

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПО ОБРАЗОВАНИЮ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

ДЛЯ АКТИВИСТОВ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА



# РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПО ОБРАЗОВАНИЮ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

ДЛЯ АКТИВИСТОВ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)
Ul. Miodowa 10
oo-251 Warsaw
Poland
http://www.osce.org/odihr

# © БДИПЧ ОБСЕ, 2013

Все права защищены. Содержание настоящей публикации можно свободно использовать и копировать для образовательных и других некоммерческих целей при условии, что БДИПЧ ОБСЕ будет указано в качестве источника.

ISBN 978-92-9234-880-9

Оформление: компания Homework (Варшава) Фотография на первой странице обложки: Холли Ньюмен (Holly Newman) Отпечатано в Польше компанией Centrum Poligrafii

# Содержание

БЛАГОДАРНОСТИ	5
ІРЕДИСЛОВИЕ	7
ведение	10
Обоснование необходимости образования в области прав челове	ка
для активистов по защите прав человека	. 10
Основные определения	. 12
Процесс разработки руководящих принципов	13
Предполагаемые адресаты руководящих принципов	. 14
Цели руководящих принципов	
Применение руководящих принципов	15
Структура руководящих принципов	16
. общие положения и цели	18
в. основные компетенции	21
Знания и понимание	. 21
Отношение и ценности	.25
Навыки	.26
, УЧЕБНЫЕ ПРОГРАММЫ	29
. процессы подготовки и обучения	34

5.	ОЦЕНКА	37
	Оценка слушателей	37
	Оценка тренеров	
	Оценка программ	
	Оценка воздействия	
6.	подготовка и поддержка тренеров	43
PE	СУРСЫ	48

# БЛАГОДАРНОСТИ

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ) выражает благодарность Казунари Фуджии, являющемуся директором Бюро по связям с ООН международной организации Soka Gakkai International, а также руководителем рабочей группы НПО по образованию и подготовке в области прав человека Конференции неправительственных организаций с консультативным статусом при ООН. Его знания, опыт и преданность идеям прав человека были чрезвычайно важны при разработке данных руководящих принципов по образованию в области прав человека для правозащитников.

БДИПЧ выражает благодарность Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) и Департаменту по делам молодежи Совета Европы за участие в подготовке настоящего документа и важный вклад в эту работу. Мы также хотим поблагодарить многочисленных экспертов, предложивших свои отзывы и комментарии в процессе работы над данной публикацией. Их имена приводятся ниже.

#### Снех Аврора

руководитель отдела образования по правам человека, «Международная амнистия» – международный секретариат (Соединенное Королевство)

## Нигина Бахриева

директор НПО «Нота бене» (Таджикистан)

#### Елена А. Бегант

программный директор, «Центр гражданского образования» (Словения)

#### Елена Волочай

член Правления общественной организации «За профессиональную помощь» (Украина)

#### Дариуш Гжемны

президент Молодежной сети по образованию в области прав человека (Польша)

## Борис Звозсков

руководитель НПО «Правовая инициатив» (Беларусь)

# Ленур Керимов

программный координатор Хельсинкского фонда по правам человека (Польша)

## Клаудия Лореншайт

директор Отдела образования в области прав человека Немецкого института по правам человека (Германия)

#### Антонина Маслыко

координатор проектов Белорусского дома прав человека в изгнании в Вильнюсе (Литва)

# Фийона Мерфи

координатор проектов и специалист в области подготовки по правам человека, Ирландская комиссия по правам человека (Ирландия)

#### Винченца Наззари

директор по образованию организации Equitas – International Centre for Human Rights Education (Канада)

#### Анастасия Никитина

член Координационного совета Международного молодежного правозащитного движения (Российская Федерация)

#### Лиззи Опеншоу

специалист по правам человека и обучению, Международная служба по правам человека (Швейцария)

#### Сергей Салей

независимый эксперт по вопросам образования в области прав человека (Беларусь)

#### Кристина Сганга

инструктор и консультант по обучению правам человека (Соединенное Королевство/Италия)

# Гюльсах Серал-Аксакал

член Совета и советник программы по образованию в области прав человека ассоциации Women for Women's Human Rights – New Ways (Турция)

#### Фелиса Тиббиттс

Основатель и старший советник Ассоциации по обучению в области прав человека (США)

Благодарности 7

## Людмила Ульяшина

руководитель программы «Международное право для защиты общественных интересов», Фонд Домов прав человека (Норвегия)

# Гарри Хуммель

директор Нидерландского Хельсинкского комитета (Нидерланды)

#### Аннет Шнайдер

руководитель Международного центра по образованию в области прав человека, «Международная амнистия – Норвегия» (Норвегия)

#### Вибеке Эйкаас

бывший руководитель Международного центра по образованию в области прав человека, (Международная амнистия – Норвегия» (Норвегия)

## Андрей Юров

почетный президент Международного молодежного правозащитного движения (Российская Федерация)

# ПРЕДИСЛОВИЕ

История прав человека – это история сражений, которые ведутся людьми, приверженными ценностям прав человека. Такие люди, которых очень часто называют активистами по защите прав человека, предпринимают действия мирного характера, содействующие соблюдению прав человека и основных свобод. С момента подписания Заключительного акта Хельсинкского совещания государства-участники ОБСЕ неоднократно подтверждали право человека знать свои права и обязанности и поступать в соответствии с ними. Образование в области прав человека позволяет каждому индивиду узнать о правах человека и развить в себе те ценностные установки и навыки, которые необходимы для действий в защиту этих прав. Именно это является одним из самых важных компонентов и результатов обучения правам человека. В Московском документе ОБСЕ 1991 года подчеркивается, что образование в области прав человека и основных свобод является исключительно важным.

Данные руководящие принципы по обучению активистов по защите прав человека направлены на поддержку образования в области прав человека. Они были подготовлены в ходе широкомасштабных консультаций с участием преподавателей, специалистов из НПО и представителей межправительственных организаций. Эти принципы отражают идеи Декларации ООН о правозащитниках, содержащей определение прав и обязанностей активистов, и Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека, признающей право всех людей на доступ к обучению правам человека.

В настоящей публикации представлены подходы, которые необходимо принимать во внимание при планировании и осуществлении образовательных программ в области прав человека для активистов по защите прав человека. Эти подходы рассматриваются в рамках шести основных структурных областей: основанный на правах человека подход к обучению; основные компетенции; учебные программы; процессы преподавания и обучения; проведение оценки, а также повышение квалификации и поддержка тренеров. Руководящие принципы дополнены списком основных материалов в помощь планированию, реализации и оценке образовательных программ.

Предлагаемые принципы могут оказаться полезными в самых разных контекстах. Например, они могут помочь тренерам улучшить разработку и реализацию образовательных программ для правозащитников. Они также могут стать отправной точкой в продвижении укрепления потенциала активистов по защите прав человека на национальном уровне.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) радо представить данные руководящие принципы и приглашает читателей присылать свои комментарии, которые будут учтены в следующих изданиях. Мы надеемся, что настоящая публикация будет способствовать более полному выполнению обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения.

Посол Янез Ленарчич

Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

# **ВВЕДЕНИЕ**

# ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ОБРАЗОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ДЛЯ АКТИВИСТОВ ПО ЗАШИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, продвигать права человека и бороться за защиту и реализацию этих прав и основных свобод на национальном и международном уровнях¹. Государства-участники ОБСЕ признают чрезвычайно важную роль правозащитников в обеспечении полного уважения прав человека, основных свобод, демократии и верховенства права². Для успешного и ответственного выполнения этой задачи, а также для постоянного развития своих знаний и навыков активисты по защите прав человека должны иметь доступ к необходимому обучению по вопросам прав человека, и такое обучение должно всячески поощряться.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Резолюция Генеральной ассамблеи ООН A/RE/53/144 «Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы» (Декларация ООН о правозащитниках), 8 марта 1999, ст. 1. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/declarations/defender.shtml.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Хартия Европейской безопасности, Стамбульский документ, ноябрь 1999 г., п. 27, http://www.osce.org/ru/mc/39573?download=true; Астанинская юбилейная декларация «На пути к сообществу безопасности», Саммит ОБСЕ в Астане, 3 декабря 2010 г., п. 6, http://www.osce.org/ru/cio/74990?download=true.

