

## **ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ**

**9 – 22 мая 2011**

**27 мая 2011**

### **I. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ**

- На местных выборах 5 июня будут избраны примары и члены местных советов. Выборы пройдут на фоне длительного политического кризиса, при котором парламенты двух предыдущих созывов были распущены после того, как им не удалось избрать главу государства.
- За проведение местных выборов отвечает четырехуровневая система избирательных органов, состоящая из Центральной Избирательной Комиссии (ЦИК), 37 Окружных избирательных комиссий 2-го уровня (ОИК 2-го уровня), около 900 Окружных Избирательных Комиссий 1-го уровня (ОИК 1-го уровня) и около 1,950 Участковых Избирательных Комиссий (УИК).
- Вопреки рекомендательным нормам по проведению выборов, значительные изменения были введены в Избирательный Кодекс всего за несколько месяцев до дня выборов, что может привести к замешательству среди организаторов и участников по поводу различных аспектов избирательного процесса.
- Введение централизованного электронного реестра избирателей, которое ожидалось на этих выборах, было отложено до 2015 года. Таким образом, как и на предыдущих выборах, списки избирателей были подготовлены органами местной администрации. В ожидании дальнейших уточнений ЦИК, существует замешательство по поводу использования места жительства или места нахождения в качестве решающего критерия для распределения избирателей по избирательным участкам.
- Двадцать политических партий и один избирательный блок были зарегистрированы в ОИК. При регистрации кандидатов на выборах серьезных проблем отмечено не было.
- На сегодняшний день, кампания проходит спокойно. Основные способы общения кандидатов с избирателями – кампании «от двери до двери» и небольшие митинги, также используются рекламные щиты, особенно в крупных городах.
- ЦИК получила 55 жалоб и апелляций, 28 из которых не были рассмотрены из-за несоблюдения процессуальных норм. По 18-ти были вынесены решения, а остальные ожидают рассмотрения. Тридцать решений ЦИК, в том числе и решения по жалобам, были обжалованы в Кишиневской Апелляционной Палате.

- Коалиция национальных наблюдателей наблюдает за различными аспектами избирательного процесса, такими как деятельность администрации выборов, финансирование кампании, СМИ и составление списков избирателей.
- Как и на предыдущих выборах, голосование не пройдет на территории, *де-факто* находящейся под контролем Приднестровского режима.

## II. ВВЕДЕНИЕ

О проведении местных выборов было объявлено Парламентом 31 марта. Бюро ОБСЕ по Демократическим Институтам и Правам Человека (ОБСЕ/БДИПЧ) получило приглашение ЦИК Республики Молдова для наблюдения за выборами, и провело Миссию по оценке потребностей (МОП) в Молдове с 22 по 24 марта.<sup>1</sup> Присутствие краткосрочных наблюдателей было сочтено нецелесообразным, так как контактные лица МОП ОБСЕ/БДИПЧ выразили единое мнение, что на предыдущих выборах были отмечены улучшения в процедуре голосования, подсчета голосов и подведения итогов выборов.

Таким образом, Ограниченная миссия по наблюдению за выборами (ОМНВ) была развернута 9 мая для наблюдения за выборами. ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ под руководством Джеральда Митчелла включает основную группу из 11 экспертов, находящихся в Кишиневе, и 14 долгосрочных наблюдателей. Долгосрочные наблюдатели прибыли 15 мая и были размещены в семи населенных пунктах страны. Члены миссии были набраны из 18 стран-членов ОБСЕ.

## III. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА

Местные выборы 5 июня – это пятые местные выборы, которые пройдут в Республике Молдова после обретения страной независимости в 1991 году. На предыдущих местных выборах, прошедших 3 июня 2007 года, Партия Коммунистов Республики Молдова (ПКРМ) получила более одной трети должностей примара и советника.<sup>2</sup>

В последние годы Молдова находится в состоянии затяжного политического кризиса, так как несколько последовательных созывов парламента не сумели обеспечить большинство в 3/5 голосов (61 голос), необходимое для избрания главы государства. Парламент апрельского и июльского созывов 2009 года был распущен вследствие провала выборов президента. В результате выборов, прошедших в ноябре 2010 года, Альянс за Европейскую Интеграцию (АЕИ) сформировал правительство.<sup>3</sup> На данный момент, новый парламент не пытался выбрать главу государства.<sup>4</sup> В настоящее время, в соответствии с предписаниями закона, спикер парламента временно исполняет обязанности президента.

