

РУКОВОДСТВО

Ответ на новые тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19



Данное руководство подготовлено в рамках текущих усилий БДИПЧ по реагированию на вызовы в области прав человека, возникшие в регионе ОБСЕ в результате пандемии COVID-19. Цель этой совместной публикации БДИПЧ и структуры «ООН-женщины» – предложить стратегические рекомендации по вопросам преодоления последствий пандемии в области борьбы с торговлей людьми.



СОДЕРЖАНИЕ

БЛАГОДАРНОСТИ	3
ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	4
1. ВВЕДЕНИЕ	6
2. ЦЕЛЬ И ОБЪЕКТ ИССЛЕДОВАНИЯ	12
А. ОПРОС ЛИЦ, ПЕРЕЖИВШИХ ТОРГОВЛЮ ЛЮДЬМИ	12
Б. ОПРОС ОРГАНИЗАЦИЙ, РАБОТАЮЩИХ С ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ	12
3. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРОСА	14
А. ОПРОС БЫВШИХ ЖЕРТВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ	15
Б. ОПРОС ОРГАНИЗАЦИЙ, РАБОТАЮЩИХ С ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ	25
4. НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ И ТРУДНОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЛ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19	32
А. ДИСКРИМИНАЦИЯ И ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ	32
Б. ГЕНДЕР И ОСОБАЯ УЯЗВИМОСТЬ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК	33
В. ДЕТИ И ИХ ОСОБАЯ УЯЗВИМОСТЬ	35
Г. РОСТ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ТЛ, В КИБЕРПРОСТРАНСТВЕ	36
Д. СВЯЗЬ МЕЖДУ МИГРАЦИЕЙ И ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ	38
Е. ДРУГИЕ ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ	40
5. РЕКОМЕНДАЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ОТВЕТА НА НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ, И ПОСЛЕДСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19	42
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	52
ГЛОССАРИЙ	53
ПРИЛОЖЕНИЕ I	60
ПРИЛОЖЕНИЕ II	103

БЛАГОДАРНОСТИ

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») на основе консультаций с экспертами и результатов опроса, представленных в настоящем документе, подготовили для правительств рекомендации по вопросам политики в области борьбы с торговлей людьми в период пандемии COVID-19. Эти рекомендации позволят обеспечить реализацию подхода, основанного на правах человека, учитывающего гендерный фактор и фактор пережитой травмы и ориентированного на интересы жертв. Данный подход к борьбе с торговлей людьми ранее был изложен в опубликованном БДИПЧ руководстве «Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне». В группу экспертов, консультировавших составителей настоящего документа, вошли следующие лица:

- Кевин Хайленд, бывший первый Комиссар Соединенного Королевства по борьбе с рабством и член Группы экспертов Совета Европы по вопросам борьбы с торговлей людьми (Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings – GRETA);
- Даля Лейнарте, председатель Комитета КЛДЖ по общим рекомендациям, касающимся борьбы с торговлей женщинами и девочками в контексте глобальной миграции;
- конгрессмен Кристофер Смит, специальный представитель ПА ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми;
- Пер-Андерс Сунессон, посол Швеции по особым поручениям в области борьбы с торговлей людьми;
- Шандра Воворунту, основательница и вице-президент программы «Ментари» (Mentari), общественный деятель и бывшая жертва торговли людьми.

БДИПЧ и структура «ООН-женщины» выражают особую благодарность доценту Санкт-Петербургского государственного университета, директору региональной общественной организации «Стеллит» и эксперту по вопросам борьбы с сексуальной эксплуатацией и торговлей людьми доктору Майе Русаковой за составление данного документа и анализ представленных в нем данных.

Настоящий отчет был подготовлен под наблюдением советника БДИПЧ по вопросам борьбы с торговлей людьми Татьяны Котляренко и специалиста по вопросам политики структуры «ООН-женщины» Алетии Хименес (Секция по вопросам искоренения насилия в отношении женщин). Значительный вклад в подготовку отчета также внесли сотрудники БДИПЧ и структуры «ООН-женщины» – Максимилиан Шейд, Альваро Гомес дель Валье Руис и Мишель Мендиш Мейрелиш Силва.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

«Торговля людьми всегда невидима. Во время пандемии повышается вероятность случаев, о которых никто не сообщает» (организация из Португалии).

Пандемия COVID-19 создала новые риски и трудности для жертв торговли людьми (ЖТЛ) и лиц, переживших в прошлом торговлю людьми, а также повысила уязвимость групп риска в этом отношении. Для анализа новых тенденций и динамики в сфере торговли людьми (ТЛ) и разработки на основе эмпирических данных ответных мер, направленных на преодоление последствий пандемии COVID-19, БДИПЧ и структура «ООН-женщины» провели глобальный опрос (1) лиц, переживших торговлю людьми, и (2) организаций, работающих с жертвами торговли людьми. На основе результатов опроса и собранных данных был разработан комплекс рекомендаций по вопросам политики.

Результаты опроса показывают, что в период пандемии COVID-19 и после нее уязвимость женщин и девочек к ТЛ в целях сексуальной эксплуатации будет возрастать. Во время пандемии торговцы людьми широко используют вербовку, груминг и эксплуатацию, осуществляемые в онлайн-пространстве. Есть также информация о росте торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации в Интернете, в том числе о росте спрос на создание материалов с изображением сексуального надругательства над детьми¹. Помимо этого, большинство организаций, участвующих в борьбе с торговлей людьми, и лиц, переживших в прошлом торговлю людьми, сообщили о сокращении доступа к помощи и услугам для нынешних и бывших жертв.

Организации, работающие с жертвами торговли людьми, столкнулись с серьезными трудностями в своей деятельности в период пандемии COVID-19 из-за дополнительных препятствий для

координации и взаимодействия с государственными учреждениями и правоохранительными органами, нехватки финансовых ресурсов, сложностей с доступом к уязвимым группам населения, а также приостановкой или переносом запланированных мероприятий по профилактике и повышению информированности. Сочетание этих факторов в работе организаций, занимающихся непосредственным противодействием торговле людьми, негативно сказывается на усилиях по предупреждению ТЛ, судебному преследованию правонарушителей и защите жертв, осуществляемых в целях борьбы с торговлей людьми (БТЛ).

Основываясь на результатах опроса и анализе полученных данных, БДИПЧ и структура «ООН-женщины» разработали рекомендации по вопросам политики, направленные на реагирование на новые тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19 в сфере борьбы с ТЛ. Эти рекомендации охватывают следующие направления: 1) укрепление реализации и использования международных систем для борьбы с торговлей людьми; 2) развитие эффективного применения национальных механизмов перенаправления (НМП) или эквивалентных систем в целях реагирования на текущие тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19; 3) разработка и/или обновление национальных стратегий и национальных планов действий (НПД) по борьбе с торговлей людьми с учетом новых тенденций в ТЛ и последствий пандемии COVID-19; 4) укрепление деятельности по выявлению ЖТЛ в целях реагирования на текущие тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19; 5) улучшение доступа к услугам для ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми, во время и после пандемии COVID-19; 6) предоставление доступа к средствам правовой защиты, в том числе к правосудию и информации; 7) обеспечение

¹ Хотя не все виды таких материалов подпадают под определение, содержащееся в Палермском протоколе (Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее), в настоящем документе внимание уделяется тем из них, на которые распространяется действие Палермского протокола или которые связаны с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации.

особых потребностей женщин и девочек; 8) обеспечение особых потребностей детей; 9) поддержка и развитие потенциала как государственных, так и неправительственных организаций, работающих с жертвами; 10) укрепление усилий по предотвращению ТЛ в условиях пандемии COVID-19; 11) реализация мер по сокращению ТЛ после пандемии.

1. ВВЕДЕНИЕ

«Есть человек, которого эксплуатируют. Человек, который не хотел, чтобы его использовали, покупали или продавали. Ему просто была нужна еда и деньги, чтобы снять жилье; ему просто не к кому было обратиться или у него не было другого выбора. Пока мы не начнем воспринимать этого человека как нашего друга, соседа, сестру, дочь и т.д., это никогда не прекратится» (участница опроса из Соединенных Штатов, пережившая торговлю людьми)².

В основу выводов и рекомендаций, представленных в настоящем отчете, легли результаты проведенных БДИПЧ и структурой «ООН-женщины» глобальных опросов лиц, переживших торговлю людьми, и организаций, оказывающих непосредственную помощь жертвам, на тему новых тенденций и динамики ТЛ во время пандемии COVID-19.

Страны добились значительных успехов в решении проблемы торговли людьми благодаря использованию системы «четырёх П», включающей предупреждение, (судебное) преследование, предоставление защиты и партнерские отношения; разработке сильного национального законодательства и политики по борьбе с торговлей людьми и национальных

механизмов перенаправления (НМП), а также региональному сотрудничеству в области борьбы с ТЛ. Помимо этого, страны признали значение международных инструментов, в частности, Протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол) 2000 г., который содержит первое согласованное на международном уровне определение преступления торговли людьми и является базой для эффективного предупреждения торговли людьми и борьбы с ней. Другие международные и региональные документы³, а также международные обязательства в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Цели устойчивого развития 5, 8 и 16) вдохновляют правительства многих государств по всему миру и оказывают влияние на их работу.

К сожалению, несмотря на эти усилия, данный вид преступности продолжает существовать. Чрезвычайные ситуации, включая пандемии, создают повышенную уязвимость к ТЛ и влияют на способность стран эффективно реагировать на такие преступления и защищать нынешних и бывших жертв торговли людьми.

2 Все цитаты из ответов лиц, переживших торговлю людьми, и представителей организаций, работающих с жертвами, взяты из рассматриваемых в настоящем документе опросов, проведенных БДИПЧ и структурой «ООН-Женщины». Отчеты о результатах этих опросов можно найти в приложении к настоящему документу.

3 Основные международные документы: Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979), Конвенция ООН о правах ребенка (КПР) 1989 г. и ее факультативные протоколы, Конвенция о наихудших формах детского труда № 182 (1999), Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (2018) и проект Общей рекомендации КЛДЖ о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции (2020). Основные региональные документы: Американская конвенция о правах человека (1969), Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950), Брюссельская декларация о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней (2002), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми (2005), Договор о Европейском союзе, раздел VI, положения о сотрудничестве полиции и судебных органов по уголовным делам (2006), Директива 2011/36/EU Европейского парламента и Совета о предотвращении и пресечении торговли людьми и защите ее жертв, Африканская хартия о правах и благополучии ребенка (1999), Декларация Экономического сообщества государств Западной Африки о борьбе с торговлей людьми (2001), Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке (2003), Арабская хартия прав человека (2004), Многостороннее соглашение о сотрудничестве в борьбе с торговлей детьми в Западной Африке (2005), Многостороннее соглашение о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, в Западной и Центральной Африке (2006), Бангкокская декларация о неорганизованной/нелегальной миграции (1999), Конвенция СААРК о региональных соглашениях о содействии благополучию детей в Южной Азии (2002), Декларация Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми (2004), Меморандум о взаимопонимании в отношении сотрудничества в борьбе с торговлей людьми в субрегионе Большого Меконга (2004), Конвенция Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии о предупреждении и борьбе с торговлей женщинами и детьми для целей вовлечения в проституцию (2007) и Насонинийская декларация о региональной безопасности (2002).

По имеющимся оценкам, к 2016 г. более 40 миллионов человек во всем мире являлись жертвами принудительного труда, долгового рабства, принудительных браков, рабства и подобных рабству практик и торговли людьми. В 2017–18 гг. более чем в 110 странах было выявлено 74 514 жертв торговли людьми.⁴ Государственный департамент Соединенных Штатов сообщил, что в 2019 г. в мире было выявлено 105 787⁵ ЖТЛ. Торговля людьми непропорционально затрагивает женщин и девочек: 72% всех выявленных в мире жертв составляют женщины. Помимо этого, сексуальная эксплуатация является преобладающей формой торговли людьми, а женщины и девочки составляют 94% от общего числа выявленных жертв этого вида эксплуатации⁶. Женщины и дети в ситуациях вооруженного конфликта и лица, насильственно перемещенные в результате вооруженного конфликта, могут быть особенно уязвимы к торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации. Признается связь между торговлей людьми, сексуальным насилием и терроризмом, а также другими формами организованной преступности⁷. При этом показатели осуществления судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров крайне низки⁸; это говорит о том, что торговцы людьми могут избежать правосудия и обнаружения путем изменения и адаптации своей деятельности. Отсутствие эффективных мер реагирования еще больше усугубляет проблему. ТЛ считается видом преступности с низким уровнем риска и высокой прибылью. Например, торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации составляет примерно три пятых от всех выявленных случаев торговли людьми⁹, но приносит две трети мировой прибыли от ТЛ¹⁰.

Воздействие торговли людьми, ее последствия и причиняемый ею вред крайне негативно сказываются на потерпевших, а степень воздействия может усугубляться гендерной принадлежностью жертвы, ее возрастом и другими особыми характеристиками. Эффективность процессов реабилитации зависит от возможности потерпевших получить долгосрочную поддержку, соответствующую их конкретным потребностям.

Новые тенденции ТЛ и последствия пандемии COVID-19 приводят к гендерно-обусловленной уязвимости и усугубляются уже существующим гендерным неравенством. До пандемии большинство выявленных жертв торговли людьми составляли женщины и девочки (особенно из маргинализированных общин), и вполне вероятно, что эта тенденция сохранится во время и после пандемии¹¹. Торговля женщинами и девочками не происходит в вакууме. Она происходит в условиях непрерывного насилия. Нищета и неспособность получить доступ к достойной работе могут подтолкнуть женщин к поиску рискованных экономических возможностей, подвергаящих их риску принуждения, жестокого обращения и торговли людьми. Также следует отметить, что стремление избежать насилия и жестокого обращения тоже побуждает женщин и девочек рисковать, и в результате этого они могут оказаться в ситуации торговли людьми¹². Связь между домашним насилием и торговлей людьми является документально подтвержденной¹³. Экспоненциальный рост количества сообщений о домашнем насилии во время пандемии COVID-19 может подтвердить наличие этого фактора. Пандемия особенно повысила

4 Forthcoming: United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). Insert the footnote in Russian - United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Global Report on Trafficking in Persons 2020* (готовящаяся публикация).

5 US Department of State (2020), [Trafficking in Persons Report, 20th Edition](#), p. 43.

6 UNODC (2019), [Global Report on Trafficking in Persons 2018](#).

7 UNSC Counter-Terrorism Committee Executive Directorate (n. d.), [Identifying and Exploring the Nexus between Human Trafficking, Terrorism, and Terrorism Financing](#).

8 Там же.

9 UNODC (2019), [Global Report on Trafficking in Persons 2018](#).

10 ILO, [ILO says forced labour generates annual profits of US\\$ 150 billion](#), 20 May 2014.

11 Wagner L. & Hoang T. (2020), [Aggravating circumstances: How coronavirus impacts human trafficking](#), p. 4.

12 Генеральная Ассамблея ООН, [Доклад Генерального секретаря «Торговля женщинами и девочками»](#), A/73/263, 27 июля 2018 г., п. 19.

13 NNEDV (2017), [The Intersections of Domestic Violence and Human Trafficking](#).

уязвимость детей к торговле людьми¹⁴, прежде всего в Интернете. Правоохранительные органы в странах Европы сообщают о росте кибергруминга и эксплуатации детей с использованием Интернета, а также об экспоненциальном росте количества материалов с изображением сцен сексуальной эксплуатации детей, распространяемых онлайн¹⁵.

Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации в очень высокой степени связана с гендерным фактором. Женщины и девочки составляют 94% всех выявленных жертв этого вида ТЛ¹⁶. В определении торговли людьми, содержащемся в Палермском протоколе, говорится, что «эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации», в то время как Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) призывает государства-участники принять «все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин»¹⁷. Согласно статье 6 КЛДЖ, у государств-участников Конвенции есть правовое обязательство пресекать все формы торговли женщинами и девочками, и для борьбы с этими преступлениями должны существовать правовая база и соответствующая политика на национальном, региональном и международном уровне. По мнению Комитета КЛДЖ, преступление торговли людьми имеет место из-за трех основных факторов. Во-первых, государства-участники не смогли эффективно устранить коренные причины торговли женщинами и девочками. Именно ситуация

с отсутствием у женщин социальных, экономических и политических возможностей и прав и системной дискриминацией женщин эксплуатируется преступниками. Во-вторых, государства еще не осознали связь между торговлей людьми и опытом миграции женщин. Уязвимое положение женщин из числа мигрантов усугубляется юридической и фактической дискриминацией, с которой эти женщины сталкиваются при передвижении внутри страны и между странами. Женщины, насильственно перемещенные в результате конфликтов, гуманитарных катастроф и катастроф, связанных с изменением климата, оказываются в еще более неблагоприятном положении, что делает эти группы женщин плохо защищенными от преступников. В-третьих, лица, совершившие преступление торговли женщинами и девочками, продолжают пользоваться безнаказанностью из-за отсутствия внимания к борьбе с существующими и новыми формами эксплуатации, для которых и происходит торговля женщинами и девочками. Комитет КЛДЖ призвал государства-участники принять меры по противодействию спросу, порождающему торговлю людьми, и таким образом искоренить практики эксплуатации, с которыми сталкиваются женщины и девочки¹⁸.

Начавшаяся пандемия COVID-19 привела к росту уязвимости ТЛ к торговле людьми¹⁹, и это еще больше подчеркнуло тот факт, что насилие в отношении женщин и девочек, в том числе торговля людьми, является частью целого спектра проявлений насилия, основанного на связанных с гендером нормах,

14 United Nations Sustainable Development Group (2020), [Policy Brief: The Impact of COVID-19 on children](#).

15 Europol, [Exploiting Isolation: Offenders and victims of online child sexual abuse during the COVID-19 pandemic](#), 19 June 2020.

16 UNODC (2019), [Global Report on Trafficking in Persons 2018](#).

17 Эти связи также были подтверждены в региональных стратегических документах – например, в Резолюции № 1983 Парламентской Ассамблеи Совета Европы о проституции, торговле людьми и современном рабстве в Европе 2014 г. ([Council of Europe's Parliamentary Assembly Resolution 1983 on Prostitution, trafficking and modern slavery in Europe](#)), в которой отмечено, что «торговля людьми и проституция тесно связаны», а также в Резолюции Европейского парламента от 26 февраля 2014 г. о сексуальной эксплуатации и проституции и ее влиянии на гендерное равенство ([European Parliament resolution of 26 February 2014 on sexual exploitation and prostitution and its impact on gender equality](#)), в которой говорится, что «существует несколько связей между проституцией и торговлей людьми», и признается, что «проституция – как во всем мире, так и по всей Европе – подпитывает торговлю уязвимыми женщинами и несовершеннолетними девушками».

18 Committee on the Elimination of Discrimination against Women (2020), [DRAFT General recommendation on Trafficking in Women and Girls in the Context of Global Migration](#).

19 OHCHR (2020), [COVID-19 Position paper: The impact and consequences of the COVID-19 pandemic on trafficked and exploited persons](#).

убеждениях и стереотипах, касающихся мужского доминирования, сексуальных прав, принуждения и контроля²⁰. Помимо этого, для эффективного противодействия торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации спрос должен пониматься широко – как любой акт, поддерживающий любую форму эксплуатации, которая, в свою очередь, может привести к торговле людьми²¹.

«Как мы продолжили нашу работу во время пандемии COVID-19, так и торговцы людьми продолжали действовать. Торговцы не остановились. Они продолжают вредить людям, находя способы вводить инновации и даже извлекать выгоду из хаоса. Соотношение между риском и выгодой увеличивается в их пользу. А мы продолжаем противодействовать им еще больше. Поскольку уязвимые люди становятся более уязвимыми, мы по-прежнему полны решимости добиться свободы для каждой жертвы торговли людьми и привлечь к ответственности каждого торговца людьми» (Джон Коттон Ричмонд, посол Соединенных Штатов по особым поручениям в области мониторинга и борьбы с торговлей людьми)²².

Эпидемия лихорадки Эбола продемонстрировала, что в условиях кризиса усугубляются многие формы насилия, включая торговлю людьми, детские браки, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства²³. Пандемия COVID-19 привела к возникновению тех же тенденций, повысив уязвимость групп риска к ТЛ и повлияв на способность стран реагировать на преступления, связанные с торговлей людьми²⁴. Нынешняя

пандемия вызывает серьезную обеспокоенность относительно эффективного реагирования на торговлю людьми, которое должно включать выявление ЖТЛ, обеспечение жертвам доступа к помощи и услугам, защиту этих лиц, возмещение ущерба, социальную интеграцию бывших жертв и общие усилия по предупреждению торговли людьми. Несмотря на то, что многие правительства делают своим приоритетом выделение ресурсов на меры, связанные с пандемией COVID-19, очень важно, чтобы НМП и эквивалентные системы продолжали эффективно функционировать. В соответствии с обязательством государств использовать подход, ориентированный на интересы жертв, основанный на правах человека и учитывающий пережитую травму, гендерный фактор и возраст, большое значение имеет предоставление ЖТЛ и лицам, пережившим торговлю людьми, доступа ко всем средствам защиты прав человека, гарантированным им национальными и международными обязательствами государства.

В ответ на пандемию COVID-19 Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш выступил с «призывом к действиям, чтобы поставить в центр нашей работы человеческое достоинство и обещания, данные во Всеобщей декларации прав человека»²⁵. Он также призвал к «домашнему перемирию»²⁶. Помимо этого, Генеральная Ассамблея ООН призвала правительства и международное сообщество при осуществлении деятельности, связанной с чрезвычайными ситуациями, «уделять внимание вопросу повышенной уязвимости женщин и девочек перед

20 Генеральная Ассамблея ООН, [Доклад Генерального секретаря «Торговля женщинами и девочками»](#), A/73/263, 27 июля 2018 г., п. 19.

21 Доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Джой Нгози Эзейло: [«Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие»](#), 20 февраля 2009 г., A/HRC/10/16, п. 51.

22 US Department of State (2020), [Trafficking in Persons Report, 20th Edition](#).

23 Группа высокого уровня по глобальному реагированию на кризисы в области здравоохранения, доклад [«Обеспечение защиты человечества от будущих кризисов в области здравоохранения»](#), 9 февраля 2016 г., A/70/723; см. также: UNICEF Helpdesk (2018), GBV in Emergencies: Emergency Responses to Public Health Outbreaks, p. 2.

24 Специальный докладчик ООН по борьбе с торговлей людьми подчеркнул, что, хотя влияние пандемии на торговлю людьми пока невозможно полностью оценить, он «уверен, что ее социально-экономические последствия уже делают уязвимых и маргинализированных людей более уязвимыми к торговле людьми и эксплуатации». См.: OHCHR (2020), [COVID-19 Position paper: The impact and consequences of the COVID-19 pandemic on trafficked and exploited persons](#).

25 Guterres, A., [We are all in this Together: Human Rights and COVID-19 Response and Recovery](#), 23 April 2020; <https://www.un.org/ru/coronavirus/we-are-all-together-human-rights-and-covid-19-response> (рус. яз).

26 UN News, [UN chief calls for domestic violence 'ceasefire' amid 'horrifying global surge'](#), 6 April 2020.

торговлей людьми и эксплуатацией и связанным с этим насилием по признаку пола»²⁷.

«У меня нет ответов на все вопросы, но люди, пережившие это, страдают – психическое здоровье страдает – нас мучают воспоминания о том, как мы оказались в ловушке, чуть не умерли, задыхались, были без еды и т. д. Нам нужно знать, что мы не потеряем наше жилье, что у нас будет еда и что нам не придется выбирать между жизнью и доходом. Я правда должна умереть? Должна ли я чувствовать, что меня лишают воздуха каждый раз, когда я выхожу на улицу или когда я вынуждена сидеть в крошечной квартире? Никто не говорит со мной...» (участница опроса из Соединенных Штатов, пережившая торговлю людьми).

По данным Всемирного банка, в результате пандемии примерно 40–60 миллионов человек окажутся в ситуации крайней нищеты²⁸. Помимо этого, предварительная оценка, проведенная несколькими учреждениями ООН, показала, что пандемия COVID-19 может привести к тому, что в 2020 г. общее число страдающих от недоедания в мире может составить от 83 до 132 миллионов человек²⁹. Люди, работающие в неформальном секторе, подвергаются еще большему риску, и это может привести к различным формам эксплуатации³⁰. Пандемия сократила денежные переводы на 20%, и такая ситуация еще больше увеличивает уязвимость групп риска, выживание которых зависит от этих средств³¹. Помимо этого, сложившаяся ситуация отрицательно сказалась на доступе к трудоустройству

и правах трудящихся-мигрантов, особенно молодых женщин³². Поскольку многие страны частично или полностью закрыли свои границы, ограничения на поездки также могут побудить многих мигрантов или лиц, ищущих убежище, искать другие, более опасные миграционные маршруты, делающие их уязвимыми к торговле людьми в странах транзита и назначения³³.

«[Жертвы] вынуждены взаимодействовать с другими людьми, которые могут быть заражены, – в ситуации, когда торговцы людьми находят новые способы эксплуатации жертв» (участница опроса из Соединенного Королевства, пережившая торговлю людьми).

По мнению участников опроса, чрезвычайные меры, принятые во многих странах во время пандемии COVID-19, подвергли ЖТЛ ряду повышенных рисков, включая усиление контроля, насилия и изоляции в результате действий их эксплуататоров, а также уменьшение доступа к помощи, в том числе к медицинским услугам, возможностям трудоустройства, психологической и юридической помощи. Во время карантина организации по борьбе с торговлей людьми заявили, что все больше женщин обращаются за помощью, чтобы уйти от торговцев людьми³⁴. Существуют опасения, что ЖТЛ не будут обращаться за медицинской помощью в случае заболевания COVID-19 из страха административного задержания, связанного с их неурегулированным миграционным статусом. В центрах

27 Генеральная Ассамблея ООН, Резолюция 63/156 «Торговля женщинами и девочками», A/RES/63/156, 18 декабря 2008 г., п. 4; Генеральная Ассамблея ООН, Резолюция 73/146 «Торговля женщинами и девочками», A/RES/73/146, 17 декабря 2018 г., п. 17.

28 World Bank, [World Bank Predicts Sharpest Decline of Remittances in Recent History](#), 22 April 2020.

29 FAO, IFAD, UNICEF, WFP and WHO (2020), [The State of Food Security and Nutrition in the World 2020: Transforming food systems for affordable healthy diets](#).

30 См.: World Bank, [World Bank Predicts Sharpest Decline of Remittances in Recent History](#), 22 April 2020; World Bank, [The impact of COVID-19 \(Coronavirus\) on global poverty: Why Sub-Saharan Africa might be the region hardest hit](#), 20 Apr 2020.

31 UN News, [Coronavirus a challenge, and opportunity, to fix remittances system than funnels billions home from abroad](#), 2 June 2020.