Данные руководящие принципы направлены на продвижение и поддержку дальнейшего развития знаний и навыков активистов при помощи обучения и подготовки в области прав человека. В настоящей публикации также подчеркивается, что государство обязано не препятствовать и не вмешиваться в проведение образовательных программ для активистов, а, наоборот, поддерживать эти программы и совместно развивать систему обучения правам человека, признавая таким образом важную роль активистов в обеспечении полного уважения прав человека и основных свобод<sup>3</sup>.

Обязательства ОБСЕ утверждают основополагающий характер образования в области прав человека и признают, что обучение в области прав человека и основных свобод является исключительно важным делом<sup>4</sup>. В Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека еще раз подтверждается необходимость доступа к обучению правам человека<sup>5</sup>. Согласно международному праву, государства обязаны уважать, защищать и осуществлять права человека, а также должны «... создавать необходимые условия в социальной, экономической и политической, а также в других областях и правовых гарантий, необходимых для обеспечения того, чтобы все лица под [их] юрисдикцией, индивидуально и совместно с другими, могли пользоваться всеми этими правами

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Там же, п. 6; Решение Совета министров «Содействие учебно-просветительской деятельности по тематике прав человека в регионе ОБСЕ», Любляна, 6 декабря 2005 г., http://www.osce.org/ru/mc/18782; Хартия о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека, утверждена в рам-ках Рекомендации СМ/Rec2010(7) Комитета министров Совета Европы, http://www.coe.int/t/dg4/education/edc/Source/Charter/Charterpocket\_RU.pdf; Декларация о правозащитниках; Резолюция Совета по правам человека ООН А/HRC/22/L.13 «Защита правозащитников», 22 марта 2013 г., http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/LTD/G13/120/28/PDF/G1312028.pdf?OpenElement.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Документ Московского Совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, Москва, 3 октября 1991 г., пп. 42.1–42.6, http://www.osce.org/node/14314 (Московский документ). Другие основные обязательства ОБСЕ, касающиеся образования в области прав человека: Итоговый документ Венской встречи СБСЕ, Вена, 19 января 1989 г., пп. 13.4–13.7, http://www.osce.org/ru/odihr/elections/16378 (Венский документ); документ 11-ой встречи Совета министров ОБСЕ «Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке», Маастрихт, 2003, п. 40, http://www.osce.org/ru/mc/17508; Решение Совета министров № 11/о5 «Содействии учебно-просветительской деятельности по тематике прав человека в регионе ОБСЕ», Любляна, 6 декабря 2005 г., http://www.osce.org/ru/mc/18782.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Декларация ООН об образовании и подготовке в области прав человека, Генеральная Ассамблея, 19 декабря 2011 г., UN Doc A/RES/66/137. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/declarations/hr\_education.shtml.

Введение 13

и свободами на практике» $^6$ . Это также включает «право знать свои права... и поступать в соответствии с ними» $^7$ .

Важным предварительным условием, необходимым для обучения активистов правам человека, является их возможность эффективно пользоваться своими правами и свободами без какого-либо вмешательства со стороны государства. Это особенно касается права на свободу собраний и объединений. Государства должны создавать безопасную и способствующую развитию среду для работы активистов по защите прав человека, в том числе при помощи принятия соответствующего законодательства и административных мер и процедур<sup>8</sup>.

#### ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Термин «активисты по защите прав человека» здесь и далее означает тех лиц, которые в индивидуальном порядке и/или совместно с другими продвигают права человека и основные свободы и борются за их защиту и реализацию на национальном и международном уровнях при помощи мирных действий<sup>9</sup>.

В Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека указано следующее:

«Образование и подготовка в области прав человека охватывают все виды воспитательной, профессионально-образовательной, информационной, просветительской и учебной деятельности, направленной на поощрение всеобщего уважения и соблюдения всех прав человека и основных свобод и, следовательно, способствующей, среди прочего, предотвращению нарушений прав человека и злоупотреблений ими благодаря формированию у индивидуумов соответствующих знаний, умений и представлений и посредством развития их способностей

<sup>6</sup> Декларация ООН о правозащитниках, указ. соч., сноска 1, ст.2.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Венский документ, указ. соч., сноска 4, п. 13.4; Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Хельсинки, 1975, раздел VII, http:// www.osce.org/ru/mc/39505.

В Декларация ООН о правозащитниках, указ. соч., сноска 1; Резолюция Совета по правам человека ООН А/HRC/22/L.13, указ. соч., сноска 3.

<sup>9</sup> Декларация ООН о правозащитниках, указ. соч., сноска 1, ст. 1. Для целей данных руководящих принципов используется термин «активисты по защите прав человека», который полностью соответствует термину «правозащитники».

и поведения с целью обеспечения для них возможности вносить свой вклад в создание и поощрение универсальной культуры прав человека»<sup>10</sup>.

## В Декларации также есть следующие положения:

«Образование и подготовка в области прав человека охватывают:

- а) образование по правам человека, которое включает в себя обеспечение знания и понимания норм и принципов прав человека, лежащих в их основе ценностей и механизмов их защиты;
- б) образование через посредство прав человека, которое включает в себя учение и преподавание такими методами, при которых уважаются права как преподавателей, так и обучаемых;
- в) образование во имя прав человека, которое включает в себя наделение индивидуумов возможностями пользоваться своими правами и осуществлять их, а также уважать и поддерживать права других<sup>11</sup>.

#### ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ

Инициатива разработки данных руководящих принципов по образованию в области прав человека принадлежит БДИПЧ и является результатом работы консультационных семинаров, состоявшихся в Стамбуле 16–17 сентября 2010 г., в Женеве 22–23 августа 2011 г. и в Варшаве 7–8 ноября 2011 г. Руководящие принципы представляют собой документ, находящийся в процессе развития и отражающий дискуссии, посвященные разработке и реализации качественных программ подготовки для активистов по защите прав человека.

Руководящие принципы были разработаны БДИПЧ в тесном сотрудничестве со специалистами-практиками, имеющими многолетний опыт в данной области. Первый проект документа был подготовлен совместно с рабочей группой, созданной после семинара в Стамбуле. Окончательная версия руководящих принципов была создана с учетом предложений и рекомендаций, полученных от дополнительной группы специалистов,

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> Декларация ООН об образовании и подготовке в области прав человека, указ. соч., сноска 5, ст. 2, п. 1.

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> Там же, п. 2,

Введение 15

представлявших все регионы ОБСЕ, а также самые разные направления деятельности: среди них были тренеры, ведущие занятия по правам человека, а также представители НПО, межправительственных организаций и национальных правозащитных институтов<sup>12</sup>.

Руководящие принципы по образованию в области прав человека для активистов по защите прав человека были разработаны на основе существующих политических и методических документов ООН, региональных органов по правам человека и других организаций. В частности, настоящие руководящие принципы опираются на нормативную базу обязательств ОБСЕ в области человеческого изменения, другие региональные стандарты и механизмы в области прав человека (например, существующие в рамках Совета Европы), а также на основные международные инструменты по правам человека и решения их соответствующих мониторинговых органов (Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей, Конвенция о правах инвалидов, Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений).

#### ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ АДРЕСАТЫ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ

Настоящая публикация предназначена для разработчиков образовательных программ, тренеров, активистов по защите прав человека и для других заинтересованных сторон, занимающихся разработкой, реализацией и оценкой обучения правам человека для активистов по защите прав человека. Поскольку правительства обязаны уважать, защищать и обеспечивать осуществление прав человека на национальном уровне, они не должны вмешиваться в законную деятельность активистов, но должны поддерживать их образовательные мероприятия при помощи законодательной базы и политических решений. Таким образом, данные

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Имена всех экспертов, предоставивших свои комментарии и предложения, указаны выше в разделе «Благодарности».

руководящие принципы также могут использоваться для разработки, поддержки и осуществления действий правительства по содействию обучению активистов правам человека.

#### цели руководящих принципов

Цели руководящих принципов по образованию в области прав человека для активистов по защите прав человека состоят в следующем:

- поощрять и поддерживать развитие потенциала активистов по защите прав человека;
- представить и проиллюстрировать основные принципы образования в области прав человека и соответствующие подходы;
- обозначить результаты обучения правам человека в категориях «знания и понимание», «ценности и отношение» и «навыки», необходимых для активистов по защите прав человека;
- содействовать разработке эффективных программ подготовки тренеров, которые будут вести обучение правам человека;
- содействовать постоянному повышению качества образования в области прав человека.

В настоящей публикации предлагаются принципы, которые можно использовать при реализации программ образования в области прав человека для активистов по защите прав человека. При этом данное издание не является пособием с конкретными примерами.