В канун местных выборов произошло слияние нескольких политических партий, наиболее значительное из которых – слияние Альянса «Наша Молдова» (АНМ) с Либерал-Демократической Партией Молдовы (ЛДПМ). Три внепарламентские партии (Партия Единая

<sup>1</sup> См. Отчет МОП ОБСЕ/БДИПЧ: [www.osce.org/odihr/elections/moldova/76449](http://www.osce.org/odihr/elections/moldova/76449).

<sup>2</sup> Для получения подробной информации о результатах местных выборов 2007 года, см. [www.alegeri.md/en/2007](http://www.alegeri.md/en/2007). Также, можно ознакомиться с отчетом ОБСЕ/БДИПЧ по адресу [www.osce.org/odihr/elections/moldova/66865](http://www.osce.org/odihr/elections/moldova/66865).

<sup>3</sup> Правительство АЕИ состоит из ДПМ, ЛП и ЛДПМ.

<sup>4</sup> 78-ая Статья Конституции предусматривает, что если парламента не удастся избрать президента после двух попыток, парламента должен быть распущен и назначаются новые выборы.

Молдова, Народная Республиканская Партия и Движение «Новая Сила») сформировали предвыборный блок «Третья Сила».

#### IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

На местных выборах 898 примаров муниципалитетов, городов, коммун и сел, а также 11,740 членов районных, муниципальных, городских, коммунальных и сельских советов будут избраны на четырехлетний срок.<sup>5</sup> Число советников, которые избираются по партийным спискам или в качестве независимых кандидатов, составляет от 9-ти в самых маленьких территориальных единицах до 43-ех в городах численностью до 200,000 жителей. Муниципальный совет Кишинэу состоит из 51 мест.

Члены советов избираются по системе пропорционального представительства без процентного барьера, а примаров избирают по мажоритарной системе в два тура голосования. В случае если ни один из кандидатов не набирает абсолютного большинства действительных голосов в первом туре голосования, второй тур проводится между двумя кандидатами, набравшими наибольшее количество голосов через неделю после первого тура. Побеждает кандидат, получивший наибольшее число голосов во втором туре. Для того, чтобы выборы были признаны действительными, в них должны принять участие как минимум 25% зарегистрированных избирателей. Во втором туре нет порога явки избирателей.

#### V. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Конституция и Избирательный Кодекс составляют законодательную базу, которая регулирует проведение местных выборов. Правовая база дополнена рядом других законов,<sup>6</sup> а также постановлениями и регламентами ЦИК.

С момента его вступления в силу в 1997 году, в Избирательный Кодекс были внесены многочисленные поправки. Многие из этих изменений были введены в соответствии с рекомендациями ОБСЕ/БДИПЧ и Венецианской Комиссии Совета Европы (ВК). Поправки, внесенные в Избирательный Кодекс после 18 июня 2001 года, еще не были рассмотрены ОБСЕ/БДИПЧ и ВК.<sup>7</sup>

Большинство недавних поправок были внесены в Избирательный Кодекс всего за два месяца до выборов, в марте и апреле 2011 года. Изменение законодательства незадолго до проведения выборов не соответствует рекомендательным нормам по проведению выборов и может привести к замешательству среди организаторов и участников по поводу различных аспектов избирательного процесса.<sup>8</sup> В то время, как большинство изменений несут технический характер,

<sup>5</sup> Согласно Закону об административно-территориальном устройстве, территория Республики Молдова подразделяется на 898 единиц первого уровня (города, села и коммуны), 38 единиц второго уровня (районы), 5 муниципалитетов (Кишинэу, Бэлць, Бендер, Кахул, Комрат) и Автономно-Территориальное Образование Гагаузия.