32 Vidal, E. M., [Can data help improve migrant domestic workers' lives?](#), Migration Data Portal, 3 September 2019. См. также: Fraser, E. (2020), [Impact of COVID-19 Pandemic on Violence against Women and Girls](#), VAWG Helpdesk Research Report, No. 284, p. 9.

33 OHCHR (2020), [COVID-19 Position paper: The impact and consequences of the COVID-19 pandemic on trafficked and exploited persons](#).

34 Tondo, L., [Sex traffickers left thousands of women to starve during Italy lockdown](#), The Guardian, 10 July 2020.

для задержанных мигрантов и в других местах принудительного содержания ЖТЛ могут остаться невыявленными из-за отсутствия доступа в эти места для НПО, проводящих мониторинг. Другие ЖТЛ, которые уже были выявлены, иногда оставались в состоянии неопределенности и не могли вернуться в страну происхождения из-за закрытия границ, отсутствия документов и ресурсов для возвращения или сложной координации между властями стран. Некоторые лица, пережившие торговлю людьми, сообщили о росте домашнего насилия, экономической нестабильности и страха перед торговцами, выпущенными из тюрем с связи с пандемией COVID-19³⁵. Помимо этого, многим ЖТЛ, которые отчаянно пытаются «погасить» свои растущие долги перед торговцами людьми³⁶, торговцы людьми продолжают начислять плату за аренду и еду во время пандемии, и жертвы вынуждены участвовать в деятельности, подвергающей их высокому риску, – в таких сферах, как эксплуатация неформального труда, проституция или производство порнографических материалов онлайн. Это также может затронуть детей ЖТЛ и других членов их семей, поскольку ростовщические условия и долговая кабала станут фактором, способствующим эксплуатации детского труда в контексте рабства и торговли людьми и, актуальным для находящихся в отчаянном положении семей из сельской местности³⁷.

35 Sanctuary for Families, [Safety Planning During COVID-19: Tips From Survivors For Survivors](#), 17 March 2020.

36 Guilbert, K., [Coronavirus feared delivering double blow to modern slaves in Britain](#), Thomson Reuters Foundation, 24 March 2020.

37 Swain, B., [Children Will Be More Vulnerable to Trafficking After COVID-19](#), The Wire, 13 April 2020.

2. ЦЕЛЬ И ОБЪЕКТ ИССЛЕДОВАНИЯ

Для анализа и разработки (на основе эмпирических данных) соответствующих мер, направленных на устранение последствий тех шагов, которые были приняты в связи с пандемией COVID-19, а также на реагирование на новые тенденции в сфере торговли людьми, особенно касающиеся нынешних и бывших жертв ТЛ, БДИПЧ и структура «ООН-женщины» провели опрос организаций, непосредственно работающих с жертвами, а также опрос лиц, переживших торговлю людьми³⁸. На основе консультаций с группой экспертов и результатов проведенного опроса БДИПЧ и структура «ООН-женщины» разработали рекомендации для правительств по вопросам политики, направленные на обеспечение прав человека и реализацию во время и после пандемии COVID-19 такого подхода к борьбе с торговлей людьми, который основан на правах человека, учитывает гендерный фактор и фактор пережитой травмы и ориентирован на интересы жертв. Более подробная информация о проведенных опросах и их участниках содержится в отчетах о результатах опросов, включенных в настоящую публикацию в виде двух приложений.

А. ОПРОС ЛИЦ, ПЕРЕЖИВШИХ ТОРГОВЛЮ ЛЮДЬМИ

Всего в опросе приняли участие 94 человека – бывшие жертвы торговли людьми из 40 различных стран; из них самая большая группа представляла Соединенные Штаты, Канаду и ЮАР³⁹. Из остальных стран ни одна не была представлена более чем пятью респондентами. В выборке оказались

преимущественно женщины в возрасте 35–50 лет; второй по численности были группа участников в возрасте 18–35 лет. Всего в опросе приняли участие респонденты из 41 страны; были проанализированы ответы участников из 40 стран. В целом, 28,4% респондентов были из Европы, 34,1% – из Северной и Латинской Америки, 21,6% – из Азии и 15,9% – из Африки. Специальные протоколы безопасности и соблюдения этических стандартов были приняты и использовались для получения информированного согласия бывших жертв торговли людьми на участие в опросе, а также для обеспечения безопасности этих лиц.

Б. ОПРОС ОРГАНИЗАЦИЙ, РАБОТАЮЩИХ С ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

В целом, в опросе приняли участие респонденты из 102 стран: 26,0% были из Азии, 19,0% – из Северной и Южной Америки, 13,0% – из Африки, 41,3% – из Европы и 0,7% – из Океании. После завершения официального периода сбора данных на вопросы ответили еще 15 организаций. Участники опроса представляли разные возрастные группы, примерно половина из них была в возрасте 35–50 лет; 75% респондентов составили женщины. В подвыборке из региона ОБСЕ преобладание женщин среди респондентов было более значительным (87,4%) по сравнению с другими странами (61,2%)⁴⁰. Всего в опросе приняли участие респонденты из 103 стран; были проанализированы ответы участников из 102 стран⁴¹. Респонденты из

38 Ответы представителей неправительственных организаций, участвующих в борьбе с торговлей людьми, были получены более чем из 100 стран (из них 45 стран региона ОБСЕ). Ответы бывших жертв торговли людьми были получены более чем из 40 стран (из них 13 стран региона ОБСЕ).

39 После завершения официального периода сбора данных на вопросы ответил еще один человек. Этот дополнительный ответ из Таджикистана не был проанализирован в отчете о результатах опроса, потому что был получен после завершения сбора данных и не мог быть включен в анализ.

40 Ответы организаций из стран-членов ОБСЕ были проанализированы и представлены в отчете только в тех случаях, когда р-значение было ниже 0,05.

41 Дополнительные ответы предоставили страны, уже включенные в анализ результатов опроса, за исключением Республики Нигер. Другие ответы были получены после завершения опроса и не могли быть включены в анализ. Большинство респондентов, принявших участие в опросе после завершения официального периода сбора данных, были

Соединенных Штатов были самой большой группой среди представителей государств, число участников от остальных стран составило 1–17 человек от страны. Более половины всех респондентов были из стран ОБСЕ⁴².

женщинами (N = 8); один человек предпочел не указывать свой пол.

42 В состав Организации входят 57 государств-участников из многих регионов мира, расположенные на трех континентах (Северная Америка, Европа и Азия), с населением более 1 миллиарда человек. Государствами-участниками ОБСЕ являются Австрия, Азербайджан, Албания, Андорра, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Молдова, Монако, Монголия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сан-Марино, Святой Престол, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Эстония.

3. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРОСА

По мнению респондентов, пандемия COVID-19 сказалась на эффективности работы НМП и национальных систем защиты детей. Результаты опроса указывают на трудности с доступом к процедурам выявления жертв, размещению в приютах и социальным услугам. Другие препятствия, упомянутые респондентами, касаются доступа к НМП или эквивалентным механизмам, урегулирования миграционного статуса, возможности размещения не в приюте; доступа к психологической помощи, медицинским услугам и услугам переводчиков, а также к юридической помощи. Помимо этого, представители организаций гражданского общества, работающие непосредственно с жертвами торговли людьми, указали на необходимость дополнительного финансирования для продолжения решения проблем, возникших в результате пандемии.

Из-за влияния пандемии COVID-19 на работу и возможности правоохранительных органов выявление случаев торговли людьми стало более трудным. ЖТЛ сталкивались с задержками в процессе получения официального статуса жертвы торговли людьми, и эти задержки приводили к отсутствию доступа к услугам и, соответственно, к повышенной уязвимости к дальнейшей эксплуатации. ЖТЛ также сталкивались с трудностями при доступе к размещению в приютах и другой необходимой помощи, поскольку многие приюты и организации, оказывающие услуги, работают только частично, закрыты или не принимают новых клиентов. Что касается жертв-детей, были отмечены изменения в процедуре, задержки и отсрочки при назначении законных опекунов, и это является очень важным вопросом, поскольку такая ситуация влияет на возможность детей получить доступ к соответствующей защите и юридическим процедурам. Помимо ограниченного доступа к местам для проживания, нынешние и бывшие жертвы торговли людьми сталкивались с проблемами при получении доступа к медицинской помощи, в том числе к семейным врачам, психологической помощи, больницам, аптекам,

тестированию на COVID-19 и средствам индивидуальной защиты от вируса. Особенно важным фактом является усиление симптомов посттравматического стрессового расстройства (ПТСР) и других психологических проблем, отмеченных у ЖТЛ и лиц, переживших в прошлом торговлю людьми.

Из-за осуществления чрезвычайных мер, связанных с пандемией, имеют место изменения в процедуре, задержки и отсрочки в рассмотрении административных, уголовных и гражданских дел, что негативно сказывается на доступе нынешних и бывших жертв торговли людьми к защите, правосудию и возмещению ущерба. Было отмечено негативное воздействие нынешней ситуации на административные процедуры, имеющие ключевое значение для рассмотрения прошений о предоставлении убежища, оформления временного и постоянного вида на жительство, получения разрешений на работу и урегулирования вопроса о проживании в стране в период пандемии COVID-19. Была также высказана обеспокоенность тем, что осужденные торговцы людьми используют ситуацию пандемии и утверждают, что они больше не получают дохода и, следовательно, не могут позволить себе выплачивать ЖТЛ компенсацию, назначенную судом.

«Необходимо лучше знать планы спасения для женщин – они чувствуют, что им некуда идти, приюты полны COVID-19. Квартиры не сдают, и девочки не могут связаться с социальными работниками или социальными службами, чтобы сбежать» (участница опроса из Канады, пережившая торговлю людьми).

«Увеличение доходов, финансовая поддержка со стороны государства, чтобы справиться с трудностями даже после пандемии COVID-19» (участница опроса из Албании, пережившая торговлю людьми).

Пандемия COVID-19 привела к потере работы для огромного числа людей по всему миру,

и в результате этого у людей нет финансовых средств для удовлетворения основных потребностей – в еде, жилье и уходе за детьми. Этот факт дополнительно подтверждается в докладе, подготовленном структурой «ООН-женщины», под названием «Ответ на последствия пандемии COVID-19 для женщин из числа трудовых мигрантов», в котором отмечается, что социально-экономические кризисы, вызванные пандемией, еще больше увеличат уязвимость лиц, входящих в группы риска, в связи с потерей средств к существованию, отсутствием социальной защиты и медицинской помощи, а также сокращением денежных переводов от трудовых мигрантов. Помимо этого, проведенный опрос показал, что эффективные меры в виде предоставления финансовой помощи ограничены или вообще отсутствуют, что препятствует процессу социальной реинтеграции бывших жертв и увеличивает уязвимость этих лиц к эксплуатации и повторному попаданию в сети торговцев людьми. В некоторых странах бывшие жертвы, которые все еще живут в приютах, не могут покинуть это жилье, поскольку чрезвычайные меры, связанные с пандемией, затрудняют посещение жилья, предлагаемого для аренды, и заключение договоров аренды. Более того, ЖТЛ не могут вернуться в страну происхождения или сталкиваются с задержками из-за закрытых границ, перебоев с перевозками на дальние расстояния и отсутствия доступа к помощи со стороны государственных учреждений и соответствующих организаций в стране назначения.

А. ОПРОС БЫВШИХ ЖЕРТВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Как показывают результаты опроса, пандемия COVID-19 оказала значительное негативное

влияние на положение и благополучие лиц, переживших торговлю людьми. При этом данный негативный эффект был только частично связан с новыми потребностями и трудностями, возникшими в результате пандемии, а также с осуществлением различных мер реагирования на COVID-19. Пандемия обострила и сделала более заметными уже существующие пробелы в национальных системах борьбы с торговлей людьми в целом и пробелы в НМП и эквивалентных механизмах, в частности. Она также усилила существовавшее ранее социально-экономическое неравенство и сделала заметной дискриминацию по гендерному признаку и вредные социальные нормы, которые способствуют сохранению насилия в отношении женщин и девочек, в том числе торговли людьми. Все это не только усугубляется во время кризисов, но и ставит под угрозу весь прогресс, достигнутый за последние несколько десятилетий. Далее приводятся выводы из результатов опроса, касающиеся той ситуации, которая возникла в связи с осуществлением мер по борьбе с пандемией COVID-19.

- а. Бывшие жертвы торговли людьми сообщили об отсутствии доступа к обеспечению основных потребностей, включая доступ к пище и воде, безопасному и комфортному проживанию; также было отмечено отсутствие доступа к тестированию на COVID-19. При этом респонденты считают приоритетом доступ к информации и трудоустройству, психологической помощи и медицинским и социальным услугам.

«Для большинства государственных онлайн-ресурсов нужен Wi-Fi, а у меня нет денег, чтобы заплатить за доступ к нему» (участница опроса из ЮАР, пережившая торговлю людьми).

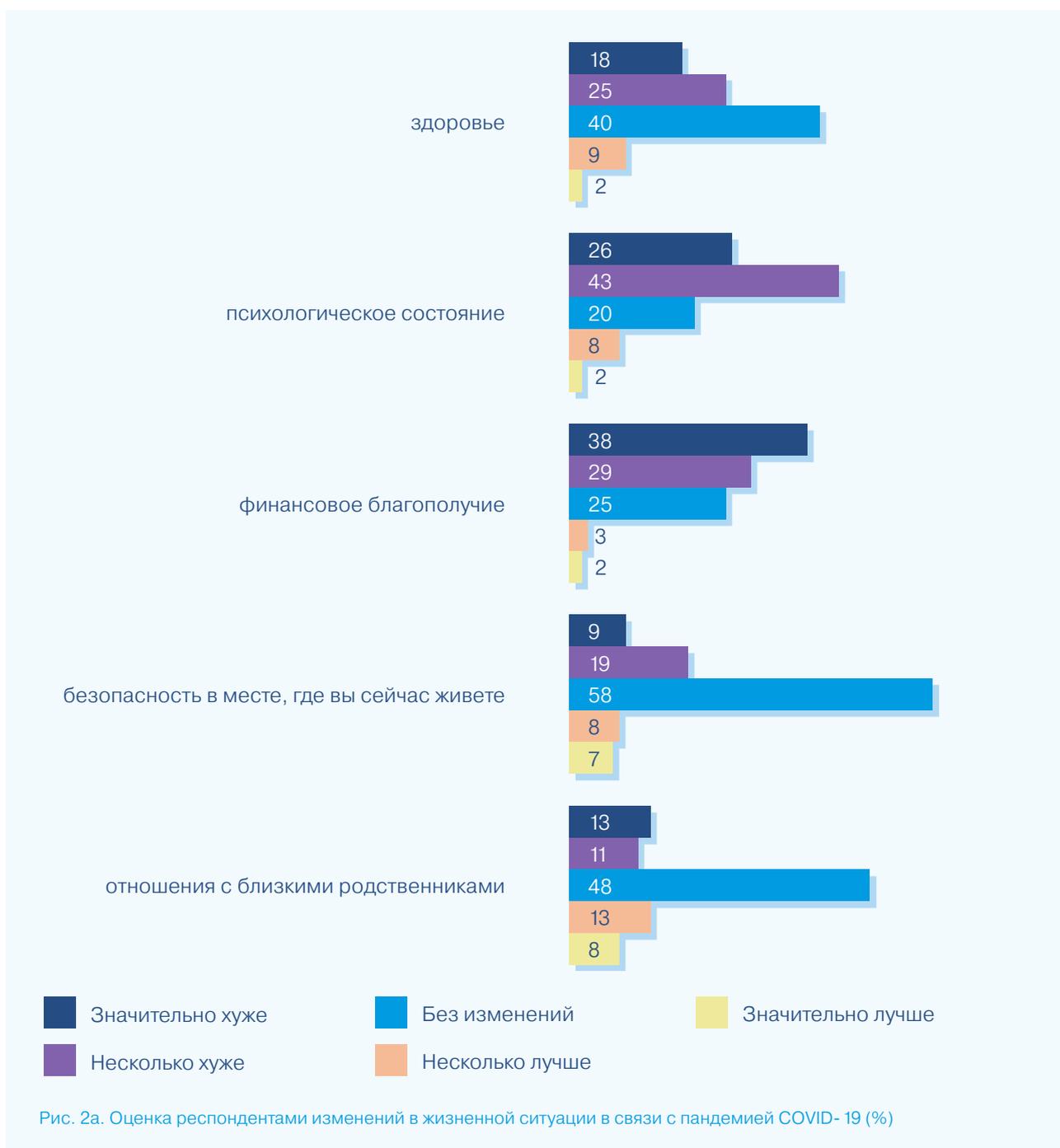


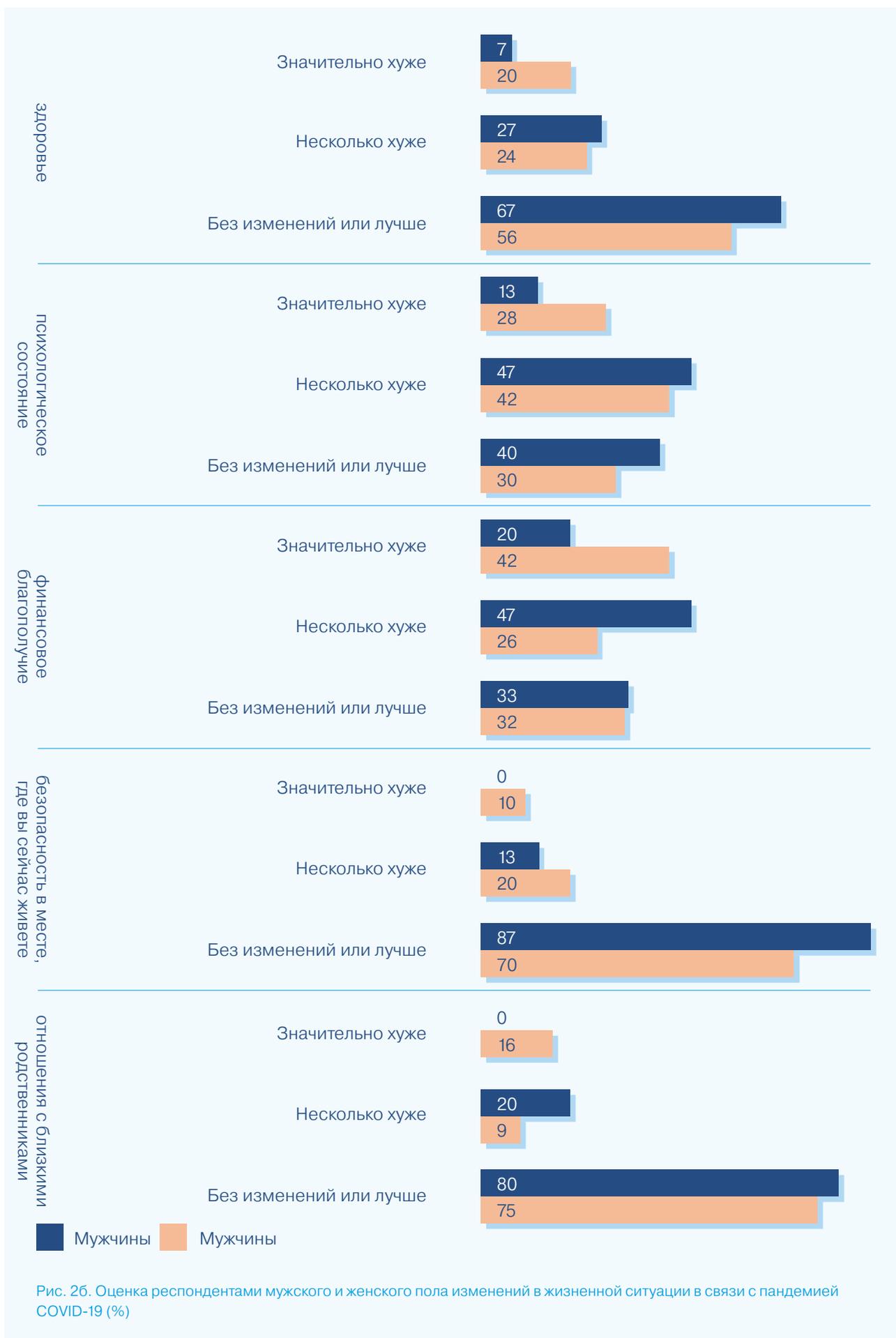


Рис. 1. Текущие потребности мужчин и женщин, переживших торговлю людьми (%)

б. Большинство респондентов сообщили о негативных изменениях в психологическом состоянии и финансовом положении. Бывшие жертвы торговли людьми отметили снижение уровня финансового благополучия из-за недостатка возможностей для трудоустройства и из-за безработицы, а также вследствие общего экономического спада. Психологическое состояние также ухудшилось из-за высокого уровня неопределенности, изоляции, связанной с ограничениями на передвижение, и вновь развившегося ПТСР.

«Я думаю, что самой большой проблемой для меня как человека, пережившего торговлю людьми и COVID-19, является ПТСР. Мы живем в беспрецедентные времена, и хотя мы «участвуем в жизни», все превратилось в хаос. Есть много факторов, провоцирующих усиление моей депрессии и тревожности» (участница опроса из Соединенных Штатов, пережившая торговлю людьми).

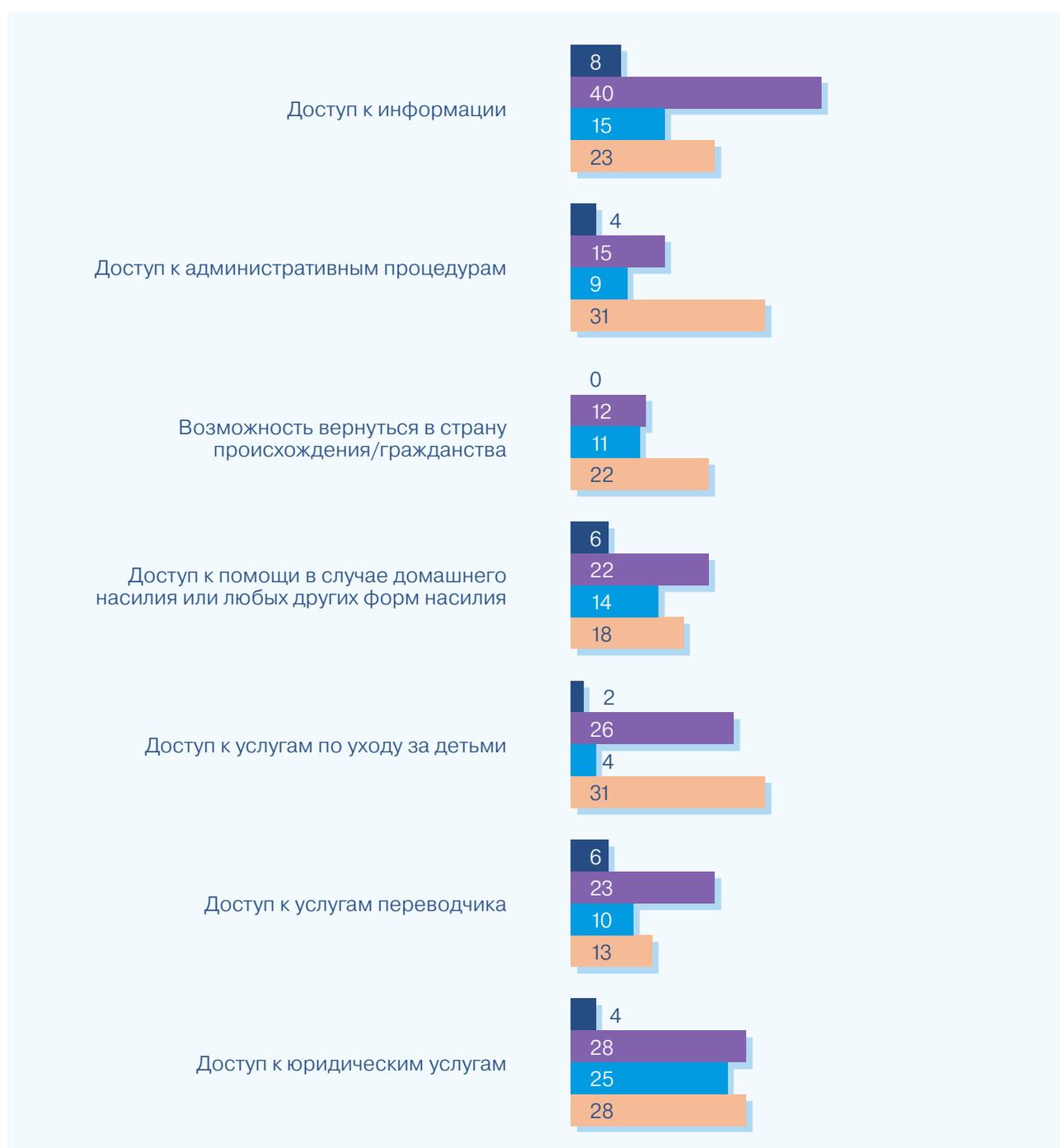




в. По сравнению с ситуацией до пандемии бывшие жертвы торговли людьми столкнулись с трудностями при доступе почти ко всем услугам и товарам (рис. 3). Среди услуг, о которых участники опроса чаще всего говорили как о ставших менее доступными, следует прежде всего упомянуть медицинские услуги, возможности для трудоустройства и доступ к психологической и юридической помощи.

«... Мы не являемся приоритетом ни для кого» (участница опроса из Аргентины, пережившая торговлю людьми).

«Из-за комендантского часа Министерство юстиции приостановило все процедуры, и это привело к задержкам в получении решений по делам ЖЛТ, необходимых этим людям для получения места в приюте» (участница опроса из Ирака, пережившая торговлю людьми).