## применение руководящих принципов

Руководящие принципы предполагают, что обучение активистов правам человека происходит в основном вне системы формальных образовательных учреждений. Таким образом, данные принципы касаются в основном программ неформального образования<sup>13</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> См. Совет Европы, Хартия о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека, прил. к Рекомендации Комитета министров Совета Европы CM/Rec(2010)7, 11 мая 2010 г. URL: http://www.coe.int/t/dg4/education/edc/Source/Charter/Charterpocket\_RU.pdf.

Введение 17

Чрезвычайно важно, чтобы тренеры и все те, кто разрабатывает соответствующие образовательные мероприятия, принимали во внимание конкретные потребности, условия деятельности, особые проблемы и уязвимые стороны активистов по защите прав человека в их культурном, политическом, социальном и историческом контекстах, с тем чтобы образование в области прав человека осуществлялось наиболее эффективным образом и содействовало расширению возможностей активистов. Для того, чтобы быть максимально эффективным, образование в области прав человека для активистов должно быть гибким и адаптируемым к конкретным условиям.

Наконец, данные руководящие принципы не являются обязательным стандартом для всех. Скорее, они призваны служить «справочником» для тех, кто заинтересован в создании, расширении и пересмотре образовательных программ в области прав человека и хочет иметь ориентир для определения качества таких программ, предназначенных для активистов по защите прав человека.

#### СТРУКТУРА РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ

Руководящие принципы включают шесть основных разделов:

- 1. **Общие положения и цели**, отражающие подход к образованию, основанный на правах человека;
- 2. **Основные компетенции,** определяющие основные ожидаемые результаты обучения и иллюстрирующие необходимые способности, которые должны быть сформированы у слушателей;
- 3. **Учебные программы** здесь представлены принципы планирования и проведения образовательных мероприятий, содействующих развитию компетенций активистов по защите прав человека;
- 4. **Процессы подготовки и обучения** эти процессы отличает ориентация на обучающихся (необходимость связывать права человека с реальным опытом слушателей), участие и вовлечение всех (инклюзивность), а также обязательная атмосфера уважения прав человека всех участников образовательного процесса;

- 5. **Оценка** речь идет об обязательной регулярной оценке образовательных мероприятий и программ при помощи соответствующих методов;
- 6. **Подготовка и поддержка тренеров** здесь представлены принципы обеспечения необходимой подготовки преподавателей и оказания поддержки их деятельности.

В настоящий документ также включен раздел «Ресурсы», в котором приводится список основных материалов в помощь планированию, реализации и оценке образования в области прав человека для активистов по защите прав человека. Мы предлагаем читателю ознакомиться с этими материалами, сгруппированными по следующим категориям:

- международные и региональные программные документы по вопросам образования в области прав человека для активистов по защите прав человека;
- ресурсы по образованию и подготовке в области прав человека для активистов по защите прав человека;
- ресурсы по проведению оценки образования в области прав человека для активистов по защите прав человека.

# 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ЦЕЛИ

Основная цель: обеспечить, чтобы общие положения и цели образования в области прав человека отражали подход, основанный на правах человека.

Цель обучения активистов правам человека состоит в том, чтобы обеспечить улучшение ситуации и долгосрочное осуществление прав человека в тех сообществах, где эти активисты работают. Основанный на правах человека подход к обучению означает, что результаты обучения напрямую связаны с улучшением ситуации с пользованием правами человека в соответствии со стандартами в данной области. Помимо этого, основанный на правах человека подход предполагает интеграцию принципов этих прав во все циклы реализации образовательных программ (планирование и разработка, осуществление, мониторинг и оценка).

Принципами прав человека являются следующие:

- универсальность и неотчуждаемость;
- неделимость;
- взаимозависимость и взаимосвязь;
- равенство и недискриминация;
- участие и включение всех (инклюзивность);
- ответственность государства (за соблюдение прав человека) и верховенство права<sup>14</sup>.

Образование в области прав человека проходит в такой среде, где процессы обучения основаны на участии всех и где утверждается достоинство, ценность и взаимное уважение тренеров и слушателей.

Образовательные программы по правам человека для активистов по защите прав человека разрабатываются и осуществляются в сотрудничестве с широким кругом заинтересованных сторон на национальном, региональном и местном уровнях – с неправительственными организациями и организациями местных сообществ, образовательными учреждениями, молодежными организациями, правозащитными сообществами и сетями, а также межправительственными организациями. Цель такого сотрудничества – повысить эффективность работы активистов по защите прав человека в рамках их сообществ и в международном масштабе.

При планировании образовательных программ очень важно определить основные проблемы в сфере прав человека в том обществе, с которым будет связано обучение.

Цели образования в области прав человека должны включать поощрение непосредственных действий активистов по внедрению уважения к правам человека в местную культуру и традиции с учетом местных условий и потребностей, а также положений национального и международного законодательства в сфере прав человека.

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Венский документ, указ. соч., сноска 4, пп. 11–12; UN Statement of Common Understanding on Human Rights-Based Approaches to Development Cooperation and Programming [Основанный на правах человека подход к сотрудничеству и разработке программ в целях развития: общая точка зрения органов ООН] (2003). URL: http://hrbaportal.org/?page\_id=2127.

Образование в области прав человека будет более эффективным и устойчивым, если на него выделяются достаточные финансовые и человеческие ресурсы.

Цели образовательных программ отражают ожидаемые результаты и являются измеримыми.

Основанный на правах человека подход также распространяется на принципы работы тех организаций, которые проводят образовательные программы по правам человека. В рамках своей организационной структуры, процессов и процедур эти организации отражают и утверждают такие принципы прав человека, как недискриминация и включение всех (инклюзивность), достоинство и уважение, демократия, ответственность государства, участие и расширение возможностей слушателей и тренеров<sup>15</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Всемирная программа ООН по образованию в области прав человека, План действий, первый этап. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, 2006. URL: http://www.ohchr.org/Documents/Publications/PActionEducationru.pdf.

# 2. ОСНОВНЫЕ КОМПЕТЕНЦИИ<sup>16</sup>

Основная цель: обеспечить, чтобы четко определенные результаты обучения в таких категориях, как «знания и понимание», «отношение и ценности» и «навыки», служили ориентиром при разработке учебных программ, а также в процессе обучения, оценки и в ходе подготовки тренеров.

Ниже приводятся основные ожидаемые компетенции или результаты обучения. Этот список предназначен для использования при разработке программ образования в области прав человека для активистов по защите прав человека.

Основные компетенции дают возможность активистам предпринимать конкретные действия в области прав человека. Компетенции разделены на три категории: знания и понимание, отношение и ценности, навыки. Хотя они представлены в этих категориях по отдельности, большинство из них взаимосвязаны. Разработчики конкретной образовательной программы самостоятельно выбирают компетенции, которые должны быть сформированы у слушателей, в зависимости от целей самой программы, потребностей участников и общего контекста. При этом представленный список компетенций не отражает какой-либо очередности или приоритетности.

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Учитывая многообразие в рамках категории «активисты по защите прав человека», нельзя сказать, что активисты обязательно должны обладать всеми указанными здесь компетенциями.

#### ЗНАНИЯ И ПОНИМАНИЕ

По итогам обучения участники знают и понимают следующее:

- вклад активистов по защите прав человека в продвижение и защиту прав человека в их собственном сообществе, стране и во всем мире;
- исторические и современные политические, правовые, экономические, культурные и социальные процессы с точки зрения прав человека и значение использования соответствующего языка для разных аудиторий при обсуждении этих вопросов;
- коренные причины нарушений прав человека, в том числе роль стереотипов и предрассудков в тех процессах, которые приводят к нарушениям;
- возможная связь и противоречия между правами человека, ответственностью, равенством, многообразием, недискриминацией, социальной сплоченностью и межкультурным диалогом;
- принципы прав человека: универсальность и неотчуждаемость, неделимость, взаимозависимость и взаимосвязь, равенство и недискриминация, участие и включение всех (инклюзивность), ответственность государства и верховенство права, достоинство и уважение;
- обязанности государств в отношении прав человека: общая обязанность уважать, защищать и обеспечивать права человека, а также более конкретные обязанности, определенные в соответствующих международных договорах по правам человека и других обязательствах:
- роль и значение образования в области прав человека для тех, кто является субъектом прав, и для тех, кто несет обязанность по обеспечению прав, с точки зрения защиты и продвижения прав человека, а также формирования культуры прав человека;
- практическое значение базовых принципов работы по защите прав человека таких, как непричинение вреда, объективность, беспристрастность, прозрачность, ответственность и точность;

