина и Молдова должны будут внести поправки в некоторые законы, а также принять дополнительные исполнительные акты и процессуальные нормы для их введение в силу и контроля. В частности, Миссия продолжала привлекать внимание к слабому законодательному и судебному процессу в области средств удерживания от совершения неправомерных действий и предупреждения преступлений.

Краткосрочный эксперт EUBAM ознакомился с действующими законами и другими нормативно-правовыми актами, регулирующими

работу служб Молдовы и Украины, включая те вопросы, которые регулируют применение выборочного контроля и защиту информации. Экспертом была дана оценка действующего законодательства и законов, которые будут приняты, проведены встречи с представителями партнерских служб и экспертами Миссии, имеющими опыт работы в данной сфере. В отчете эксперта освещаются расхождения в законодательной базе и предоставляются рекоменда-

ции относительно упрощения и гармонизации со стандартами ЕС законодательства по вопросам управления рисками.

Начиная с августа 2007 года, EUBAM принимала участие в переговорах по вопросу молдавского законодательства об обращении и пересечении границы транспортными средствами с Приднестровскими номерными знаками, и предоставляла соответствующие технические рекомендации.

Ожидаемый результат 2:

Снижение уровня коррупции

С целью содействия партнерским службам в их борьбе с коррупцией и противозаконными действиями, Миссией был привлечен краткосрочный эксперт по борьбе с коррупцией. Эксперт предоставил рекомендации относительно выявления случаев коррупции, а также деклараций о материальных ценностях для заполнения все-



ми сотрудниками. Даже когда речь идет о незначительных суммах, под угрозой находится этическое поведение и общественное доверие. Ответные меры властей должны быть жесткими, последовательными и прогнозируемыми с тем, чтобы удержать сотрудников на всех уровнях от совершения подобных преступлений. Для того, чтобы донести содержательную информацию относительно борьбы с коррупцией, необходимо ясно определить соответствующую политику нулевой толерантности на высшем уровне. Инициативы Президента и правительства Украины к концу 2007 года свидетельствовали о большей решимости государственной власти бороться с данной проблемой, как и решение пригласить EUBAM принимать участие в планировании мер противодействия коррупции и контрабанде. Миссия дала положительный ответ на данное предложение, поскольку, по ее мнению, усилия по борьбе с этими отрицательными явлениями являются неоспоримо важными.

Ожидаемый результат 3:

Совершенствование системы анализа рисков (АР)

Во всех четырех службах были достигнуты существенные успехи в вопросах наращивания потенциала в области анализа рисков. Системы анализа рисков, соответствующие передовому европейскому опыту, являются основным условием для внедрения новых стандартов пограничного контроля, основанного на рисках, а не на случайных проверках. Сотрудники EUBAM оказывали поддержку подразделениям по анализу рисков пограничной и таможенной служб Молдовы в разработке их оперативной базы данных, содержащей оперативную информацию, основанную на повседневном обмене информацией.

Эксперты Миссии помогали сотрудникам партнерских служб на месте внедрить подход выборочного контроля с регулярным использованием информации, полученной в результате анализа рисков. EUBAM продолжала содействовать в децентрализации функционирования подразделений по анализу рисков от центрального к региональному уровню. Ответ был соответствующий. Государственной пограничной службой



Украины была представлена Концепция развития анализа рисков и уголовной полиции на 2007-09 гг., и для участия в ее реализации приглашены международные доноры. Кроме того, были созданы региональные оперативные подразделения, что является большим шагом вперед. В Пограничной службе Республики Молдова увеличился штат сотрудников подразделений по анализу рисков. Широкое использование тактического АР, например Государственной таможенной службой Украины в Ильичевском порту и на других участках, служит доказательством того, что партнеры осознали важность использования анализа рисков. Преимущества использования анализа рисков в пограничном контроле также были подтверждены во время проведения 3-ей и 4-ой Совместных операций по охране границы, которые проводились в апреле и октябре.

Следуя рекомендациям Миссии относительно борьбы с занижением стоимости и уклонением от уплаты налогов, молдовским Правительством было издано Постановление №870/2007 о проведении мониторинга импортных торговых операций. Цель – наблюдение за ценами на товар, импортируемый в Молдову, с момента прохождения таможенного контроля до их выпуска в свободное обращение. Данный механизм включает в себя введение Таможенной службой Молдовы с системой ASYCUDA World новейшей информации о ценах на внутреннем рынке.

Ожидаемый результат 5 и 7:

Углубление межведомственного и трансграничного сотрудничества

EUBAM продолжала содействовать сотрудничеству между пограничными и правоохранительными органами в Украине и Молдове, а также с соответствующими ведомствами сопредельных государств-членов ЕС и международными организациями/агентствами. Миссия наблюдала за улучшением в сотрудничестве между пограничными и таможенными службами, между Государственной пограничной службой Украины и ГАИ, между Таможенной службой Молдовы, полицией Молдовы и местным бюро Интерпола.

В 2007 году EUBAM способствовала проведению двух успешных совместных операций по охране границы, продвигая новые стандарты для украинских и молдовских коллег, такие как целенаправленный подход к операциям и создание рабочих групп, сосредотачивающихся на конкретных преступных элементах. В марте Консультативным Советом было принято решение расширить сотрудничество и привлечь другие правоохранительные и судебные органы в Украине и Молдове – Министерства внутренних дел и юстиции, Службы безопасности и Прокуратуры. В 3-ей Совместной операции по охране границы, которая проходила в апреле, принимали участие по пять служб из Украины и Молдо-



вы, а также была налажена связь с международными организациями, что привело к существенным улучшениям.

В октябре прошла активная фаза 4-ой Совместной операции по охране границы (ФОКУС) при участии тринадцати украинских и молдовских пограничных и правоохранительных органов, сопредельных государств-членов ЕС и европейских агентств (ФРОНТЕКС, ОЛАФ), а также центра СЕКИ (SECI). Результаты по обе стороны границы доказали преимущества межведомственного, трансграничного и международного сотрудничества. Во время проведения операции партнерскими службами были выявлены крупные случаи контрабанды мяса и товаров, а также нелегальной миграции и незаконного ввоза транспортных средств; произведено задержаний на сумму около 750.000 евро. EUBAM смогла, в числе прочего, содействовать обмену информацией между венгерскими и молдовскими пограничными службами по вопросу нелегальной миграции, и между молдовской пограничной службой и агентством ФРОНТЕКС.