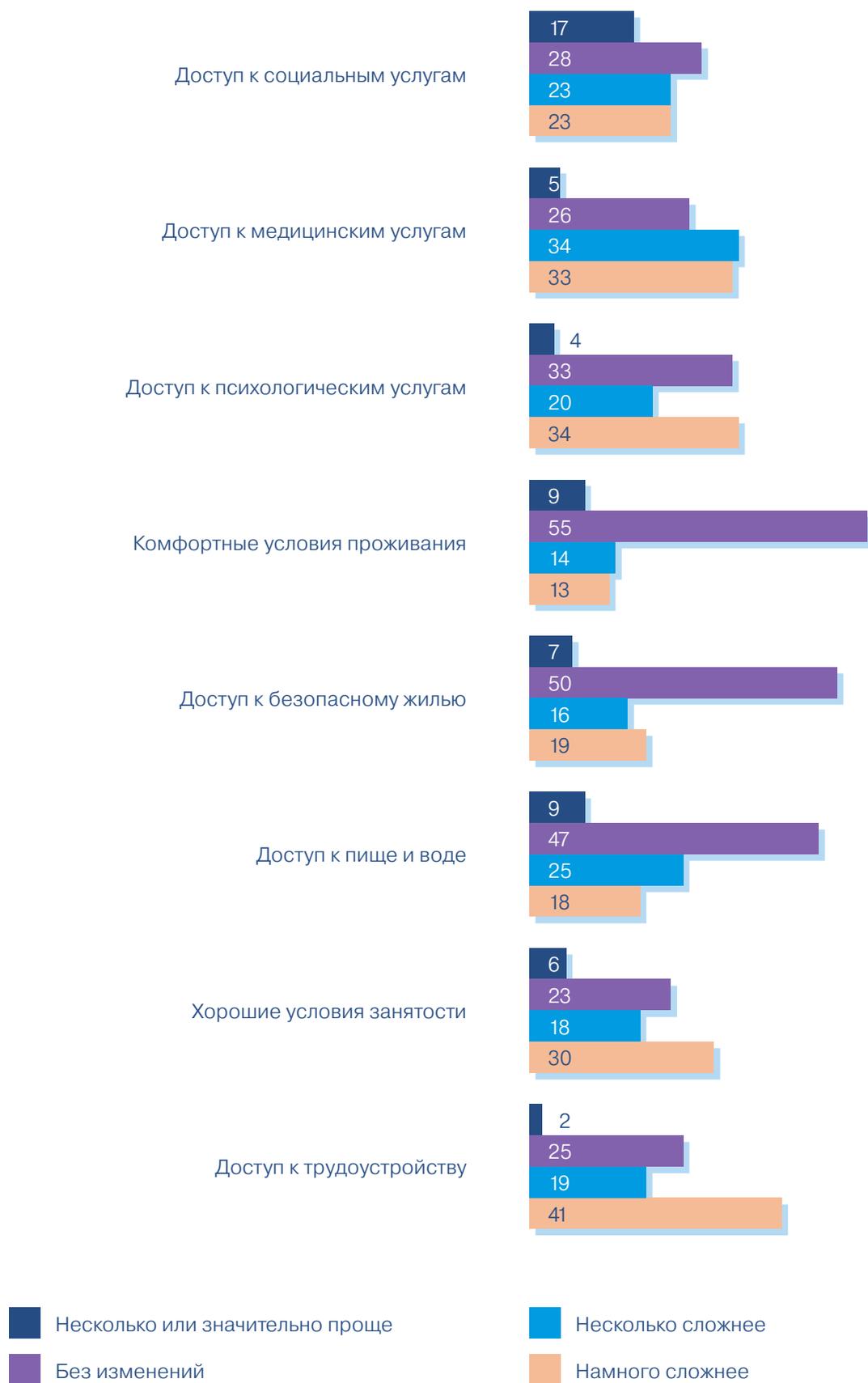


Рис. 3. Оценка респондентами изменений в доступе к услугам (%)

г. Лица, пережившие торговлю людьми, назвали приоритетным во время пандемии COVID-19 доступ к таким услугам, как содействие в трудоустройстве, психологическая помощь, медицинские и социальные услуги, а также доступ к информации для нынешних и спасшихся жертв. В целом, респонденты были слабо информированы об изменениях в оказании услуг во время пандемии. Около половины опрошенных столкнулись с задержками в получении официального статуса ЖТЛ или в рамках других правовых процедур. Эти задержки отрицательно сказались на способности потерпевших получить доступ к размещению в приюте, воссоединению со своими детьми и получению финансовой компенсации.

«Слушания по уголовному делу о нанесении мне телесных повреждений закончились, но они не отправят результаты и компенсацию до тех пор, пока не закончится пандемия COVID» (участница опроса из Канады, пережившая торговлю людьми).

«Я приехала сюда, в Ирландию, в январе 2019 года, и с тех пор полиция все время приходила и допрашивала меня – вплоть до последнего раза, когда они забрали все оригиналы моих документов, и после этого ничего от них не было слышно. Я боюсь звонить им и спрашивать про мои документы, потому что эта женщина заставила меня чувствовать себя так, будто я совершила преступление. Она назвала меня лгуньей, и каждый раз, когда она приходила, я впадала в оцепенение» (участница опроса из Ирландии, бывшая жертва торговли людьми).

«Дело о получении гражданства отложено» (участник опроса из Казахстана, переживший торговлю людьми).

д. Респонденты столкнулись с похожими проблемами – независимо от того, где они находились. Тем не менее, участники опроса из

стран за пределами региона ОБСЕ отмечали потребность в большем количестве услуг и неоднократно относили к числу приоритетов доступ к НМП в качестве самой важной меры после пандемии. В то же время, опрошенные из региона ОБСЕ указали доступ к психологической помощи и своевременное предоставление официального статуса ЖТЛ в качестве приоритетных мер в период после пандемии.

«Я очень ценю службы, которые предлагают консультации при помощи текстовых сообщений и по телефону. Они должны продолжать делать это и после коронавируса» (участница опроса из Канады, пережившая торговлю людьми).

е. Более половины респондентов считают, что пандемия повысила уязвимость групп риска к торговле людьми. Было отмечено, что экономический спад приведет к росту уязвимости к вербовке торговцами людьми и повысит риск повторной виктимизации бывших жертв и что роль этих факторов еще больше усилилась из-за пересмотра приоритетов государственных учреждений в области выделения человеческих и финансовых ресурсов в связи с необходимостью борьбы с пандемией COVID-19.

«Несомненно, жертвы всегда легче поддаются из-за отсутствия дохода. На мой взгляд... было бы очень здорово, если бы государство помогло с каким-то видом компенсации, чтобы лучше справиться с этими моментами, и чтобы даже не возникало мысли пойти в такие места, как бордели или улицы» (участница опроса из Уругвая, пережившая торговлю людьми).

ж. Во время пандемии торговцы людьми продолжают использовать различные формы онлайн-вербовки. Торговцы людьми обращались к бывшим жертвам в основном онлайн.

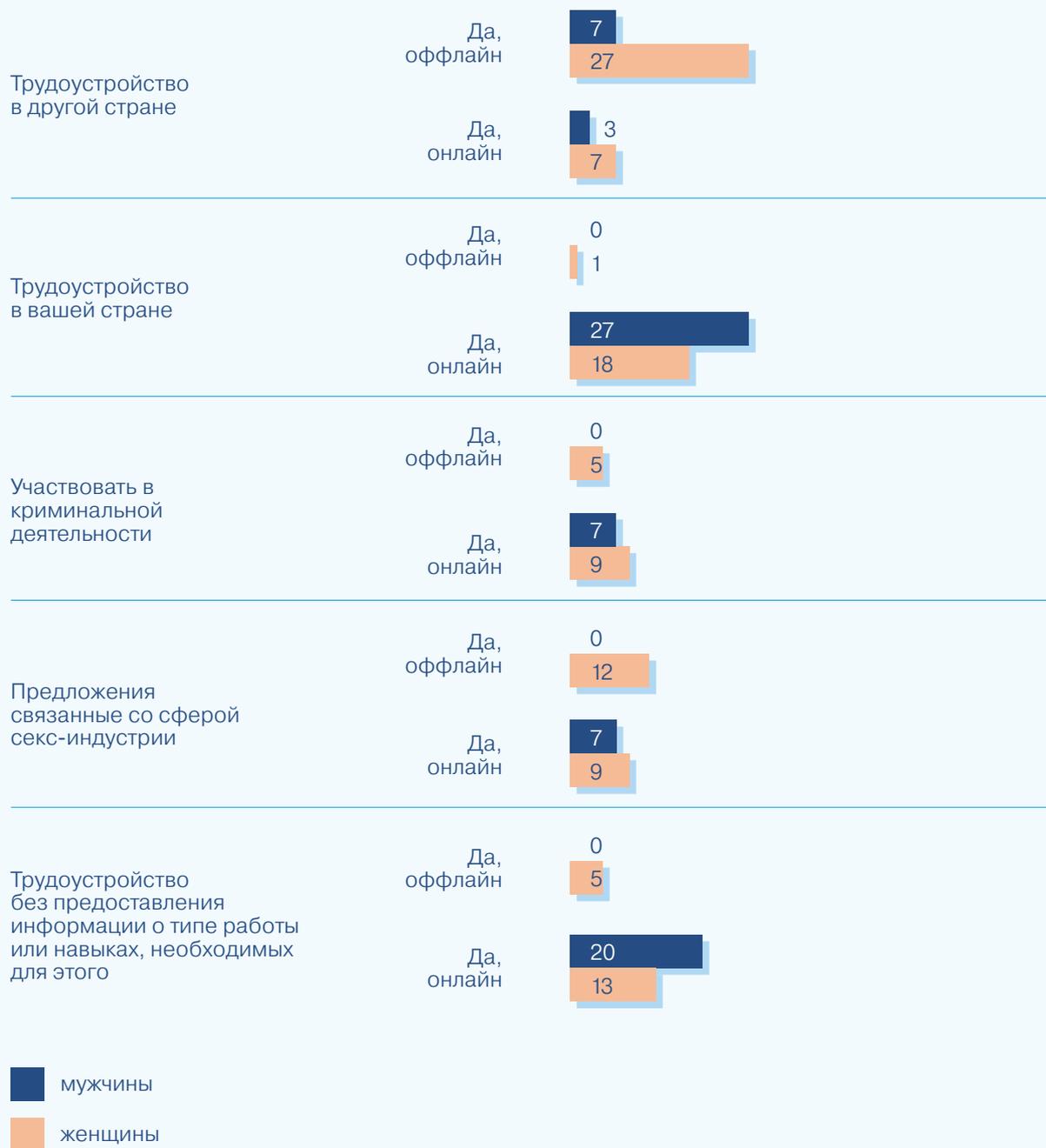


Рис. 4. Различные виды предложений, поступившие онлайн и оффлайн респондентам мужского и женского пола во время пандемии (%)

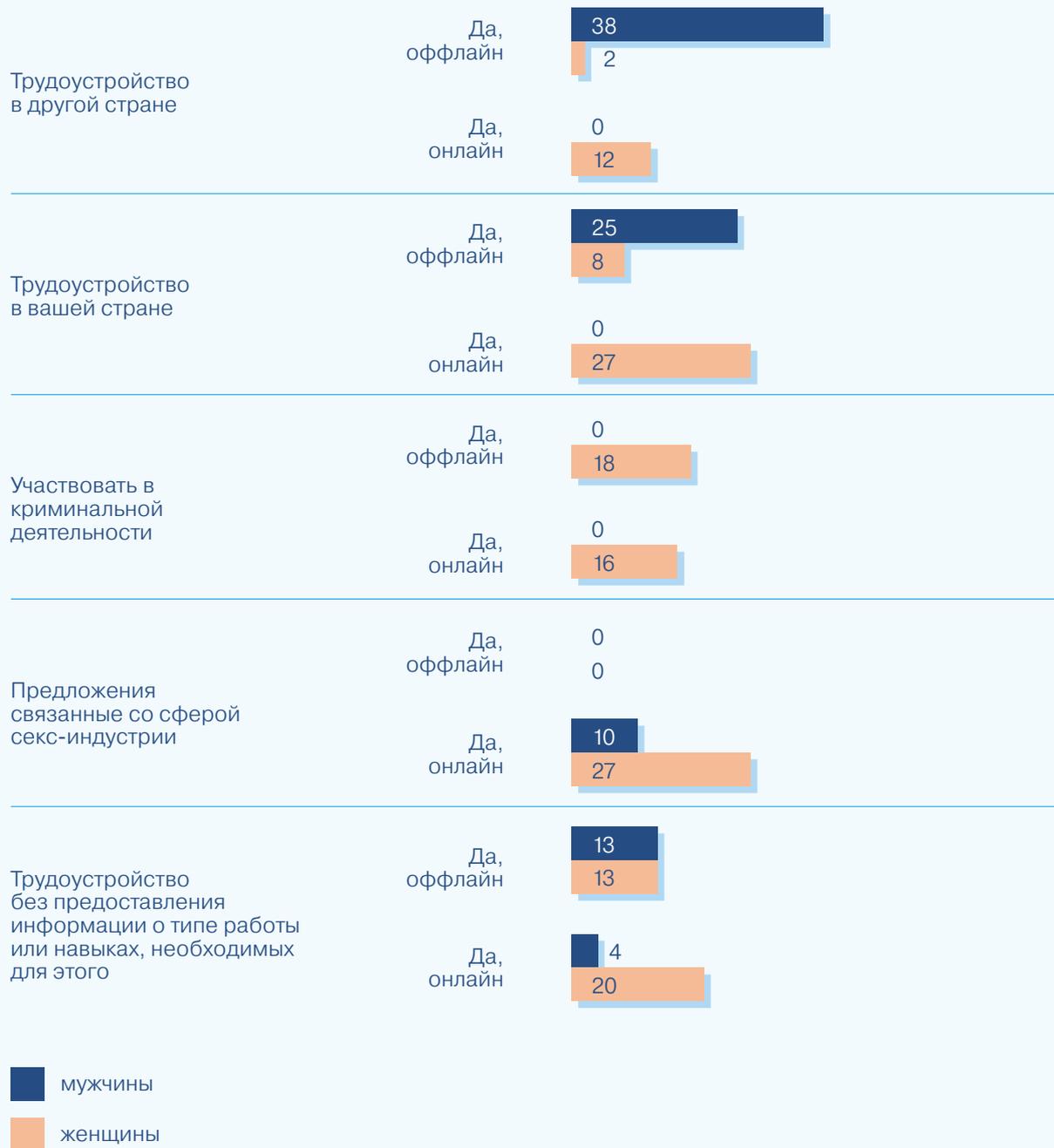


Рис. 5. Информация от респондентов мужского и женского пола о различных видах предложений, поступивших (как онлайн, так и офлайн) знакомым им лицам – бывшим или нынешним жертвам торговли людьми – во время пандемии (%)

з. ЖТЛ, которые в настоящее время находятся в ситуации эксплуатации, также могут сталкиваться с новыми или более жестокими формами эксплуатации из-за финансового спада, который повлиял на возможность торговцев людьми получать прибыль. Помимо этого, жертвы торговли людьми подвергаются более высокому риску заражения COVID-19 из-за их положения.

«Новые способы, при помощи которых сутенеры используют молодежь для торговли наркотиками; торговля бездомными молодыми людьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации, а также насилие в домах, где отцы пьют» (организация из Южной Африки).

«Теперь, во время COVID-19 тактика вербовки работает почти исключительно онлайн. Вербовка происходит через социальные сети, но распространяется и на платформы онлайн-игр. Была также статья в СМИ о многократном увеличении использования порнографии в результате приказов «оставаться дома». Помимо этого, была новость о тех, кто вторгается в Zoom с демонстрацией детской порнографии, пытаясь уменьшить естественное отторжение детской порнографии и потенциально повысить интерес к ней. Порнография по сути является точкой входа для торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации – как для покупателей, так и жертв. Покупатели, которые смотрят порнографию, могут быть более склонны к поиску торговцев людьми, а торговцы обычно вовлекают детей в порнографию, убеждая их, что сексуальные действия являются нормальными» (организация из США).

«В настоящее время криминальные сети торговцев людьми заново адаптируют и меняют методы прямой вербовки, захвата и эксплуатации жертв; мы уже обнаружили их работу через сети, при этом теперь они полностью перешли к использованию этого нового контекста, связанного с физическим риском взаимодействия. Цены на аренду жилья в местах проживания жертв растут, и им предлагают больше часов работы онлайн, меньше денег, больше затрат на технологии» (участница опроса из Аргентины, пережившая торговлю людьми).

и. Респонденты назвали приоритетным доступ к психологической и финансовой помощи, медицинским услугам и размещению в приюте. Помимо этого, участники опроса отметили, что для эффективной борьбы с торговлей людьми требуется реализация всеобъемлющего комплекса мер, в том числе перечисленных ниже.

i. Осуществление законодательных и процедурных изменений, направленных на ужесточение наказания для торговцев людьми и противодействие спросу в секс-индустрии, порождающему торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации.

«Привлекать покупателей секс-услуг к ответственности. Принять скандинавскую модель и арестовывать/взимать штрафы с мужчин, которые создают спрос» (участница опроса из Канады, бывшая жертва торговли людьми).

«Более жесткие наказания для клиентов, включая штрафы, эвакуацию автомобилей, а также обнародование их имен и фотографий, сделанных полицией» (участница опроса из Соединенных Штатов, пережившая торговлю людьми).

ii. Реализация изменений в общественном мнении и социальных нормах с помощью кампаний по повышению информированности о проблеме торговли людьми и дестигматизации ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми.

iii. Обязательное предоставление услуг на долгосрочной основе (от выявления жертв до их реинтеграции в общество/возвращения в страну происхождения); обеспечение мониторинга и оценки предоставляемой жертвам поддержки, помощи и защиты и использование подхода, ориентированного на интересы жертв, учитывающего гендерный фактор и основанного на правах человека, а также укрепление межведомственного сотрудничества.

«Недостаток ресурсов не позволил нам эффективно обеспечить основные потребности наших благополучателей» (организация из Боливии).

«Помогите большему числу женщин, девочек и подростков. Дайте им финансовую поддержку, профессиональную подготовку и образование, а также последующее сопровождение, с тем чтобы все эти меры были выполнены до конца. И чтобы это были не только цифры для статистики, но чтобы достигнутые результаты этих женщин были подтверждены фактами, поскольку все это важно и необходимо. Дайте нам необходимые инструменты, чтобы мы не только выходили на работу, но и могли понимать и определять, что для нас лучше» (участница опроса из Уругвая, пережившая торговлю людьми).

«Государству следует активно координировать свои усилия и сотрудничать с ООН, международными организациями и местными НПО в целях предоставления услуг по возвращению мигрантов (как легальных, так и нелегальных). Также необходимо способствовать повышению осведомленности о безопасной миграции и проблеме торговли людьми на уровне общин – особенно тех из них, в которых существует высокий риск миграции и которые находятся в приграничных районах. Помимо этого, Министерство труда должно тесно координировать свои действия с агентствами занятости для обеспечения официального найма работников и недопущения нарушений Кодекса поведения. И еще – Управления по вопросам миграции должны усилить систему пограничного контроля» (участница опроса из Мьянмы, пережившая торговлю людьми).

- iv. Искоренение бедности, обеспечение доступа к образованию и равенство помогут добиться сокращения числа ЖТЛ и в целом преступности, связанной с торговлей людьми.

«Создание рабочих мест» (участница опроса из Камеруна, пережившая торговлю людьми).

«... Расширение доступа к образованию, укрепление усилий, направленных на достижение равенства и искоренение нищеты» (участник опроса из Соединенных Штатов, переживший торговлю людьми).

- k. Несмотря на то, что число мужчин, принявших участие в опросе, было значительно меньше, чем женщин, данные свидетельствуют о том, что женщины и мужчины – бывшие и нынешние жертвы торговли людьми – имеют разные потребности и приоритеты в отношении получения услуг как во время, так и после пандемии COVID-19. Участницы опроса на первое место по значимости поставили финансовую помощь, в то время как респонденты мужского пола подчеркнули значение медицинских услуг и юридической помощи. И мужчины, и женщины, участвовавшие в опросе, считают, что пандемия COVID-19 оказывает более негативное влияние на женщин из числа бывших и нынешних ЖТД, чем на мужчин из этой группы населения.

Б. ОПРОС ОРГАНИЗАЦИЙ, РАБОТАЮЩИХ С ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Проведенный опрос продемонстрировал тот факт, что в большинстве стран, представленных респондентами, ЖТЛ и лицам, пережившим торговлю людьми, предоставляются социальные услуги, юридическая и психологическая помощь, а также размещение в приюте. Доступность других услуг, крайне важных для реабилитации, реинтеграции и защиты жертв, является различной в разных странах, и эти услуги могут включать, например, лечение от алкогольной/наркотической зависимости, предоставление места для длительного проживания, помощь в трудоустройстве, профессиональное образование или подготовку, а также защиту свидетелей. В целом, в государствах-участниках ОБСЕ, имеющих НМП или эквивалентные системы, услуги по реабилитации и реинтеграции ЖТЛ, как правило, более доступны, чем в странах, не

входящих в ОБСЕ. Далее перечислены основные факты, указанные респондентами как имеющие место в результате мер, принятых в ответ на пандемию COVID-19.

а. Пандемия негативным образом повлияла на потенциал правительств в области борьбы с торговлей людьми. Это воздействие особенно очевидно в таких сферах, как процедуры выявления жертв, размещение в приютах и предоставление социальных услуг.

«Существуют трудности, связанные с выявлением людей, переживших торговлю людьми, и немедленным предоставлением им защиты и помощи» (организация из Соединенного Королевства).

«Многих жертв размещают в приютах, в которых они не могут соблюдать правила социального дистанцирования» (организация из Германии).

б. Помимо этого, нынешняя ситуация привела к негативным последствиям для работы НМП или эквивалентных систем. Приблизительно в половине стран НМП или эквивалентная система в настоящее время работает частично.

в. Подавляющее большинство респондентов отметили, что ЖТЛ и лицам, пережившим торговлю людьми, стало труднее получить доступ к услугам по реабилитации, а также к административным процедурам и защите.





Рис. 7. Сокращение доступа к услугам и другим возможностям для благополучателей во время пандемии (%)

г. Респонденты и их организации сталкиваются с трудностями в области межведомственного сотрудничества, и для их работы требуется дополнительное финансирование. Участники опроса также сообщили о появлении дополнительных потребностей (в средствах защиты, выполнении специальных требований для приютов и т. д.) и о возрастающей уязвимости групп риска. С учетом сочетания этих факторов респонденты пришли к выводу, что в чрезвычайных ситуациях необходимы дополнительные меры по предотвращению торговли людьми.

«Государственные служащие работают из дома, и не всегда с ними можно легко связаться. Онлайн-встречи невозможно организовать из-за нехватки технических ресурсов у сотрудников государственных

учреждений. Связь по телефону тоже ограничена» (организация из Австрии).

«Обязательный 14-дневный «карантин», который предписан людям (населению в целом, семьям, детям без сопровождения взрослых) по прибытии в Грецию через острова, осуществляется на побережье, куда прибывают лодки мигрантов. Существуют трудности с защитными мерами при содержании детей без сопровождения взрослых в полицейских участках, где соблюдение санитарных норм находится на очень низком уровне, а дети остаются там длительное время, поскольку приюты не принимают новых людей» (организация из Греции).

д. Во время пандемии COVID-19 торговцы людьми смогли быстро адаптироваться и стали вести



Рис. 8. Доступ к услугам при помощи различных средств коммуникации (%)

свою деятельность онлайн, однако государственные ведомства и гражданское общество столкнулись с трудностями в этом отношении. Примерно 9 из 10 организаций, представленных респондентами, могут предоставить своим благополучателям доступ к услугам, но это происходит в основном по телефону. Онлайн-сервисы недостаточно используются организациями, оказывающими помощь ЖТЛ и лицам, пережившим торговлю людьми. В случаях использования различных информационно-коммуникационных средств речь в основном идет о веб-сайтах, страницах в Facebook, приложениях Skype/Zoom/WebEx, «горячих линиях», работающих онлайн; мобильных приложениях и Instagram. Несмотря на это, участники опроса отметили, что доступ к этим инструментам или просто доступ к Интернету может быть дорогостоящим и недоступным для лиц, переживших торговлю людьми.

е. Респонденты сообщили о росте уязвимости потенциальных жертв к онлайн-вербовке, которой занимаются торговцы людьми; о росте уязвимости женщин и девочек к торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации – в традиционных местах (женщины) и онлайн (девочки), а также о торговле мужчинами и мальчиками в целях эксплуатации для преступной деятельности (мужчинами – для трудовой эксплуатации, мальчиками – для принудительного

попрошайничества). Новая динамика торговли людьми построена на гендерном факторе, и этот аспект еще больше усугубляется уже существующими проблемами, связанными с гендерным неравенством.

«При этом онлайн-вербовка может расти, и правительству следует внимательно следить за тенденциями в Интернете/социальных сетях» (организация из Бангладеш).

«Многие из тех, кто вовлечен в проституцию, включая жертв торговли людьми, были переведены в Интернет для предоставления удаленных «услуг». Это представляет серьезные риски в настоящий момент и в дальнейшем навсегда, так как онлайн-материалы могут распространяться без согласия сейчас и в будущем. Сутенеры и торговцы людьми, несомненно, используют онлайн-платформы, чтобы продолжать получать прибыль от жертв сексуальной эксплуатации» (организация из Ирландии).

ж. Выросла уязвимость девочек к торговле людьми для целей сексуальной эксплуатации онлайн (использование веб-камер, онлайн-порнография и т. д.) и принудительных браков. Было отмечено, что мальчики стали более уязвимыми к торговле людьми в целях вовлечения в преступную деятельность и принуждения к попрошайничеству.

«Социальные сети представляют наибольшую опасность, а в условиях, когда экономика переживает такой удар, будет намного проще «завербовать» молодых девушек. Тенденция уже существует в Instagram, где некоторые девушки «рекламируют» своих друзей, публикуя их, и часто это приводит к сексуальной эксплуатации, когда им обещают поездки в Дубай и другие города и финансовую поддержку в эти трудные времена. Незначительная поддержка или отсутствие поддержки для кампаний по повышению информированности, направленных на то, чтобы остановить эту тенденцию или даже информировать об опасности, уже поставили нас в невыгодное положение, и это будет иметь катастрофические последствия для многих молодых девушек, особенно когда закончится карантин и снова начнутся путешествия внутри государственных границ и за их пределами» (организация из ЮАР).

з. Респонденты отметили, что уязвимость детей к торговле людьми выросла, и это требует от всех организаций, работающих с жертвами, готовности предоставлять дополнительные услуги детям, ставшим жертвами торговли людьми.

«Тенденции: сексуальная эксплуатация детей в онлайн-пространстве растет» (организация из Грузии).

«Выявление детей было приостановлено, так как НПО запрещено посещать все «горячие точки» и районы с повышенным уровнем риска» (организация из Танзании).

и. Нынешняя ситуация оказала значительное влияние на работу приютов для ЖТЛ. Четверть респондентов отметила, что, несмотря на наличие достаточного количества мест в приютах, этим учреждениям не разрешается принимать новых благополучателей (в качестве меры предосторожности против распространения вируса). Это может создать дополнительные риски в отношении вторичной виктимизации, поскольку такая ситуация ведет к сокращению доступа к безопасному проживанию.

к. У благополучателей, с которыми работают организации, участвующие в борьбе с торговлей людьми, могут возникать дополнительные потребности, и организациям требуется дополнительное финансирование для устранения среднесрочных и долгосрочных последствий пандемии, имеющих место в сфере борьбы с торговлей людьми. Дополнительное финансирование необходимо для поддержки НПО, работающих в этой сфере, – как в текущей ситуации, так и в будущем.