- стандарты прав человека, представленные в соответствующих международных, региональных и национальных документах, а также в решениях договорных органов и судов международной, региональной и национальной юрисдикции;
- соответствующие инструменты и механизмы защиты прав человека на международном, региональном и национальном уровнях, в том числе процедуры подачи жалоб и меры по обжалованию и получению возмещения в связи с нарушениями прав человека;
- вызовы и ограничения прав человека в национальном законодательстве и в международных документах по правам человека;
- различные действия, как индивидуальные, так и коллективные, а также различные способы и инструменты продвижения и защиты прав человека – в том числе, деятельность активистов в Интернете;
- потенциальные угрозы личной безопасности и меры предосторожности для участников образовательных программ по правам человека, а также для всех тех, кто предпринимает действия в защиту прав человека; способы предупреждения и реагирования (например, заблаговременное планирование в целях сведения рисков к минимуму);
- имеющаяся международная и региональная поддержка деятельности по защите прав человека и работы активистов;
- вопросы, связанные с защитой окружающей среды и обеспечением устойчивого развития, и их связь с правами человека;
- роль информационно-коммуникационных технологий и Интернета в защите и продвижении прав человека и их связь с правами человека.

#### отношение и ценности

Участники своими действиями и поведением демонстрируют следующее:

• основанное на признании достоинства каждого человека и прав человека всех лиц уважение к себе и другим людям;

- приятие всех людей и уважение ко всем людям независимо от расы, цвета кожи, гендерной принадлежности, языка, политических или других взглядов, религии, национального или социального происхождения, возраста, имущественного, сословного или иного статуса; осознание собственных предрассудков или предвзятости, а также стремление и решимость их преодолеть;
- убежденность в том, что даже один человек может внести существенный вклад в дело продвижения и защиты прав человека;
- желание и готовность делать выводы из случаев нарушения прав человека в своем сообществе и устанавливать связь этих ситуаций с проблемами прав человека в международном масштабе;
- готовность изучать и перенимать опыт местных, национальных, региональных и международных усилий по реализации прав человека;
- понимание необходимости работы, направленной на расширение возможностей жертв нарушений прав человека, а также представителей уязвимых групп в отношении активных действий, выбора пути и борьбы за свои права;
- сопереживание и солидарность с теми, кто страдает от нарушений прав человека, в том числе с теми, кто является жертвой предрассудков, несправедливого отношения, стереотипов и дискриминации (особенно когда речь идет об уязвимых группах);
- уверенность в отстаивании своих прав и прав других людей;
- осознание того, что для защиты и продвижения прав человека не требуется разрешения государственных органов;
- готовность работать самостоятельно или вместе с другими как на местном, так и на международном уровне в целях эффективной защиты прав человека;
- личная и профессиональная приверженность формированию культуры прав человека при помощи поддержки и обеспечения прав человека ненасильственным путем; готовность не оставаться в стороне, когда чьи-то права нарушаются;

- стремление постоянно учиться и узнавать больше о правах человека для более эффективных действий в защиту этих прав;
- понимание того, что активисты по защите прав человека имеют дело с широким кругом вопросов в данной области и поэтому могут столкнуться с особыми проблемами и сложностями, связанными с их работой;
- осознание собственных ограничений с точки зрения работы по защите прав человека.

#### НАВЫКИ

Участники умеют делать следующее:

- выявлять и анализировать нарушения прав человека и их коренные причины, в том числе стереотипы и предрассудки, ведущие к нарушению прав человека;
- планировать и осуществлять необходимые и эффективные действия в связи со случаями нарушений прав человека, принимая во внимание все аспекты этих нарушений и их глубинные причины например, культурные и религиозные традиции, экономическую ситуацию, устоявшиеся социальные практики и существующие правовые рамки;
- определять выгоды от реализации прав человека как для отдельных людей, так и для групп (в своей среде и за ее пределами);
- анализировать соответствие национального законодательства и политики в сфере прав человека международным стандартам в области прав человека;
- критически оценивать действия должностных лиц в отношении прав человека;
- оценивать источники информации, в том числе сообщения СМИ и учебные материалы; уметь различать точки зрения, а также степень добросовестности и ангажированности различных источников:

- действовать проактивно в работе с лицами, принимающими решения на местном и национальном уровнях, в целях содействия эффективному выполнению обязанностей в сфере прав человека;
- использовать соответствующие стандарты и принципы прав человека для отстаивания прав, нуждающихся в защите; уметь определять ответственных должностных лиц, занимающихся данными конкретными вопросами;
- сотрудничать с другими людьми в деле защиты прав человека, например, посредством создания коалиций и развития контактов;
- общаться с жертвами, потенциальными жертвами и свидетелями нарушений прав человека в соответствии с принципами конфиденциальности, защиты, безопасности, информированного согласия, обращения за помощью, а также с принципом непричинения вреда; предпринимать шаги для минимизации или устранения рисков, касающихся личной безопасности и защиты этих лиц;
- анализировать политические, правовые, культурные, социальные, религиозные и экономические факторы в своем собственном сообществе или в обществе в целом, содействующие поддержке или, наоборот, препятствующие реализации прав человека;
- инициировать и принимать участие в правовых, общественных, образовательных, политических, информационных и других усилиях по продвижению и защите прав человека с использованием различных методов и инструментов - таких, как стратегические судебные разбирательства на национальном уровне, а также на региональном и международном уровнях (если это возможно и необходимо); сбор и обработка информации о нарушениях прав человека; мониторинг, документирование и предоставление информации о нарушениях или других соответствующих явлениях; мониторинг СМИ; наблюдение за судебными процессами; сбор и анализ документальных свидетельств; опрос свидетелей и жертв нарушений прав человека; проведение кампаний в СМИ и в рамках публичных мероприятий; информационно-просветительская деятельность и акции в защиту общественных интересов, в том числе с использованием любых имеющихся информационно-коммуникационных технологий;

- планировать и осуществлять свои собственные действия, направленные на реализацию прав человека, и критически оценивать влияние этих действий на ситуацию;
- мобилизовать общественную поддержку прав человека различными доступными способами, включая использование информационно коммуникационных технологий и социальных сетей;
- мотивировать других людей и укреплять возможности активистов в отношении действий в защиту прав человека;
- распознавать и анализировать свои собственные потребности в обучении и подготовке в целях достижения личного и профессионального роста;
- распознавать риски и угрозы, возникающие в связи с правозащитной деятельностью, и применять необходимые стратегии для их максимального сокращения;
- заботиться о своем физическом и психическом здоровье.

# 3. УЧЕБНЫЕ ПРОГРАММЫ17

Основная цель: обеспечить, чтобы программы обучения и другие образовательные мероприятия для активистов по защите прав человека разрабатывались и проводились с учетом особенностей конкретной среды, обязанностей и потребностей участников и соответствовали условиям обучения с культурной, социальной и языковой точек зрения.

Программы обучения и другие образовательные мероприятия для активистов по защите прав человека в основном проводятся в сфере неформального образования<sup>18</sup> и представляют собой план действий, необходимых для развития компетенций активистов по защите прав человека (в категориях «знания», «отношение» и «ценности»).

Учебные программы включают в себя цели обучения, методику, проведение оценки, а также обучающие ресурсы, адаптированные к потребностям активистов по защите прав человека.

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> Учебные программы, предусматривающие долгосрочное обучение, более предпочтительны, чем разовые учебные мероприятия, однако такие программы не всегда могут быть осуществимы в силу неформального характера обучения и подготовки для активистов по защите прав человека.

<sup>18</sup> Данные руководящие принципы в основном касаются сферы неформального образования – тренингов, семинаров, конференций, а также стажировок и Интернет-курсов, которые проводятся организациями гражданского общества и проходят вне системы формального образования.

При создании учебных программ принимается во внимание значение подготовки активистов по защите прав человека к практическим действиям и предоставления им возможности для получения такого опыта, который позволит им эффективно предпринимать конкретные действия по продвижению прав человека и защите этих прав<sup>19</sup>.

Процесс создания и пересмотра учебных программ проходит в соответствии с конкретными потребностями и условиями и с соблюдением принципа инклюзивности. Эта деятельность организуется активистами по защите прав человека и другими заинтересованными сторонами – неправительственными организациями и организациями местных сообществ, другими субъектами гражданского общества (например, образовательными учреждениями), молодежными организациями, правозащитными сообществами и сетями, независимыми экспертами, национальными правозащитными институтами, а также представителями государственных ведомств (если это необходимо).

