

**Выступление судьи Верховного Суда Республики Казахстан Ж.Баишева  
на второй рабочей группе по теме: «Отбор судей: критерии и  
процедуры»  
(18 мая, 2010, Варшава)**

В соответствии с международными стандартами, Пактом о гражданских и политических правах, каждый имеет право на справедливое рассмотрение его дела квалифицированным судом. Следовательно, вопросы отбора судей, установленные при этом процедуры и критерии, имеют прямое отношение к эффективному отправлению правосудия, защите прав граждан. Что нужно сделать, чтобы судьями становились высококвалифицированные специалисты с безупречной репутацией, неподкупные и объективные. Этот вопрос всегда был в центре общественных дискуссий. Не случайно он включен в повестку дня рабочей группы проводимого Семинара.

В Казахстане вопросы подбора и назначения судей, требований, предъявляемых к ним, закреплены в Конституции, Конституционном законе о судебной системе и статусе судей, в законе о Высшем Судебном Совете. Оговорюсь сразу, в Казахстане, как и в Голландии, отбор судей производится по смешанной схеме, как карьерного роста, так и свободного выбора судей из числа авторитетных юристов.

Вчера я говорил о том, что в Казахстане сделано все, чтобы ВСС стал автономным, независимым представительным органом. Только этому органу предоставлено право объявлять централизованный конкурс, принимать специальный квалификационный экзамен у кандидатов, проводить конкурс и рекомендовать кандидатуру на должность судьи, председателя коллегии, председателя суда. Предварительные рекомендации производятся самим судейским сообществом на пленарном заседании суда, то есть на собрании всех судей областного или Верховного Суда.

Всякое влияние исполнительной, законодательной ветвей власти, любых должностных лиц, политических партий на этот процесс не допускается, за исключением того, что Судей Верховного Суда избирает Сенат Парламента. При чем это происходит не формально, как вчера упоминалось. Как минимум трех кандидатов в судьи Верховного Суда, кстати, рекомендованных лично Президентом, Сенат не утвердил. Разве это не индикатор уровня демократии в Казахстане? Есть ли в другом государстве примеры, когда Глава государства рекомендует, а Парламент не утверждает кандидатуру судьи Верховного Суда.

Судей местных судов назначает Президент, но делает это по спискам, представленным ВСС.

В ходе Семинара по человеческому измерению в 2009 году была рекомендация о том, чтобы полномочия исполнительного органа сводились к тому, чтобы он мог только утверждать кандидатуры, выдвинутые независимым органом. В Казахстане именно такая процедура – ВСС отбирает кандидатуры, а Президент утверждает их и назначает на должность судьи пожизненно, то есть сокращение срока работы судьи невозможно. При этом нет ни одного случая, когда кандидатура, предложенная ВСС, не принималась Президентом по субъективным критериям политической неблагонадежности или личной преданности.

Хотелось бы обратить внимание, что среди судей обеспечено гендерное и межнациональное разнообразие, так из 2 481 судей, работающих в Казахстане, почти половина – это женщины, 15% составляют национальные меньшинства. Только в 2009 году Президентом принято 7 указов о назначении судей в отношении 341 лица, из них на должность председателей судов и коллегий 100 человек, на должность судьи 241 человек.

За год освобождено 173 судьи, в основном по собственному желанию – каждый третий, перехода на другую работу – каждый четвертый судья и ухода в отставку по возрасту, с сохранением статуса судьи – 43 человека. 9 судей умерли, не выдержав нагрузки, один судья получил инвалидность по профессии.

В 2009 году ВСС было объявлено и проведено три конкурса на занятие освободившихся должностей судей. В конкурсе участвовало 1 474 кандидата, назначения получили 341 человек. Разве эти цифры сами по себе не говорят о том, что конкурс проводится репрезентативно, объективно?

Большое количество лиц, участвовавших в конкурсах, свидетельствует о том, что его участники доверяют процедуре отбора, его объективности. Если бы судьями назначались заранее определенные лица, то какой смысл участвовать в таком конкурсе?

К примеру, я знаю, что сын одного из судей Верховного Суда, имеющий стаж работы по юридической профессии свыше 10 лет, в том числе следователем, два высших образования – юридическое и экономическое, окончивший очное обучение в специализированной судебной магистратуре, три раза подавал на конкурс судьи и только в третий раз стал судьей районного суда. А ведь по логике наших оппонентов он сразу же, после окончания Высшего учебного заведения должен был стать судьей по протекции своего отца.

Каковы же требования к кандидатам на должность судьи в Казахстане? Согласно закона, судьей районного суда может быть назначен гражданин РК: достигший 25 летнего возраста; имеющий высшее юридическое образование,

безупречную репутацию и стаж работы по юридической профессии не менее двух лет; сдавший квалификационный экзамен, включающие 1)тестирование на компьютере, 2)устный экзамен, 3)собеседование, в том числе и в специализированной магистратуре;; прошедший медицинское освидетельствование и подтвердивший отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению профессиональных обязанностей судьи; успешно прошедший стажировку в суде и получивший положительный отзыв пленарного заседания суда. Лицам, окончившим обучение в специализированной магистратуре, прохождение стажировки не требуется.

Судьей областного суда может быть гражданин, отвечающий вышеуказанным требованиям и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет или стаж работы судьей не менее 5 лет.

Судьей Верховного Суда может быть гражданин, также отвечающий предъявляемым требованиям, имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 20 лет или стаж работы судьей не менее 10 лет.

Кандидаты в судьи проходят стажировку в суде на постоянной основе. Условия и порядок прохождения стажировки кандидатом в судьи определяются Положением, утверждаемым Президентом РК. По итогам стажировки кандидат должен получить положительное заключение пленарного заседания областного суда.

Кандидатам на должность судьи обеспечивается равное право на занятие должности независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, политических взглядов, религиозных убеждений и иных обстоятельств.

При проведении конкурса в СМИ дается объявление об имеющихся вакансиях. Лица, отвечающие требованиям закона, сдавшие квалификационный экзамен или окончившие специализированную судебную магистратуру, по почте представляют необходимые документы. В местных газетах публикуются сообщения о кандидатах, участвующих в конкурсе, с тем, чтобы население могло высказать свое мнение или направить его письменно в ВСС. ВСС в условиях открытости, гласности отбирает кандидатов по документам, результатам сдачи квалификационного экзамена, стажа работы, личного собеседования.

Закон о ВСС определяет, что преимущество имеют лица, ранее работавшие судьями, окончившие специализированную судебную магистратуру и имеющие большой стаж правоохранительной работы.

Кстати, в специализированной магистратуре обучаются 2 года лица, имеющие высшее юридическое образование. Они поступают на обучение на основе открытого конкурса и обучаются специально для работы судьями.

Так, из числа назначенных судей, 66 окончили эту магистратуру, а 40 человек окончили зарубежные учебные заведения.

В целом, судебная система Казахстана укомплектована достаточно квалифицированными судьями, способными объективно отправлять правосудие и защищать общественные интересы.