л. Произошло замедление административных и судебных процедур, касающихся ЖТЛ, а также сократился доступ к государственным институтам. Это приводит к дополнительным трудностям в межведомственном взаимодействии. Некоторые организации, задействованные в борьбе с торговлей людьми, были переориентированы на работу, связанную с реагированием на пандемию, и это является

ВОЗМОЖНОСТЬ РАЗМЕЩЕНИЯ В ПРИУТЕ В ПЕРИОД РЕАЛИЗАЦИИ МЕР, СВЯЗАННЫХ С ПАНДЕМИЕЙ COVID-19

- Помещения приюта закрыты
- Имеется достаточно мест
- Достаточно мест, но новые благополучатели не принимаются
- Недостаточно мест
- Не знаю

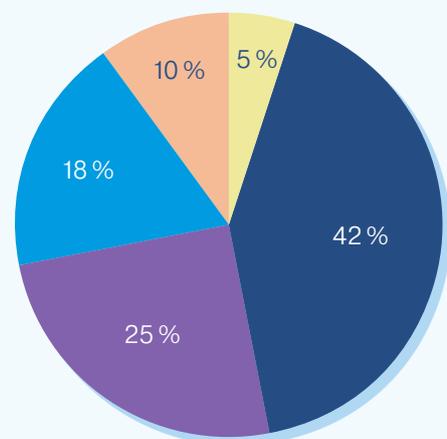


Рис. 9. Доступность размещения в приюте (%)

**ТРЕБУЕТСЯ ЛИ ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ
В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ
ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПОТРЕБНОСТЕЙ, ОБУСЛОВЛЕННЫХ
ПАНДЕМИЕЙ COVID-19?**

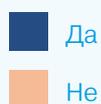
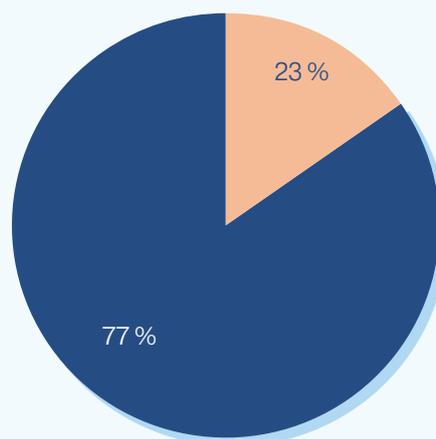


Рис. 10. Дополнительное финансирование, необходимое НПО для обеспечения потребностей, обусловленных пандемией COVID-19 (в настоящий момент)



**ПОТРЕБУЕТСЯ ЛИ ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ
В ТЕЧЕНИЕ СЛЕДУЮЩИХ 12 МЕСЯЦЕВ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ,
ОБУСЛОВЛЕННЫХ ПАНДЕМИЕЙ COVID-19?**

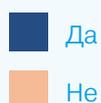
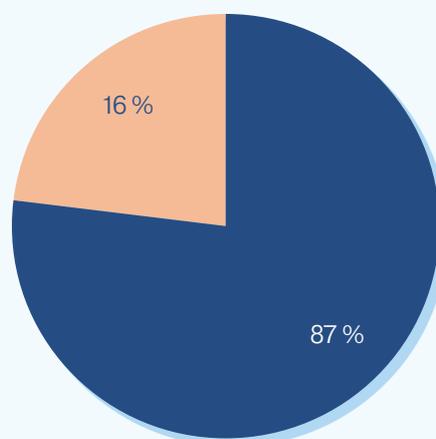


Рис. 11. Дополнительное финансирование, необходимое НПО для обеспечения потребностей, обусловленных пандемией COVID-19 (в течение следующих 12 месяцев)



дополнительной проблемой в области сотрудничества между НПО, международными организациями, государственными институтами и правоохранительными органами.

«Ряд перенаправлений и запросов информации не были обработаны так быстро, как это нужно нашим благополучателям» (организация из Филиппин).

«Карантин замедлил работу» (организация из Нигерии).

м. Респонденты указали, что после пандемии правительствам необходимо принять меры для противодействия спросу, порождающему торговлю людьми, в сфере законодательства, профилактической работы и укрепления систем, созданных для борьбы с торговлей людьми.

«Нам нужны эффективные рабочие протоколы, согласованные с неправительственными организациями» (организация из Италии).

«До, во время и после пандемии COVID-19 мы рекомендуем больше информировать о том, что торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации часто происходит под видом предоставления секс-услуг по согласию. Любой уровень распространения знаний об этом заблуждении может быть полезным; это касается предоставления секс-услуг онлайн и в традиционной форме» (организация из Соединенных Штатов).

н. Требуются дополнительные усилия для сокращения последствий пандемии для групп риска, уязвимых к торговле людьми (мигранты, женщины, вовлеченные в секс-индустрию; дети без

сопровождения взрослых и т. д.), а также для тех лиц, уязвимость которых выросла в результате произошедшего экономического спада.

«Совершенствовать меры по профилактике в рамках социальных услуг, обеспечить доступ к образованию, принять необходимые меры для достижения гендерного равенства. На мой взгляд, правительства должны обеспечить, чтобы меры по реабилитации учитывали особые потребности уязвимых групп с целью предотвратить их эксплуатацию» (организация из Швеции).

о. Большинство респондентов выразили значительную заинтересованность в разработке национального протокола, касающегося предотвращения торговли людьми и защиты прав человека ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми, во время чрезвычайных ситуаций, включая пандемии.

«Разработка национального протокола для пандемии» (организация из Индонезии).

«Эффективные рабочие протоколы, согласованные с неправительственными организациями» (организация из Италии).

4. НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ И ТРУДНОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЛ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19

Комплексные данные исследований о последствиях и развитии пандемии COVID-19 в настоящее время являются скудными или находятся в процессе обработки. Результаты опросов, а также информация из статей, заявлений и других официальных документов четко указывают на ряд новых проблем и тенденций в сфере торговли людьми, связанных с пандемией.

А. ДИСКРИМИНАЦИЯ И ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

Поскольку ТЛ является грубым нарушением прав человека, связанным с уязвимостью людей к различным формам дискриминации, еще в 2001 году бывшая Верховный комиссар ООН по правам человека Мэри Робинсон пришла к выводу⁴³, что гендер и расовая и социальная дискриминация связаны между собой. Пандемия еще больше обострила эту ситуацию и усугубила ранее существовавшее неравенство ЖТЛ по расовому признаку. Спустя почти двадцать лет заявление, сделанное Верховным комиссаром, по-прежнему актуально. Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш выразил обеспокоенность в связи с «цунами ненависти и ксенофобии, поиска козлов отпущения и нагнетания страха», спровоцированной пандемией⁴⁴. Во всем мире этнические и расовые меньшинства, особенно из Восточной Азии, подвергаются преследованиям

– от оскорблений на расовой почве и ксенофобских нападениях до действий государств, которые ищут подходящего козла отпущения⁴⁵. В некоторых странах проводились массовые рейды по задержанию беженцев и групп трудовых мигрантов, которых посчитали виноватыми в распространении COVID-19⁴⁶. Например, структура «ООН-женщины» сообщила, что женщин из числа трудовых мигрантов не пускали в их родные деревни, поскольку считали их «носителями вируса»⁴⁷.

Данные свидетельствуют о том, что последствия пандемии COVID-19 больше всего влияют на расовые и этнические меньшинства, и это может повысить уязвимость этих групп населения к ТЛ⁴⁸. По прогнозам, во многих странах, в которых существует разрыв между этническими группами, проявляющийся в уровне богатства, представители этнических и расовых меньшинств, уже имеющие меньший доступ к экономическим ресурсам (например, к хорошо оплачиваемой работе), окажутся в ситуации серьезной потери дохода из-за экономических последствий пандемии⁴⁹. Там, где группы меньшинств чаще сталкиваются с безработицей, неполной или нестабильной занятостью, у них может не быть никакого доступа или может быть ограниченный доступ к социальной защите и охране здоровья, что делает их уязвимыми и склонными к поиску рискованной и связанной

43 UN Department of Public Information (2001), [The Race Dimensions of Trafficking in Persons: Especially Women and Children](#), p.2.

44 Human Rights Watch (HRW), [COVID-19 Fueling Anti-Asian Racism and Xenophobia Worldwide: National Action Plans Needed to Counter Intolerance](#), 12 May 2020.

45 ODIHR (2020), [Inclusion and not hatred needed to overcome the common crisis we face, OSCE human rights head says](#), 17 April 2020.

46 Там же.

47 Готовящаяся публикация: UN Women ROAP (2020), Rapid Assessment: Impact of COVID-19 on CSOs.

48 Ro, C., [Coronavirus: Why some racial groups are more vulnerable](#), BBC, 21 April 2020.

49 Francis, D. & Valodia I., [South Africa needs to mitigate the worst of its inequalities in tackling coronavirus](#), The Conversation, 5 April 2020.

с эксплуатацией работы для обеспечения своих базовых потребностей. Нестабильные жилищные условия представляют собой еще одну проблему, поскольку в некоторых случаях расовые и этнические группы являются объектом намеренных преследований и выселяются из своих домов⁵⁰, что делает их зависимыми от ограниченного количества мест в приютах или заставляет их жить на улицах⁵¹. Как показали предыдущие кризисы, среднесрочные и долгосрочные экономические последствия пандемии COVID-19 могут непропорционально повлиять на некоторые общины расовых и этнических меньшинств, приводя к более высокой безработице, более низким доходам и более высоким затратам на жилье по сравнению с большинством населения⁵². Помимо этого, экономическое неравенство, с которым сталкиваются женщины из числа этнических и расовых меньшинств, является еще более глубоким, поскольку цветные женщины и женщины из маргинализированных групп страдают от множественной (перекрестной) дискриминации. Это, в свою очередь, повышает их уязвимость к торговле людьми и делает легкой мишенью для торговцев людьми.

Б. ГЕНДЕР И ОСОБАЯ УЯЗВИМОСТЬ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК

Женщины и девочки входят в число тех групп, уязвимость которых к ТЛ и эксплуатации еще больше выросла в результате пандемии COVID-19, ее социально-экономических последствий и мер реагирования, принятых государствами⁵³. Женщины и девочки составляли большинство выявленных жертв ТЛ и до пандемии, и вполне вероятно, что торговцы людьми будут специально искать их во время и после чрезвычайной ситуации, связанной с COVID-19⁵⁴. Согласно результатам проведенного

опроса, новая динамика в сфере торговли людьми в значительной степени связана с гендерным фактором и усиливается уже существующей проблемой гендерного неравенства. Например, повышается уязвимость женщин и девочек к вербовке торговцами людьми, осуществляемой онлайн. Результаты опроса указали на повышенную уязвимость женщин и девочек к торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации (женщины – в традиционных местах (62% респондентов), а девочки – онлайн (62% респондентов)), в то время как мужчины и мальчики были целью для торговцев людьми в целях трудовой эксплуатации или вовлечения в преступную деятельность (мужчины – для трудовой эксплуатации (60% респондентов), а мальчики – для принудительного попрошайничества (51% респондентов)).

«Многих женщин и девочек самая большая опасность подстерегает там, где они должны быть в полной безопасности. В их собственных домах... Мы знаем, что изоляция и карантин необходимы для борьбы с COVID-19. Но они могут оказаться ловушкой для тех женщин, партнеры которых совершают насилие» (Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш)⁵⁵.

Одной из основных проблем, возникших во время нынешнего кризиса, является резкий рост домашнего насилия во всем мире, и эта проблема в непропорционально высокой степени затрагивает женщин и девочек. Эксперты охарактеризовали ситуацию с домашним насилием во время пандемии COVID-19 как «невидимую, теневую или двойную пандемию», «бомбу замедленного действия» или «идеальный шторм»⁵⁶. Непредвиденное и вынужденное совместное проживание, экономические трудности и общий страх перед вирусом привели

50 HRW, [China: COVID-19 Discrimination Against Africans. Forced Quarantines, Evictions, Refused Services in Guangzhou](#), 5 May 2020.

51 Lussenhop, J., [Coronavirus: Why US is expecting an 'avalanche' of evictions](#), BBC, 19 June 2020.

52 Fisher, P. & Nandi, A. (2015), [Poverty Across Ethnic Groups Through Recession and Austerity](#).

53 UN Women (2020), [COVID-19 and Ending Violence Against Women and Girls](#).

54 Wagner L. & Hoang T. (2020), [Aggravating circumstances: How coronavirus impacts human trafficking](#), p. 4.

55 Guterres, A., [Inter-Agency Statement on Violence against Women and Girls in the Context of COVID-19](#), 24 June 2020.

56 UN Women, [Press release: UN Women raises awareness of the shadow pandemic of violence against women during COVID-19](#), 27 May 2020; Bro, A. & Bettinger-Lopez, C., [A Double Pandemic: Domestic Violence in the Age of COVID-19](#), Council on Foreign Relations, 13 May 2020.

к росту домашнего насилия. Принятые меры – временный карантин, изоляция и ограничения на передвижение – привели к тому, что уязвимые или уже столкнувшиеся с домашним насилием люди не могли покинуть место своего пребывания и в результате стали объектом постоянного контроля и потенциальной эксплуатации со стороны лиц, совершающих насилие⁵⁷. Помимо этого, пребывание в изоляции вместе с человеком, совершающим насилие, лишает жертву возможности обратиться за помощью и сообщить в полицию (по телефону или через Интернет). Домашнее насилие является одним из признанных, хорошо задокументированных факторов, способствующих попаданию в сети торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации. Торговля людьми и домашнее насилие могут происходить в контексте постоянного насилия, и динамика, существующая в сфере торговли людьми, часто пересекается с динамикой домашнего насилия⁵⁸. Подавляющее большинство ЖТЛ подвергается множественным формам плохого обращения – например, домашнему насилию и посягательствам сексуального характера⁵⁹. Пережитый опыт домашнего насилия может в дальнейшем привести к тому, что жертва почувствует необходимость покинуть свой дом и общину, а это может повысить ее уязвимость к ТЛ⁶⁰. Помимо этого, женщины и девочки более уязвимы к торговле людьми, осуществляемой их интимным партнером: они подвергаются сексуальной эксплуатации и становятся объектом торговли людьми в руках их собственного партнера, с которым они, возможно, находятся вместе во время карантина⁶¹.

Результаты опроса также подтвердили рост домашнего насилия и других форм эксплуатации

и насилия в отношении женщин, девочек и мальчиков, переживших торговли людьми, в их семьях. Помимо этого, нынешние и бывшие жертвы ТЛ, находящиеся в ситуациях домашнего насилия, сталкиваются с большими трудностями при получении доступа к поддержке и защите со стороны полиции, системы здравоохранения и социальных служб, которые оказались перегружены в результате пандемии. Меры, связанные с COVID-19, также могут повлиять на доступность приютов, лишив жертв домашнего насилия необходимых им мест для безопасного проживания⁶².

«Из-за моей финансовой ситуации у меня возник соблазн вернуться в проституцию! ... Я впервые подумала о том, чтобы вернуться в «индустрию», которая нанесла мне огромный вред!» (участница опроса из Соединенного Королевства, пережившая торговлю людьми).

Еще один аспект уязвимости к ТЛ связан с ролью женщин и девочек в семье⁶³. В некоторых странах более слабое здоровье и риски для благополучия и безопасности женщин и девочек являются результатом того, что потребности членов их семьи являются для них более важными, чем их собственные потребности⁶⁴. Помимо этого, росту уязвимости женщин и девочек к ТЛ способствуют усиление экономической нестабильности, недостаточная финансовая помощь со стороны государства и социальная незащищенность во время и после пандемии COVID-19. Особенно это относится к женщинам из маргинализированных общин и общин, уже находящихся в уязвимом положении. Уязвимость женщин, работающих в неформальном секторе, может еще больше вырасти⁶⁵ из-за экономических

57 OHCHR (2020), [Joint statement by the Special Rapporteur and the EDVAW Platform of women's rights mechanisms on COVID-19 and the increase in violence and discrimination against women](#), 14 July 2020.

58 Freedom Network (2015), [Brief on Domestic Violence and Human Trafficking](#), April 2015.

59 Center for Court Innovation (n. d.), [The Intersection of Domestic Violence, Sexual Assault, and Human Trafficking](#).

60 US Department of State (2009), [Trafficking in Persons Report 2009](#), p. 41.

61 NNEDV (2017), [The Intersections of Domestic Violence and Human Trafficking](#).

62 Fraser, E. (2020), [Impact of COVID-19 Pandemic on Violence against Women and Girls](#), VAWG Helpdesk Research Report No. 284.

63 OHCHR, [Joint statement by the Special Rapporteur and the EDVAW Platform of women's rights mechanisms on COVID-19 and the increase in violence and discrimination against women](#), 14 July 2020.

64 Wagner L. & Hoang T. (2020), [Aggravating circumstances: How coronavirus impacts human trafficking](#).

65 FAO, [Impact of COVID-19 on informal workers](#), 7 April 2020.

последствий пандемии COVID-19. Помимо этого, сообщается, что некоторые арендодатели начинают требовать сексуальные услуги вместо арендной платы от своих арендаторов-женщин в связи с сокращением рабочих мест и возможным жилищным кризисом⁶⁶.

Пандемия показала, что торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации, особенно женщинами и детьми, в настоящее время переходит от традиционных форм эксплуатации к различным формам торговли людьми онлайн. Некоторые данные о торговле людьми для целей производства порнографии, особенно для создания материалов, содержащих изображения сексуального надругательства над детьми (МСНД), уже приводились в средствах массовой информации⁶⁷. Нынешняя пандемия привела к значительному общему увеличению спроса на порнографию и онлайн-трансляции в тех странах, в которых был введен карантин, и сочетание этих факторов и факторов уязвимости привело к эксплуатации женщин и детей в секс-индустрии, работающей онлайн⁶⁸.

«Да, службы, непосредственно работающие с жертвами, должны связываться с пострадавшими и предлагать им выход [из ситуации эксплуатации]. Гостиницы, которые закрылись из-за коронавируса, могут быть арендованы за небольшую цену соответствующими городскими властями и могут быть предоставлены жертвам торговли людьми во время пандемии коронавируса» (участница опроса из Германии, пережившая торговлю людьми).

«Во время пандемии меня больше всего беспокоила изоляция жертв проституции и отсутствие у них возможности получить помощь» (организация из Франции).

Пандемия COVID-19 также привела к быстрым и серьезным последствиям для женщин, вовлеченных в секс-индустрию⁶⁹. В странах, где проституция является легальной, временное закрытие торговли секс-услугами, скорее всего, переведет эту деятельность в теневую сферу, и в результате увеличится риск того, что затронутые женщины будут подвергаться плохому обращению и станут объектом торговли людьми или будут подвергнуты опасности заражения вирусом. В этих странах некоторые женщины могут иметь право на социальную поддержку со стороны государства, однако это не относится к большинству местных женщин и женщин из числа мигрантов, вовлеченных в секс-индустрию⁷⁰. В других частях мира ограничения на передвижение и экономические трудности заставляют женщин идти в секс-индустрию, где они могут решиться на рискованное поведение, с тем чтобы обеспечить пищу и жилье для себя и своей семьи (это может включать снижение цены и контакты с потенциально зараженными покупателями услуг)⁷¹.

В. ДЕТИ И ИХ ОСОБАЯ УЯЗВИМОСТЬ

«Бедность и голод, детский труд, детские браки, детское рабство, торговля детьми и число детей в ситуации передвижения в другое место, вероятно, возрастут во время и после пандемии COVID-19» (заявление инициативы «Лауреаты и лидеры для детей»)⁷².

Последствия пандемии COVID-19 уже влияют и будут влиять на детей во всем мире в связи с экономическим спадом, негативным воздействием текущей ситуации на здоровье детей и их развитие, ухудшением доступа к образованию и проблемами с безопасностью детей⁷³. Нынешняя пандемия повышает уязвимость детей к ТЛ из-за закрытия школ, роста домашнего насилия и экономической

66 Milne, A., **'I had no choice': Sex for rent rises with coronavirus poverty**, Thomson Reuters Foundation, 21 May 2020.

67 Kara, S. (2020), **How traffickers exploit the COVID-19 pandemic**.

68 Radoini, A., **Cyber-crime during the COVID-19 Pandemic**, UN Interregional Crime and Justice Research Institute, 11 May 2020.

69 Farley, M., **Prostitution, the Sex Trade, and the COVID-19 Pandemic**, Logos, Spring 2020.

70 Schaps, K., **Dutch sex workers risk trafficking and abuse as coronavirus bites**, Reuters, 19 March 2020.

71 Fraser, E. (2020), **Impact of COVID-19 Pandemic on Violence against Women and Girls**, VAWG Helpdesk Research Report, No. 284, p. 8.

72 Laureates & Leaders for Children (2020), **Joint Statement**.

73 UN Sustainable Development Group, **Policy Brief: The Impact of COVID-19 on children**, 15 April 2020.

незащищенности семей, а также из-за увеличения времени, проводимого детьми в Интернете. Еще один риск для детей связан с тем, что в Интернете они сталкиваются с материалами, содержащими изображения сексуального надругательства над детьми (МСНД)⁷⁴. После снятия ограничений, вызванных пандемией, дети могут стать объектом торговли людьми, быть вынужденными покинуть школу и начать трудовую деятельность, вынужденно беря на себя бремя добывания средств существования для своей семьи⁷⁵. Согласно результатам проведенного опроса, дети, ставшие жертвами жестокого обращения, беспризорные дети, дети без гражданства, внутренне перемещенные или не имеющие документов дети и дети без сопровождения взрослых особенно уязвимы к ТЛ. Это подтверждается в Концептуальной записке Группы ООН по устойчивому развитию (UN Sustainable Development Group), посвященной вопросу о воздействии пандемии COVID-19 на детей; в этом документе сообщается о возросших рисках сексуальной эксплуатации детей, живущих в лагерях для беженцев, мигрантов и внутренне перемещенных лиц⁷⁶.

Экономический кризис, вызванный пандемией COVID-19, привел к повышению уровня риска для девочек из бедных и сельских районов стран Африки и Азии с точки зрения вероятности не закончить школу и оказаться в ситуации принудительного брака и принудительной беременности⁷⁷. Затронутые пандемией дети, которые бросают школу, не только оказываются в ситуации более высокого риска вступления в детский брак и вовлечения в детский труд, но и остаются без возможностей

для получения образования. Эта проблема будет влиять на потенциал их развития в течение всей жизни и в результате может повысить их уязвимость к эксплуатации и ТЛ в долгосрочной перспективе⁷⁸. Например, в этом году в Сахельском регионе Африки в помощи будут нуждаться 2,3 миллиона детей⁷⁹, и впервые с 2000 года в мире ожидается рост числа работающих детей⁸⁰.

Рост спроса на МСНД усиливает сексуальную эксплуатацию детей. В период реализации чрезвычайных мер растет число сообщений о жестоком обращении с детьми, в том числе о новых способах сексуальной эксплуатации и надругательства над детьми (например, онлайн-трансляция сексуальных надругательств над детьми или организация «служб доставки»/«предоставления услуг без выхода из машины»)⁸¹. Пребывание в изоляции вместе с потенциальными преступниками может стать дополнительным фактором риска, ведущим к тому, что дети могут стать жертвами торговли людьми, особенно для целей сексуальной эксплуатации.

Г. РОСТ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ТЛ, В КИБЕРПРОСТРАНСТВЕ

Согласно данным Европола, самое большое влияние пандемия COVID-19 оказала на киберпреступность – по сравнению с другими формами преступной деятельности. Имеются свидетельства того, что некоторые лица, вовлеченные в секс-индустрию, в связи с карантином перевели свою деятельность в онлайн-формат⁸². Помимо этого, ряд свидетельств позволяет предположить, что

74 EUROPOL, **Exploiting Isolation: Offenders and victims of online child sexual abuse during the COVID-19 pandemic**, 19 June 2020.

75 Laureates & Leaders for Children (2020), **Joint Statement**.

76 UN Sustainable Development Group, **Policy Brief: The Impact of COVID-19 on children**, 15 April 2020.

77 Wagner L. & Hoang T. (2020), **Aggravating circumstances: How coronavirus impacts human trafficking**, pp. 4–5. См. также: Carvalho, R., 'Children in a dog cage': how coronavirus puts Asia's most vulnerable at greater risk of homelessness, human trafficking, South China Morning Post, 5 April 2020; Muswii, E., **Crisis as 4,000 school girls impregnated in Machakos in the last 4 months alone**, Citizen Digital, 17 June 2020.

78 UN Sustainable Development Group, **Policy Brief: The Impact of COVID-19 on children**, 15 April 2020.

79 UNICEF, **2,3 millions d'enfants auront besoin de protection dans la région du Sahel central en 2020, soit plus de 80 % en un an**, 22 May 2020.

80 ILO, **COVID-19 may push millions more children into child labour – ILO and UNICEF**, 2 June 2020.

81 UN News, **COVID-19 crisis putting human trafficking victims at risk of further exploitation, experts warn**, 6 May 2020.

82 Partington, M. & Shehadi, S., **Coronavirus: Offline sex workers forced to start again online**, BBC, 7 April 2020.

некоторые формы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, использующие веб-камеры, тоже переживают рост⁸³. Переход в онлайн тесно связан с дополнительными рисками для конфиденциальности соответствующих лиц, что делает их более уязвимыми для шантажа и дальнейшей эксплуатации.

Помимо этого, переход на удаленную работу в период вспышки коронавируса дает преступникам новые способы целенаправленного поиска людей онлайн⁸⁴ – и для того, чтобы генерировать спрос, и для того, чтобы осуществлять груминг (подготовку к вербовке) в отношении уязвимых женщин и детей⁸⁵. Результаты опроса подтверждают этот факт, указывая на то, что во время пандемии COVID-19 торговцы людьми пытались связаться с бывшими жертвами в основном онлайн.

Также имеются сообщения о росте онлайн-груминга и эксплуатации детей с использованием игровых веб-сайтов и социальных сетей лицами, совершающими сексуальные преступления; причина состоит в том, что во время реализации чрезвычайных мер детям приходится оставаться дома, а с другой стороны – растет спрос на порнографию⁸⁶. Международные и национальные правоохранительные ведомства, в том числе Европол и Федеральное бюро расследований Соединенных Штатов, предупреждают о выросшем риске сексуальной эксплуатации в Интернете и признаках надругательства над детьми или торговли детьми⁸⁷.