Учебные программы регулярно обновляются, с тем чтобы представленные темы и примеры были связаны с реальной жизнью и задачами активистов по защите прав человека, а также с их конкретным опытом.

Учебные программы основаны на потребностях активистов по защите прав человека (с точки зрения обучения и подготовки) и используют примеры, связанные с работой в конкретных местных условиях, а также качественные учебные материалы.

Учебные программы соответствуют возрасту, гендерному составу, языковым особенностям и возможностям активистов по защите прав человека и отражают соответствующие компетенции в сфере прав человека, описанные выше.

Учебные программы учитывают многообразие активистов по защите прав человека и легко адаптируются в целях обеспечения большей доступности – особенно для представителей уязвимых групп и людей с инвалидностью. Учебные программы включают предложения относительно подобных адаптаций.

<sup>19</sup> Совет Европы, указ. соч., сноска 13.

Учебные программы разработаны для того, чтобы помочь активистам по защите прав человека перенести свои знания в ту среду, в которой они работают, применять их в тех ситуациях, с которыми они сталкиваются, и планировать конкретные правозащитные действия.

Учебные программы разрабатываются с особым вниманием к мерам обеспечения безопасности, поскольку активисты по защите прав человека сами могут сталкиваться с нарушением прав человека в отношении себя.

Образование в области прав человека для активистов по защите прав человека доступно в рамках их профессиональной или волонтерской деятельности как часть непрерывного образовательного цикла.

Учебные программы рассматривают конкретные проблемы в сфере прав человека и в этой связи анализируют причины возникновения данных проблем и те группы в обществе, которые могут повлиять на их решение, а также потребности активистов по защите прав человека и возможности их влияния на конкретную ситуацию.

Структуры формального образования – школы, университеты, научные учреждения, а также другие государственные организации – предоставляют поддержку образовательным программам для активистов по защите прав человека. Эта поддержка может быть политической (например, признание образования в области прав человека важной частью правозащитной деятельности), финансовой (например, через создание специальных программ грантов и выделение средств на подготовку тренеров), институциональной (например, предоставление ресурсов – таких, как библиотеки или помещения для занятий), экспертной (например, помощь активистам и организаторам учебных программ в поиске экспертов в данной области), информационной (например, информирование тренеров о последних событиях и изменениях и помощь им в подготовке презентационных материалов, которые могут быть использованы в учебных целях, а также распространение информации через базы данных).

Учебные программы и все учебные материалы отражают ценности прав человека и способствуют социальной сплоченности и межкультурному

диалогу; утверждают ценности многообразия и равенства<sup>20</sup>, а также противодействуют дискриминации по признаку расы, цвета кожи, гендерной принадлежности, языка, политических или других взглядов, религии, национального или социального происхождения; имущественного или сословного статуса, возраста или на основании других признаков<sup>21</sup>.

Учебные материалы доступны в различных форматах и видах: это могут быть руководства и пособия для тренеров, учебники, комиксы, аудиовизуальные материалы, произведения искусства и другие вспомогательные материалы (в том числе Интернет-ресурсы).

Разработка новых и адаптация существующих учебных материалов отражает потребности активистов по защите прав человека и контекст, в котором работают. Этот процесс учитывает задачи и интересы активистов в сфере прав человека и проходит с их активным участием.

Учебные ресурсы для активистов по защите прав человека являются доступными для людей с инвалидностью.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 3/03 «План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ» (Маастрихт, 2 декабря 2003 г.), п. 76, http://www.osce.org/node/17558; Совет Европы, указ. соч., сноска 13, раздел 2, п. 5f.

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> Венский документ, указ. соч., сноска 4, п. 13.7.

# 4. ПРОЦЕССЫ ПОДГОТОВКИ И ОБУЧЕНИЯ

Основная цель: обеспечить, чтобы процессы подготовки и обучения были ориентированы на участников, имели практическую направленность (связывая вопросы прав человека с жизненным опытом активистов), поощряли участие, критическое мышление и вовлеченность всех и проходили в атмосфере уважения прав человека всех участников образовательного процесса.

Процессы подготовки и обучения предназначены для формирования компетенций, необходимых для защиты прав человека. Обучение правам человека проходит в обстановке доверия, уважения, безопасности и демократичности. В ней не может быть страха репрессий или издевательств из-за личной точки зрения на те или иные вопросы прав человека. Атмосфера, в которой проходит обучение, укрепляет взаимное уважение и взаимодействие как между самими активистами, так и между активистами и тренерами.

Процесс подготовки и обучения содействует максимальному вовлечению в учебные мероприятия всех участников, и особенно тех, кто

может столкнуться с различными трудностями в обучении, находится в уязвимой ситуации или может подвергаться дискриминации<sup>22</sup>.

В рамках учебных программ поощряется сотрудничество между тренерами и руководителями программ образования в области прав человека для активистов, а также различными субъектами гражданского общества (представителями СМИ, частного сектора и, если это нужно, государственными органами на местном уровне) в целях использования на практике результатов обучения.

Образование в области прав человека использует методы и подходы, делающие слушателей центром образовательного процесса. Это способствует расширению возможностей активистов и поощряет активное участие, сотрудничество в обучении, чувство взаимной поддержки и солидарности, творческое отношение к учебе и самоуважение.

Практические упражнения – например, мониторинг реализации прав человека в местном сообществе или написание докладов о ситуации с правами человека – являются частью учебного процесса (где это возможно и необходимо). Они помогают развить знания, навыки и установки, приобретенные в ходе обучения, и делают результаты обучения более устойчивыми.

Используемые методы обучения соответствуют языку, культурным особенностям, стилю учебы и потребностям активистов по защите прав человека, позволяя им достичь необходимых компетенций в сфере прав человека.

Учебный процесс мотивирует активистов по защите прав человека на действия, направленные на осуществление изменений, и поощряет их интерес и приверженность защите прав человека.

Процессы обучения проводятся тренерами, которые обладают конкретными знаниями и опытом в сфере прав человека. Практический опыт может быть необходим в различных образовательных программах, особенно в тех, которые направлены на развитие навыков проведения публичных действий по продвижению и защите прав человека,

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Хельсинки, 1975, п. 37, http://www.osce.org/ru/mc/39505.

– например, в виде мониторинга прав человека или стратегических судебных разбирательств. Для проведения занятий по конкретным темам или методам правозащитной работы могут приглашаться соответствующие эксперты.

# 5. ОЦЕНКА

Основная цель: обеспечить регулярную оценку результатов обучения, в том числе оценку достижения необходимых компетенций и улучшения общей ситуации с соблюдением прав человека.

Оценка включается разработчиками во все образовательные программы в области прав человека как их неотъемлемая часть.

#### ОЦЕНКА СЛУШАТЕЛЕЙ

Оценка слушателей проводится для того, чтобы дать им возможность проанализировать свою учебу и использование полученных знаний и навыков в своей дальнейшей работе.

В краткосрочной перспективе оценка направлена на отслеживание изменений в идеях и восприятии слушателей, возникших в результате прохождения учебной программы. В среднесрочном периоде оценка отражает развитие знаний и навыков, а также изменения в отношении и поведении (например, действия, которые участники предпринимают по результатам прохождения обучения после возвращения в свои организации и сообщества).

Оценка слушателей перед обучением (в форме анкеты, письменного теста, дискуссии или собеседования) помогает определить их потребности и в дальнейшем оценить как качество учебной программы, так

и результаты, продемонстрированные активистами по защите прав человека.

Помимо этого, потребности слушателей заново оцениваются в ходе учебной программы, поскольку они могут меняться или развиваться в процессе обучения, когда участники осознают, что им может недоставать знаний в той или иной области. В связи с этим тренерам и экспертам, ведущим обучение, следует учитывать новые потребности и уделять им должное внимание.

Активисты по защите прав человека также проводят самостоятельную оценку своих достижений (например, инициатив, которые они осуществляют для улучшения ситуации с правами человека), исходя из своих знаний, навыков и необходимых компетенций в области прав человека.

Оценка прогресса слушателей проводится с регулярными интервалами как во время, так и после завершения учебной программы по правам человека.

Активисты по защите прав человека принимают участие в разработке и проведении оценки и анализируют свою собственную работу. Это является важной частью учебного процесса.

