
Председатель: Австрия

985-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 15 сентября 2021 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 05мин.
Закрытие: 13 час. 00 мин.

2. Председатель: посол Ф. Рауниг

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:
КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ БАЗА ОБСЕ ДЛЯ
КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ**

– *Презентация г-на Р. Алейшо, бывшего заместителя постоянного представителя Португалии при ОБСЕ (во время Лиссабонской встречи ОБСЕ на высшем уровне 1996 года)*

– *Презентация генерал-лейтенанта (в отставке) Е. Бужинского, руководителя Центра прикладных политико-военных исследований, Российская Федерация*

– *Презентация г-на М. Гриффона, руководителя Отдела по контролю над вооружениями и ОБСЕ Управления по вопросам стратегии, безопасности и разоружения, Министерство Европы и иностранных дел, Франция*

Председатель, г-н Р. Алейшо, г-н Е. Бужинский (FSC.DEL/317/21 OSCE+), г-н М. Гриффон, Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское

экономическое пространство; а также Грузия, Молдова и Украина) (FSC.DEL/325/21), Соединенные Штаты Америки (Приложение 1), Соединенное Королевство, Канада, Турция (FSC.DEL/321/21 OSCE+), Швейцария (FSC.DEL/322/21 OSCE+), Армения (Приложение 2), Российская Федерация (Приложение 3)

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Положение на Украине и вокруг нее: Украина (FSC.DEL/317/21 OSCE+), Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/326/21), Соединенные Штаты Америки (FSC.DEL/319/21 OSCE+), Соединенное Королевство, Канада

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *«Пометьте дату» практической демонстрации легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов, которая состоится в Вене 27 октября 2021 года:* Председатель
- b) *Финансовые взносы на Стипендиальную учебную программу ОБСЕ по вопросам мира и безопасности и на внебюджетные проекты в области легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов на Украине:* Соединенные Штаты Америки, Украина, представитель Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов
- c) *Военные учения «Joint Endeavour-2021», проводимые 22–30 сентября 2021 года:* Украина, Российская Федерация
- d) *Связанная с поддержанием контактов поездка, организованная в соответствии с главой IV Венского документа и проведенная с 5 по 11 сентября 2021 года:* Литва (также от имени Латвии и Эстонии) (Приложение 4)
- e) *Вопросы протокола:* Азербайджан

4. Следующее заседание:

Среда, 22 сентября 2021 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате видеотелеконференции

985-е пленарное заседание
FSC Journal No. 991, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Мы приветствуем усилия австрийского Председательства ФСОБ, направленные на то, чтобы предпринять в сентябре целенаправленное обсуждение прошлого, настоящего и будущего контроля над вооружениями. Мы благодарим уважаемых ораторов за изложенные ими мнения. Мы можем с чем-то не соглашаться, но мы приветствуем диалог. Сегодняшний диалог по проблемам безопасности дает нам возможность проанализировать наше прошлое, в частности, взглянуть на лиссабонскую Концептуальную базу для контроля над вооружениями 1996 года и сравнить ее с тем, с чем мы имеем дело сегодня.

С 1996 года ситуация с европейской безопасностью существенно ухудшилась. Мы оказались в ней не из-за того, что контроль над вооружениями не сработал, а скорее из-за умышленного нарушения принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. В ряде случаев решение отдельных правительств игнорировать хельсинкские принципы и основные нормы международного права проявилось в применении традиционной военной силы против суверенных государств. В других – агрессивное поведение в отношении соседей было более завуалировано и полагалось на использование гибридных методов для подрыва политических процессов, гражданского общества и законно избранных правительств. В условиях несоблюдения основных норм международного поведения ущерб неизбежно наносится и в том, что касается соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности. Попытки исправить этот ущерб, в том числе посредством предложений возобновить региональные переговоры по контролю над обычными вооружениями, не решают основную проблему. Равно как и не позволяют развернуться лицом к наиболее серьезным рискам и угрозам безопасности, с которыми мы сталкиваемся сегодня и которые все чаще возникают ниже порога вооруженных конфликтов и не поддаются традиционным решениям в области контроля над вооружениями.

1996 год был совершенно другой эпохой, тогда это был, действительно, золотой век, наполнявший надеждой на положительное преобразование обстановки с европейской безопасностью после холодной войны. В 1996 году мы говорили о позитивных тенденциях в области сотрудничества, прозрачности и предсказуемости, которые, как мы оптимистично полагали, должны были еще больше укрепить систему взаимообусловленных и подкрепляющих друг друга обещаний и обязательств в сфере контроля над вооружениями.