Существенные результаты были также достигнуты на местном уровне: пограничники и таможенники осуществляли совместные пограничные проверки автомобилей и автобусов, совместные досмотры транспортных средств и совместные проверки пассажиров железнодорожного транспорта. В обеих странах наблюдалось улучшение сотрудничества между таможенными и налоговыми ведомствами.

Важным аспектом трансграничного сотрудничества является возможность расширения спектра информации, собранной с целью проведения оценки рисков. В ноябре 2006 года Молдовой и Украиной были подписаны три Протокола об обмене информацией между таможенными и между пограничными службами этих стран. EUBAM следила за ходом реализации этих трех Протоколов и содействовала созданию и последующему использованию системы обмена информацией между соответствующими службами.

Протокол, подписанный пограничными службами (по обмену информацией между Пограничной службой Республики Молдова и Администрацией Государственной пограничной службой Украины). Система, созданная в рамках данного протокола,

улучшила обмен информацией между двумя службами на центральном и региональном уровнях. Обмен статистической информацией сейчас стабильный, в то время как в вопросах оперативной информации необходима поддержка и рекомендации со стороны EUBAM.

Протокол, подписанный таможенными службами Украины и Молдовы (по организации обмена предварительной информацией Республики Молдова и Украины). Первоначальные трудности, существовавшие по причине различных стандартов, используемых в двух странах, относительно хранения таможенной информации, были решены, и был налажен регулярный обмен предварительной информацией между двумя службами. Краткосрочный эксперт EUBAM предоставил помощь в установке и запуске системы, которая должна быть полностью введена в эксплуатацию в 2008 году.

Соглашение о Совместных ежемесячных отчетах по оценке безопасности на украинско-молдовской границе (СООБГ) – после подписания соглашения, четыре ключевые заинтересованные стороны достигли договоренности относительно категорий информации, которой необходимо обмениваться, механизма обработки информации и распространения результатов совместной оценки безопасности на границе. В настоящее время четыре службы регулярно обмениваются информацией о транспортных потоках и выявлении трансграничных преступлений, а также об определенных сопряженных с ними рисках. В результате их совместных усилий были составлены двенадцать ежемесячных отчетов о ситуации в области рисков и безопасности на границе. Было достигнуто соглашение о том, что СООБГ будет предоставляться для ознакомления и агентству ФРОНТЕКС.

Эти отчеты являются для Молдовы и Украины неким достижением в их международном сотрудничестве и ключевым элементом в разработке надежной системы оценки рисков, доступной для всех уровней партнерских служб и EUBAM. СООБГ представляет собой устойчивую систему отчетности, которую EUBAM использует также с целью проведения анализа ситуации в области безопасности. Миссия представила партнерским службам четыре квартальных СООБГ, основывающиеся на ежемесячных оценках. Эти отчеты стали ценными инструментами в стратегическом и оперативном планировании на всех уровнях служб, занимающихся пограничными вопросами.

Приглашающей стороной для проведения ежемесячных Координационных совещаний между партнерскими службами, другими правоохранительными органами и EUBAM, теперь выступает по очереди каждая из пограничных служб и Миссия.



Ожидаемый результат 6:

Углубленный аналитический обзор безопасности на границе и перемещения через границу товаров и лиц

Существенным остается в данном регионе уровень трансграничной преступности, представляя главную проблему для EUBAM и ее партнеров. Таким образом, усилия, прилагаемые Миссией в развитии стабильных возможностей в партнерских службах, опирались на непрерывный мониторинг тенденций преступной деятельности на молдовско-украинской границе.

Нелегальная миграция

Одним из первостепенных по важности остается вопрос нелегальной миграции через украино-молдовскую границу и через Одесский порт и Украину в ЕС, было выявлено много подобных случаев. Помимо существующих маршрутов, также вероятным является возникновение новых маршрутов нелегальной миграции и торговли людьми. Сотрудники полевых офисов EUBAM посредством менторства и предоставляемого ими обучения содействовали совершенствованию навыков коллег партнерских служб, включая их технику проведения опросов, с целью увеличения числа выявлений поддельных документов, в том числе поддельных паспортов и Шенгенских виз.

Транспортные средства

Миссия продолжала наблюдать за случаями незаконного ввоза транспортных средств, в том числе и угнанных автомобилей. При этом мошенниками использовался ряд схем, разработанных с целью уклонения от проверок Интерполом и уплаты надлежащей суммы таможенных пошлин, с использованием поддельных или недействительных документов, поддельных VIN номеров, занижением оценки стоимости и других махинаций. Улучшается уровень проверок первой линии контроля, частично благодаря специальному тренингу, организованному EUBAM по данному вопросу. Однако, неудовлетворительные расследования, сбор доказательств и решения суда являются слабым средством сдерживания от совершения подобных преступных действий.

Наркотики

О том, что Украина может использоваться как маршрут контрабанды наркотиков, свидетельствуют два существенных задержания кокаина в Одесском порту, два крупных задержания героина в Ильичевском порту и задержания других психотропных средств и прекурсоров, таких, как эфедрин. Кроме того, в Южной Америке была задержана крупная партия кокаина, где Одесса значилась конечным пунктом назначения. Также продолжались выявления марихуаны и мест, где ее выращивают. В Зоне ответственности Миссии продолжали наблюдаться незначительные задержания героина и слабых наркотиков, с сезонными увеличениями по частоте. Принимая во внимание активный поток контейнеров через Одесский и Ильичевский морские порты (в общем, около миллиона в 2007 году), задержания в этих портах сильных наркотиков только подчеркивает уместность помощи, которую оказывает EUBAM в данном вопросе украинским властям.

Алкоголь

На границе отмечалось много задержаний партий технического спирта, водки и других спиртных напитков. В Ильичевском порту, транзитом из Турции, задержали одну партию в 26.000 литров предположительно чистого спирта.