Методы оценки могут быть разными и включают, например, анализ разработок участников (то есть подготовленных ими материалов – планов конкретных действий или проектов), оценку слушателями результатов друг друга, беседы с отдельными участниками, встречи с группами слушателей, отслеживание активности участников после завершения учебной программы и т. д.

Методы оценки воспринимаются как справедливые, заслуживающие доверия и не несущие в себе угрозы для активистов по защите прав человека; они используются прозрачно и справедливо. Оценка не является экзаменом – она служит получению наилучших результатов в ходе обучения.

Достижения слушателей признаются и высоко ценятся.

5. Оценка 41

#### ОЦЕНКА ТРЕНЕРОВ

Оценка тренеров проводится для того, чтобы оказать поддержку их работе при помощи предоставления им отзывов и предложений, касающихся тех аспектов, которые нуждаются в улучшении. Оценка проводится другими тренерами или экспертами по подготовке тренеров, а результаты оценки сообщаются тем лицам, чья работа оценивалась, и обсуждаются с ними.

Оценка тренеров отражает их компетенции в области прав человека, а также способность использовать учебные методики и техники, основанные на участии слушателей. Оцениваются навыки решения сложных вопросов в работе с участниками с различным опытом и знаниями, а также способность поддерживать рабочую атмосферу в группе в моменты нарастания напряжения в ходе совместной работы.

Методы оценки тренеров являются справедливыми, заслуживающими доверия и не несущими в себе угрозы. Они используются прозрачно и справедливо, позволяя тренерам выражать свою точку зрения и вносить важный вклад в проведение оценки.

Методы оценки могут включать получение отзывов участников, наблюдение во время занятий, оценку со стороны коллег, а также проведение бесед, во время которых тренеры анализируют свою работу. Поощряется оценка тренерами друг друга, а также самооценка.

Достижения тренеров признаются и высоко ценятся.

#### ОЦЕНКА ПРОГРАММ

Оценка учебных программ и образовательных мероприятий включает в себя оценку процесса создания программы, методов ее проведения, содержания программы и среды обучения.

Оценка программы организуется как процесс, в котором организаторы образования в области прав человека и другие заинтересованные стороны самостоятельно анализируют свою работу и учатся на этом материале. Оценка проводится на разных этапах программы в целях улучшения образования в области прав человека для активистов по защите прав человека при помощи продумывания необходимых

последующих действий, в том числе касающихся достижения тех результатов обучения, которые пока не были достигнуты.

Оценка программы проходит, если это нужно, с участием соответствующих заинтересованных сторон, в том числе не только активистов по защите прав человека, участвующих в программе в качестве слушателей, но и представителей других неправительственных организаций, правозащитных сообществ и сетей, а также – если это необходимо и возможно – представителей национальных правозащитных институтов и представителей местных сообществ.

Оценка программы показывает, действительно ли образовательная программа в области прав человека позволяет активистам по защите прав человека получать и развивать соответствующие компетенции, необходимые им для конкретных действий по продвижению и защите прав человека.

Ответственность за проведение оценки программы или отдельных учебных мероприятий лежит не только на тех, кто непосредственно проводит оценку, но и на тех организациях, которые эту оценку заказывают. Таким образом, любая оценка планируется заранее, и на нее выделяются все необходимые ресурсы.

#### оценка воздействия

Оценка воздействия проводится для того, чтобы определить, насколько устойчивыми являются зафиксированные в документах оценки результаты обучения слушателей, а также чтобы выявить те изменения в обществе, которые могут быть связаны с проведением учебной программы<sup>23</sup>. Оценка воздействия включает уровни, на которых происходят изменения, и которые соответствуют целям и структуре учебной программы в области прав человека.

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> Первая оценка воздействия может проводиться через 6 месяцев после завершения программы, вторую стоит провести через 1-2 года после обучения. См.: Training of Trainers: Designing and Delivering Effective Human Rights Education [Обучение тренеров. Разработка и проведение эффективного обучения по правам человека]. Montreal, Equitas – International Centre for Human Rights Education, 2007, p. 100. URL: http://equitas.org/wp-content/uploads/2010/11/Equitas\_Generic\_TOT\_2007.pdf.

5. Оценка 43

Оценка воздействия определяет, насколько учебная программа для активистов по защите прав человека:

- привела к повышению эффективности сотрудничества между активистами и организациями по защите прав человека в целях продвижения и защиты прав человека в местных сообществах;
- повысила способность активистов по защите прав человека эффективно отстаивать свои собственные права и права других людей особенно тех, кто лишен обычных возможностей или подвергается дискриминации;
- помогла повысить уважение к правам других людей посредством успешных мероприятий по продвижению и защите прав человека (речь может идти, например, о предоставлении убежища и помощи жертвам нарушений прав человека или о реализации программ правовой помощи или обучения правам человека);
- привела к реформам и изменениям в законодательстве, политике правительства и практике государственных органов, а также укрепила потенциал ответственных субъектов с точки зрения выполнения ими обязательств в области прав человека посредством совершенствования политики, законодательства и принципов работы государственных органов, в том числе в отношении выделения бюджетных средств на продвижение и защиту прав человека;
- повысила мотивацию правительства или местных властей на сотрудничество с субъектами гражданского общества и оказание им политической и/или финансовой поддержки в целях защиты и продвижения прав человека и деятельности неправительственных организаций.

# 6. ПОДГОТОВКА И ПОДДЕРЖКА ТРЕНЕРОВ<sup>24</sup>

Основная цель: обеспечить, чтобы тренеры регулярно проходили актуальное и структурированное обучение в соответствии со своими потребностями, обязанностями, условиями работы, а также ожидаемыми результатами обучения будущих слушателей.

Тренеры сами являются опытными практиками, однако в проведении учебных программ также могут участвовать другие эксперты в области прав человека.

Тренеры обладают компетенциями в категориях «знания», «ценности» и «навыки», необходимыми для проведения образовательных программ в области прав человека для активистов по защите прав человека.

Тренеры разрабатывают образовательные программы, организуют и проводят обучение и все учебные процессы, а также разрабатывают и проводят оценку в соответствии с принципами, указанными в настоящем издании.

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> Подготовка в области прав человека: руководство по подготовке в области прав человека для специалистов. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, 2000. URL: http://www.ohchr.org/Documents/Publications/training6ru.pdf.

Тренеры знакомы с подходом, основанным на правах человека, и его применением при разработке и проведении образовательных программ в области прав человека для активистов по защите прав человека.

Тренеры мотивированы на улучшение ситуации с правами человека при помощи развития компетенций активистов по защите прав человека и расширения воздействия и преимуществ образования в области прав человека.

Тренеры осознают свои собственные потребности в профессиональном развитии и получают поддержку в процессе такого развития.

Тренеры способны адаптировать образовательные программы в области прав человека к своим местным и национальным условиям или к потребностям слушателей. Для этого они используют соответствующие методики и ресурсы для преподавателей.

Тренеры достаточно компетентны для того, чтобы распознавать и надлежащим образом реагировать на проявления нетерпимости и дискриминации во всех их формах, и способны учитывать вопросы многообразия в процессе работы с активистами по защите прав человека.

В ходе необходимой первоначальной подготовки и регулярного последующего обучения тренеры развивают свои компетенции в сфере прав человека, а также в сфере методики преподавания – например, изучая методы обучения взрослых или подход к проведению учебных занятий, основанный на участии.

Преподаватели, занимающиеся подготовкой тренеров, обладают компетенциями в категориях «знания», «ценности» и «навыки», связанными как с содержанием обучения правам человека, так и с методикой этого обучения. В своих учебных программах они стремятся передать эти компетенции и навыки тренерам, которые будут обучать активистов по защите прав человека.

Отбор тренеров проводится на основе принципа недискриминации, и это обеспечивает достаточное представительство всех групп, включая женщин и лиц, принадлежащих к меньшинствам.

Тренеры по правам человека сами являются частью правозащитного сообщества (активистами по защите прав человека), и в связи со своей работой они могут столкнуться с нарушениями прав человека в отношении себя самих. Таким образом, в ходе подготовки тренеров следует предоставлять достаточное время для анализа вопросов собственной безопасности.

В программу подготовки включается структурированная работа с тренерами после прохождения ими обучения и, если это возможно, консультации по вопросам обеспечения качества преподавания.

Необходимые учебные ресурсы и материалы должным образом разрабатываются и распространяются<sup>25</sup>.

Программы подготовки адаптированы к конкретным культурным, образовательным, региональным и практическим потребностям и реалиям как тренеров, так и активистов по защите прав человека, которых эти тренеры будут обучать $^{26}$ .