<sup>6</sup> Законодательная база также включает Закон о местном публичном управлении, Закон об административно-территориальном устройстве, Закон об административной децентрализации, Закон о политических партиях, Закон о собраниях, органические законы в суде, соответствующие положения Уголовного Кодекса и Кодекса об Административных Нарушениях.

<sup>7</sup> ОБСЕ/БДИПЧ и Венецианская Комиссия Совета Европы предоставили последнее Совместное заключение о Проекте поправок к Избирательному Кодексу Республики Молдова 7 июня 2010 года, см. <http://www.osce.org/odihr/elections/moldova/68713>.

<sup>8</sup> См. Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, руководящие принципы и пояснительный доклад, принятые Венецианской Комиссией на 52-й сессии (Венеция, 18-19 октября 2002 года), CDL-AD(2002)023rev.

некоторые из них являются существенными. В результате апрельских поправок, избиратели могут потребовать от УИК и ЦИК внести изменения в списки избирателей (а также подать жалобу по поводу ошибок, невключения или исключения из списков избирателей) в период, который заканчивается за день до выборов, вместо пяти дней, предусмотренных ранее. Кроме того, новое законодательство особо предусматривает, что решения избирательных органов могут быть обжалованы в суде в день выборов. Среди других значительных изменений: отмена положения о предоставлении кандидатам на местных выборах 5-ти минут бесплатного эфирного времени на телевидении и 10-ти минут на радио; отсрочка запуска централизованного электронного реестра избирателей до 2015 года; продление срока создания избирательных округов<sup>9</sup> и ОИК 2-го уровня; а также устранение ограничений на право голоса для всех заключенных без исключения.

Поправки, внесенные в марте 2011 года, пересмотрели систему оплаты для членов избирательных органов. Так как новые правила предусматривают уменьшение доходов, некоторые из собеседников выразили опасение, что это положение отрицательно повлияет на качество и профессиональный уровень членов избирательных органов.

## VI. АДМИНИСТРАЦИЯ ВЫБОРОВ

За проведение местных выборов отвечает четырехуровневая система избирательных органов, состоящая из ЦИК, 37-и ОИК 2-го уровня<sup>10</sup>, около 900 ОИК1-го уровня<sup>11</sup> и около 1,950 УИК. Политические партии имеют право назначать членов комиссий всех уровней пропорционально представительству в парламенте. Большинство партий не предъявили претензий к процедуре создания и составу избирательных органов.

ЦИК проводит регулярные заседания дважды в неделю, а также дополнительные специальные заседания, по мере необходимости. Заседания ЦИК, которые обычно проходят коллегиально, открыты для представителей общественности и СМИ. Постановления ЦИК и другие документы, имеющие отношение к выборам, публикуются на сайте ЦИК.

ЦИК усилила мощность государственной автоматизированной информационной системы 'Выборы' в канун местных выборов. Впервые, эта система была использована для электронной регистрации кандидатов и предусматривает автоматическое создание бюллетеней.

ЦИК сообщила ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ, что ОИК 1-го и 2-го уровней были сформированы в сроки, установленные законом.<sup>12</sup> Состав некоторых из них претерпел изменения, в основном в результате отзыва номинирующими партиями членов, которые были зарегистрированы в качестве кандидатов или являются близкими родственниками кандидатов. Наблюдатели ОБСЕ/БДИПЧ отметили, что осмотренные ОИК 2-го уровня хорошо организованы и ведут подготовку к выборам в соответствии с графиком. УИК должны были быть сформированы к 10-му мая. Однако на 18-е мая некоторые из них еще не начали свою деятельность.<sup>13</sup>

<sup>9</sup> Не позднее 45-ти дней до дня выборов, вместо 55-ти дней.

<sup>10</sup> Законодательство предусматривает создание ОИК 2-го уровня для 32-х районов, муниципалитетов Кишинэу, Бэлць и Бендер, Автономно-Территориального Образования Гагаузия, а также «Населенных пунктов на левом берегу реки Днестр», т.е. Приднестровье и муниципалитет Тирасполь.