Сигареты

На границе между Приднестровским регионом Республики Молдова и Украиной продолжали иметь место случаи контрабанды сигарет (включая контрафактные торговые марки). Большинство этих случаев рассматривались в качестве административных нарушений, а не уголовных дел, тем самым, подчеркивая трудности, сопряженные с возбуждением уголовного преследования, которое повышает эффективность фактора противодействия правонарушениям. Хотя многие из этих случаев контрабанды незначительны, наблюдались также и крупные задержания, такие, как выявление крупной партии контрафактных сигарет на судне в Одесском порту. Подобный вид контрабанды не только негативно сказывается на поступлениях в госбюджет, но также представляет потенциальную угрозу здоровью населения.

Продукты питания

В 2007 году по сравнению с 2006 годом наблюдалось уменьшение организованной контрабанды мяса из Приднестровского региона Республики Молдова. Но количество мяса, импортируемого в регион – приравняемое к более 90 кг на человека в год – как и ранее, превышало норму объема реального потребления населения в регионе, что указывает на продолжение существования данной контрабандной деятельности. Различия в ценах на рынках Молдовы и Украины, высокий уровень бедности и желание уклониться от уплаты

налогов и пошлин являются сильным стимулом для незаконного ввоза продуктов питания через зеленую границу, в частности вдоль Приднестровского участка границы. В газетах сообщается о том, какой ущерб наносит подобная «торговля» местным производителям. Предупредительный эффект административных наказаний является недостаточным. Тогда как крупные перемещения мяса в Приднестровье теоретически должны подвести к соразмерному увеличению уровня попыток провоза контрабанды из региона, во второй половине года наблюдалось снижение числа случаев контрабандного ввоза мяса в Украину. Ввиду этого Миссия рекомендовала партнерским службам повысить бдительность в отношении данного вопроса. Наблюдались случаи незаконного ввоза мяса в Украину и в Молдову, зачастую в транспортных средствах без холодильников, даже в разгар лета. Подобный вид преступной деятельности представляет потенциально серьезную угрозу здоровью населения.

Другие бюджетные/таможенные вопросы/угрозы

Заниженная оценка стоимости/несоответствующее описание товара:

продолжались неоднократные случаи занижения стоимости предметов торговли и товаров, в том числе дорогих автомобилей и товаров широкого потребления. Систематическое занижение стоимости импортных товаров деформирует рынки и приводит к потерям государственного бюджета. Еще один метод занижения стоимости товаров и оплаты более низких налогов и тарифов заключается в ложном декларировании импортируемых товаров.

Поддельные сертификаты о происхождении: существует вероятность злоупотребления системой торговых преференций посредством подачи поддельных сертификатов о происхождении товаров. Используется схема, при которой продукты питания импортируются в Молдову из стран, которые не входят в СНГ, на время помещаются в склад, оформляются с поддельными сертификатами о происхождении, и затем экспортируются в Украину, извлекая тем самым выгоду из торговых соглашений, действующих внутри СНГ.

Вследствие скоординированного расследования, проведенного молдавскими и украинскими ведомствами при поддержке EUBAM, относительно поддельных сертификатов о происхождении, было выявлено большое число случаев подобных нарушений. Работа в данном направлении продолжается и требуется приложить дополнительные усилия для того, чтобы обеспечить преследование злоумышленников и обвинение в нарушениях. EUBAM обратила внимание украинских и молдавских властей на подобного рода финансовое мошенничество.

6. Сопутствующие проекты

В 2007 году был завершен проект BOMMOLUK 1, первая часть финансируемой ЕК программы, направленной на оказание поддержки в достижении целей EUBAM. Его общий бюджет составлял 3,3 млн. евро. За ним последует проект BOMMOLUK 2, который должен начаться в 2008 г., а также сопутствующие мероприятия, разработанные и финансируемые ЕК и осуществляемые Представительствами делегаций ЕК в Молдове и Украине. Эти сопутствующие мероприятия разработаны как для содействия деятельности EUBAM, так и для обеспечения долгосрочной устойчивости мер, принимаемых с целью повышения уровня управления границами под более широкой эгидой Планов действий Европейской политики добрососедства.



Компоненты проекта BOMMOLUK 1

Проводилась работа по следующим направлениям:

- Разработка систем анализа рисков (в таможенных и пограничных службах Молдовы и Украины)
- Техническая помощь, оборудование и инфраструктура (в таможенных и пограничных службах Молдовы и Украины)
- Обмен информацией (между четырьмя службами обеих стран)
- Разработка совместного учебного курса (для личного состава на тех пограничных пунктах пропуска, где осуществляется совместный контроль)

К планированию и реализации проекта BOMMOLUK 1 проявлялся исключительный интерес, и все заинтересованные стороны призывались к полноценному и активному участию в нем. Таким образом, могли прозвучать и быть услышаны идеи и желания всех заинтересованных сторон и, по мере возможности, они были включены в каждый из компонентов проекта. Кроме того, использовался подход активного участия в мероприятиях

для того, чтобы обратить особое внимание на то, что эта программа и ее результаты принадлежит исключительно партнерским службам и направлена на удовлетворение их нужд. Программа осуществлялась экспертами на месте, при необходимости - консультантами и краткосрочными экспертами.

Основные достижения компонентов проекта включали в себя следующее:

Разработка систем анализа рисков в таможенных и пограничных службах Молдовы и Украины –

Развитие возможностей в сфере управления человеческими ресурсами – был приглашен внешний консультант для ознакомления с существующими системами управления кадрами и потребностями в человеческих ресурсах ввиду развития систем служб основанных на анализе рисков, а также для разработки стратегии управления кадрами в пограничной и таможенной службах Республики Молдова.

Правовые вопросы – был привлечен внешний эксперт по правовым вопросам для ознакомления с законами и нормативно-правовой базой, которыми руководствуются службы в своей работе, для определения необходимых изменений для обеспечения эффективного внедрения системы контроля на основе анализа рисков, в том числе законов и вторичного законодательства, обуславливающего сбор, анализ, использование и обмен информацией. Данным консультантом была также создана база данных действующего законодательства и нормативно-правовых документов, относящихся к данной сфере.