Государства-участники не были так наивны: в лиссабонской Концептуальной базе были учтены некоторые потенциальные проблемы и риски для сохранения этих позитивных тенденций, включая отсутствие уважения к правам человека, этническую напряженность, транснациональную организованную преступность, неконтролируемую миграцию и экологический ущерб. Другие проблемы на момент принятия лиссабонской Базы предвидеть было нельзя, например кибервторжения, затрагивающие основы функционирования общества, и гибридную деятельность, подрывающую доверие к основным институтам. Эти непредвиденные угрозы и повсеместная угроза терроризма затронули все государства-участники. При этом все мы, каждый из нас, сталкиваемся сегодня с новой угрозой, причем не только нашей безопасности, но и самому нашему существованию, угрозой, связанной с деградацией окружающей среды, провалом экологического управления и изменением климата.

Несмотря на то, что основополагающие принципы лиссабонской Концептуальной базы достойны одобрения, она скорее является напоминанием о недостигнутых результатах и не прокладывает путь вперед. Наша самая насущная задача состоит в том, чтобы не столько «укрепить» доверие, сколько «восстановить» его или «вернуться к его укреплению». Давайте использовать Базу, как это было задумано, – для «повышения транспарентности и предсказуемости в отношении военных намерений государств».

Ясно, что отправным моментом здесь – если мы хотим постепенно вернуть доверие посредством небольших шагов – является обновление лежащего в основе безопасности ОБСЕ Венского документа как инструмента повышения прозрачности и предсказуемости. Совместное предложение по его обновлению, получившее поддержку 34 государств-участников, – хорошее тому начало.

В контексте более общих вопросов безопасности, включая многие темы, которые в момент принятия Концептуальной базы для контроля над вооружениями не были достаточно признаны или поняты, обсуждение проблем безопасности, угроз и возможных путей их преодоления откровенным образом представляет реальную ценность. Структурированный диалог по вопросам безопасности предоставил эффективную площадку для таких обменов, и его следует продолжить. Мы с нетерпением ожидаем обсуждения путей улучшения этого диалога на выездной встрече этой осенью.

Г-н Председатель,

было бы упущением не отметить, что несмотря на свою дальновидность лиссабонская Концептуальная база 1996 года оказалась несовершенной в важном отношении – несовершенной в той мере, в какой она не смогла предусмотреть гендерные аспекты, без учета которых сегодня трудно представить нашу работу на этом Форуме. Скорее всего, это было отражением эпохи, предшествующей принятию повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности. Как справедливо отметило австрийское Председательство ФСОБ, вопросы, касающиеся женщин, мира и безопасности, должны быть интегрированы в повестку дня ФСОБ, включая контроль над вооружениями. С 1996 года времена изменились, и невозможно списать 20 лет прогресса в подключении женщин как авторов соглашений о контроле над вооружениями и

участниц переговоров по ним. Со своей стороны, Соединенные Штаты горды тем, что пост заместителя госсекретаря по контролю над вооружениями и международной безопасности занимает темнокожая женщина Бонни Дженкинс, и что на протяжении многих лет женщины играют ведущую роль в переговорах по контролю над вооружениями, включая СНВ–III, без сомнения, способствуя их успеху.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Пусть эти размышления о нашем прошлом помогут скорректировать и стимулировать наше продвижение вперед.

985-е пленарное заседание
FSC Journal No. 991, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

Г-н Председатель,

делегация Армении благодарит основных докладчиков за их интересные и дающие пищу для размышления выступления. Мы также благодарим австрийское Председательство Форума по сотрудничеству в области безопасности за выбор темы Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями в ее историческом контексте в качестве предмета рассмотрения в рамках настоящего диалога по проблемам безопасности. В период усиления недоверия и углубления кризиса напоминание о целях, которые еще в 1990-е годы объединяли нас в наших усилиях по преодолению вызовов безопасности в регионе ОБСЕ, является своевременной и полезной инициативой.

Вопросы контроля над вооружениями и разоружения всегда были в центре внимания в деятельности ОБСЕ. С начала 1990-х годов ОБСЕ начала развивать режим контроля над обычными вооружениями в Европе, выходя таким образом за рамки модели безопасности эпохи холодной войны и усиливая меры по укреплению доверия, вытекающие из хельсинкского Заключительного акта. В этот период Организация стремилась повысить собственную эффективность, постепенно расширяя круг рассматриваемых ей вопросов безопасности, посредством дальнейшего наращивания своего военно-политического инструментария. В 1996 году государства – участники ОБСЕ приняли Концептуальную базу ОБСЕ для контроля над вооружениями, создав тем самым идейную основу для существующих и будущих механизмов контроля над вооружениями.