<sup>11</sup> ОИК 1-го уровня формируются ОИК 2-го уровня в городах, коммунах и селах.

<sup>12</sup> ОИК 2-го уровня должны быть сформированы не позднее 50-ти дней до дня выборов, а ОИК 1-го уровня – не позднее 40-а дней до дня выборов.

<sup>13</sup> Например, УИК в избирательном округе 2-го уровня № 16 (Единец).

ЦИК организовала систему «каскада» тренингов для ОИК 1-го и 2-го уровня и УИК. С этой целью были разработаны три учебных пособия.<sup>14</sup> В период с 16 по 21 мая, ЦИК и ОИК 2-го уровня провели тренинг для ОИК 1-го уровня и УИК. Наблюдатели ОБСЕ/БДИПЧ хорошо оценили организацию и посещаемость тренингов, но отметили слабости в широте охвата и методологии.

Как и на предыдущих выборах, голосование не пройдет на территории, *де-факто* находящейся под контролем Приднестровского режима. Так как избирательный процесс не будет проходить на территории Приднестровья, ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ не разместит наблюдателей в этом регионе. Тем не менее, миссия заинтересована узнать и оценить механизм, который будет введен властями Республики Молдова и администрацией выборов для того, чтобы предоставить избирателям из Приднестровья возможность реализовать свое право голосования.

## VII. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Введение централизованного электронного реестра избирателей было отложено до 2015 года, хотя изначально он должен был стать функциональным к местным выборам. По этой причине, списки избирателей (СИ) были подготовлены органами местной администрации на основе списков, использованных на досрочных парламентских выборах в ноябре 2010 года. Местные власти должны были предоставить ЦИК электронные версии обновленных СИ к 1-му марта; в некоторых случаях списки были получены с опозданием. На основе электронных версий, ЦИК произвела проверку списков на ошибки и совпадения. По данным ЦИК, около 10% данных в СИ были неверны из-за совпадений, ошибок в написании и неверно указанных идентификационных номеров. Впоследствии, ЦИК опубликовала результаты проверки и предоставила компакт диски со всеми выявленными ошибками соответствующим органам местной администрации для внесения исправлений в СИ.

К 15-му мая, СИ должны были быть доступны для общественности на всех избирательных участках. За несколькими исключениями,<sup>15</sup> в округах, осмотренных наблюдателями ОБСЕ/БДИПЧ, СИ были предоставлены для общественной проверки, согласно предписаниям закона.

Второй параграф статьи 123 Избирательного Кодекса предусматривает специальные ограничения права голоса на местных выборах в соответствии с требованиями о местожительстве. Неточное определение этих требований привело к различным толкованиям со стороны организаторов выборов, и путанице по поводу использования места жительства или места нахождения в качестве решающего критерия, определяющего, в каком округе имеет право голосовать избиратель. Регламент ЦИК «О составлении, администрировании, передаче и актуализации избирательных списков» не содержит положений, необходимых для разъяснения этого вопроса.

15 апреля, ЦИК объявила, что общее число избирателей, имеющих право голоса на предстоящих местных выборах, составляет 2,646,279 человек. Как и на предыдущих выборах, в

<sup>14</sup> По одному для ОИК каждого уровня и УИК.

<sup>15</sup> Например, УИК в избирательных округах 2-го уровня № 2 (Бэлць), № 16 (Единец), № 17 (Фэлешть), № 18 (Флорешть), № 27 (Рышкань).

день выборов УИК составят дополнительные списки для определенных категорий избирателей.<sup>16</sup>

### **VIII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ**

Право выдвигать кандидатов на местных выборах предоставлено политическим партиям и предвыборным блокам; гражданам также предоставлено право самовыдвижения по предъявлении подписных листов в поддержку кандидата. Независимые кандидаты в местные советы должны предоставить свидетельство о поддержке 2-мя процентами избирателей, зарегистрированных в соответствующем округе, разделенными на количество должностей в местном совете (но не менее 50 человек). Независимые кандидаты на должность примара должны быть поддержаны пятью процентами избирателей, зарегистрированных в округе, но не менее 150 и не более 10,000 человек.