Имеющаяся информация свидетельствует о росте спроса на МСНД и увеличении количества таких материалов, а также о росте онлайн-эксплуатации с начала пандемии COVID-19, особенно с использованием прямых онлайн-трансляций⁸⁸. Технологические компании, использующие автоматизированные решения для обнаружения контента, изображающего надругательство над детьми, на основе ранее выявленных материалов, пытаются выявить новые виды данных, не относящиеся к выявленным категориям, и при этом сталкиваются с дополнительными ограничениями из-за недостаточного потенциала в результате пандемии. При этом распространители МСНД постоянно разрабатывают сложные стратегии, реализуемые на различных платформах и закодированные таким образом, чтобы избежать обнаружения, и используют популярные платформы для привлечения аудитории, перенаправляя заинтересованных потребителей на частные каналы для доступа к соответствующим материалам⁸⁹. В связи с этим власти Австралии сообщили об обнаружении руководства по онлайн-грумингу, распространяемого преступниками⁹⁰. Ряд европейских стран сообщил о росте числа сообщений об МСНД, распространяемых онлайн во время пандемии COVID-19, а также о попытках доступа к незаконным материалам в Интернете⁹¹. В других регионах тоже был зафиксирован рост этих показателей⁹². Помимо этого, Европол сообщил об обсуждениях на онлайн-форумах (в том числе в DarkWeb) темы возросшей доступности детей в онлайн-пространстве во время

83 Allen, C., [The Role of the Internet on Sex Trafficking](#), International Observatory Human Rights, 7 March 2019; Mendoza, M., [AP Exclusive: Big child webcam sex bust reveals rising abuse](#), Associated Press, 9 May 2017. См. также: Sells, H., [‘Traffickers Are Not Shut Down’: Congressman Warns of Risk to Children & Other Victims](#), CBN NEWS, 28 April 2020.

84 Davies, S., [Risk of online sex trolling rises as coronavirus prompts home working](#), Thomson Reuters Foundation, 18 March 2020.

85 Там же.

86 Bowles, N. & Keller, M. H., [Video Games and Online Chats Are ‘Hunting Grounds’ for Sexual Predators](#), New York Times, 7 December 2019.

87 См.: Europol, [Exploiting Isolation: Offenders and victims of online child sexual abuse during the COVID-19 pandemic](#), 19 June 2020; Europol, [Pandemic Profiteering: How Criminals Exploit the COVID-19 Crisis](#), 27 March 2020; Federal Bureau of Investigation, [School Closings Due to COVID-19 Present Potential for Increased Risk of Child Exploitation](#), 23 March 2020.

88 Там же.

89 Solon, O., [Child sexual abuse images and online exploitation surge during pandemic](#), NBC NEWS, 23 April 2020.

90 Davey, M., [Child abuse predator ‘handbook’ lists ways to target children during coronavirus lockdown](#), The Guardian, 13 May 2020.

91 Wagner L. & Hoang T. (2020), [Aggravating circumstances: How coronavirus impacts human trafficking](#), p.4

92 Kamenetz, A., [Child Sexual Abuse Reports Are On The Rise Amid Lockdown Orders](#), NPR, 28 April 2020.

пандемии COVID-19 из-за мер по изоляции и неконтролируемого доступа к Интернету, а также вопроса о том, что у правонарушителей теперь есть больше времени для скачивания МСНД и предложения этих материалов, так как многие из них работают дистанционно или проводят больше времени дома из-за введенных ограничений на передвижение⁹³. Согласно данным опроса, 10% респондентов из числа бывших жертв ТЛ, у которых есть дети, сообщили, что во время пандемии COVID-19 с их ребенком пытались связаться с предложениями работы или прося его фотографии.

Д. СВЯЗЬ МЕЖДУ МИГРАЦИЕЙ И ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

«Усильте трудовые инспекции, чтобы проверять условия труда и разрешения на работу. Одновременно проверьте систему подачи заявлений на вид на жительство на основании работы и убедитесь, что она удобна для пользователей и что работник, подающий заявление, получает необходимую информацию» (организация из Германии).

Результаты опроса показывают, что мигранты были определены в качестве одной из основных групп риска с точки зрения ТЛ во время и после пандемии COVID-19. Это необходимо учитывать, поскольку имеющиеся данные свидетельствуют о том, что такие группы, как женщины из числа мигрантов, уже составляют большинство среди выявленных ЖТЛ. В результате ограничений на поездки, вероятнее всего, повысится уязвимость мигрантов к ТЛ по причине срыва поездок или потери дохода. По данным УНП ООН, сочетание глобального экономического спада и ужесточения ограничений для мигрантов создает противоречие между возросшим интересом потенциальных мигрантов к миграции

и ограниченными возможностями для легальной миграции, и это повышает риски в отношении ТЛ⁹⁴. При этом торговля людьми внутри страны становится прибыльным бизнесом в ситуации, когда принимаются национальные меры по борьбе с пандемией (например, введение карантина)⁹⁵.

Особые трудности возникают в связи с миграционной политикой, проводимой различными странами в период пандемии COVID-19. Ограничения на границах повлияли на международную мобильность и способность мигрантов возвращаться домой или принимать предложения о работе (в том числе те, которые имеют сезонный характер). Согласно данным структуры «ООН-женщины», ограничения на поездки могут привести к ухудшению и без того тяжелых условий труда и жизни, особенно для женщин из числа мигрантов⁹⁶. В результате многие мигранты, в первую очередь женщины, оказались в трудном положении и для возвращения на родину воспользовались помощью, предоставленной их странами происхождения⁹⁷. Неопределенность в отношении международных поездок и открытия границ создает серьезную угрозу для мигрантов, экономическое благополучие и физическая безопасность которых могут зависеть от пересечения границ, и делает их крайне уязвимыми к торговле людьми⁹⁸.

«Последуйте примеру Португалии и сделайте всех [ЖТЛ] гражданами на этот период, чтобы обеспечить им хороший доступ к медицинскому обслуживанию и выплатам» (участник опроса из Ирландии, переживший торговлю людьми).

Начало пандемии и последующее закрытие границ де-факто или де-юре повлияло на доступ к процедурам, связанным с получением убежища,

93 Europol (2020), [Catching the virus cybercrime, disinformation and the COVID-19 pandemic](#), pp. 9–11.

94 UNODC (2020), [How COVID-19 Restrictions And The Economic Consequences Are Likely To Impact Migrant Smuggling And Cross-Border Trafficking In Persons To Europe And North America](#), p. 7.

95 Diagne, C. A. B. & Mbaye, A. A., [Sauver l'économie informelle face au COVID-19 en Afrique de l'Ouest](#), The Conversation, 7 May 2020.

96 Это один из выводов, сделанных в рамках быстрой оценки влияния пандемии на трудовых мигрантов в Азии, которая была проведена структурой «ООН-женщины». Полные результаты оценки будут опубликованы в ближайшее время.

97 Kyzy, A. U., [Coronavirus Exposes Central Asian Migrants' Vulnerability](#), The Diplomat, 10 April 2020.

98 Bauloz, C. & McAuliffe, M., [The coronavirus pandemic could be devastating for the world's migrants](#), World Economic Forum, 6 April 2020.

и миграционным процедурам во многих странах. При том, что в некоторых государствах осуществлялась предварительная или текущая регистрация лиц, ищущих убежища, во многих странах к просителям убежища применялись ограничения на доступ в страну. В других юрисдикциях из-за физического закрытия учреждений, занимающихся вопросами предоставления убежища, новые прошения о предоставлении убежища не могли быть поданы, а уже поданные прошения не могли дальше рассматриваться. В некоторых странах мигранты и беженцы, ожидающие решения по их заявлениям об оформлении миграционного статуса, содержатся в антисанитарных условиях в переполненных центрах приема мигрантов и центрах для административно задержанных⁹⁹. Из-за пандемии доступ НПО, осуществляющих мониторинг, к этим учреждениям, а также к другим местам принудительного содержания ограничен, и это серьезно затрудняет надлежащее выявление ЖТЛ. Помимо этого, некоторые ЖТЛ могут не обращаться за медицинской или социальной помощью, опасаясь административного задержания из-за своего нерегулированного миграционного статуса.

Сеть ООН по вопросам миграции (The United Nations Network on Migration) выразила обеспокоенность тем, что в ответ на пандемию некоторые страны продолжают проводить принудительные возвращения и «коллективные выдворения – например, произвольные отказы мигрантам и просителям убежища на границах»¹⁰⁰. Эти действия могут нарушать принцип невыдворения и демонстрировать безразличие к вопросу о возвращении мигрантов и лиц, ищущих убежища, в места, где их жизни, безопасности или правам человека угрожает опасность; такая ситуация повышает уязвимость этих лиц к ТЛ. Помимо этого, нынешние и бывшие жертвы торговли людьми из числа

иностранцев могут быть лишены возможности вернуться в свою страну происхождения или могут столкнуться с задержками в этом отношении из-за закрытых границ, перебоев в работе транспорта, осуществляющего перевозки на дальние расстояния, и отсутствия доступа к государственным учреждениям и поставщикам услуг в стране возвращения.

Женщины и девочки, ищущие убежища, подвергались особому риску насилия, торговли людьми и эксплуатации в недели после карантина, поскольку им не оказывались основные услуги для жертв сексуального насилия и других форм гендерно-обусловленного насилия, которые были доступны в лагерях для беженцев до пандемии COVID-19. В некоторых регионах страх заразиться COVID-19 в лагерях подогревался преступниками (например, лицами, занимающимися незаконным ввозом мигрантов), которые пытались повысить спрос на свои услуги¹⁰¹. Кроме того, условия проживания в лагерях для беженцев и аналогичных учреждениях вызывают тревогу по многим причинам, в том числе из-за риска заражения вирусом и риска подвергнуться насилию¹⁰². Ситуация может еще больше ухудшиться в некоторых районах мирового Юга по мере приближения зимнего сезона¹⁰³, и это может привести к росту спроса на услуги в сфере незаконного ввоза мигрантов, тем самым увеличив уязвимость к ТЛ тех людей, которые используют эти услуги.

Хотя некоторые страны автоматически продлевали разрешения на пребывание мигрантов на их территории на время оказания неотложной медицинской помощи, это происходило не везде. В результате многие трудовые мигранты остались без соответствующих документов и могут потерять работу, а другие могут быть вынуждены продолжать работать

99 Office of the UN High Commissioner for Human Rights, **US: Migrants “held for processing” should be released from COVID-19 high-risk detention centres**, 27 April 2020.

100 UN Network on Migration, **Statement: Forced returns of migrants must be suspended in times of COVID-19**, 13 May 2020.

101 INTERPOL, **COVID-19 impact on migrant smuggling and human trafficking**, 11 June 2020.

102 UNHCR, **Urban refugees struggling to survive as economic impact of COVID-19 worsens in East, Horn and Great Lakes of Africa**, 26 May 2020.; См. также Fraser, E. (2020), **Impact of COVID-19 Pandemic on Violence against Women and Girls**, VAWG Helpdesk Research Report No. 284, p. 9.

103 UNHCR, **Southern Hemisphere winter intensifies hardship for displaced Venezuelans**, 29 May 2020.

без достаточных мер профилактики¹⁰⁴. Это особенно затронуло работников, занятых в неформальном секторе или имеющих нестабильную занятость и поэтому боящихся потерять источник средств к существованию. Например, женщины и особенно молодые женщины, составляющие значительную долю трудовых мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги¹⁰⁵, в возрастающей степени подвергаются риску эксплуатации со стороны работодателей, которые требуют от них работы в выходные дни и угрожают увольнением в случае отказа¹⁰⁶. Например, в Европе многие помощницы по хозяйству из Румынии и Молдовы были уволены и оставлены на улице без жилья и средств к существованию, что сразу же подвергло их риску торговли людьми и сексуальной эксплуатации¹⁰⁷. Помимо этого, МОМ сообщает, что в результате потери или сокращения доходов мигрантов в России и странах Центральной Азии некоторые из мигрантов могут быть вынуждены перейти в теневую экономику или заняться другими видами труда, связанными с эксплуатацией¹⁰⁸. В частности, среди наиболее уязвимых групп можно назвать женщин, не имеющих документов; женщин, просящих убежища; женщин, ставших жертвами насилия со стороны интимного партнера и юридически зависящих от своих супругов; помощников/помощниц по хозяйству с проживанием, а также ЖТЛ, подверженных риску повторного вовлечения в торговлю людьми и/или потери своего статуса защиты. Мигранты страдают от отсутствия доступа к юридической помощи и медицинским и социальным услугам. В некоторых странах нынешняя ситуация усугубляется ростом антимигрантских настроений, что приводит к запрету на доступ мигрантов к местным учреждениям

государственного здравоохранения, ставя их таким образом в еще более уязвимое положение¹⁰⁹. Согласно информации, предоставленной Европейской сетью женщин-мигрантов (European Network of Migrant Women), для женщин из числа мигрантов это привело к ограничениям на уже и так ограниченные медицинские услуги, включая доступ к охране материнства и специализированным услугам для жертв сексуального насилия, сексуальной эксплуатации и калечащих операций на женских половых органах¹¹⁰.

Помимо этого, пандемия серьезно повлияла на объем денежных переводов. Обычно 200 миллионов рабочих-мигрантов отправляют деньги домой из 40 развитых стран, чтобы поддержать 800 миллионов родственников в 125 развивающихся странах (особенно тех родственников, которые живут в сельской местности и зависят от этих переводов). В 2019 году, согласно данным Всемирного банка, денежные переводы в страны с низким и средним уровнем дохода достигли рекордного уровня в 554 миллиарда долларов США, а в этом году такие денежные переводы сократятся на 20%, или на 110 миллиардов долларов США, что может вытеснить десятки миллионов людей за черту бедности, тем самым повысив их уязвимость к ТЛ¹¹¹.

Е. ДРУГИЕ ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ

Торговля людьми является серьезным преступлением, нарушающим права человека. Из-за пандемии COVID-19 правительства начали освобождать некоторых заключенных и иммигрантов,

104 La Strada International (2020), [The impact of COVID-19 on the protection of rights of trafficked and exploited persons](#); UNHCR, [Urban refugees struggling to survive as economic impact of COVID-19 worsens in East, Horn and Great Lakes of Africa](#), 26 May 2020.

105 Vidal, E. M., [Can data help improve migrant domestic workers' lives?](#), Migration Data Portal, 3 September 2019.

106 Fraser, E. (2020), [Impact of COVID-19 Pandemic on Violence against Women and Girls](#), VAWG Helpdesk Research Report, No. 284, p. 9.

107 Готовящаяся публикация: report from European Network of Migrant Women's member NGO Association for the Contemporary Society Moldova.

108 IOM, ["Clear and Present Crisis" in Russian Federation and Central Asia – IOM Launches Urgent Appeal](#), 15 May 2020.

109 Kyzy, A. U., [Coronavirus Exposes Central Asian Migrants' Vulnerability](#), The Diplomat, 10 April 2020; См. также: Sanderson, S., [Bosnian minister proposes deportation and incarceration of migrants](#), InfoMigrants, 24 April 2020.

110 См.: [European Network of Migrant Women](#).

111 UN News, [Coronavirus a challenge, and opportunity, to fix remittances system than funnels billions home from abroad](#), 2 June 2020.

находящихся в местах принудительного содержания, однако число таких освобождений значительно варьировалось в разных государствах. В то время как несколько стран освобождают десятки тысяч заключенных, другие не торопятся делать это. Например, в Соединенном Королевстве планировалось освободить до 4 000 человек – 5% от общего числа заключенных¹¹². Осужденным торговцам людьми в некоторых странах предоставляется досрочное, временное или условное освобождение из тюрьмы в связи с пандемией COVID-19, без

уведомления их жертв или оценки потребностей этих жертв в области обеспечения безопасности и защиты. В случаях ТЛ, особенно для целей сексуальной эксплуатации, должна проводиться политика «нулевой толерантности», как об этом заявил Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш, сказавший следующее: «Мы не потерпим, чтобы кто-либо осуществлял эксплуатацию и злоупотребления на сексуальной почве или оправдывал их. Давайте сделаем «нулевую толерантность» реальностью»¹¹³.

112 Oberman, K., **COVID-19 prisoner releases are not a matter of mercy, but of justice**, World Economic Forum, 27 April 2020.

113 UN (n. d.), **Preventing Sexual Exploitation and Abuse**.

5. РЕКОМЕНДАЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ОТВЕТА НА НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ, И ПОСЛЕДСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19

А. УКРЕПЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ, РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ И НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЦЕЛЯХ ПРИНЯТИЯ МЕР В ОТВЕТ НА НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ И ПОСЛЕДСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19

а. Национальная правовая база имеет основополагающее значение для эффективного преодоления текущих и долгосрочных последствий пандемии COVID-19 с точки зрения торговли людьми. Государства, которые не ратифицировали, не подписали и не присоединились к Палермскому протоколу и не включили его положения в свое национальное законодательство о борьбе с торговлей людьми, должны сделать это в приоритетном порядке¹¹⁴. Транснациональные механизмы перенаправления и эффективное национальное законодательство в данной области имеют исключительно большое значение для криминализации преступлений, связанных с торговлей людьми, и судебного преследования за такие преступления; обеспечения помощи и поддержки

жертвам; осуществления усилий по профилактике, а также развития сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми.

- б. Государствам необходимо выполнять положения других международных законодательных актов и конвенций, участниками которых они являются, – таких, как Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979), Конвенция ООН о правах ребенка (1989) и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (2018) – и полностью включить в свои инструменты формулировки и цели ЦУР (Цели 5.2, 8.7 и 16.2) и сделать их реализацию приоритетной задачей¹¹⁵. В частности, необходимо выполнять Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол).
- в. Учитывая возросшую региональную мобильность и возможный рост объема ТЛ после пандемии, следует осуществлять реализацию региональных инструментов в области БТЛ и, при необходимости, укреплять эти инструменты

¹¹⁴ Палермский протокол был ратифицирован в 176 странах.

¹¹⁵ ЦУР 5.2 («Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в государственной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и другие виды эксплуатации, выделяя торговлю людьми и сексуальную эксплуатацию в качестве ярких примеров насилия по признаку пола»), 8.7 («Принять незамедлительные и эффективные меры по искоренению принудительного труда, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрещение и искоренение наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, и к 2025 году положить конец детскому труду во всех его формах»), 16.2 («Положить конец жестокому обращению, эксплуатации, торговли людьми и всем формам насилия и пыток в отношении детей»); пункт 16.2.2 призывает государства-члены подсчитывать число жертв торговли людьми на 100 000 человек населения с группировкой данных по полу, возрасту и форме эксплуатации.

в целях содействия координации и мерам реагирования на проблему торговли людьми¹¹⁶.

- г. Во время пандемии вырос объем онлайн-груминга, вербовки и эксплуатации, и это делает женщин и детей особенно уязвимыми к сексуальной эксплуатации в онлайн-пространстве. Государствам следует обеспечить наличие законодательства о борьбе с торговлей людьми в киберпространстве, которое должно отражать гендерные и возрастные аспекты онлайн-преступлений, связанных с ТЛ. Также важно, чтобы соответствующие государственные органы понимали и использовали такое законодательство.

Б. РАЗРАБОТКА И/ИЛИ ВНЕДРЕНИЕ НМП ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТНЫХ СИСТЕМ ДЛЯ РЕАГИРОВАНИЯ НА ТЕНДЕНЦИИ В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ И ПОСЛЕДСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19

- а. НМП или эквивалентные механизмы очень важны для функционирования системы по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне, особенно в чрезвычайных ситуациях. Эти механизмы должны строиться на подходе, основанном на правах человека, свободном от дискриминации, учитывающем гендерный фактор и фактор травмы и ориентированном на интересы нынешних и бывших жертв. Они должны быть внедрены во всех государствах и должны включать, как минимум, следующие компоненты: независимого национального докладчика или национального координатора, межведомственные советы, междисциплинарное сотрудничество между государственными институтами и гражданским обществом¹¹⁷, а также консультативные советы лиц, переживших торговлю людьми. НМП должны включать специализированные НМП для детей.
- б. Помимо этого, независимый национальный докладчик должен осуществлять мониторинг и сообщать о выполнении обязательств государства в области борьбы с торговлей людьми в чрезвычайных ситуациях.
- в. Необходимо обеспечить эффективное функционирование НМП и эквивалентных систем, поскольку в государствах с НМП или эквивалентными системами, как правило, услуги по реабилитации и реинтеграции ЖТЛ были более доступны в период пандемии COVID-19.
- г. НМП или эквивалентные системы должны быть обновлены, с тем чтобы они могли реагировать на новые тенденции в сфере торговли людьми в период пандемии COVID-19 (например, на рост ТЛ в киберпространстве).
- д. Государствам также следует обеспечить использование современных технологий во всех направлениях работы НМП, с тем чтобы облегчить доступ к услугам для ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми, при помощи онлайн-платформ; такой подход был продемонстрирован во время пандемии COVID-19, как об этом сообщили участники опроса, указавшие на ряд позитивных примеров. Для этой цели нынешние и спасшиеся жертвы ТЛ должны

¹¹⁶ К таким региональным документам относятся Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950), Американская конвенция о правах человека (1969), Африканская хартия о правах и благополучии ребенка (1999), Бангкокская декларация о неорганизованной/нелегальной миграции (1999), Декларация Экономического сообщества государств Западной Африки о борьбе с торговлей людьми (2001), Брюссельская декларация о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней (2002), Насонинийская декларация о региональной безопасности (2002), Протокол к Африканской Хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке (2003), Декларация Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми (2004), Арабская хартия прав человека (2004), Конвенция Совета Европы о борьбе с торговлей людьми (2005), Конвенция Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии о предупреждении и борьбе с торговлей женщинами и детьми для целей вовлечения в проституцию (2007).

¹¹⁷ **Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне: объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми (практическое руководство)**. Варшава, БДИПЧ ОБСЕ, 2004.

иметь бесплатный доступ к телефонной связи и онлайн-технологиям.

В. РАЗРАБОТКА И/ИЛИ ОБНОВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ И ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ТЛ В ЦЕЛЯХ РЕАГИРОВАНИЯ НА НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ТЛ И ПОСЛЕДСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19

- a. Государствам следует разработать или обновить свои национальные стратегии и планы действий в области борьбы с торговлей людьми, с тем чтобы принимать меры реагировать на возникающие тенденции и изменения, связанные с COVID-19. Речь идет о разработке политики и мероприятий в следующих направлениях: (1) борьба с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, в киберпространстве; (2) укрепление усилий по профилактике и устранение коренных причин торговли женщинами и детьми; (3) вовлечение местных общин в борьбу с ТЛ; (4) разработка и внедрение протоколов для медицинских учреждений и учебных заведений, касающихся выявления и перенаправления ЖТЛ; и (5) выявление и предупреждение ТЛ в отношении групп риска после пандемии COVID-19.
- б. Помимо этого, государствам следует включить разработку национального протокола на случай чрезвычайного положения (НПЧП), касающегося БТЛ, в Национальный план действий, а также обеспечить присутствие мер по борьбе с торговлей людьми в национальных и местных планах социально-экономического восстановления после пандемии. НПЧП должен определять национальный механизм координации БТЛ во время чрезвычайного положения и включать четкое разделение обязанностей и разграничение процедур. НПЧП должен решать следующие задачи:
 - i. укрепление упреждающего выявления ЖТЛ во время чрезвычайных ситуаций посредством использования междисциплинарного

подхода и новых технологий для борьбы с торговлей людьми в киберпространстве, в том числе во время действия требований в отношении самоизоляции и социального дистанцирования;

- ii. обеспечение реагирования на конкретные факторы уязвимости к ТЛ, связанные с чрезвычайными ситуациями, и на потребности женщин и девочек;
- iii. выявление ЖТЛ в чрезвычайных ситуациях и обеспечение альтернативных возможностей для проживания этих лиц с использованием примеров хорошей практики (например, перепрофилирование пустых гостиниц для предоставления убежища лицам, пережившим насилие и торговлю людьми);
- iv. обеспечение доступа к средствам индивидуальной защиты для персонала организаций и учреждений, предоставляющих услуги ЖТЛ, и для ЖТЛ, получающих услуги; приоритетным вопросом должно быть диагностическое тестирование ЖТЛ во время пандемий, позволяющее ускорить их доступ к жилью и другим основным услугам;
- v. проведение обучения для всех государственных и неправительственных организаций, предоставляющих услуги ЖТЛ, на тему удаленной работы с группами риска во время чрезвычайного положения.

Г. УКРЕПЛЕНИЕ ВЫЯВЛЕНИЯ ЖТЛ В ЦЕЛЯХ РЕАГИРОВАНИЯ НА НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ТЛ И ПОСЛЕДСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19

- a. Необходимо укрепить упреждающее выявление ЖТЛ, особенно женщин и детей, во время пандемии COVID-19 и после нее путем принятия мер реагирования на изменения в функциональных возможностях соответствующих институтов в целях противодействия

новым тенденциям в области ТЛ, особенно в киберпространстве.

- б. Рекомендуется уделять приоритетное внимание выявлению и идентификации ЖТЛ правоохранительными органами и расследованию деятельности преступных сетей, участвующих в ТЛ во время и после пандемии. Необходимо обеспечить выделение достаточных ресурсов специализированным подразделениям правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми, с тем чтобы предотвратить рост ТЛ во время и после пандемии.
- в. Необходимо укрепить упреждающее выявление групп риска, включая маргинализованные общины, этнические и расовые меньшинства и другие уязвимые группы населения (включая мигрантов с неурегулированным статусом, беженцев, внутренне перемещенных лиц и людей с инвалидностью), поскольку они могут быть особенно уязвимы к ТЛ во время и после пандемии.
- г. Рекомендуется продолжать выявление ЖТЛ в рамках процедур международной защиты и принудительного возвращения, а также в центрах приема и местах принудительного содержания, поскольку жертвы могут быть особенно уязвимы к ТЛ во время и после пандемии COVID-19.
- д. Необходимо обеспечить, чтобы установленные процедуры выявления жертв (включая сроки) соблюдались во время и сразу после пандемии COVID-19, как это предписано национальными нормативными актами.
- е. Следует создать протоколы выявления жертв и их перенаправления для учреждений здравоохранения, поскольку работники здравоохранения могут быть единственными, кто контактирует с ЖТЛ во время пандемий или чрезвычайных ситуаций.
- ж. Необходимо обеспечить доступ к услугам, связанным с выходом из секс-индустрии, и обеспечить всю необходимую поддержку тем, кто

покинул эту сферу, с тем чтобы они не были вынуждены вернуться в нее из-за отсутствия другого выбора.