Программы подготовки содержат четкие цели обучения, относящиеся к таким категориям основных компетенций, как «знания и понимание», «отношение и ценности» и «навыки».

Программы подготовки разрабатываются в сотрудничестве с активистами по защите прав человека и другими заинтересованными сторонами, а также с экспертами по вопросам образования и подготовки в области прав человека.

Программы подготовки должным образом планируются и обеспечиваются необходимыми учебными ресурсами и материалами.

Для обучения взрослых используются соответствующие методики, основанные на личностно-ориентированном подходе. Они предусматривают участие всех, интерактивность, сотрудничество, анализ практических знаний и опыта, связь теории и практики<sup>27</sup>. Эти методы

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> План действий, указ. соч., сноска 15, с. 51.

 $<sup>^{26}</sup>$  Руководство по подготовке в области прав человека для специалистов, указ. соч., сноска 24, с. 2.

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> Там же.

придают большое значение мотивации, самоуважению и эмоциональному развитию, что ведет к повышению осведомленности относительно ценностей и моделей поведения<sup>28</sup>.

Программы подготовки включают соответствующие национальные, региональные и международные стандарты в области прав человека.

Программы подготовки тренеров уделяют внимание гендерным аспектам и направлены на развитие навыков работы с вопросами, связанными с многообразием, включением всех (инклюзивностью) и проблемой дискриминации.

Программы подготовки принимают во внимание текущую ситуацию с соблюдением международных норм и стандартов в области прав человека на национальном уровне, а также проблемы, существующие в этой сфере.

Программы подготовки тренеров подлежат оценке в соответствии с принципами, представленными в предыдущем разделе данной публикации. Для проведения оценки, если это возможно, привлекаются как новые, так и более опытные тренеры.

Программы подготовки тренеров в соответствующих случаях поддерживаются государственными органами и институтами по правам человека.

<sup>28</sup> План действий, указ. соч., сноска 15.

## РЕСУРСЫ29

МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ДЛЯ АКТИВИСТОВ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Декларация ООН об образовании и подготовке в области прав человека, 19 декабря 2011 г. (UN Doc. A/RES/66/137) http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/467/06/PDF/N1146706.pdf?OpenElement

Образование в области прав человека и договоры о правах человека. ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 1999. http://www.ohchr.org/Documents/Publications/HRTreaties2ru.pdf

План действий: Всемирная программа образования в области прав человека, первый этап (2005–2009), A/59/525/Rev.1. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, 2 марта 2005 г. http://www.ohchr.org/Documents/Publications/PActionEducationru.pdf

Эти материалы включают основные документы по образованию в области прав человека для активистов по защите прав человека. Данный список материалов не является исчерпывающим.

План действий: Всемирная программа образования в области прав человека, второй этап (2010–2014), A/HRC/15/28. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, 27 июля 2010 г. http://www.ohchr.org/Documents/Publications/WPHRE\_Phase\_2\_ru.pdf

Рекомендация СМ/Rec(2010)7 Комитета министров Совета Европы о Хартии Совета Европы о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека (11 мая 2010 г.). https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?command=com.instranet.CmdBlobGet&InstranetImage=2183629&SecMode=1&DocId=1953070&Usage=2

Решение Совета министров ОБСЕ № 11/05 «Содействие учебно-просветительской деятельности по тематике прав человека в регионе ОБСЕ» (Любляна, 6 декабря 2005 г.). http://www.osce.org/ru/mc/18782

The Right to Human Rights Education [Право на образование в области прав человека], HR/PUB/DECADE/1999/2. United Nations, Office of the High Commissioner for Human Rights, 1999. http://www.ohchr.org/Documents/Publications/RightHReducationen.pdf

The United Nations Guidelines for National Plans of Action for Human Rights Education [Руководящие принципы ООН, касающиеся национальных планов действий в области обучения правам человека], United Nations, General Assembly, 20 October 1997, A/52/469/Add.1. http://www.unhchr.ch/Huridocda/Huridoca.nsf/o/de5002e16faf1df980256678005ceaa8/\$FILE/N9728411.pdf

# РЕСУРСЫ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И ПОДГОТОВКЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ДЛЯ АКТИВИСТОВ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Advocacy: Building Skills for NGO Leaders [Защита прав: развитие навыков руководителей НПО]. Centre for Development and Population Activities, CEDPA Training Manual Series Vol. IX, 1999. http://www.cedpa.org/files/666\_file\_advocacy\_english\_all.html

Amnesty International Campaigning Manual [Руководство по проведению кампаний], Amnesty International, 1997. http://www.amnesty.org/en/library/info/ACT10/002/1997 Ресурсы 51

Brander, Patricia et al. COMPASS – Manual for human rights education with young people [Пособие по образованию в области прав человека с участием молодежи]. Council of Europe, 2012. http://eycb.coe.int/compass/en/pdf/compass\_2012\_inside\_FINAL.pdf

Campaigning for Free Expression: A Handbook for Advocates [Кампания за свободу выражения мнений: пособие для защитников], International Freedom of Expression Exchange, 2005. http://www.ifex.org/download/en/IFEXCampaignHandbook.pdf

Database on Human Rights Education and Training [База данных по образованию и подготовке в области прав человека]. United Nations, Office of the High Commissioner for Human Rights. http://hre.ohchr.org/hret/intro.aspx

Directory of UN Resources on Gender and Women's Issues [Каталог ресурсов ООН по гендерным вопросам и вопросам прав женщин]. http://www.un.org/womenwatch/directory/

Gregory, Sam, Caldwell, Gillian, Avni, Ronit and Harding, Thomas (eds.). Video for Change: A Guide to Advocacy and Activism [Видео для перемен: руководство по защите прав и деятельности активистов]. London, Pluto Press, 2005.

Handbook for human rights defenders: What protection can diplomatic missions offer [Руководство для правозащитников: какую защиту могут предложить дипломатические миссии]. FrontLine Defenders, 2007. http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Defenders/Frontlinehandbook.pdf

Library. Human Rights Education Associates [Библиотека – организация «Партнеры по обучению правам человека»]. http://hrea.org/index.php?base\_id=102

Lord, Janet E., Guernsey, Katherine N., Balfe, Joelle M. and Karr Valerie L., Flowers, Nancy (ed.). Human Rights. YES! Action and Advocacy on the Rights of Persons with Disabilities [Права человека. ДА! Действия и защита в области прав инвалидов]. Minneapolis, University of Minnesota Human Rights Center, 2007. http://www1.umn.edu/humanrts/edumat/hreduseries/TB6/pdfs/Manuals/final\_pdf\_default\_withcover.pdf

Manual on Human Rights Reporting: Under six major international human rights instruments [Пособие по написанию отчетов по правам человека – 6 главных международных инструментов по защите прав человека], HR/PUB/91/1 (Rev.1). United Nations, Office of the High Commissioner for Human Rights, Institute for Training and Research, and Staff College Project, 1997. http://www.ohchr.org/Documents/Publications/manualhrren.pdf

New Tactics in Human Rights. A Resource for Practitioners [Новые тактики в области прав человека: руководство для практиков]. Centre for Victims of Torture (Canada), 2004. http://www.newtactics.org/sites/default/files/resources/entire-book-EN.pdf

Nowicki, Marek and Fialova, Zuzana. Human Rights Monitoring [Мониторинг по правам человека]. Warszawa, Helsinki Foundation for Human Rights, 2001. http://www.hfhrpol.waw.pl/pliki/Monitoring\_eng.pdf

Our Manuals. HURIDOCS – Human Rights Information and Documentation Systems [Наши руководства. Системы информации и документации по правам человека]. http://www.huridocs.org/our-manuals/

Protection Manual for Human Rights Defenders [Пособие по безопасности для правозащитников]. FrontLine Defenders, 2005. http://www.frontlinedefenders.org/files/en/2312\_Protection%20 Manual%20for%20Human%20Rights%20Defenders.pdf

Protection handbook for Human Rights Defenders [Руководство по безопасности для правозащитников]. FrontLine Defenders, 2007. http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Front%20Line%20Protection%20Handbook.pdf

Resources and Materials, Amnesty International Human Rights Education website [Раздел «Ресурсы и материалы» на веб-сайте Amnesty International по образованию в области прав человека]. http://amnesty.org/en/human-rights-education/resources