ОИК 1-го и 2-го уровней провели регистрацию кандидатов в период с 21 апреля по 12 мая. Были зарегистрированы двадцать политических партий и один предвыборный блок. Согласно полученным данным, парламентские партии выставили свои кандидатуры в 80-90% населенных пунктов. На должность примара муниципия Кишинэу было выдвинуто 14 кандидатур. Предвыборные конкуренты не высказали серьезных претензий по поводу процесса регистрации. Согласно Избирательному Кодексу, партии могут вносить изменения в зарегистрированные списки кандидатов вплоть до 7-ми дней до выборов.

Ни Избирательный Кодекс, ни регламенты ЦИК не предоставляют указаний о языке, на котором должны быть поданы документы о регистрации кандидатов. Также отсутствуют четкие положения о языке/языках, на которых печатаются избирательные бюллетени, и количестве бюллетеней на каждом языке, предоставленных в разных населенных пунктах. Это привело к различиям в подходе разных ОИК к печати избирательных бюллетеней, и в некоторых случаях, к конфликтам между ОИК и кандидатами.

### **IX. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ**

Несмотря на то, что 21 политическое образование выставило кандидатов на местных выборах, ожидается, что основная борьба пройдет между четырьмя парламентскими партиями: Партией Коммунистов Республики Молдова (ПКРМ), Демократической Партией Молдовы (ДПМ), Либеральной Партией (ЛП) и Либерал-демократической Партией Молдовы (ЛДПМ). На сегодняшний день, кампания проходит спокойно. Основные способы общения кандидатов с избирателями – кампании «от двери до двери» и небольшие митинги. Вероятно, некоторые партии планируют провести масштабные мероприятия на более поздних этапах кампании.

На данном этапе, ЛДПМ, ДПМ и ПКРМ наиболее заметны в избирательной кампании. Рекламных щиты и плакаты этих партий заметны на всей территории страны, особенно в крупных городах. Избирательные платформы большинства партий основаны на проблемах национального масштаба и дополнены местными проблемами конкретных населенных пунктов.

Некоторые случаи отрицательной и вводящей в заблуждение предвыборной агитации были отмечены в Кишинэу;<sup>17</sup> на местном уровне распространялись памфлеты, дискредитирующие

---

<sup>16</sup> Следующие категории избирателей могут быть включены в дополнительные списки на местных выборах: избиратели с документами о прописке в избирательном округе, не включенные в СИ; члены УИК с удостоверением на право голосования; граждане, находящиеся под арестом.

некоторых кандидатов. Политические конкуренты заявили об отдельных случаях применения силы и угроз, и прокуратура рассматривает, имеют ли эти инциденты отношение к предвыборной кампании.

## **X. ФИНАНСИРОВАНИЕ КАМПАНИИ**

Избирательный Кодекс обязывает кандидатов на выборах открыть специальные банковские счета для оплаты всех расходов по проведению кампании, куда участники перечисляют собственные средства и принимают взносы спонсоров – физических и юридических лиц, зарегистрированных в Республике Молдова. ЦИК установил верхний предел расходов на избирательную кампанию в размере 22.2 миллиона молдавских леев (около 1.3 миллиона Евро), в расчете по 0.5 Евро на избирателя<sup>18</sup> для каждой политической партии, предвыборного блока или социально-политической организации. Для независимых кандидатов, верхний предел расходов будет рассчитан исходя из числа избирателей, зарегистрированных в соответствующем избирательном округе. Расходы не должны превышать 0.5 Евро на избирателя.

Избирательный Кодекс предписывает политическим партиям, выдвинувшим кандидатов на выборах, подавать финансовые отчеты по ведению кампании в ЦИК раз в две недели.<sup>19</sup> Финансовые отчеты начали поступать в ЦИК с 6 мая. На сегодняшний день, семь политических конкурентов были официально предупреждены ЦИК за нарушение срока подачи своих докладов.<sup>20</sup>

## **XI. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

В Молдове ведут активную деятельность широкий спектр СМИ. Международные и национальные организации, наблюдающие за свободой слова, отметили значительные улучшения, произошедшие с 2009 года. Было улучшено законодательство в этой сфере и открыты новые информационные агентства. Тем не менее, большинство СМИ в той или иной степени отражают политические интересы.