Учебные поездки – был организован ряд учебных поездок с целью предоставления сотрудникам четырех партнерских служб возможности увидеть и ознакомиться с работой уже созданных в таможенных ведомствах



Украинские пограничники во время учебной поездки в Финляндию, июль 2007

и органах пограничной полиции в ЕС и в странах-кандидатах ЕС подразделений по анализу рисков. В 8-и учебных поездках в Австрию, Турцию, Финляндию, Польшу, Бельгию и Великобританию всего приняло участие 30 сотрудников партнерских служб.

Техническая помощь, оборудование и инфраструктура (в таможенных и пограничных службах Молдовы и Украины) -

Закупка оборудования для пограничных и таможенных служб Молдовы и Украины – данный компонент проекта Vomtoluk 1 составил приблизительно две трети бюджета проекта. Цель - обеспечить партнерские



службы современным оборудованием и улучшить оперативную эффективность на границе. Выбор и определение приоритетности предметов, которые должны были закупаться в рамках данного компонента, совершались при активном участии заинтересованных сторон на каждом из этапов процесса закупок. Было закуплено свыше 1.800 единиц оборудования и ПО

(от компьютеров до программного обеспечения, платформенных весов, биноклей и тепловизионных приборов ночного видения); во время реализации проекта Vomtoluk 1 было потрачено свыше 2,2 млн. евро.

Обмен информацией между четырьмя службами обеих стран

В рамках проекта Vomtoluk 1 оказывалась поддержка в области, где существовала в ней наибольшая потребность – разработке систем для осуществления обмена

информацией между таможенными службами. Миссией был направлен внешний консультант; оказано содействие в проведении ряда практических семинаров и организационных встреч, чтобы способствовать обмену информацией; финансировано и закуплено программное обеспечение и оборудование; а также профинансировано и организовано обучение за границей для четырех специалистов по информационным технологиям из Украины и Молдовы. В данный компонент EUBAM вложила свыше 100.000 евро.



Разработка совместного курса тренингов для личного состава пограничных пунктов пропуска Молдовы и Украины –

Разработка учебного курса – с целью содействия разработке учебного курса для сотрудников, работающих на ППП, где осуществляется совместный контроль, были привлечены два краткосрочных эксперта. Разработанный курс обучения преследовал две основные цели: повысить уровень навыков в сфере управления границей, и создать атмосферу взаимопомощи в ходе совместного обучения сотрудников из разных ведомств, помогая им узнать о нуждах и задачах друг друга. Сотрудники партнерских служб имели возможность построить новые взаимоотношения, основанные на доверии, а также помочь друг другу в достижении своих общих целей. Двумя внешними экспертами при участии представителей партнерских ведомств, была разработана программа обучения в шести ключевых сферах. С целью сведения до минимума затрат и прерывания работы служб в пограничной зоне, эта программа была разработана для проведения прямо в ППП сотрудниками на местах.

Подготовка инструкторов – после того, как были разработаны учебные курсы, прошел тренинг по подготовке инструкторов (лето 2007 года в г. Хмельницкий, Украина) из каждой партнерской службы. Было подготовлено пятнадцать инструкторов.

Учебные поездки – в четырех учебных поездках принимали участие шестнадцать сотрудников из четырех партнерских ведомств. Участники смогли ознакомиться с тем, как осуществляется управление границей в ЕС и странах-кандидатах ЕС. Они посетили Грецию, Хорватию, БЮР Македония и Австрию. То, чему они научились, было включено в курс обучения, разработанный в рамках данного компонента.

Дальнейшая обкатка тренингов – осенью 2007 года прошел тестовый этап обкатки курса тренингов, в котором принимали участие около шестидесяти сотрудников, работающих на границе; обучение проводилось инструкторами, которые прошли подготовку летом. В 2008 году планируется дальнейшее развертывание данного курса.

7. Связи с общественностью

Для того чтобы население Молдовы и Украины, молдавские и украинские коллеги, граждане стран-членов ЕС и учреждения ЕС были осведомлены и понимали, чем занимается Миссия, Миссией был предпринят целый ряд мероприятий. Что включало в себя организацию поездок и интервью для СМИ, проведение презентаций для различной аудитории и посетителей, поддержку веб-сайта, выпуск и распространение информации



онных и наглядных материалов. Как и ранее, Глава Миссии активно участвовал в проведении брифингов, давал интервью и наносил визиты. Сотрудники полевых офисов также часто информировали журналистов и других гостей о последних событиях, посещали совместно с их коллегами из местных пограничных служб учебные заведения, чтобы ознакомить учащихся с их работой на границе.

В феврале Глава Миссии сделал презентацию на совместном заседании представителей комитетов иностранных дел парламентов Молдовы и Украины, которое проходило в Одессе. Комитетами был утвержден протокол, в котором Миссии было предложено парламентскую поддержку в процессе конструктивного сотрудничества с EUBAM и одобрено инициативу продления мандата Миссии до ноября 2009 года.



В 2007 году первостепенное значение уделялось разъяснению работы Миссии людям, живущим в приграничных районах, в том числе в университетах и школах, а также местным СМИ и профессиональным транспортно-торговым изданиям. В Кишиневе и Одессе были организованы выставки фотографий, посвященных тематике границы и приграничных районов, сделанные талантливыми фотографами; они также были показаны в Европейской Комиссии в Брюсселе. Кроме того, был подготовлен буклет о деятельности Миссии на английском и трех региональных языках; эти буклеты распространялись среди местного населения в мае и июне во время празднования Дня Европы в Киеве, Кишиневе и Одессе и на пограничных пунктах пропуска. Был выпущен еще один новый буклет, также на четырех языках, в котором подробнее объяснялась деятельность Миссии и была включена информация, полученная от ее партнерских служб. Миссия также передала новый короткометражный фильм о Миссии для показа на местных телевизионных каналах. В мае и





июне по случаю празднования Дня Европы в Одессе, Киеве и недалеко от ППП, сотрудниками Миссии были подготовлены информационные стенды для ознакомления населения с работой Миссии. Среди других мероприятий футбольные матчи между EUBAM и партнерскими службами и проведение опросов общего характера для оценки осведомленности о ЕС.