Resources, FrontLine Defenders website [Ресурсы для правозащитников на веб-сайте организации FrontLine Defenders] http://www.frontlinedefenders.org/resources

Strengthening Engagement with the International Human Rights Machinery: A Practitioner's Guide [Укрепление взаимодействия с международным механизмом защиты прав человека: практическое пособие]. United Nations Development Programme, 2008. http://www.hurilink.org/hrmachinery/english/

Syposz, Magdalena. Framework Convention for the Protection of National Minorities: Opportunities for NGOs and Minorities [Рамочная конвенция по защите национальных меньшинств: возможности для НПО и меньшинств]. Minority Rights Group International, 2006. http://www.hrea.org/erc/Library/FCNMGuide.pdf

Taking Human Rights Complaints to UN Mechanisms: A Manual [Подача жалоб в механизмы ООН: пособие]. Kurdish Human Rights Project, 2006. http://www.khrp.org/khrp-news/human-rights-documents/doc\_details/96-taking-human-rights-complaints-to-un-mechanisms-a-manual.html

Taking Cases to the European Court of Human Rights: A Manual [Подача жалоб в Европейский суд по правам челове-ка: пособие]. Kurdish Human Rights Project, 2006. http://www.khrp.org/khrp-news/human-rights-documents/doc\_details/95-taking-cases-to-the-european-court-of-human-rights-a-manual.html

Titley, Gavan (ed.). Gender Matters: A manual on addressing gender-based violence affecting young people [Гендерные вопросы: пособие по противодействию гендерному насилию, затрагивающему молодежь]. Council of Europe, Directorate of Youth and Sport, European Youth Centre Budapest, 2007. http://www.eycb.coe.int/gendermatters/pdf/Gender\_matters\_EN.pdf

Training of Trainers: Designing and Delivering Effective Human Rights Education [Обучение тренеров: разработка и реализация эффективного образования в области прав человека]. Equitas – International Centre for Human Rights Education, 2007. http://equitas.org/wp-content/uploads/2010/11/Equitas\_Generic\_TOT\_2007.pdf

United Nations Practitioners' Portal on Human Rights Based Approaches to Programming, [Портал сотрудников ООН по основанному на правах человека подходу к разработке и реализации программ]. http://hrbaportal.org/

Van Der Plancke, Véronique, Van Goethem, Valérie, Paul, Geneviève and Wrzoncki, Elin. Corporate Accountability for Human Rights Abuses: A Guide for Victims and NGOs on Recourse Mechanisms [Корпоративная ответственность за нарушения прав человека: руководство для жертв и НПО по механизмам правовой защиты]. International Federation for Human Rights, 2010. http://www.fidh.org/IMG//pdf/guide\_entreprises\_uk-intro.pdf

Veneklasen, Lisa and Miller, Valerie. A New Weave of Power, People and Politics: The Action Guide for Advocacy and Citizen Participation [Новое сплетение власти, людей и политики: гид по гражданскому участию и действиям в защиту общественных интересов]. Washington, DC, Just Associates, 2007. http://www.justassociates.org/ActionGuide.htm

Как работать по Программе ООН в области прав человека: справочник для гражданского общества. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, 2008. http://www.ohchr.org/en/AboutUs/CivilSociety/Documents/Handbook\_ru.pdf

Мониторинг мест лишения свободы: практическое руководство для НПО. Ассоциация по предотвращению пыток/БДИПЧ ОБСЕ, 2003. http://www.osce.org/ru/odihr/29846

Подготовка в области прав человека: руководство по подготовке в области прав человека для специалистов. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека,2000. http://www.ohchr.org/Documents/Publications/training6ru.pdf

Курс «Права человека»: учебное пособие. Московская Хельсинкская группа, 2012. http://www.mhg.ru/files/012/Prch.pdf

Правозащитники: защищая право на защиту прав человека (Права человека. Изложение фактов  $N^{\circ}$  29). Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, 2004. http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet29\_ru.pdf Преступления на почве ненависти: предотвращение и реагирование. Методическое руководство для НПО в регионе ОБСЕ. Варшава, БДИПЧ ОБСЕ, 2009. http://www.osce.org/ru/odihr/39822?download=true

Раздел «Публикации» – веб-сайт Управления
Верховного комиссара ООН по правам человека
http://www.ohchr.org/RU/PUBLICATIONSRESOURCES/Pages/Publications.aspx (рус.)
http://www.ohchr.org/EN/PUBLICATIONSRESOURCES/Pages/Publications.aspx (англ.)

Руководство по мониторингу свободы мирных собраний. Варшава, БДИПЧ ОБСЕ, 2011. http://www.osce.org/ru/odihr/82987?download=true

Учебное пособие по контролю за соблюдением прав человека (Серия публикаций по вопросам профессиональной подготовки,  $N^{\circ}$  7). ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 2002. http://www.ohchr.org/Documents/Publications/training7part1ru.pdf

Эффективные коммуникации: практическое руководство для правозащитных НПО. Институт по освещению войны и мира, 2010. http://soros.kg/wp-content/uploads/2011/02/Effectivecommunications.pdf

### РЕСУРСЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОЦЕНКИ ОБРАЗОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ДЛЯ АКТИВИСТОВ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Andersen, Erik André and Sano, Hans-Otto. Human Rights Indicators at Programme and Project Level: Guidelines for Defining Indicators, Monitoring and Evaluation [Индикаторы прав человека для программ и проектов: руководящие принципы по определению индикаторов, мониторингу и оценке]. Copenhagen, Danish Institute for Human Rights, 2006. www.humanrights.dk/files/pdf/indikatorMANUALwebPDF.pdf.

Evaluating Human Rights Training Activities: A Handbook for Human Rights Educators [Оценка подготовки в области прав человека: пособие для тренеров по правам человека]. Equitas – International Centre for Human Rights Education and United Nations, Office of the High Commissioner for Human Rights, 2011. http://www.ohchr.org/Documents/Publications/EvaluationHandbookPT18.pdf

Hirseland, Katrin, Cecchini, Michela and Odom, Tanya M. Evaluation in the Field of Education for Democracy, Human Rights and Tolerance. A Guide for Practitioners [Оценка образования в области демократии, прав человека и толерантности: пособие для практиков]. Gütersloh: Bertelsmann Foundation Publishers, 2004.

Martin, Paul. Self-Help Human Rights Education Handbook [Пособие по самостоятельному изучению прав человека]. New York, Center for the Study of Human Rights, Columbia University, 1996. http://www.hrea.org/erc/Library/curriculum\_methodology/SELFHELP.html

Martin, Paul. The Design and Evaluation of Human Rights Education Programs [Разработка и оценка программ по обучению правам человека]. New York, Center for the Study of Human Rights, Columbia University, 2000.

Mihr, Anja. Human Rights Education: Methods, Institutions, Culture and Evaluation [Обучение правам человека: методы, учреждения, культура и оценка]. Magdeburg, Institut für Politikwissenschaft, Otto-von-Guericke-Universität Magdeburg, 2004. http://anjamihr.com/resources/HRE-Discussion-Paper-MIHR-PDF.pdf

Sinclair, M., et al. Learning to Live Together: Design, Monitoring and Evaluation of Education for Life Skills, Citizenship, Peace and Human Rights [Учимся жить вместе: разработка, мониторинг и оценка обучения навыкам безопасной жизнедеятельности, гражданственности, миру и правам человека]. Eschborn, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, 2008. http://www.hrea.org/erc/Library/sinclair2008.pdf

Training of Trainers: Designing and Delivering Effective Human Rights Education [Обучение тренеров: разработка и реализация эффективного образования в области прав человека]. Equitas – International Centre for Human Rights Education, 2007. http://equitas.org/wp-content/uploads/2010/11/Equitas\_Generic\_TOT\_2007.pdf

Эти руководящие принципы являются частью комплекта, состоящего из четырёх публикаций, подготовленных БДИПЧ в поддержку выполнения обязательств ОБСЕ по образованию в области прав человека, а также Всемирной программы ООН по образованию в области прав человека в регионе ОБСЕ. Этот комплект включает в себя:

Руководящие принципы по образованию в области прав человека для работников сферы здравоохранения

Руководящие принципы по образованию в области прав человека для активистов по защите прав человека

Руководящие принципы по образованию в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов

Руководящие принципы по образованию в области прав человека для систем среднего школьного образования

Руководящие принципы были разработаны для содействия системным и эффективным подходам в образовании в области прав человека. Все они доступны на странице БДИПЧ в сети Интернет: www.osce.org/odihr