Телевидение – основной источник информации в стране. Три телеканала вещают по всей территории страны,<sup>21</sup> также существует несколько каналов регионального и местного вещания. В 2010 году были созданы две новые телекомпании регионального вещания, Publika TV и Jurnal TV. Радиокomпании в основном заняты развлекательными программами, а печатные СМИ теряют читателей из-за развития интернет-порталов новостей.

После поправок 2011 года к Избирательному Кодексу, Статьи 64 и 64<sup>1</sup> регулируют освещение предвыборной кампании в СМИ. СМИ обязаны беспристрастно освещать деятельность всех предвыборных конкурентов. 8 апреля ЦИК приняла Регламент об освещении предвыборной

<sup>17</sup> В столице появились плакаты, направленные против примара Кишинэу, а также поддельные тиражи газет “Timpul Chişinăului” и “Ziarul de Chişinău”, дискредитирующие ЛДПМ и примара Кишинэу.

<sup>18</sup> В расчете на 2,650,191 зарегистрированных избирателей.

<sup>19</sup> 5 августа 2010 года ЦИК внесла поправку в Регламент о финансировании предвыборных кампаний и политических партий, согласно которой партии должны предоставлять финансовые отчеты в ЦИК раз в две недели, а не каждую неделю.

<sup>20</sup> «Патриоты Молдовы», Народная Демократическая Партия Молдовы и предвыборный блок «Третья Сила» были предупреждены 10 мая, Партия «Наш Дом - Молдова», Социал-Демократическая Партия, Общественно-Политическое Движение «Равноправие» и Партия Закона и Справедливости были предупреждены 20 мая.

<sup>21</sup> Общественный телеканал TV Moldova 1 и частные каналы Prime TV и NIT.

кампании на местных выборах 5 июня 2011 года в СМИ Республики Молдова (Регламент СМИ), который содержит особые положения о принципах деятельности СМИ во время предвыборной кампании. С момента опубликования Регламента СМИ, в соответствии с предписаниями закона, 82 теле- и радиоконпании сообщили Координационному совету по телевидению и радио (КСТР), что будут освещать предвыборную кампанию, и предоставили краткое описание редакционной политики.

Согласно Избирательному Кодексу и Регламенту СМИ ЦИК, местные и региональные теле- и радиоконпании обязаны, а национальные компании имеют право организовывать публичные дебаты. Платная предвыборная реклама на телеканале или радиостанции не должна превышать 2-ух минут в день для каждого кандидата. Публикация рекламных материалов в печатных СМИ не ограничена, но они должны содержать отметку «Оплачено из избирательного фонда». Материалы избирательного и гражданского образования, утвержденные ЦИК, должны быть бесплатно опубликованы в СМИ. Результаты соцопросов могут быть опубликованы вплоть до пяти дней до выборов. Период "тишины" распространяется на день до выборов и день выборов. До закрытия избирательных участков запрещено печатать любые материалы о выборах, в том числе информацию о результатах выборов и интервью с избирателями.

Национальная государственная телекомпания Moldova 1 начала транслировать теледебаты 16 апреля 2011 года, и ежедневно проводит часовые дебаты с участием представителей политических партий и кандидатов в примары Кишинэу, Бэлць и Комрата.

12 мая 2011 года, ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ начала мониторинг нескольких СМИ,<sup>22</sup> в рамках которого проводится количественный и качественный анализ их деятельности.

## **XII. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ**

Избиратели и кандидаты имеют право обжаловать действия, бездействие или решения УИК, ОИК, ЦИК, предвыборных конкурентов и СМИ. Первоначальная жалоба должна быть подана в соответствующую избирательную комиссию. Исключение из этого правила составляют жалобы, касающиеся освещения кампании в СМИ, которые рассматривает КСТР, а также жалобы в отношении печатных СМИ, которые рассматривают местные судебные инстанции.