Веб-сайт EUBAM пополнялся последними данными и новостями о деятельности Миссии, пресс-релизами и фотографиями, и основной этап этого процесса начался ближе к концу года. Его новый формат более прост и скор в обращении, что обеспечивает более легкий доступ с компьютеров всех типов и мощностей. Основная информация, расположенная на веб-сайте, также доступна на региональных языках (хотя и невозможно поддерживать содержание веб-сайта в полном масштабе на всех языках).

Миссию посетило шесть групп студентов из местных университетов и научные сотрудники высших учебных заведений из ряда стран с целью ознакомления с ее работой. При поддержке партнерских служб они также посетили пограничные пункты пропуска.

В течение года отделом Миссии по связям с общественностью было организовано четырнадцать визитов и интервью для представителей международных СМИ и двадцать один визит на границу для представителей украинских и молдавских СМИ. Организовано двенадцать пресс-конференций, на которых присутствовало большое число журналистов из Украины и Молдовы. Все пресс-конференции и визиты журналистов привели к появлению многочисленных статей и передач, посвященных работе Миссии. На молдавском и украинском телевидении показывали несколько интервью с сотрудниками Миссии, кроме этого в эфир в двух частях вышел документальный фильм о деятельности Миссии.



8. Международное сотрудничество



Visit by CIVCOM, June 2007

Миссия продолжала работать в тесном сотрудничестве со Специальным представителем ЕС для Молдовы, г-ном Калманом Мижеем, и получать поддержку на высоком уровне от Европейской Комиссии, Совета ЕС и государств-членов ЕС, от своих международных партнеров, таких как ОБСЕ, ПРООН и МОМ. ОБСЕ представлена в Консультативном Совете EUBAM, и ее представители посещают ежемесячные Координационные совещания между молдавской, украинской сторонами и EUBAM. EUBAM посетили Его Превосходительство г-н Карл Бильдт, Министр иностранных дел Швеции, Послы государств-членов ЕС, аккредитованные в Киеве и Кишиневе, г-н Маркус Корнаро, директор AIDCO A; 24 члена CIVCOM, Комитета по гражданским аспектам управления кризисами; а также немало глав служб, занимающихся пограничными вопросами, государств-членов ЕС. Миссией были кратко проинформированы президенты Польши и Словакии во время их визита в Одессу и в Кишинев. Высокопоставленные должностные лица Комиссии, Совета, ПРООН и ОБСЕ приняли участие в совещании по обсуждению «уроков, извлеченных Миссией» за первые два года ее деятельности. Сотрудниками европейских агентств FRONTEX и OLAF (бюро по борьбе с мошенничеством), и центра Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе по борьбе с трансграничной преступностью (Центр SECI) было оказано содействие в проведении совместных операций по охране границы.

Миссия продолжает координировать свою деятельность со всеми партнерами международного сообщества, чтобы избежать дублирования действий и максимально увеличить совместные усилия и взаимную поддержку. В марте Миссией было организовано собрание доноров; а в сентябре ее представители посетили

аналогичное мероприятие, организованное МОМ в Киеве.

Глава Миссии и другие ее члены неоднократно выступали с презентациями о деятельности Миссии на международных конференциях, например, по вопросам региональной торговли и безопасности, Еврорегионов, преступности, связанной с транспортными средствами (в Венгрии), интегрированному управлению границами (в Великобритании) и др.

Глава Миссии проводил регулярные встречи:

- с послами стран ЕС в Кишиневе и Киеве
- в организациях и ведомствах ЕС в Брюсселе, в том числе с Комиссаром ЕС по вопросам внешних отношений, Верховным представителем ЕС по внешней политике и безопасности, в Комитете по политическим вопросам и вопросам безопасности и Комитете Евросоюза по гражданским аспектам управления кризисами (CIVCOM), а также COEST.



Visit by Swedish Minister for Foreign Affairs, May 2007

9. Перспективы на будущее

Большую часть прошлого года Миссия уделила наращиванию потенциала партнерских служб, организации тренингов и учебных поездок, закупку и передачу оборудования, все это было направлено на достижение совместных целей Молдовы, Украины и Миссии ЕС. Более 1000 сотрудников служб приняли участие в тренингах, организованных Миссией. Партнеры высоко оценили тренинги, проводимые без отрыва от рабочих мест на полевом уровне сотрудниками Миссии, которые обладают значительным опытом в области выявления незаконной торговли автомобилями; поддельных документов и т.д.

Проект BOMMOLUK 1, который начал свою работу 1 сентября 2006 года, оказал значительную поддержку деятельности Миссии и в 2007 году. Проект дополнил работу служб в области развития инфраструктуры, в которой участвуют и другие донорские организации. Проект BOMMOLUK 2 будет запущен в начале 2008 года.

В 2008 году Миссия планирует продолжить работу, начатую в 2005-2007 годах, и особое внимание намерена обратить на:

- Проведение работы в области наращивания потенциала служб, предоставление тренингов и обучающих программ среднему и высшему руководству
- Постоянный мониторинг реализации Совместного Заявления
- Поддержку поправок, внесенных в Постановление Правительства Республики Молдова №815 об обеспечении прозрачности потока товаров через границу, а также о предоставлении соответствующих условий компаниям Приднестровского региона в отношении доступа к системе торговых преференций
- Усилия, направленные на развитие подхода работы служб с ориентацией на предоставление услуг, включая улучшение стратегий и навыков по связям с общественностью
- Развитие современных технологий управления в пограничных и таможенных службах

- Достижение соответствующего уровня трансграничного сотрудничества, которое станет фундаментом для Интегрированной системы управления границей (уровень 1).
- Улучшение сотрудничества между пограничными службами и другими органами системы уголовного правосудия
- Совершенствование нормативно-правовой базы, как средства противостояния коррупции, а также выявления, расследования и наказания преступлений, связанных с коррупцией, на уровне, приближенном к европейским стандартам.