К сожалению, мы видим, как геополитические интересы государств-участников постепенно подменяют идеи сотрудничества конфронтацией. Результатом этого стало нарушение наших обязательств, что в конечном итоге привело к нынешнему кризису в области контроля над вооружениями. Тем не менее, мы считаем, что даже сегодня, когда безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ брошен прямой вызов, контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности остаются инструментами обеспечения военной стабильности, прозрачности и предсказуемости - при условии их добросовестного выполнения.

Г-н Председатель,

ситуация с безопасностью на Южном Кавказе подчеркивает важность выполнения обязательств ОБСЕ по контролю над вооружениями и еще раз демонстрирует их актуальность.

Нарушения Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) и Венского документа – такие как дестабилизирующее накопление наступательных вооружений, значительно превышающее установленные в ДОВСЕ предельные уровни, проведение без уведомления крупномасштабных военных учений и исключение значительной части вооруженных сил государств из режима проверки – являются основными причинами, которые за последние пять лет дважды приводили к применению силы в нашем регионе. Беззастенчивое применение силы в качестве средства «урегулирования» конфликтов и споров глубоко подорвало режим контроля над вооружениями. Очевидно, что внесение технических усовершенствований в существующие инструменты без твердой политической воли не обеспечит их применение.

Делегация Армении убеждена, что только непоколебимая и принципиальная позиция государств – участников ОБСЕ в отношении систематического нарушения некоторыми государствами-участниками своих обязанностей и обязательств в рамках ОБСЕ может предотвратить дальнейшую эрозию безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

Благодарю за внимание. Прошу Вас приложить данное заявление к Журналу заседания.

985-е пленарное заседание
FSC Journal No. 991, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемый г-н Председатель,

признательны за подготовку и проведение заседания по весьма актуальной теме, составляющей сердцевину мандата Форума. В этом году отмечается 25-летний юбилей «Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями». Разделяем позицию Председательства Австрии о важности использования этой важной даты для стимулирования осмысления прошлого, настоящего и будущего контроля над обычными вооружениями в Европе, который ныне переживает не лучшие времена. Благодарны основным докладчикам за профессиональный анализ темы, показавший её многогранность и глубину.

Хорошо известно, что «Концептуальную базу» невозможно отделить от других «наработок» Лиссабонского саммита ОБСЕ 1996 года, в частности, «Декларации о модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века», которая впоследствии была трансформирована в 1999 году на встрече в верхах ОБСЕ в Стамбуле в «Хартию европейской безопасности». Их назначение состоит в том, чтобы «содействовать дальнейшему развитию региона ОБСЕ как неделимого общего пространства безопасности». Для достижения этой цели «Концептуальная база» призывает сосредоточиться на «разработке дальнейших мер в области контроля над вооружениями».

Наша страна на всех этапах была и остаётся приверженной целям контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности. В 1990-х гг. мы внесли без преувеличения беспрецедентный вклад в устранение наследия «холодной войны». Россия в рекордные сроки осуществила вывод войск и вооружений из стран Центральной и Восточной Европы, расформировав крупные группировки в Германии, Польше, Венгрии, Чехословакии и Прибалтике – всего свыше 800 тыс. военнослужащих. Реализуя положения ДОВСЕ, уничтожила и утилизировала десятки тысяч единиц тяжёлых вооружений и техники.

Мы считали и продолжаем исходить из того, что в зоне ответственности ОБСЕ не просматривается каких-либо неразрешимых противоречий и уж тем более – вопросов, которые могли бы потребовать военного решения или весомого присутствия здесь военно-политических блоков. Однако на Западе, по всей видимости, придерживались иных оценок и подходов. В результате, мы с сожалением вынуждены

констатировать, что многие цели и задачи, закреплённые в Лиссабонском документе 1996 года, так и остались на бумаге.

Нашим коллегам неловко вспоминать, как горячо тогда нас убеждали в том, что вступление в НАТО восточноевропейских стран избавит их от фантомных болей исторического наследия, улучшит отношения с Россией, обрямит альянс «поясом» дружественных нам государств. Этого не произошло. Расширение НАТО заложило политические и материальные предпосылки появления в Европе нового «железного занавеса». Здесь звучали намёки на некую страну, из-за которой якобы деградирует режим доверия в Европе. Напомню, что подрыв этого режима давно начали страны, представители которых присутствуют в зале. Вспомните, кто разрушил принципы ОБСЕ, разбомбив Югославию, Ирак, Ливию, а потом и Афганистан. Всё это и поставило под большое сомнение концепцию построения «общеевропейского дома», так что в данном случае вряд ли уместно кому-либо из присутствующих учить другие страны.