Решения избирательных комиссий должны быть сначала опротестованы в вышестоящий избирательный орган, прежде чем жалобщик будет вправе обратиться в суд. Однако Избирательный Кодекс предусматривает некоторые случаи, в которых жалобы могут быть поданы непосредственно в суд. Это относится к жалобам по поводу решений избирательных комиссий, поданных в день выборов, апелляциям против решений избирательных органов о действии/бездействии кандидатов на выборах, а также жалобам по поводу списков избирателей. Решения местных судов могут быть обжалованы в высшей инстанции.

На 22 мая, ЦИК получила 55 жалоб, большинство из которых относились к регистрации кандидатов. ЦИК приняла 18 решений и рассматривает еще 3 жалобы. Двадцать восемь жалоб не были рассмотрены ЦИК из-за несоблюдения процессуальных норм. В этих случаях, ЦИК направила истцам письма. По крайней мере, в восьми случаях ЦИК не были соблюдены сроки

<sup>22</sup> ОМНВ наблюдает за деятельностью шести телеканалов и пяти газет. Телеканалы: Moldova 1, Prime TV, NIT, PRO TV, Publika TV, Jurnal TV. Все они, за исключением PRO TV, вещают на государственном и русском языках. Газеты: Jurnal de Chisinau, Timpul, Moldova Suverană, Adevărul и Молдавские Ведомости. Все они издаются на государственном языке, кроме русскоязычной газеты Молдавские Ведомости.



рассмотрения жалоб и апелляций. Тридцать решений ЦИК, в том числе и по поводу жалоб, были обжалованы в Кишиневской Апелляционной Палате. Апелляционная Палата приняла 19 решений, из которых 17 апелляций были отклонены, 1 была удовлетворена, и 1 была передана на рассмотрение в компетентную инстанцию в связи с некомпетентностью последней.

### **XIII. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН**

Как правило, политические партии не затрагивают вопросы, непосредственно касающиеся участия женщин. В результате местных выборов 2007 года, женщины составили 26.5% членов, избранных в местные советы первого уровня, 13.2% членов районных советов и 18% примаров. На предстоящих выборах, некоторые партии пытаются выполнить добровольную квоту в 30% кандидатов-женщин на посты советников. Несмотря на это, женщины чаще всего находятся в нижней части партийных списков, и очень немногие входят в первую десятку кандидатов. Три из 14 кандидатов на должность примара Кишинэу – женщины.

### **XIV. НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ**

Избирательный Кодекс предусматривает наблюдение за процессом выборов со стороны международных и местных гражданских организаций, представителей иностранных правительств и предвыборных конкурентов. На 22 мая, ЦИК зарегистрировала около 700 национальных и 35-ти международных наблюдателей. Ассоциация Promo-LEX, которая зарегистрировала наибольшее число местных наблюдателей, и структура которой охватывает всю страну, проводит долгосрочное наблюдение и, на сей день, опубликовала два отчета. Еще несколько местных организаций, таких как Институт по правам человека в Молдове (IDOM) и Ассоциация «За демократию через участие» (ADEPT), проводят мониторинг других аспектов избирательного процесса: финансирования предвыборной кампании, СМИ и списков избирателей.<sup>23</sup>

### **XV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ**

Представительство ОБСЕ/БДИПЧ было открыто в Кишиневе 9 мая. Глава ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ провел встречи с представителями Министерства иностранных дел и европейской интеграции и с председателем ЦИК. Были установлены рабочие контакты с органами администрации выборов, другими государственными чиновниками, политическими партиями, СМИ и гражданскими организациями. Участники миссии также провели встречи с представителями дипломатического сообщества, включая Миссию ОБСЕ в Молдове. В день выборов, к миссии присоединится делегация Конгресса местных и региональных властей Совета Европы.

*Текст отчета доступен также на английском и румынском языках.  
Единственной официальной версией является английская.*

---

<sup>23</sup> Большинство местных общественных организаций, принимающих участие в наблюдении за выборами, входят в состав Гражданской коалиции за свободные и справедливые выборы.