Миссия ЕС, партнерские службы, а также правительства и правоохранительные органы Молдовы и Украины не должны сбавлять темп достижения результатов, который был набран в 2005-2007 годах. Недостатки законодательной и судебной базы остаются препятствием на пути эффективного проведения расследований и завершений дел, таким образом, сила противодействия еще не велика. Хотя в 2007 году, следуя рекомендациям Миссии, и были достигнуты определенные успехи, тем не менее, на создание определенной культуры предоставления услуг в службе, с автономным управлением и соответствующими проверками фактов злоупотребления должностными полномочиями, особенно коррупции, потребуется не мало времени и сильное желание политиков преуспеть в этой сфере. Частные лица и представители бизнес кругов, пересекающие границу, должны знать свои права и обязанности, а также должны понимать, какой вред приносит такая противозаконная деятельность, как контрабанда и незаконное пересечение границы.

Миссия ЕС четко понимает острую необходимость в обеспечении стабильных и «устойчивых» результатов в области управления границей. Уже есть положительные сдвиги. Постоянная поддержка и усилия правительства Молдовы и Украины, особенно их согласие на продление мандата Миссии до ноября 2009 года, открывает новые перспективы в отношении достижения стабильности и позволяет надеяться на успешное достижение цели Миссии, а именно, в установлении европейских стандартов на молдовско-украинской границе. Важнейшим залогом успеха является постоянная поддержка Европейского Союза и стран-членов ЕС. Мы знаем, что можем полагаться на эту поддержку и в следующем, 2008 году.



ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ ПОДДЕРЖИВАЕТ МИССИЮ ПО ПОГРАНИЧНОЙ ПОМОЩИ МОЛДОВЕ И УКРАИНЕ



Приложение А - Тренинги, проведенные EUBAM в 2007

Мероприятие	Продолжительность (кол-во рабочих дней)	Целевая аудитория/ участники	Время проведения	Заметки
Анализ рисков Вводный тренинг	1 день ПСРМ	8 участников	Январь	Проведен экспертом по анализу рисков Миссии в Кишиневе и партнерскими службами для офицеров связи
Выявление наркотиков	4 часа	ПСРМ и ТС 49 участников	Январь	Проведен сотрудниками ПО Кучурган Миссии для сотрудников ППП Паланка
Выявление поддельных документов	2 x 4 часа	ПСРМ 15 участников ГПСУ 9 участников	Февраль	Курс повторных тренингов по вопросам поддельных документов, проведен экспертами Миссии
Борьба с незаконной перевозкой и продажей автомобилей	4 x 4 часа	ГТСУ и ГПСУ из ППП Всего 60 участников	Февраль и апрель	Советники Миссии из ПО Басарабьяска провели тренинг без отрыва от рабочего места
Борьба с незаконной перевозкой и продажей автомобилей	5-и дневная учебная поездка в Венгрию	ПСРМ, ТСРМ и МВД, ГТСУ и ГПСУ Всего 5 участников	Июль	Участники ознакомились с процедурами ведения криминального расследования, вопросами внутренней и международной связи и сотрудничества в Полиции Будапешта
Борьба с незаконной перевозкой и продажей автомобилей	4 x 2.5 дня	ПСРМ, ТСРМ, ГТСУ, ГПСУ и МВД Всего 107 участников	Октябрь - ноябрь	Провели два специалиста, приглашенных из Федерального министерства внутренних дел Австрии, в Кагуле и Бельцах в РМ, а также в Одессе и Черновцах в Украине
Таможенная оценка	5 дней	ГТСУ + ТСРМ + сотрудники Миссии 21 участник	Февраль	Проведены внешними экспертами
Интегрированное управление границей	5 семинаров, по одному дню	ПСРМ 250 участников	Февраль	По просьбе ПСРМ советники Миссии провели семинары для сотрудников службы по вопросам интегрированного управления границей
Тренинг по вопросам системы ASYCUDA для пользователей EUBAM	2 дня	Пользователи системы Asycuda в Миссии 9 участников	Март	Тренинг провели эксперты ТСРМ для сотрудников Миссии
"Единое окно"	4-х дневная учебная поездка в Польшу	Сотрудники ТСРМ 4 участников	Февраль	4 сотрудника из ТСРМ и эксперт по таможенным рискам посетили Варшаву и Бялисток
Тренинг по вопросам ПО i2	5 дней	4 сотрудника Миссии и 2 сотрудника ТСРМ Всего 6 участников	Февраль	Проведен внешним экспертом

Мероприятие	Продолжительность (кол-во рабочих дней)	Целевая аудитория/ участники	Время проведения	Заметки
Семинары по борьбе с коррупцией	Однодневный семинар	ГПСУ, ГПСУ, ТСРМ, ПСРМ и другие службы 50 участников	Февраль-ноябрь	Проведены внешними экспертами по вопросам борьбы с коррупцией
Техника осмотра автомобилей	15 x 1 день	ГПСУ, ГПСУ, ТСРМ, ПСРМ Всего 183 участника	Март-апрель	Проведены экспертами полевых офисов Миссии в различных точках РМ/Украины
Вводный тренинг	5 дней	сотрудники Миссии	Март, июль	Новоприбывшие сотрудники Миссии
Пограничный контроль в портах в соответствии со стандартами ЕС	3 x 1 день	ГПСУ, ПСРМ 45 участников	Апрель	Подготовлен и проведен экспертами Миссии
Тренинг для переводчиков	1.5 дня	Переводчики/ Админ. Ассистенты Миссии 55 участников	Апрель	Тренинг для всего национального контингента Миссии
Курс тренингов по совместным ППП	4 x 4-5-дневные учебные поездки в Грецию, Австрию, Хорватию и Македонию в рамках проекта Vommluk 1	ГПСУ, ГПСУ, ТСРМ, ПСРМ 4 участника в каждой поездке Всего 16 участников	Апрель и май	Для знакомства с и изучения порядка работы ППП, где используется подход интегрированного управления границей и сотрудничества между различными агентствами, которые работают на границе
Анализ рисков	8 x 5-6-дневные учебные поездки в Турцию (2), Австрию (2), Финляндию, Польшу, Бельгию и Великобританию в рамках проекта Vommluk 1	ГПСУ, ГПСУ, ТСРМ, ПСРМ Всего 32 участника	Май - декабрь	Для знакомства с лучшими практиками в области анализов и управления рисками, включая инновации в данной сфере, которые могли бы использоваться в партнерских службах
Курс тренингов по совместным ППП "Подготовка инструкторов"	2 недели (в рамках проекта Vommluk 1)	4 пограничника и 4 таможенника из РМ и Украины 16 участников	Май - июнь	6 учебных модулей проведены в Хмельницкой Академии (Украина) для сотрудников ППП, где осуществляются совместные процедуры контроля
Интегрированное управление границей в ЕС - опыт, внедрение, преимущества и эффективность	3 часа	ГПСУ - уровень руководства 150 участников	Июнь	Из Кишинева был приглашен эксперт по анализу пограничных рисков для проведения тренинга по вопросам интегрированного управления границей
Тренинг и систематические встречи руководящего состава ГПСУ	Миссия приглашена в качестве наблюдателя		Июнь 2007	ГПСУ принимала советников Миссии в качестве наблюдателей во время проведения их тренинга
Выявление поддельных документов	2 x 5-дневных тренингов	МВД Украины и РМ, ГПСУ Всего 25 уч-ков	Июль - август	Проведен с целью повышения навыков и знаний на основе принципа подготовки инструкторов, особое внимание уделялось вопросу виз