Д. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К УСЛУГАМ ДЛЯ ЖТЛ И ЛИЦ, ПЕРЕЖИВШИХ ТОРГОВЛЮ ЛЮДЬМИ, ВО ВРЕМЯ И ПОСЛЕ ПАНДЕМИИ COVID-19

- а. Объявить услуги, предоставляемые ЖТЛ, необходимыми во время и после пандемии или во время и после кризиса или чрезвычайного положения.
- б. Обеспечить бесперебойное перенаправление и доступ к НМП или эквивалентным системам для всех ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми. Следует информировать нынешних и бывших жертв о любых изменениях в доступе к услугам, в том числе о доступности удаленных услуг в связи с чрезвычайным положением – таким, как пандемия COVID-19. Странам, в которых нет НМП или эквивалентных систем, рекомендуется обеспечить их максимально быстрое создание, а также бесперебойную работу во время чрезвычайных ситуаций.
- в. Во время и после пандемии COVID-19 обеспечить предоставление ЖТЛ и лицам, пережившим торговлю людьми, периода для размышления и реабилитации, а также услуг по реабилитации (независимо от их решения сотрудничать с правоохранительными органами); это должно быть важным компонентом национального законодательства о борьбе с торговлей людьми и должно осуществляться в целях предотвращения нового цикла эксплуатации жертв в сетях торговли людьми и предупреждения роста уязвимости к другим формам эксплуатации во время и после пандемии.
- г. Обеспечить предоставление как нынешним, так и бывшим жертвам торговли людьми, в том числе лицам с инвалидностью, безопасного места для проживания, предназначенного только для лиц одного пола, во время чрезвычайных ситуаций, а также предоставление мест для

проживания, подходящих для женщин с детьми. Приюты должны стараться соответствовать требованиям в отношении социального дистанцирования, а благополучатели и сотрудники должны иметь доступ к средствам индивидуальной защиты.

- д. Предоставить ЖТЛ и лицам, пережившим торговлю людьми, доступ к медицинскому обслуживанию во время пандемии COVID-19 или любой другой пандемии и рассмотреть возможность предоставления такого доступа независимо от миграционного статуса этих лиц и исключив риск их административного задержания или депортации.
- е. Поддерживать оказание психологической помощи нынешним и бывшим жертвам торговли людьми с учетом потребностей этих лиц, обусловленных гендерным фактором. Такая помощь должна включать лечение ПТСР и других психологических травм, вызванных изоляцией и другими факторами, связанными с COVID-19.
- ж. Предоставлять услуги по лечению и реабилитации лицам из числа нынешних и бывших жертв, страдающих от алкогольной/наркотической зависимости, с тем чтобы предотвратить новый цикл эксплуатации и торговли людьми во время и после пандемии COVID-19.
- з. Продлить срок оказания обязательной помощи и услуг ЖТЛ и лицам, пережившим торговлю людьми, в рамках НМП и эквивалентных систем на весь период реализации мер, связанных с пандемией COVID-19.
- и. Предоставить доступ к Интернету и информационным услугам в лагерях беженцев и аналогичных местах в целях обеспечения возможности сообщить о ТЛ и предоставления поддержки ЖТЛ во время и после пандемии.
- к. Оценить новые и дополнительные потребности спасшихся и нынешних жертв торговли людьми

после пандемии и соответствующим образом скорректировать предоставление им необходимой помощи и услуг.

- л. Обеспечить предоставление услуг онлайн, а также работу «горячих линий»; все это должно быть бесплатным и доступным для всех ЖТЛ.

Е. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОСТУПА К СРЕДСТВАМ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ, В ТОМ ЧИСЛЕ К ПРАВОСУДИЮ И ИНФОРМАЦИИ

- а. Обеспечить равный доступ к справедливому, своевременному и эффективному правосудию для ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми. Речь идет о содействии, а также о приоритетном внимании к работе служб правосудия в онлайн-формате во время чрезвычайных ситуаций, включая пандемии (насколько это возможно).
- б. Своевременно информировать нынешних и бывших жертв торговли людьми на понятном им языке о любых изменениях в процедуре, задержках или отсрочках в производстве по их гражданским, административным или уголовным делам.
- в. Обеспечить, чтобы ЖТЛ и лица, пережившие торговлю людьми, а также мигранты не подвергались уголовным и/или административным наказаниям за нарушение миграционного законодательства в период пандемии.
- г. Обеспечить временный вид на жительство для нынешних и бывших ЖТЛ, находящихся в процессе возвращения в страну происхождения, в период действия ограничений на трансграничное передвижение, связанных с пандемией.
- д. Уделять приоритетное внимание финансовым расследованиям и конфискации активов в делах о торговле людьми, а также предоставлению бывшим и нынешним жертвам ТЛ легкого

доступа к получению компенсации во время и после пандемии¹¹⁸. Схемы отмывания доходов и их возвращения в финансовую систему могут использоваться правоохранительными органами для выявления преступников; это может повысить эффективность судебного преследования. Такой подход послужил бы сдерживающим фактором для преступности, связанной с ТЛ, и изменил бы ситуацию с уязвимостью ЖТЛ к повторному попаданию в сети торговцев людьми в связи с экономическим спадом, возникшим в результате пандемии COVID-19. Самое важное заключается в том, что этот подход обеспечил бы жертвам средства правовой защиты, включая правосудие в рамках рассмотрения их дел. ЖТЛ и лицам, пережившим торговлю людьми, должна быть предоставлена достаточная финансовая поддержка, которая позволит им полностью восстановиться; эти средства должны быть предоставлены, в том числе, в виде компенсации, сформированной на базе активов, конфискованных у торговцев людьми, или взяты из национальных фондов. Следует также уделить внимание проблеме растущего использования криптовалют в транзакциях, связанных с ТЛ.

- е. Необходимо убедиться в отсутствии положений, позволяющих досрочное, временное или условное освобождение осужденных торговцев людьми в связи с пандемией COVID-19, поскольку это приведет к безнаказанности преступников, осужденных за торговлю людьми, и может повлечь за собой проблемы в области защиты ЖТЛ и спасшихся жертв.
- ж. Обеспечить, чтобы процедуры и процессы выплаты компенсаций жертвам преступлений продолжали действовать и чтобы они были адаптированы в целях предоставления жертвам постоянного доступа к государственным и другим формам возмещения ущерба и компенсации во время и после пандемии COVID-19.

Ж. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОСОБЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК

- а. Необходимо реагировать на связанную с гендерным фактором динамику ТЛ, ее последствия, ущерб для жертв и процессы реабилитации. Примерно три четверти всех выявленных жертв торговли людьми составляют женщины и девочки, и в связи с этим национальные механизмы перенаправления во всех аспектах своей работы должны учитывать гендерный фактор и быть соответствующим образом адаптированными к ситуации. В частности, государствам следует полностью признать крайнюю уязвимость и особые потребности женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, во время и после пандемии.
- б. Разработать стандартные рабочие процедуры и программы обучения для всех организаций, работающих с жертвами, в целях устранения в чрезвычайных ситуациях таких факторов, как явная или скрытая предвзятость, предубеждение, стигматизация, гендерные стереотипы, связанные с культурной принадлежностью, иммиграционным статусом или работой в секс-индустрии, и других факторов, которые негативно влияют на эффективность НМП и эквивалентных систем. Особое внимание необходимо уделять женщинам и девочкам, ставшим жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. Проблема предвзятости и предубеждений должна решаться на всех уровнях, включая государственные организации, МПО и НПО.
- в. При разработке соответствующих мер реагирования следует учитывать тот факт, что девочки особенно уязвимы к торговле людьми для целей сексуальной эксплуатации (как в Интернете, так и в традиционных местах) и для целей детских браков. Для сокращения и устранения

118 Компенсация означает возмещение материального и нематериального ущерба, понесенного жертвой торговли людьми. См.: [Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ](#), Варшава, БДИПЧ ОБСЕ, 2008.

факторов их уязвимости во время и после пандемии рекомендуется разрабатывать и осуществлять инициативы по развитию потенциала в области борьбы с торговлей людьми, учитывающие гендерную проблематику.

- г. Следует наращивать совместные усилия государств, а также международных организаций, групп гражданского общества и отдельных лиц, направленные на искоренение ТЛ и сексуальной эксплуатации женщин и девочек в коммерческих целях во всем мире как форм гендерно-обусловленного насилия и проявлений гендерного неравенства, как это признано в ЦУР (Цель 5.2); данная проблема усугубляется во время и после пандемии.
- д. Уделять первоочередное внимание судебному преследованию за торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации (как онлайн, так и в традиционных местах), принимая во внимание гендерный характер сексуальной эксплуатации и тот факт, что две трети¹¹⁹ всех доходов от торговли людьми поступают от торговли женщинами и девочками в целях сексуальной эксплуатации. Такой подход снизит потенциальный рост торговли женщинами и девочками во время и после пандемии COVID-19 и, в том числе, поможет принять меры в ответ на рост гендерно-обусловленной уязвимости и неравенства, вызванный пандемией. Необходимо продолжить расследование и судебное преследование по делам о торговле людьми, отложенные из-за пандемии COVID-19.
- е. Обеспечить выявление жертв гендерно-обусловленного преследования (в том числе жертв торговли людьми) и поддержку этих лиц в делах о предоставлении убежища во время и после пандемии, с тем чтобы уменьшить их уязвимость к дальнейшей эксплуатации и насилию.
- ж. Внедрить во все миграционные стратегии после пандемии эффективный и ориентированный на

практические результаты комплексный гендерный подход, поскольку женщины и девочки особенно уязвимы для ТЛ в контексте миграции.

- з. Разработать и внедрить учитывающие гендерный фактор системы мониторинга, направленные на сбор информации о новых тенденциях и проблемах, динамике, группах риска, новых потребностях ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми, а также организаций, работающих с ними. Это будет способствовать преодолению долгосрочных последствий пандемии.

3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОСОБЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ДЕТЕЙ

- а. Уменьшить возросшую в результате пандемии и экономического спада уязвимость детей к ТЛ; негативными факторами являются потенциальное сокращение доступа к системам защиты детей, государственному здравоохранению, возможностям для получения образования, принудительные детские браки, а также опыт насилия и риск насилия в семье.
- б. Передать мониторинг систем защиты детей соответствующему государственному ведомству, Уполномоченному по правам ребенка или другому независимому правозащитному институту; особое внимание при осуществлении мониторинга необходимо уделять новым проблемам, связанным с пандемией. Мониторинг должен включать сбор данных для выявления групп риска и разработки конкретных мер и планов действий, направленных на сокращение выявленных рисков.
- в. Разработать, укрепить или внедрить НМП для детей в целях обеспечения особых потребностей детей, ставших жертвами торговли людьми; насколько это возможно, учитывать наилучшие интересы ребенка для всех детей – нынешних и спасшихся жертв ТЛ – во время пандемии COVID-19 и после нее¹²⁰.

119 МОТ, [ILO says forced labour generates annual profits of US\\$ 150 billion](#), 20 May 2014.

120 Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о правах ребенка, 1989 г.

- г. Обеспечить специальные места в приюте или приемные семьи для детей-ЖТЛ и детей из группы риска во время пандемии COVID-19 и после нее¹²¹.
- д. Обеспечить бесперебойную работу национальных систем защиты детей во время и после пандемии, включая меры по профилактике, выявление и защиту детей из групп риска, в том числе детей-жертв насилия, детей из числа мигрантов и беженцев, детей без сопровождения взрослых и внутренне перемещенных детей; беспризорных детей, детей без гражданства и детей без документов, поскольку они относятся к группе риска.
- е. Принять меры в связи с уязвимостью детей во время и после пандемии COVID-19 к торговле людьми для целей извлечения органов, поскольку эта форма ТЛ может расти. Помимо этого, не допустить возможного роста уязвимости детей к незаконному усыновлению, которое в некоторых случаях может закончиться тем, что ребенок станет ЖТЛ.
- ж. Не допустить влияния пандемии COVID-19 на предоставление законных опекунов детям, особенно ЖТЛ, и обеспечить отсутствие изменений в процедуре, задержек или отсрочек при назначении опекунов.
- з. Рассмотреть возможность упреждающего выявления детей, родители которых являются мигрантами с неурегулированным статусом или ЖТЛ, в целях принятия мер в связи с ростом уязвимости этих детей к ТЛ во время пандемии COVID-19 и после нее.
- и. Разработать и внедрить процедуры возврата детей-ЖТЛ¹²² на основе принципов прав человека и с учетом определения наилучших интересов ребенка, включая тех детей, чьи родители являются жертвами торговли людьми, возвращающимися в страну происхождения/гражданства после пандемии COVID-19.
- к. Проводить мероприятия по предупреждению торговли людьми и мониторинг детей в специальных учреждениях и приемных семьях; обеспечить бесперебойное удовлетворение их основных потребностей, включая охрану здоровья и доступ к средствам индивидуальной защиты.
- л. Разработать или обновить НПД и государственные стратегии с целью не допустить роста рисков в отношении сексуальной эксплуатации детей в онлайн-пространстве во время и после пандемии.
- м. Развивать упреждающее выявление детей-жертв торговли людьми для целей производства МСНД во время пандемии и после нее с использованием онлайн-технологий для обнаружения и идентификации ЖТЛ и торговцев людьми в рамках партнерства государственного и частного сектора в целях противодействия росту числа таких преступлений в связи с пандемией.
- н. Активизировать расследование и судебное преследование по делам о производстве и распространении МСНД. Для этого необходимо обеспечить выделение достаточных ресурсов и, возможно, назначение специализированных подразделений правоохранительных органов, занимающихся проблемой роста количества МСНД во время пандемии. Затем эти специалисты могут обратить свое внимание на рост онлайн-эксплуатации в результате пандемии.
- о. Принять меры реагирования на рост кибергрумминга и онлайн-эксплуатации в связи с пандемией COVID-19, разрабатывать и совершенствовать соответствующие возрасту онлайн-инструменты для профилактики ТЛ

121 Citrus Health Network, Inc. (n. d.), CHANCE Program.

122 **Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв**

торговли людьми в страну происхождения. Варшава, БДИПЧ ОБСЕ, 2014.

(с использованием социальных сетей, мобильных приложений и/или, например, совместных кампаний в рамках сотрудничества с организациями, предоставляющими услуги). Эти инструменты предназначены для родителей, педагогов, поставщиков социальных услуг, детей и молодежи. Они должны уделять особое внимание признакам кибергруминга и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, а также предлагать соответствующее возрасту руководство по вопросам защиты детей от участия в рискованном поведении в онлайн-пространстве во время пандемии и после нее. Такие инструменты могут быть разработаны в рамках инициатив государственно-частного партнерства, и правительствам следует обмениваться хорошей практикой и материалами в этой области.

- п. Привлекать к ответственности онлайн-платформы, способствующие торговле людьми или предоставляющие место для нее.

И. ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- а. Предоставить достаточное и устойчивое финансирование и поддержку неправительственным организациям, ведущим борьбу с торговлей людьми, с тем чтобы обеспечить доступность всех необходимых услуг для бывших и нынешних жертв торговли людьми, а также проведение исследований, реализацию мер по профилактике и повышению информированности и осуществление деятельности по отстаиванию интересов во время и после пандемии.
- б. Рассмотреть возможность развития потенциала и предоставления ресурсов для оказания как правительственными, так и неправительственными организациями поддержки и услуг ЖТЛ и лицам, пережившим торговлю людьми, в онлайн-формате.

- в. Предоставить дополнительные ресурсы приютам, с тем чтобы обеспечить их бесперебойную работу и доступность для ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми, с учетом соображений безопасности, связанных с пандемией COVID-19. Также необходимо обеспечить доступ для групп риска во время и после пандемии. При размещении в приюте необходимо принимать во внимание особые потребности женщин, мужчин, девочек и мальчиков, а также использовать подход, учитывающий культурные особенности благополучателей и пережитую ими травму, ориентированный на интересы жертв и свободный от дискриминации.

К. УКРЕПЛЕНИЕ УСИЛИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЛ, СВЯЗАННЫХ С ПАНДЕМИЕЙ

- а. Повысить осведомленность законодателей, разработчиков политики, организаций, участвующих в борьбе с торговлей людьми, и гражданского общества о текущих и возникающих проблемах в противодействии ТЛ, связанных с пандемией COVID-19.
- б. Обеспечить постоянное проведение кампаний по повышению информированности и профилактике среди населения в целом, рассказывающим о проблеме ТЛ и конкретных рисках для женщин и мужчин, мальчиков и девочек в период действия ограничений, связанных с пандемией COVID-19. Особое внимание следует уделять проблеме повышения рисков в отношении торговли людьми для целей сексуальной и трудовой эксплуатации.
- в. Осуществлять меры по поддержке работодателей в форме обучения процессам найма и отбора работников, предупреждающим торговлю людьми.
- г. Обеспечить распространение на мигрантов национальных и региональных мер по восстановлению после пандемии, включая экономические меры.

- д. Предоставлять женщинам из числа беженцев услуги и места для проживания, предназначенные только для лиц одного пола, с тем чтобы предотвратить уязвимость к ТЛ и другим формам сексуальной эксплуатации и насилия во время и после пандемии. Также необходимо предоставлять места для проживания, подходящие для женщин с детьми.
- е. Рассмотреть возможность принятия во время пандемии специальных мер с целью устранить связь между статусом мигранта, включая ситуацию отсутствия необходимых документов, и доступом к основным услугам, в том числе к службам здравоохранения, поскольку эта связь увеличивает уязвимость мигрантов к ТЛ.
- ж. Провести после пандемии исследование в целях дальнейшего выявления новых тенденций и динамики, групп риска в отношении ТЛ и потребностей ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми, на основе эмпирических данных.

Л. РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР ПО СОКРАЩЕНИЮ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ ПОСЛЕ ПАНДЕМИИ

- а. Противодействовать спросу, порождающему торговлю людьми в целях трудовой эксплуатации, путем эффективного применения национального трудового законодательства и принятия таких мер, как организация безопасных и эффективных каналов легальной трудовой миграции, укрепление трудовых инспекций и обеспечение их ресурсами, применение санкций за неэтичный набор персонала и трудовую эксплуатацию, а также обеспечение прозрачности в цепях поставок.
- б. Содействовать полному развитию потенциала трудовых инспекций, обеспечению их ресурсами и их работе после пандемии COVID-19.
- в. Поставить задачу по разработке и реализации нормативных положений о государственных закупках, гарантирующих, что государственные расходы никак не связаны с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации.
- г. Разработать, укрепить и осуществлять политику в отношении практики управления цепями поставок по мере возобновления деятельности предприятий, с тем чтобы исключить использование ТЛ или принудительного труда в их работе. Это может включать кампании по повышению информированности, направленные на поощрение практики этичного найма в частном секторе, а также касающиеся вопросов найма на работу и опасностей ТЛ во время и после пандемии COVID-19 и адресованные группам риска.
- д. Работать с Интернет-провайдерами, компаниями-эмитентами кредитных карт, банками и т. д., с тем чтобы предотвратить использование Интернета для сексуальной эксплуатации детей, женщин и мужчин, а также нарушить традиционные методы оплаты в этой сфере для снижения прибыльности, что приведет к снижению как предложения, так и спроса; в связи с этим также необходимо рассмотреть вопрос о растущем использовании криптовалют.
- е. Опираясь на опыт в области предотвращения насилия, вести работу по изменению вредных моделей маскулинности и социальных норм, способствующих отношению к женщинам и детям, как к вещи или товару, и продвигающих идею о правах мужчин на женские тела, в целях сокращения спроса на торговлю людьми для сексуальной эксплуатации.
- ж. Обеспечить соблюдение обязательств, предусмотренных статьей 9(5) Палермского протокола, для противодействия спросу, поощряющего все формы эксплуатации, которые ведут к торговле людьми. В частности, меры в области профилактики и уголовного правосудия должны быть направлены на спрос, порождающий сексуальную эксплуатацию.
- з. Принять меры, направленные на решение проблемы связи между насилием в Интернете, объективацией женщин в средствах массовой информации и порнографией, в том числе в контексте торговли людьми в целях производства порнографии и МСНД.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
БТЛ	борьба с торговлей людьми
Европол	Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов
ЕС	Европейский союз
ЖТЛ	жертвы торговли людьми
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КОЖПО	калечащие операции на женских половых органах
МОМ	Международная организация по миграции
МСНД	материалы с изображением сексуального надругательства над детьми
НМП	Национальный механизм перенаправления
НПД	Национальный план действий
НПО	неправительственная организация
НПЧП	национальный протокол на случай чрезвычайного положения
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН	Организация Объединенных Наций
«ООН- женщины»	Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
Палермский протокол	Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года
ПТСР	посттравматическое стрессовое расстройство
ТЛ	торговля людьми
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
ЦУР	Цели устойчивого развития (ООН)
COVID-19	коронавирусная инфекция 2019-nCoV

ГЛОССАРИЙ

Беженец Лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по причине своей расы, вероисповедания, гражданства, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе решило жить за пределами страны своего гражданства или прежнего обычного проживания и которое не может или не желает пользоваться защитой этой страны¹²³.

Возвращающее государство/страна Государство, которое вернуло или находится в процессе возвращения жертвы торговли людьми со своей территории обратно в страну происхождения жертвы.

Возвращение В контексте торговли людьми этот термин означает процесс возвращения жертв торговли людьми из страны, в которой они были идентифицированы как жертвы торговли людьми, в страну их происхождения. Процесс может быть добровольным, принудительным и осуществляемым с чьей-либо помощью или же принудительным и осуществляемым без какой-либо помощи. В настоящем документе этот термин используется для описания ситуации жертв торговли людьми, которые вынуждены вернуться в страну происхождения.

Гендер Социальные атрибуты и возможности, связанные с тем, что человек является мужчиной/женщиной, и отношения между женщинами и мужчинами и девочками и мальчиками, а также отношения между женщинами и между мужчинами. Эти атрибуты, возможности и отношения являются социальным конструктом; они приобретаются и осваиваются в процессе социализации. Они зависят от контекста/эпохи и могут меняться. Гендер определяет, что именно ожидается от женщин или мужчин, разрешается им и ценится в них в данном конкретном контексте. В большинстве обществ существуют различия и неравенство между женщинами и мужчинами с точки зрения возложенных на них обязанностей, видов деятельности, которыми они занимаются; доступа к ресурсам и контроля над ними, а также возможностей для принятия решений. Гендер является частью более широкого социокультурного контекста. Другими важными критериями для социокультурного анализа являются класс, раса, уровень бедности, этническая группа и возраст¹²⁴.

123 См. статью 1А Конвенции о статусе беженцев (28 июля 1951 г.), с поправками, внесенными Нью-Йоркским протоколом от 31 января 1967 г.

124 См. определение гендера в: UN Women (n. d.), **Concepts and definitions**. См. также: Резолюция ГА ООН 67/146 «Активизация глобальных усилий в целях искоренения практики калечащих операций на женских половых органах», A/RES/67/146.

Гендерное равенство (равенство между мужчинами и женщинами)

Равные права, обязанности и возможности женщин и мужчин и девочек и мальчиков. Равенство не означает, что женщины и мужчины станут одинаковыми; это означает, что права, обязанности и возможности женщин и мужчин не будут зависеть от того, рождены они мужчинами или женщинами. Гендерное равенство подразумевает, что интересы, потребности и приоритеты как мужчин, так и женщин принимаются во внимание и что признается многообразие различных групп женщин и мужчин. Гендерное равенство не является вопросом, затрагивающим только женщин; эта тема должна затрагивать и в полной мере привлекать внимание как женщин, так и мужчин. Равенство между мужчинами и женщинами рассматривается как вопрос прав человека и как предварительное условие и индикатор устойчивого развития, ориентированного на интересы человека¹²⁵.

Гендерно-обусловленное насилие (ГОН)

Это общий термин для любого причиняющего ущерб действия, совершаемого против воли человека и основанного на социально предписанных (гендерных) различиях между женщинами и мужчинами. Характер и масштаб конкретных видов ГОН различается в зависимости от культуры, страны и региона. Примерами ГОН являются сексуальное насилие, включая сексуальную эксплуатацию/надругательства и принудительную проституцию; домашнее насилие; торговля людьми; принудительные/ранние браки; вредные традиционные практики (например, калечащие операции на женских половых органах); убийства в защиту чести и наследование вдов¹²⁶.

Дети без сопровождения взрослых

Дети, которые были разлучены с обоими родителями и родственниками и которые находятся без присмотра со стороны взрослого лица/лиц, обязанных осуществлять такой присмотр в соответствии с законом или обычаем.

Дискриминация в отношении девочек и женщин

Прямое или косвенное отношение к девочкам и женщинам, отличающееся от отношения к мальчикам и мужчинам таким образом, что не позволяет женщинам и девочкам пользоваться своими правами. Дискриминация может быть прямой или косвенной. Прямую дискриминацию в отношении девочек и женщин, как правило, легче распознать, поскольку дискриминация достаточно очевидна. Например, в некоторых странах женщины не могут на законных основаниях владеть собственностью; закон запрещает им выполнять определенные виды работ; обычаи могут не позволять девочкам получать высшее образование. Косвенную дискриминацию в отношении девочек и женщин бывает трудно распознать. Речь идет о ситуациях, которые могут казаться свободными от предвзятости, но приводят к неравному обращению с девочками и женщинами. Например, работа сотрудника полиции может предполагать определенные требования относительно минимального роста и веса, которым женщинам может быть трудно соответствовать. В результате женщины могут не иметь возможности стать сотрудниками полиции¹²⁷.

125 См.: UN Women (n. d.), [Gender Equality Glossary](#).

126 Там же.

127 См.: UN Women (n. d.), [Gender Equality Glossary](#).

Жертва торговли людьми	Для целей настоящего документа этот термин означает лицо, которое официально идентифицировано как жертва торговли людьми (ЖТЛ), потенциальная ЖТЛ или предполагаемая ЖТЛ.
Калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО)	Калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО) включают в себя все процедуры, направленные на изменение женских гениталий или нанесение повреждений этим органам в немедицинских целях; они признаны на международном уровне нарушением прав человека, здоровья и неприкосновенности женщин и девочек ¹²⁸ . Калечащие операции на женских половых органах представляют собой вредную и опасную практику, являющуюся серьезной угрозой для здоровья женщин и девочек, в том числе угрозой их психологическому, сексуальному и репродуктивному здоровью; в результате таких операций может повыситься уязвимость к ВИЧ и могут иметь место неблагоприятные последствия в пренатальный период и во время родов, включая фатальный исход для матери и новорожденного ¹²⁹ .
Лица, пережившие торговлю людьми (бывшие/спасшиеся жертвы торговли людьми)	Неюридический термин для обозначения лица, которое смогло выйти из ситуации торговли людьми и преодолеть ее. Означает не постоянный статус жертвы, а статус спасшегося лица. Бывшие жертвы из первых рук знают о нарушениях прав человека, связанных с торговлей людьми, и их точка зрения имеет исключительно большое значение при разработке эффективных стратегий по борьбе с торговлей людьми ¹³⁰ .

128 См.: UN (n. d.), [International Day of Zero Tolerance for Female Genital Mutilation](#).

129 См. Резолюцию 67/146 Генеральной Ассамблеи ООН «Активизация глобальных усилий в целях искоренения практики калечащих операций на женских половых органах» (по докладу Третьего комитета (A/67/450 и Corr.1)), принятую Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 2012 г.