Сегодня же одной из главных целей в своих официальных документах альянс провозглашает «сдерживание» России. При этом коллеги не желают воспринимать наши озабоченности в сфере безопасности и не реагируют на конструктивные предложения об уменьшении военной опасности в Европе. Учитывая печальный опыт сдерживания известной группировки в Афганистане, НАТО, видимо, уже сейчас стоит подумать о том, куда «бежать» после «сдерживания» России.

Теперь перейду непосредственно к контролю над вооружениями и мерам укрепления доверия и безопасности, которые, как сегодня уже было отмечено уважаемыми основными докладчиками, составляют главные элементы «Лиссабонского документа». В нём утверждается, что основа системы «равной и неделимой безопасности» уже существует, и это – ДОВСЕ, Венский документ, ДОН, Кодекс поведения и региональные МДБ. На сегодняшний день два из перечисленных «столпов» (ДОВСЕ и ДОН) находятся в глубочайшем кризисе. Первый – из-за отказа стран НАТО от ратификации Соглашения об адаптации ДОВСЕ, а второй – из-за поражающего своей недальновидностью решения США. В плане добросовестного выполнения других упомянутых документов, как видится, остаются существенные резервы.

Призываем партнёров вернуться к всецелому выполнению международных обязательств, что принципиально важно для восстановления доверия и транспарентности в военной области, а также повышения предсказуемости.

Надеемся, что в Европе начнёт-таки возрождаться подлинный интерес к будущему контролю над обычными вооружениями. Начинать разговор, вероятно, нужно с обсуждения того, в какую «систему координат» европейской безопасности могли бы быть встроены обновлённые или новые инструменты. При этом важно проявлять политический реализм, а не выдавать желаемое за действительное.

В завершение позвольте вновь подчеркнуть, что Российская Федерация неизменно открыта к обсуждению вопросов международной безопасности и стабильности на основе равноправия и взаимного учёта интересов. Инерция последних лет, несомненно, может быть преодолена совместными усилиями всех государств,

заинтересованных в обеспечении доверия и предсказуемости в Европе. Об этом нам напоминает и старинный девиз – *viribus unitis*, который можно увидеть на дворце Хофбург. Остаётся лишь надеяться, что партнёры сумеют правильно, не ограничивая себя узкими блоковыми рамками, интерпретировать эти слова в наши дни.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить данное заявление к Журналу дня.

985-е пленарное заседание
FSC Journal No. 991, пункт 3d повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЛИТВЫ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ ЛАТВИИ И ЭСТОНИИ)**

Г-н Председатель,

благодарю Вас за предоставленное мне слово.

Уважаемые коллеги,

от имени Латвии, Литвы и Эстонии хочу сообщить вам, что на прошлой неделе мы провели при участии этих трех стран совместную латвийско-литовско-эстонскую поездку, связанную с поддержанием контактов и организованную в соответствии с главой IV Венского документа 2011 года. Поездка началась 5 сентября в Эстонии, продолжилась в Латвии и завершилась 11 сентября в Литве.

Позвольте подчеркнуть, что это было первое контактное мероприятие в этом году и первое после перерыва, вызванного пандемией. При проведении поездки, ввиду продолжающейся пандемии COVID-19, Эстония, Латвия и Литва соблюдали требования безопасности и меры по предотвращению распространения вируса.

Мы рады отметить, что это совместное мероприятие по поддержанию контактов с участием трех стран привлекло широкую аудиторию: участие в нем приняли 43 представителя из 22 государств и Центра по предотвращению конфликтов. Позвольте воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить все государства-участники и Центр по предотвращению конфликтов за положительный ответ на наше приглашение.

В ходе совместного мероприятия по поддержанию контактов участники посетили 1-ю пехотную бригаду на военном объекте в Тапе (Эстония), механизированную пехотную бригаду сухопутных войск на военном объекте в Адажи (Латвия) и механизированную пехотную бригаду «Железный волк» на военном объекте в Рукле (Литва).

В интересах содействия прозрачности и открытости Латвия пригласила участников этого контактного мероприятия наблюдать за военными учениями

«Серебряная стрела–2021», в дополнение к посещению механизированной пехотной бригады сухопутных войск в Адажи 8 сентября.

Литва также организовала демонстрацию боевой бронемашины «Vilkas» («Вохер»), приурочив ее к посещению военного объекта в Рукле 10 сентября.

Полагаю, что участники имели хорошую возможность ознакомиться с тремя бригадами и их задачами. Кроме того, высокопоставленные представители министерств, а также командного состава рассказали участникам о политике в области безопасности и обороны трех балтийских стран, структуре и деятельности вооруженных сил.

Подробный брифинг о поездке будет дан в декабре на ежегодном совещании руководителей верификационных центров.

Благодарю Вас, г-н Председатель.