Мероприятие	Продолжительность (кол-во рабочих дней)	Целевая аудитория/ участники	Время проведения	Заметки
Концепция системы анализа рисков	3 дня ГПСУ	15 участников	Август	Проведен экспертом, откомандированном из Пограничной службы Финляндии, и начальником анализа рисков ГПСУ
Пост-импорт аудит и таможенное оформление	2 недели	ГТСУ, ТСРМ 22 участника	Октябрь	Проведен внешним экспертом в Днепропетровске, Украина
Тренинг по вопросам связей с общественностью	2 x 2-х дневных пленарных заседания и 6 X 1-дневных в центральном управлении каждой из служб	Пресс-секретари пограничных и таможенных служб Украины и РМ 12 участников	Октябрь-ноябрь	Проведен краткосрочным экспертом при поддержке эксперта Миссии по связям с общественностью и отчетности и ассистента по связям с общественностью Миссии
Совместные ППП - Навыки контроля	3 x 5-дневных тренинга в рамках проекта Vommoluk 1	ГПСУ, ГТСУ, ПСРМ, ТСРМ Всего 16 участников		Проведены на различных совместно управляемых ППП внешними экспертами и подготовленными в мае-июне в Хмельницком инструкторами их пограничных и таможенных служб
Тренинг по вопросам мобильных групп	4 x 5-и дневных	Таможенные службы и милиция Украины и РМ	Октябрь - ноябрь	Тренинг затронул вопросы концепции операций, оценки угроз/управления рисками, и оперативной деятельности мобильных групп в соответствии со стандартами ЕС. Проведен инструкторами Миссии
Проверка биометрических данных по паспортам	1 день	ПСРМ 3 участника	Ноябрь	Проведен в Кишиневе советниками Миссии
Тренинг по программному обеспечению IBM Web-sphere	8-дневный тренинг в Москве	Отделы информационных технологий ГТСУ и ТСРМ 4 участника	Ноябрь	Тренинг по использованию программного обеспечения IBM организован Миссией в рамках проекта по обмену информации

Аббревиатуры

ТСРМ	Таможенная служба Республики Молдова
ГТСУ	Государственная таможенная служба Украины
ПСРМ	Пограничная служба Республики Молдова
ГПСУ	Государственная пограничная служба Украины
МВД	Министерство внутренних дел
ВОММОЛУК	Проект, направленный на улучшение управления на молдавско-украинской границе
ПО	Полевой офис
ППП	Пограничный пункт пропуска
РМ	Республика Молдова

Приложение Б - Круг полномочий Консультативного Совета EUBAM

В соответствии с § 3.3 Описания деятельности Миссии на пятую фазу, Консультативный Совет должен предоставлять рекомендации Миссии относительно качества и адекватности поставленных задач и реализации Меморандума о Взаимопонимании, подписанного между Европейской Комиссией, Республикой Молдова и Украиной 7 октября 2005 г.

3.3.1. Ответственность

Роль Консультативного Совета, в частности, заключается в:

- Содействии и предоставлении рекомендаций Миссии относительно стратегического и оперативного планирования и других вопросов, определенных Консультативным Советом.
- Развитии стратегических, совместных и взаимодействующих подходов к пограничному и таможенному контролю и развитию и имплементации надзора.
- Сопоставлении и анализе информации/отзывов, озвученных Миссией и участниками ежемесячных Координационных совещаний.
- Обзоре достигнутых целей Миссии.
- Обеспечении участия Правительства Республики Молдова, Правительства Украины и Европейской Комиссии в учреждении и непрерывном управлении Миссией.
- Обзоре ситуации на молдавско-украинской государственной границе и предоставлении рекомендаций по совершенствованию безопасности на границе.
- Оценке реализации Соглашения между Таможенной службой Республики Молдова и Государственной таможенной службой Украины от 15 мая 2003 г. относительно процедур таможенного контроля и Совместного Заявления Премьер-министров Республики Молдова и Украины от 30 декабря 2005 г.
- Оценке реализации Протокола по обмену (предварительной) информацией о товарах между Таможенной службой Республики Молдова и Государственной таможенной службой Украины, а также Протокола по обмену информацией о физических лицах между Пограничной службой Республики Молдова и Государственной пограничной службой Украины, подписанных 21 ноября 2006 г. в Брюсселе.
- Поддержании взаимодействующего и активного участия и обмена информацией с EUBAM.