130 Equality Now, [Listen to survivors – don't jeopardize efforts to prevent sex trafficking](#), 21 September 2013.

Материалы с изображением сексуального надругательства над детьми (МСНД)

Материалы, изображающие акты сексуального надругательства над ребенком и/или фокусирующие внимание на половых органах ребенка¹³¹. Такие материалы существуют в различных видах, включая фото и видео, фиксирующие сексуальное надругательство; онлайн-трансляцию подобных актов в режиме реального времени по заказу, а также другие «формы материалов, представляющих сексуальное надругательство и эксплуатацию детей, такие как аудиофайлы, записанные истории или другие возможные виды записи»¹³². Рынок МСНД и рынок торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации в значительной степени совпадают; ребенок, ставший жертвой торговли людьми, может эксплуатироваться не только для прямой продажи покупателям – его также могут эксплуатировать для предложения и продажи онлайн его фото- и видеоизображения в сексуальном контексте или в ситуации сексуального надругательства над ним¹³³. Материалы с изображением сексуального надругательства над детьми могут быть использованы как форма онлайн-маркетинга для рекламирования детей-жертв торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации, так как «сутенеры используют порнографию, особенно онлайн-порнографию, чтобы продать жертв торговли людьми клиентам»¹³⁴. В то время как рынок МСНД поддерживает спрос и терпимое отношение к сексуальной эксплуатации детей, в том числе к использованию современных технологий, помогающих торговле детьми в целях сексуальной эксплуатации, усилия в законодательной сфере и меры по профилактике, направленные на запрет МСНД, недостаточно ориентированы на решение проблемы торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации, осуществляемой с помощью современных технических средств.

Национальный механизм перенаправления

Система сотрудничества, в рамках которой государственные субъекты выполняют свои обязанности по защите и поощрению прав человека жертв торговли людьми, координируя свои усилия с гражданским обществом через стратегическое партнерство с ним¹³⁵.

Невыдворение

Изначально – концепция в рамках международного (беженского) права, согласно которой незаконными являются высылка или возвращение государствами беженцев, имеющих обоснованные опасения относительно возможного преследования после их возвращения в страну. Сейчас этот принцип является частью международного обычного права, и поэтому он обязателен для всех государств – независимо от того, являются ли они участниками Конвенции ООН о статусе беженцев.

131 [ECPAT Fact Sheet on Child Sexual Abuse Material](#).

132 [Terminology Guidelines for the Protection of Children from Sexual Exploitation and Sexual Abuse, Interagency Working Group on Sexual Exploitation of Children](#), Luxembourg, Jan. 28, 2016, K.1.iv, p. 59; pp. 39–40.

133 Michelle Lillie, [The Connection Between Sex Trafficking and Pornography](#), Human Trafficking Search.

134 Paula Sellars, [The Relationship Between Pornography, Trafficking, and the Sexual Abuse of Children](#), Two Minutes for Prevention series, Stewards of Children.

135 См. определение национального механизма перенаправления в опубликованном БДИПЧ практическом руководстве «Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне: объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми» (2004).

Неформальный сектор	Трудоустройство и производство на малых и/или незарегистрированных предприятиях. Включает самозанятость на неформальных предприятиях (малых и незарегистрированных предприятиях) и наемную занятость на неформальных работах (нерегулируемые и незащищенные рабочие места) на неформальных предприятиях, официальных предприятиях, в домашних хозяйствах или без постоянного работодателя ¹³⁶ .
Определение наилучших интересов ребенка	Формальный процесс со строгими процедурными гарантиями, предназначенный для определения наилучших интересов ребенка в целях принятия особенно важных решений, касающихся ребенка.
Период для размышления/реабилитации	Период времени, предоставляемый жертвам ТЛ, чтобы дать им возможность восстановиться и избежать влияния со стороны исполнителей этого преступления, а также принять осознанное решение относительно того, будут ли они сотрудничать с компетентными органами.
Подход, основанный на правах человека (ППЧ)	Концептуальная база, которая с нормативной точки зрения основана на международных стандартах в области прав человека, а в практическом отношении направлена на продвижение и защиту прав человека. Действия по обеспечению международной защиты предпринимаются международным сообществом на основе международного права в целях защиты основных прав конкретной категории лиц, находящихся за пределами стран их происхождения и не получающих защиты от своих собственных стран. Основанный на правах человека подход к гендерным вопросам показывает, что проблемы в области прав человека по-разному влияют на женщин и мужчин и что отношения власти и гендерная дискриминация сказываются на эффективном осуществлении прав всех людей ¹³⁷ .
Потенциальная жертва торговли людьми	Лицо, которое не подвергалось эксплуатации, но которое в силу своего уязвимого положения может стать жертвой торговли людьми. Такое лицо обнаруживает определенные признаки, позволяющие предположить, что оно может быть жертвой торговли людьми, однако оно не было официально идентифицировано властями как ЖТЛ или отказалось быть официально идентифицированным в таком качестве.
Разлученные дети	Дети, разлученные с обоими родителями или с лицами, которые ранее обеспечивали уход за ними в соответствии с законом или обычаем (и которые необязательно являются родственниками детей). Данное понятие может означать детей в сопровождении других взрослых членов семьи, но не их родителей.
Ребенок	Любой человек младше 18 лет ¹³⁸ .

¹³⁶ Там же.

¹³⁷ Там же.

¹³⁸ См. Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, 20 November 1989, ст. 1.

Средства правовой защиты	Охватывают как материальное право на возмещение ущерба, так и процессуальные права, необходимые для доступа к возмещению ущерба. По сути, речь идет о надлежащем возмещении причиненного вреда, которое может включать реституцию, компенсацию, взыскание убытков, сатисфакцию и гарантии неповторения. На процессуальном уровне это означает доступ к компетентному и независимому органу с целью успешно получить возмещение вреда. Как минимум, средства правовой защиты включают предоставление информации, касающейся прав; возможности возмещения ущерба и способы получения доступа к механизмам возмещения ущерба; юридическую, медицинскую, психологическую, социальную, административную и другую помощь, необходимую для получения правовой защиты; предоставление жертвы торговли людьми периода для размышления и реабилитации, за которым следует предоставление вида на жительство на тот срок, пока жертва торговли людьми добивается правовой защиты ¹³⁹ .
Страна назначения	В контексте торговли людьми – страна, в которую человек, ставший объектом торговли, был или будет перевезен с целью его эксплуатации.
Страна происхождения	Страна или страны гражданства или, для лиц без гражданства, прежнего обычного проживания. В некоторых случаях, в том числе, например, в соответствии с Дублинским регламентом, это также может быть страна транзита.
Торговля детьми	Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации, даже если эти действия не включают какой-либо угрозы или использования силы или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимым положением, либо путем предоставления выплат или других благ для получения согласия лица, контролирующего другое лицо ¹⁴⁰ .
Торговля людьми	Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или применения силы или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимым положением, либо путем предоставления выплат или других благ для получения согласия лица, контролирующего другое лицо, для целей эксплуатации ¹⁴¹ .

139 См. концепцию правовой защиты в проекте основных принципов о праве на эффективное средство правовой защиты для жертв торговли людьми, разработанном Специальным докладчиком ООН по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Джой Нгози Эзейло и представленном Специальным докладчиком в ее [тематическом докладе Совету по правам человека ООН](#) 13 апреля 2011 г., A/HRC/17/35.

140 Там же, см. определение торговли детьми в статье 3(с).

141 См. определение торговли людьми в [Протоколе ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее](#), дополняющей Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, статья 3(а).

Транснациональный механизм перенаправления	Концепция соглашения о сотрудничестве для комплексной трансграничной помощи и/или передачи выявленных или потенциальных жертв торговли людьми, в рамках которой государственные субъекты разных стран выполняют свои обязательства по поощрению и защите прав человека жертв торговли людьми ¹⁴² .
Учет гендерных аспектов	Этот термин означает способ рассмотрения или анализа вопросов, учитывающий влияние гендера на возможности, социальные роли и взаимодействие людей. Именно такой взгляд позволяет проводить гендерный анализ и затем обеспечивать учет гендерных аспектов в любой предлагаемой программе, стратегии или организации ¹⁴³ .
Насилие в отношении женщин	<p>Любой акт гендерно-обусловленного насилия, который причиняет или может причинить физический, сексуальный или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни. Насилие в отношении женщин следует понимать как включающее в себя следующее (но не ограниченное этим):</p> <p>физическое, сексуальное и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, сексуальное надругательство над девочками в семье; насилие, связанное с приданым/выкупом; изнасилование жены мужем, калечащие операции на женских половых органах и другие традиционные практики, наносящие ущерб женщинам; внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией;</p> <p>физическое, сексуальное и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, сексуальное надругательство, сексуальное домогательство в общественных местах и домогательство и запугивание на работе, в учебных заведениях и других местах; торговлю женщинами и принуждение к проституции;</p> <p>физическое, сексуальное и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно ни происходило¹⁴⁴.</p>

142 См. определение транснационального механизма перенаправления в: International Centre for Migration Policy Development (ICMPD), [Guidelines for the Development of a Transnational Referral Mechanism for Trafficked Persons in Europe \(2010\)](#).

143 Там же.

144 См.: UN Women (n. d.), [Gender Equality Glossary](#).

ПРИЛОЖЕНИЕ I

**Опрос негосударственных организаций,
работающих с жертвами торговли людьми**

Краткий отчет

МЕТОДОЛОГИЯ

Настоящее исследование основано на удобной выборке респондентов, работающих в сфере борьбы с торговлей людьми (N = 385). Среди участников опроса были представители неправительственных организаций (руководство и сотрудники), международных организаций и миссий ОБСЕ на местах. К будущим респондентам обращались, используя базы данных БДИПЧ и структуры «ООН-женщины», а также сети контактов этих организаций; помимо этого, соответствующая информация распространялась в социальных сетях. Респонденты, с которыми напрямую связались сотрудники БДИПЧ, структуры «ООН-женщины», Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми (МКБТ) и других межучрежденческих механизмов (таких, как Специальная группа по борьбе с торговлей людьми в рамках Глобального кластера ООН по вопросам защиты), а также члены исследовательской группы распространили опрос в сетях своих профессиональных контактов. Опрос проводился с 27 апреля по 18 мая 2020 года. Информация об опросе и его целях была направлена всем соответствующим респондентам и распространена в социальных сетях вместе с ссылкой на платформу онлайн-опроса, на которой непосредственно осуществлялся сбор данных. По предложенной ссылке респонденты переходили на веб-сайт, на котором была представлена информация об организаторах опроса, его цели и возможности согласиться на участие в опросе или отказаться от него. Для прохождения опроса респонденты могли выбрать один из 18 языков (албанский, амхарский, английский, арабский, боснийский, вьетнамский, йоруба, испанский, итальянский, китайский, румынский, русский, сербский, тайский, турецкий, украинский, французский и хинди).

Ограничения настоящего исследования включают недостаточную представленность разных групп респондентов: большинство участников опроса работают в НПО, а другие специалисты, занимающиеся

выявлением жертв торговли людьми и оказанием помощи этим лицам, были представлены недостаточно. Опрос был специально адресован респондентам из НПО и межправительственных организаций (МПО). По этой причине представители соответствующих государственных учреждений не привлекались к участию в опросе. Среди других ограничений следует упомянуть формат опроса, состоявшего в основном из закрытых вопросов. Это могло привести к недостаточному пониманию мнений и опыта респондентов или к неправильной интерпретации некоторых ответов. Однако это ограничение было частично компенсировано при помощи включения в опрос нескольких открытых вопросов, а также специального поля для добавления дополнительной информации к ответам на закрытые вопросы.

А. ВЫБОРКА

Большинство респондентов, принявших участие в опросе, являются представителями неправительственных организаций (N = 315, 81,8%), в то время как представители других организаций, включая религиозные и волонтерские организации, составили 10,4% опрошенных (N = 40), а представители межправительственных организаций – 7,8% (N = 30).

В целом, в опросе приняли участие респонденты из 102 стран – из Азии (N = 100, 26,0%), Северной и Южной Америки (N = 73, 19,0%), Африки (N = 50, 13,0%), Европы (N = 159, 41,3%) и Океании (N = 3, 0,7%). После завершения официального периода сбора данных на вопросы ответили еще 15 человек. В результате этого респондентами стали представители 103 стран; были проанализированы ответы участников из 102 стран¹. Большинство респондентов, участвовавших в опросе после завершения официального периода сбора данных, были женщинами (N = 8), а один человек предпочел не

1. Дополнительные участники представляли страны, уже включенные в анализ данных опроса (за исключением Республики Нигер). Другие ответы были получены после завершения опроса и не могли быть включены в анализ.

РЕГИОНЫ (ПО КЛАССИФИКАЦИИ ООН)



Рис. 1. Регионы, представленные респондентами

указывать свой пол. Респонденты из Соединенных Штатов были самой большой группой среди представителей стран (N=26, 6,8%). Число участников от остальных стран составило 1–17 человек от страны. Более половины всех респондентов (N = 207, 53,8%) были из стран ОБСЕ.

Участники опроса представляли разные возрастные группы, и самой большой среди них была группа участников в возрасте 35–50 лет (N = 178, 46,2%). Респондентами были в основном женщины (N = 290, 75,3%). В подвыборке из стран ОБСЕ эта диспропорция была еще более значительной (N = 181, 87,4%) по сравнению с другими странами (N = 109, 61,2%)².

Большинство респондентов занимаются вопросами борьбы с торговлей людьми более 10 лет (N = 170, 44,2%), 21% имеют опыт работы от шести до десяти лет, 28,8% – от одного до пяти лет, и только 6% имеют менее одного года опыта в сфере борьбы с торговлей людьми. Отвечая на вопрос о конкретных областях, в которых их организации ведут свою деятельность по борьбе с торговлей людьми, большинство респондентов сообщили о работе в области информирования и профилактики (N = 331, 86,0%). Среди других направлений – прямое предоставление услуг с размещением в приюте (N = 163, 42,3%), без размещения в приюте (N = 195, 50,6%), работа с группами риска,

включая жертв торговли людьми (N = 249, 64,7%), лоббирование и/или защита интересов (N = 247, 64,2%), а также проведение исследований (N = 192, 49,9%). При ответе на этот вопрос можно было выбрать несколько вариантов, и участники могли сообщить обо всех направлениях своей работы.

При сравнении государств-участников ОБСЕ с другими странами обнаруживаются значительные различия: респонденты из стран ОБСЕ меньше задействованы в работе с группами риска (59,4%; в странах, не входящих в ОБСЕ, – 70,8%), проведении исследований (40,6% в странах ОБСЕ по сравнению с 60,7% в других странах), лоббировании и защите интересов (58,9% в странах ОБСЕ по сравнению с 70,2% в других странах).

В предыдущем опросе ОБСЕ под названием «Новый опрос национальных механизмов перенаправления», проведенном в 2019 г. и служащем ориентиром для данного исследования, связанного с COVID-19, приняли участие 440 респондентов, представляющие НПО из 56 стран. В предыдущем опросе и в нынешнем исследовании, связанном с пандемией COVID-19, использовалась одна и та же методология. Количество стран, представленных в прошлом опросе, составляло почти половину от числа стран, представленных в настоящем опросе, поскольку тогда к участию были привлечены только лица, живущие

2 Ответы организаций из стран-участников ОБСЕ были проанализированы и представлены только в тех случаях, когда р-значение было ниже 0,05.

в государствах-участниках ОБСЕ. Самые большие группы респондентов были из Соединенных Штатов и Соединенного Королевства. Участники опроса представляли все возрастные группы; преобладали респонденты, принадлежащие к возрастной группе 35–50 лет. Как и в нынешнем опросе, большинство участников прошлого опроса составили женщины (81,0%), а представители НПО были самой большой подгруппой (46,1%), однако этот показатель тогда был меньше, чем в настоящем опросе. Всего в прошлом опросе принял участие

201 респондент, представлявший НПО, в то время как в текущем опросе НПО представляли 315 респондентов. В предыдущем опросе участвовали респонденты из групп, не представленных в данном исследовании, – например, специалисты из государственных ведомств, в том числе из прокуратуры, судебных органов и пограничной службы, а также практикующие врачи, юристы и поставщики социальных услуг (не НПО). Из-за срочности проведения настоящий опрос был адресован только представителям НПО.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

А. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПЕРЕНАПРАВЛЕНИЯ И ЭКВИВАЛЕНТНЫЕ СИСТЕМЫ

В своих ответах респонденты оценили функциональные возможности национальных механизмов перенаправления жертв торговли людьми (НМП) в своих странах в период пандемии COVID-19. Только 14% респондентов оценили НМП или эквивалентные системы как полностью функционирующие (N = 54); в некоторых странах НМП вообще не работают из-за мер, связанных с пандемией COVID-19 (N = 26, 6,8%). Почти половина участников опроса указали, что НМП или эквивалентные системы работают частично из-за мер, принятых в стране в связи с пандемией (N = 190, 49,4%). Страны, представленные 13,0% опрошенных, не имеют НМП или эквивалентных систем. Респонденты из государств-участников ОБСЕ чаще сообщали о полностью работающем механизме перенаправления (16,9%, N = 35), в то время как только 10,7% (N = 19) респондентов из других стран сообщили о полностью функционирующем НМП. Национальные механизмы перенаправления были оценены как нефункционирующие 4,3% респондентов (N = 9); для стран, не входящих в ОБСЕ, этот показатель составил 9,6% (N = 17).

В более чем 80% стран, представленных участниками опроса, базовые услуги оставались доступными как для нынешних, так и для бывших жертв торговли людьми. Речь идет о медицинских и социальных услугах, психологической и юридической помощи, а также о размещении в приюте. Другие услуги не являются широко доступными; к ним относятся возвращение в страну происхождения (N = 249, 68,2%), воссоединение семьи (N = 228, 63,0%), предоставление периода для размышления и реабилитации (N = 210, 59,0%), защита свидетелей (N = 202, 57,5%), урегулирование миграционного статуса (N = 203, 57,3%), финансовая помощь (N = 203, 55,6%) и получение компенсации (N = 126, 36,2%). Дополнительные услуги – такие, как лечение алкогольной/наркотической зависимости (N = 162, 46,4%) и предоставление места для долгосрочного проживания (N = 144, 41,5%) – были отмечены как доступные менее чем половиной участников опроса. Из услуг, связанных с реинтеграцией в общество, помощь в трудоустройстве была отмечена как доступная 59,0% респондентов (N = 213), а профессиональное образование или профессиональная подготовка – 63,2% опрошенных (N = 225).

В целом, респонденты, работающие в странах ОБСЕ, сообщили о более высокой доступности услуг для жертв торговли людьми в своих странах по сравнению с респондентами из других стран.



Рис. 2. Услуги, доступные для нынешних и бывших жертв торговли людьми: государства-участники ОБСЕ и страны, не входящие в ОБСЕ

Б. ЦЕЛЕВЫЕ ГРУППЫ И ВИДЫ УСЛУГ

Респондентам, принимавшим участие в опросе, было предложено выбрать из списка те целевые группы, с которыми они работают. Среди участников опроса преобладали лица, работающие с бывшими и/или нынешними жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации (N = 313, 81,3%). Более 50% респондентов работают с бывшими и/или нынешними жертвами торговли людьми в целях трудовой эксплуатации (N = 232, 60,3%) и детьми, бывшими и/или являющимися жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации (N = 225, 58,4%). В целом, около 30% опрошенных работают с другими целевыми группами: бывшими и/или нынешними жертвами торговли людьми в целях вовлечения в преступную деятельность, принудительного попрошайничества или принудительного вступления в брак; детьми, бывшими и/или являющимися жертвами торговли людьми в целях трудовой эксплуатации.

Жертвы домашнего насилия как группа риска, уязвимая с точки зрения торговли людьми, являются целевой группой, которой оказывают помощь 53,5% (N = 206) участников опроса. Другие группы риска, с которыми работают организации по борьбе с торговлей людьми, представленные респондентами, включают детей мигрантов, детей без сопровождения взрослых, беспризорных детей; бездомных лиц; лиц с алкогольной или наркотической зависимостью; лиц, вовлеченных в секс-индустрию; легальных трудовых мигрантов, внутренне перемещенных лиц, просителей убежища, беженцев и нелегальных мигрантов.

Участники опроса сообщили, что их организации предлагают широкий спектр услуг своим благополучателям. Большинство опрошенных предоставляют психологическую помощь (N = 252, 65,5%) и социальные услуги (N = 275, 71,4%) взрослым лицам. Число респондентов, сообщивших об оказании услуг взрослым получателям помощи, было больше, чем число респондентов, предоставляющих помощь детям (рис. 3).



Другие услуги, предоставляемые получателям помощи (как взрослым, так и детям), включают лечение алкогольной/наркотической зависимости, урегулирование миграционного статуса, финансовую помощь, образование или профессиональную подготовку, возвращение в страну происхождения,

воссоединение семьи и защиту свидетелей. Менее 20% респондентов сообщили о такой услуге, как предоставление законных опекунов детям (N = 74, 19,2%).

Участники опроса отметили дополнительные трудности своих благополучателей при доступе к услугам и процедурам из-за мер, принятых в связи с пандемией COVID-19. Самым большим (свыше 40%) было число респондентов, сообщивших о трудностях с доступом к предусмотренным законом процедурам выявления жертв (N = 167, 43,4%), приютам (N = 170, 44,2%) и социальным услугам (N = 169, 43,9%). При этом были указаны и другие трудности, помимо упомянутых выше: с доступом к НМП или эквивалентным системам, урегулированием миграционного статуса и проживанием вне приюта, а также с доступом к психологической помощи, медицинским услугам, услугам переводчиков и юридической помощи.

Респонденты из государств-участников ОБСЕ чаще отмечали трудности с доступом к размещению в приюте у их благополучателей. Участники опроса из стран за пределами региона ОБСЕ чаще сообщали о препятствиях для доступа к медицинским услугам, психологической и юридической помощи и социальным услугам. Одним из возможных объяснений этого может быть более высокий общий уровень функционирования НМП или эквивалентных систем в регионе ОБСЕ.

В настоящее время почти в половине организаций, представленных респондентами, сотрудники работают удаленно, а помощь предоставляется онлайн или по телефону (N = 170, 44,2%). Второй по размеру является группа представленных организаций, сотрудники которых работают в офисе/приюте на ротационной основе (N = 109, 28,3%), в то время как сотрудники некоторых других организаций продолжают, как и прежде, работать в офисе или приюте (N = 37, 9,6%), а в нескольких организациях сотрудники вообще не работают (N = 3, 0,8%).

Доступ к услугам организаций по борьбе с торговлей людьми, представленных респондентами, в основном возможен по телефону (N = 343, 89,1%) и электронной почте (N = 291, 75,6%). К значительно меньшему числу организаций можно получить доступ через онлайн-сервисы или «горячую линию».

Более крупная по размеру часть респондентов из стран ОБСЕ сообщила о том, что их организация доступна для (потенциальных) благополучателей через ее веб-сайт, страницу в Facebook, Skype/Zoom/WebEx, «горячую линию», мобильные приложения и Instagram. Несмотря на более широкое использование онлайн-сервисов, отмеченное участниками опроса из стран ОБСЕ, эти сервисы в недостаточно используются организациями по борьбе с торговлей людьми во всех странах в целом. Связь по телефону является наиболее распространенным способом получения доступа к помощи от организации (НПО или МПО), несмотря на ряд существующих ограничений (особенно в ситуации карантина и изоляции, когда жертва торговли людьми может не иметь возможности воспользоваться телефоном или обратиться за помощью).



Что касается основных источников финансирования организаций, представленных респондентами, были указаны такие источники, как международные организации (N = 172, 44,7%), частные пожертвования (N = 159, 41,3%) и государственные средства (N = 146, 37,9%). Помимо этого, участники опроса отметили и другие источники финансирования – частные фонды в их стране, международные частные фонды, пожертвования корпораций/бизнеса (об этом сообщили менее 20% респондентов).



Рис. 5. Источники финансирования

Большинство респондентов (N = 298, 77,4%) отметили, что их организациям в настоящее время требуется дополнительное финансирование для обеспечения потребностей, обусловленных пандемией COVID-19. Подавляющее большинство опрошенных (N = 333, 86,5%) сообщили о необходимости дополнительного финансирования в течение следующих 12 месяцев для решения проблем, связанных с долгосрочными последствиями пандемии COVID-19. По мнению участников опроса, если организации не получают необходимое финансирование в 2020–2021 гг., только около четверти из них останутся полностью работающими (N = 91, 23,6%), более половины останутся частично работающими (N = 205, 53,2%), а 3,6% из них закроются (N = 14). Некоторые респонденты затруднились ответить на этот вопрос.

ТРЕБУЕТСЯ ЛИ ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ, ОБУСЛОВЛЕННЫХ ПАНДЕМИЕЙ COVID-19?

- Да
- Не

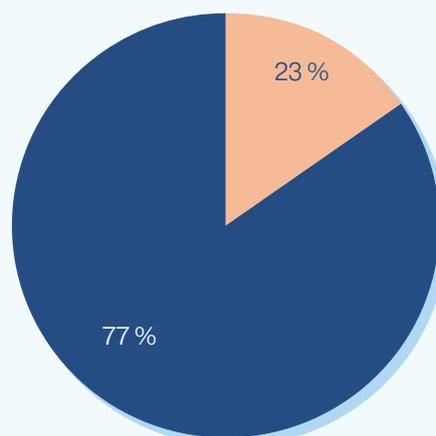


Рис. 6. Дополнительное финансирование, необходимое НПО для обеспечения потребностей, обусловленных пандемией COVID-19 (в настоящий момент)

ПОТРЕБУЕТСЯ ЛИ ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ В ТЕЧЕНИЕ СЛЕДУЮЩИХ 12 МЕСЯЦЕВ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ, ОБУСЛОВЛЕННЫХ ПАНДЕМИЕЙ COVID-19?

- Да
- Не

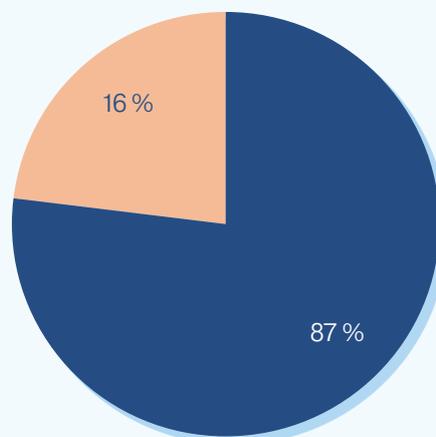


Рис. 7. Дополнительное финансирование, необходимое НПО для обеспечения потребностей, обусловленных пандемией COVID-19 (в течение следующих 12 месяцев)

ЕСЛИ ВАША ОРГАНИЗАЦИЯ НЕ ПОЛУЧИТ НЕОБХОДИМОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ В 2020-21 ГГ.