3.3.2. Членство

Консультативный Совет состоит из высокопоставленных представителей:

- Министерства иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова
- Министерства иностранных дел Украины
- Пограничной службы Республики Молдова
- Государственной пограничной службы Украины
- Таможенной службы Республики Молдова
- Государственной таможенной службы Украины
- Любых специальных дипломатических представителей по вопросам Приднестровской проблемы и работы с EUBAM, назначенных Президентами или Кабинетом Министров Молдовы или Украины
- Европейской Комиссии
- Миссии ЕС по приграничной помощи Молдове и Украине
- Специального представителя ЕС для Молдовы
- Председательства ЕС

- Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе
 - Программы развития Организации Объединенных Наций
- Следующим органам власти и учреждениям предоставлен статус наблюдателя на заседаниях Консультативного Совета:

- Международная Организация Миграции
- Министерство внутренних дел Республики Молдова
- Министерство внутренних дел Украины
- Министерство юстиции Республики Молдова
- Министерство юстиции Украины
- Служба информации и безопасности Республики Молдова
- Служба безопасности Украины
- Генеральная прокуратура Республики Молдова
- Генеральная прокуратура Украины

Для поддержания баланса представительства и обеспечения непрерывности и эффективности работы Консультативного Совета, замещение представителей должно быть максимально ограничено.

Каждого из членов Консультативного Совета могут сопровождать эксперты по их желанию.

3.3.3. Председатель

Председательствовать на Консультативном Совете будет Европейская Комиссия, представленная Главой делегации Европейской Комиссии в Украине и Беларуси. Поддержку Председателю будет обеспечивать Секретариат Консультативного Совета.

3.3.4. Заседания

Заседания Консультативного Совета будут проводиться ежеквартально в Одессе. Председатель будет заблаговременно приглашать на заседание в письменной форме членов и наблюдателей Консультативного Совета.

3.3.5. Секретариат Консультативного Совета

Штаб-квартира EUBAM будет выполнять роль Секретариата Консультативного Совета. Секретариат будет оказывать поддержку Председателю в выполнении его функций и, в частности:

- Готовить заседания и предоставлять материально-техническое обеспечение, включая синхронный перевод;
- Составлять проект протокола заседаний Консультативного Совета;
- Рассылать документы заседаний, отчеты и протоколы членам Консультативного Совета после утверждения их Председателем.

3.3.6. Язык

Языками Консультативного Совета считать английский и русский языки.

3.3.7. Полномочия

Консультативный Совет имеет право вносить изменения в круг своих полномочий для дальнейшего регулирования изменяемых процедур.

Общие цели

а) Способствовать совершенствованию общих возможностей пограничного и таможенного контроля и способности Молдовы и Украины эффективно бороться с организованной и трансграничной преступностью, а также приблизить стандарты пограничных, таможенных и правоохранительных органов к стандартам ЕС.

б) Оказывать поддержку Молдове и Украине в выполнении их обязательств в рамках Программы действий Европейского инструмента соседства и партнерства (ENP AP) и соглашений о партнерстве и сотрудничестве (PCA).

в) Содействовать мирному урегулированию Приднестровского конфликта.

Специфические цели

а) Нарастивание потенциала и знаний в области стандартов и передовой практики ЕС: Нарастивание соответствующего тактического, оперативного и ведомственного потенциала Молдовы и Украины с целью обеспечения эффективного пограничного и таможенного контроля и наблюдения на границе, а также эффективной борьбы с трансграничной и организованной преступностью, уделяя особое внимание молдавско-украинской государственной границе, включая соответствующие прилегающие зоны и территории.

б) Возможности анализа рисков: Улучшение возможностей служб в сфере анализа рисков, в отношении сбора, анализа и распространения информации и данных на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях, а также наработка методов более эффективного использования техники оценки рисков таможенными и пограничными службами.

в) Интегрированное управление границами: Укрепление сотрудничества между всеми вовлеченными агентствами, связанными с управлением границ, с целью получить возможность создать систему интегрированного управления границами в ближайшей и долгосрочной перспективе, одновременно налаживая и укрепляя сотрудничество между службами, занимающимися управлением границами и правоохранительными органами.

г) Борьба с коррупцией: Поддерживать усилия партнерских служб, предпринимаемые на оперативном и техническом уровнях с целью эффективной борьбы с коррупцией.

д) Развитие возможностей в области связей с общественностью: Нарастивать потенциал и практический опыт в области связей с общественностью, а также техническую инфраструктуру пресс-служб в молдавских и украинских партнерских службах.

е) Создание атмосферы доверия между Молдовой и Украиной: Оказывать помощь в содействии и активизации сотрудничества между таможенными и пограничными службами и борьбы с преступностью в Молдове и Украине путем применения подхода прозрачности, обмена аналитической и оперативной информацией, тесного трансграничного сотрудничества и создания здоровой атмосферы для развития экономических отношений, например, путем проведения совместных операций по охране границы, осуществления совместных процедур таможенного/пограничного контроля или подготовка совместных отчетов об оценке безопасности на границе с целью достижения устойчивого развития интегрированного управления границами в долгосрочной перспективе (интегрированное управление границами-2: международная интеграция).

ж) Мониторинг процесса внедрения таможенного режима Украина-Молдова 2003: Осуществлять мониторинг относительно правильности и эффективности внедрения Таможенного протокола 2003 года, подписанного ГТСУ и ТСРМ, в соответствии с договоренностями, достигнутыми премьер-министрами Республики Молдова и Украины в Совместной Декларации от 30 декабря 2005 года.

Улучшение осведомленности населения: предоставлять объективную информацию местному населению Молдовы и Украины в отношении задач, поставленных перед EUBAM, и помощи предоставляемой Миссией двум странам, проводимых мероприятий, которые могут принести пользу и выгоду людям, пересекающим границу частным лицам и/или местному населению, а также относительно прав и обязанностей лиц, пересекающих границу (как одна из мер, направленных на борьбу с коррупцией), рисках для здоровья, сопряженных с покупкой контрабандных продуктов питания (как одна из мер защиты прав потребителей) и т.д.





МИССИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО ПРИГРАНИЧНОЙ ПОМОЩИ МОЛДОВЕ И УКРАИНЕ

13, ул. Уютная, 65012, Одесса, Украина, Тел./Факс: +380 482 36 52 74

E-mail: press@eubam.org

Web site: www.eubam.org