- Она останется частично работающей
- Она останется полностью работающей
- Не знаю
- Она закроется

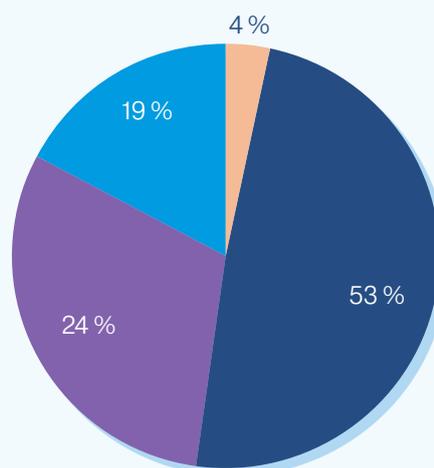


Рис. 8. Предполагаемый сценарий для организаций³

Доля респондентов из стран ОБСЕ, сообщивших о необходимости текущего и будущего дополнительного финансирования, была меньше по сравнению с респондентами из других стран. Однако в глобальном масштабе эти показатели все-таки остаются высокими, и ситуация может привести к закрытию большого числа НПО, занимающихся противодействием торговле людьми, уходу опытных сотрудников и утрате долгосрочной способности обеспечивать эффективное функционирование НМП и эквивалентных систем.

1. ИЗМЕНЕНИЯ В ДИНАМИКЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПАНДЕМИИ COVID-19: ТЕНДЕНЦИИ И ГРУППЫ РИСКА

Респондентам был задан вопрос о тенденциях в торговле людьми, которые они наблюдают или о которых получали информацию в период пандемии COVID-19. Участники опроса указали две основные тенденции: рост онлайн-вербовки торговцами людьми (N = 206, 65,4%) и торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации онлайн, в том числе с использованием веб-камер или онлайн-порнографии (N = 217, 69,6%). Помимо этого, большинство респондентов сообщили о росте других видов торговли людьми, за исключением торговли людьми для целей усыновления. В то же время, некоторые

участники опроса считают, что некоторые виды торговли людьми сокращаются или что динамика в этой сфере не изменилась. Например, 32,5% (N = 100) респондентов указали, что торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации в традиционных местах (офлайн) не изменилась, а 24,4% (N = 75) отметили, что она сократилась. Помимо этого, 28,3% (N = 85) опрошенных считают, что в торговле людьми в целях трудовой эксплуатации не произошло никаких изменений, а 14,7% (N = 44) указали, что этот вид торговли сократился.

При сравнении ответов, касающихся изменений в динамике различных форм торговли людьми, было обнаружено несколько существенных различий по географическому признаку. Ниже представлены только те различия между регионами, которые являются статистически значимые. Была использована классификация стран, принятая ООН. Сравнительный анализ охватил страны, расположенные в Азии, Америке, Африке, Европе и Океании. Каждый регион сравнивался со всеми остальными регионами. Ответы «неприменимо» в расчет не принимались.

Респонденты из Европы⁴, по сравнению с другими регионами, чаще отмечали сокращение торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации

3 Так как большинство респондентов представляли НПО, на рис. 8 показан сценарий, связанный с последствиями пандемии, именно для этих организаций.

4 Согласно ООН, сегодня территория Европы включает 44 страны.

в традиционных местах (35,1%); для других регионов этот показатель составил 24,9%. Помимо этого, более значительная доля респондентов из Европы предположила, что в этой форме торговли людьми не происходит никаких изменений (41,5% против 36,1% для всех других регионов), и меньшее число респондентов отметило рост в этой сфере (23,4% для Европы и 39,1% для всех остальных регионов). Относительно торговли людьми для целей попрошайничества ответы распределились аналогичным образом: 33,8% респондентов из Европы отметили сокращение, а 45,6% указали на отсутствие каких-либо изменений, в то время как для других регионов эти показатели составили 23,7% и 32,2%, соответственно. Доля респондентов из всех остальных регионов, считающих вероятным рост торговли людьми для целей принудительного попрошайничества (44,1%), является более значительной по сравнению с долей респондентов из Европы, придерживающихся такого же мнения (20,6%).

Участники опроса из стран Европы реже отмечали рост торговли людьми для целей принудительных браков (13,8% против 36,0% для других регионов). Почти 70% респондентов из Европы указали, что они не ожидают изменений в этой сфере торговли людьми, – по сравнению с показателем 46,4% для всех других регионов. Меньшая доля респондентов из Азии не ожидает изменений в динамике торговли людьми в целях усыновления (43,2%) по сравнению с 64,6% респондентов из всех других регионов. Помимо этого, 31,8% респондентов из Азии предположили сокращение торговли людьми в целях усыновления – против 22,0% для всех других регионов; рост этого вида торговли людьми предположили 25,0% респондентов из Азии, а для всех остальных регионов данный показатель составил 13,1%.

Более 60% респондентов считают мужчин более уязвимыми с точки зрения торговли людьми в целях трудовой эксплуатации (N = 176, 60,3%); при этом и мужчины (N = 109, 43,3%), и мальчики (N = 106,

42,1%) могут быть более уязвимыми к торговле людьми в целях вовлечения в преступную деятельность. Помимо этого, респонденты отметили, что в период пандемии COVID-19 возросла уязвимость девочек к торговле людьми для целей принудительных браков (N = 208, 77,6%), а мальчики рассматривались как более уязвимые к вербовке и эксплуатации в рамках торговли людьми для целей попрошайничества (N = 124, 51,0%). По мнению участников опроса, эти же группы будут более уязвимыми и в период после пандемии COVID-19.

Респонденты указали несколько групп, которые стали более уязвимыми к вербовке и эксплуатации торговцами людьми во время пандемии COVID-19. Большинство участников опроса считает, что женщины более уязвимы к торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации в традиционных местах (N = 200, 61,9%), в то время как девочки могут стать более уязвимыми к торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации онлайн – использование веб-камер, порнографические материалы и т. д. (N = 112, 34,7%). Этот результат можно объяснить тем, что дети и молодежь являются самыми активными пользователями Интернета по сравнению с другими возрастными группами⁵.

Респондентам было предложено, основываясь на отчетах их организаций, выбрать из предложенного списка те трудности, с которыми сталкиваются бывшие жертвы торговли людьми в результате осуществления мер, связанных с пандемией COVID-19. Участники опроса указали четыре основные проблемы: потеря работы (N = 316, 82,1%), ограниченный доступ к услугам (N = 307, 79,7%), домашнее насилие (N = 293, 76,1%) и изоляция (N = 285, 74%). Помимо этого, были отмечены и другие проблемы – трудности с доступом к пище и воде, финансовое (экономическое) насилие⁶, отсутствие услуг по уходу за детьми, ограниченный доступ к информации и трудности с доступом к НМП или эквивалентным системам.

5 См.: UNICEF, [Children in a digital world](#) report [Доклад ЮНИСЕФ «Дети в цифровом мире»].

6 Финансовое насилие – это форма насилия, при которой один интимный партнер контролирует доступ другого партнера к экономическим ресурсам, что снижает способность жертвы обеспечивать себя и заставляет жертву финансово зависеть от насильника.



Рис. 9. Трудности, с которыми сталкиваются бывшие жертвы торговли людьми в результате реализации мер, связанных с пандемией COVID-19

Отвечая на вопрос о дополнительных трудностях, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми в связи с осуществлением мер по борьбе с пандемией COVID-19, большинство респондентов отметили вовлеченность ЖТЛ в более рискованное поведение с целью продолжить зарабатывать деньги для торговца людьми (N = 261, 67,8%), рост долгов (N = 258, 67,0%) и трудности с доступом к медицинским услугам (N = 243, 63,1%). Среди других трудностей участниками опроса упомянули трудности с доступом к пище и воде, НМП или эквивалентным системам, размещению в приюте, НПО и/или «горячим линиям».

2. ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ

Согласно результатам опроса, пандемия COVID-19 по-разному сказалась на показателе выявленных ЖТЛ в зависимости от уровня функционирования

НМП или эквивалентной системы. В странах, где нет НМП или равноценной системы или где НМП в настоящее время не работает, большее число респондентов сообщило о росте числа выявленных случаев во время пандемии COVID-19 по сравнению со странами, где механизм перенаправления полностью или частично функционирует. Одним из возможных объяснений является отсутствие налаженных систем, направленных на профилактику уязвимости групп риска к торговле людьми и повторного вовлечения в торговлю людьми бывших жертв; это могло способствовать увеличению числа ЖТЛ из-за мер, принимаемых государствами в связи с COVID-19, и из-за спада в экономике. В любом случае, большее число респондентов, сообщивших, что значительных изменений в числе выявленных ЖТЛ не произошло, было характерно для стран, в которых НМП или эквивалентная система полностью функционируют (N = 18, 33,3%). Это является результатом хорошо налаженного

ЧИСЛО ЖТЛ, ВЫЯВЛЕННЫХ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ COVID-19 (ПО СРАВНЕНИЮ С СИТУАЦИЕЙ ДО ПАНДЕМИИ)

	НМП не функционирует/ отсутствует		Частично функционирует		Полностью функционирует	
	N	%	N	%	N	%
Число выявленных жтл сократилось	12	15,8	52	27,4	15	27,8
Без изменений	17	22,4	37	19,5	18	33,3
Число увеличилось	25	32,9	38	20,0	7	13,0
Неизвестно	22	28,9	63	33,2	14	25,9
Итого	76	100,0	190	100,0	54	100,0

Таблица 1. Функционирование НМП и число выявленных жертв торговли людьми

межведомственного сотрудничества между правительством и гражданским обществом и надлежащего функционирования процедур выявления, реабилитации и реинтеграции ЖТЛ, а также усилий в области профилактики.

Большинство респондентов (N = 162, 42,1%) сообщили, что для проведения предусмотренных законом процедур выявления ЖТЛ требуется больше времени, а также указали, что получатели помощи сталкиваются с изменениями в процедуре, задержками или отсрочками в рассмотрении их административных, уголовных или гражданских дел

в связи с осуществлением мер, связанных с пандемией COVID-19 (N = 221, 57,4%). Помимо этого, более половины опрошенных отметили увеличение числа запросов на предоставление услуг/помощи, полученных их организацией после осуществления национальными правительствами по борьбе с пандемией COVID-19 (N = 202, 52,5%). В целом, опрос показал, что, по мнению организаций-респондентов, получателям услуг, с которыми они работают, стало сложнее получить доступ к широкому спектру видов поддержки и услуг по сравнению с ситуацией до пандемии COVID-19. На рис. 10 показано распределение ответов респондентов, указавших, что





Рис. 10. Сокращение доступа к услугам и другим возможностям для благополучателей





Рис. 11. Доступ к услугам для ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми

доступ к услугам и обеспечению основных потребностей стал значительно сложнее или несколько сложнее. На рис. 11 представлено распределение ответов относительно изменений в доступности поддержки и услуг как для нынешних, так и для спасшихся жертв.

Большинство респондентов (N = 269, 69,9%) сообщили о появлении у благополучателей новых потребностей в результате осуществления мер, связанных с пандемией COVID-19.

Участники опроса оценили доступность средств индивидуальной защиты (СИЗ: маски, перчатки, дезинфицирующие средства и мыло) для своих благополучателей намного ниже, чем для персонала организаций: только 17,9% (N = 69) сообщили о полной доступности СИЗ для всех благополучателей. Почти половина респондентов (N = 185, 48,0%) указали, что СИЗ в основном или частично доступны, а 34,0% (N = 131) оценили доступность этих средств как «в основном недоступные» или «недоступные».

Только 40,5% респондентов сообщили, что СИЗ полностью доступны для всех сотрудников их организаций (N = 156), и почти четверть выборки указала, что они в основном доступны для большинства сотрудников (N = 94, 24,4%).

3. ДЕТИ, ПОДВЕРЖЕННЫЕ РИСКУ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Среди организаций, представленных в выборке опроса, 61,8% (N = 238) оказывают помощь детям, ставшим жертвами торговли людьми. Респонденты, работающие в этих организациях, сообщили об услугах, доступных для детей в их странах: более 90% участников опроса отметили предоставление медицинских услуг, психологической помощи и социальных услуг, а более 80% – размещение в приюте и юридические услуги, образование или профессиональную подготовку. Другие услуги, доступные для детей в некоторых странах, включают лечение от алкогольной/наркотической зависимости,

предоставление периода для размышления и реабилитации, урегулирование миграционного статуса (включая подачу заявления о предоставлении статуса беженца и оформление временного и постоянного вида на жительство), финансовую помощь, выплату компенсации, предоставление законных опекунов, возвращение в страну происхождения, воссоединение семьи и защиту свидетелей.

При этом меры, принятые в связи с пандемией COVID-19, сказались на функционировании национальных систем защиты детей: 56,3% (N = 134) респондентов оценили такие системы в своих странах как частично функционирующие в результате осуществления мер по борьбе с пандемией COVID-19, а 9,2% участников опроса (N = 22) указали, что системы защиты детей вообще не работают. Только 19,3% (N = 46) опрошенных оценили систему защиты детей в своей стране как полностью функционирующую. Помимо этого, 26,5% (N = 63) респондентов сообщили, что дети, являющиеся получателями их услуг, столкнулись с изменениями в процедурах, задержками или отсрочками при назначении законных опекунов из-за реализации мер, связанных с пандемией COVID-19.

Оценивая потенциальную уязвимость различных категорий детей к торговле людьми после пандемии COVID-19, большинство респондентов предположили рост уязвимости всех категорий детей, которые считаются подверженными более высокому риску вербовки и эксплуатации торговцами людьми. Большинство участников опроса (более 60%) наблюдают растущую уязвимость детей, родители которых имеют алкогольную или наркотическую зависимость; беспризорных детей; детей, страдающих от насилия и жестокого обращения; детей мигрантов, детей без гражданства/внутренне перемещенных/не имеющих документов и детей без сопровождения взрослых. Следующие группы детей были определены респондентами как особенно уязвимые: дети-жертвы насилия (N = 186, 81,2%), беспризорные дети (N = 166, 73,8%) и дети без сопровождения взрослых (N = 159, 71,0%).



Рис. 12. Рост уязвимости различных категорий детей

4. ПРИЮТЫ

В целом, 40,0% (N = 154) участников опроса предоставляют услугу размещения в приюте бывших и нынешним жертвам торговли людьми. Одна треть респондентов сообщила об увеличении количества запросов на размещение в приюте, поступающих в их организацию во время осуществления мер, связанных с пандемией COVID-19 (N = 52, 33,8%). При этом 37,0% (N = 57) отметили, что число запросов не изменилось. Еще 17,5% (N = 27) сообщили об уменьшении

количества запросов, а 11,7% (N = 18) при ответе на этот вопрос выбрали вариант «не знаю».

Большинство организаций, представленных респондентами, располагают достаточным количеством мест в приютах. Более четверти опрошенных (N = 39, 25,3%) указали, что, несмотря на наличие достаточного количества мест в приюте, они не могут принимать новых благополучателей из-за изменений в процедурах приема, связанных с пандемией COVID-19.

ВОЗМОЖНОСТЬ РАЗМЕЩЕНИЯ В ПРИЮТЕ В ПЕРИОД РЕАЛИЗАЦИИ МЕР, СВЯЗАННЫХ С ПАНДЕМИЕЙ COVID-19

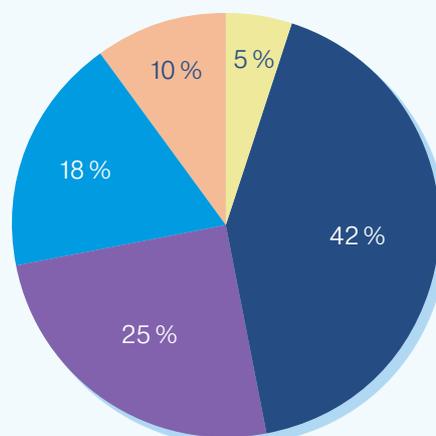
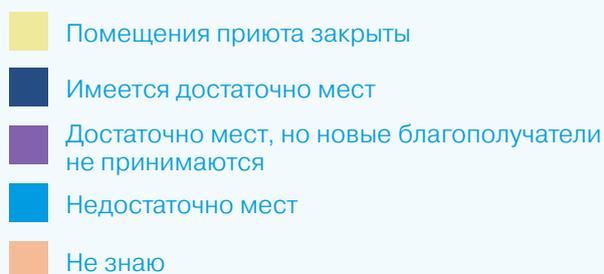


Рис. 13. Доступность размещения в приюте

В. МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КООРДИНАЦИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВО В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Ответы, указывающие на трудности или отсутствие координации и сотрудничества с государственными ведомствами из-за осуществления национальных мер, связанных с пандемией COVID-19, поступили практически от половины опрошенных: 50,1% респондентов (N = 193) сообщили о трудностях. Участники опроса отметили несколько видов трудностей.

1. СОКРАЩЕНИЕ ДОСТУПА К ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ И ИХ СОТРУДНИКАМ

Эта проблема упоминалась участниками опроса чаще всего. Большинство государственных служащих работают удаленно из-за мер, связанных с пандемией COVID-19. В результате этого респонденты сталкиваются с трудностями при обращении в государственные учреждения, в том числе в социальные службы, правоохранительные органы, службы защиты детей и службы, работающие с мигрантами. Помимо этого, число услуг, предоставляемых благополучателям, ограничено, поскольку эти учреждения не могут принимать новых клиентов/получателей помощи. Услуги ограничены как для новых, так и для уже существующих благополучателей из-за удаленной работы сотрудников государственных институтов. Результаты опроса указывают на, возможно, недостаточное использование онлайн-сервисов государственными учреждениями для связи как с НПО, так и с клиентами/получателями помощи в период реализации национальных мер, связанных с пандемией COVID-19.

«Государственные учреждения практически не работают или работают частично». (Украина)

«Государственные органы работают посменно, и поэтому меньше людей отвечают на телефонные звонки». (ЦАР)

«Нет никаких трудностей в сотрудничестве с государственными органами, за исключением сокращения

числа доступных сотрудников, потому что они тоже находятся в обязательной социальной изоляции». (Перу)

Тем не менее, некоторые респонденты сообщили о доступности правоохранительных органов и их готовности к сотрудничеству в случаях, связанных с торговлей людьми.

«Правительство Камбоджи через Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми обеспечивает очень тесное и хорошее сотрудничество». (Камбоджа)

Несколько участников опроса сообщили, что государственные учреждения не отвечают на запросы НПО и других организаций, не передают НПО информацию о соответствующих случаях и не перенаправляют жертв в НПО. Иногда это может приводить к ситуации, когда случаи торговли людьми не расследуются и не отражаются в официальной статистике. Некоторые респонденты указали на отсутствие встреч с государственными институтами, занимающимися борьбой с торговлей людьми (как онлайн, так и в традиционном формате), что приводит к «пробелу в координации».

«Есть трудности в осуществлении контактов с сотрудниками правоохранительных органов в целях выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи – то есть мы не получаем никакой информации о людях, которым требуется наша помощь. Мы не получаем ответов на наши запросы о наличии уголовных дел, которые могут быть связаны с торговлей людьми. Государственные учреждения и организации не перенаправляют пострадавших». (Беларусь)

Один из респондентов объяснил недостаточную координацию отсутствием государственной стратегии. Однако в некоторых случаях это может быть результатом недостаточного обеспечения государственных служащих информационно-коммуникационным оборудованием. Несмотря на наличие НМП или эквивалентной системы, проблемы с координацией могут возникать на низовом уровне в связи с недостаточной доступностью ресурсов

для коммуникации (например, ноутбуков, смартфонов и соответствующих приложений).

«У большинства государственных чиновников нет приложения Zoom... У большинства из них, особенно у тех, кто работает на уровне местных органов власти, нет ноутбуков или смартфонов, которые позволили бы им связаться с нами на уровне центрального правительства. Существует механизм координации для реагирования на COVID-19 на национальном уровне, но не на уровне местных органов управления». (Малави)

«Государственные служащие работают из дома, и не всегда с ними можно легко связаться. Онлайн-встречи невозможно организовать из-за нехватки технических ресурсов у сотрудников государственных учреждений. Связь по телефону тоже ограничена». (Австрия)

Некоторые респонденты указали, что межведомственные встречи были отложены без возможности перевести их в онлайн-формат в качестве альтернативы. Это привело к приостановке функционирования НМП и эквивалентных систем и оставило ЖТЛ в ситуации, в которой они не могли получить необходимую защиту и помощь.

«Встречи оперативной группы являются единственным способом работы НМП – они дают возможность обмена информацией о том, что происходит с выявлением и защитой жертв. Теперь это не работает, и никакие другие варианты взаимодействия не используются. Социальные службы работают медленно – так же, как и суды». (Хорватия)

2. ЗАМЕДЛЕНИЕ ПРОЦЕДУР ВЫЯВЛЕНИЯ ЖЕРТВ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПОМОЩИ ЖТЛ И ГРУППАМ РИСКА

Замедление процедур и предоставления помощи было упомянуто в отношении государственных учреждений, предоставляющих социальные услуги, а также судов и других организаций, работающих с ЖТЛ и группами риска.

«Встреча с участием всех заинтересованных сторон, запланированная на апрель, была отложена без

возможности использования онлайн-формата в качестве альтернативы. Это привело к тому, что планы по развитию процедур выявления были отложены». (Ирландия)

«Доступ к государственным органам ограничен, и это замедляет процессы оформления документов». (Вьетнам)

«Во всех сферах удаленная работа и сокращение числа сотрудников привели к задержкам при доступе к среднесрочной и долгосрочной основной поддержке». (Соединенное Королевство)

Помимо этого, меры, связанные с пандемией, затронули рабочие процедуры в сфере поддержки и защиты ЖТЛ.

«Пандемия привела к тому, что значительная часть основной работы государственных учреждений (для развития позитивных инициатив по укреплению поддержки и защиты жертв торговли людьми) была приостановлена». (Австралия)

«Карантин замедлил работу». (Нигерия)

В результате этого возникают задержки в решении проблем благополучателей. В некоторых случаях ЖТЛ не могут получить помощь в экстренных ситуациях.

«Ряд перенаправлений и запросов информации не были обработаны так быстро, как это нужно нашим благополучателям». (Филиппины)

«Персонал на работе не в полном составе, и этот минимальный штат сотрудников не может помочь в чрезвычайных ситуациях». (ЮАР)

Такая ситуация приводит к замедлению или приостановке административных процедур – в частности тех, которые связаны с оформлением временного вида на жительство, – и это влияет на урегулирование миграционного статуса ЖТЛ в стране назначения. Поскольку сотрудники государственных учреждений, являющихся частью НМП, работают удаленно, число доступных специалистов сократилось, а недостаточные технические ресурсы

способствуют замедлению работы системы. Это также приводит к отсрочкам, задержкам или принятию альтернативных процедур при рассмотрении уголовных дел. Приостановка административного и уголовного судопроизводства в сочетании с сокращением доступности услуг негативно сказывается на функционировании систем по борьбе с торговлей людьми, и это значительно повышает риск повторного попадания ЖТЛ и бывших жертв в сети торговцев людьми.

3. СНИЖЕНИЕ ПРИОРИТЕТА БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ В РЕЗУЛЬТАТЕ УВЕЛИЧЕНИЯ НАГРУЗКИ НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ

Эта проблема касается национальных систем борьбы с торговлей людьми (НМП или эквивалентных систем) и затрагивает выявление и реабилитацию жертв, расследование дел о торговле людьми, а также административное, гражданское и уголовное судопроизводство по соответствующим делам. В некоторых странах пандемия COVID-19 еще больше усугубила ситуацию с ограниченным предоставлением государственных ресурсов для борьбы с торговлей людьми.

«Полиция намного меньше занимается помощью нашим инспекторам по вопросам труда во время посещения ими секторов, связанных с риском. У полиции есть другие задачи из-за мер, связанных с COVID-19, и сопровождение инспекторов по труду во время их посещений совершенно не является приоритетом». (Бельгия)

4. ПРИОСТАНОВКА ИЛИ ПЕРЕНОС НА ДРУГОЕ ВРЕМЯ УЧЕБНЫХ И ИНФОРМАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Трудности в осуществлении контактов и встреч с государственными институтами из-за ограничений, введенных национальными правительствами в связи с пандемией COVID-19, также привели к переносу или приостановке учебных и просветительских мероприятий, организуемых НПО для государственных институтов.

«Обучение сотрудников государственных ведомств в значительной степени прекращено». (Соединенные Штаты)

«Наша организация сотрудничает с федеральными, региональными и местными органами власти в проведении различных учебных мероприятий, инициатив и конференций парламентариев, посвященных вопросам борьбы с торговлей людьми, разработки стратегий и программ, выделения средств для эффективного решения проблемы торговли людьми. Однако пандемия COVID-19 остановила всю эту деятельность – трудно поддерживать контакты со всеми и каждым муниципалитетом, так как они заняты решением тех проблем, которые возникают у них в связи с COVID-19». (Непал)

5. ПРИОСТАНОВКА ИЛИ ПЕРЕНОС НА ДРУГОЕ ВРЕМЯ РАБОТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ И РОСТ УЯЗВИМОСТИ ЖТЛ, БЫВШИХ ЖЕРТВ И ГРУПП РИСКА К ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ФОРМАМ ЭКСПЛУАТАЦИИ И НАСИЛИЯ

Ограничения, введенные национальными правительствами в связи с пандемией COVID-19, привели к тому, что НПО не могут оказывать помощь группам риска посредством просветительской работы с этими группами, а также оперативной работы на местах. В результате этого, а также в связи с осуществлением национальных мер по борьбе с пандемией, ЖТЛ оказались изолированы вместе с людьми, совершающими насилие в их отношении, и, по сообщениям, подвергались дополнительным формам эксплуатации и насилия. Участники опроса, представляющие НПО, также сообщили о росте домашнего насилия и других форм эксплуатации и насилия в отношении женщин, девочек и мальчиков, переживших торговлю людьми, в их семьях в результате введенных ограничений, которые привели к росту уязвимости этих лиц. Из-за сокращения или остановки мониторинга со стороны НПО также происходит рост уязвимости групп риска, особенно детей – как в семьях, так и в детских учреждениях. Многие мероприятия по профилактике были приостановлены или отложены. Некоторые респонденты также отметили трудности

в области координации своей деятельности с общинами и местными лидерами.

«Выявление детей было приостановлено, так как НПО запрещено посещать все «горячие точки» и районы с повышенным уровнем риска. Руководители службы социального обеспечения слишком обеспокоены, чтобы разрешить нашим сотрудникам посещать детей из групп риска на дому. Команды специалистов по защите женщин и детей остановили свою деятельность, включая встречи». (Танзания)

Респонденты сообщили о недостатке координации, необходимой для активного и незамедлительного реагирования. Одновременно существует общая проблема приостановки деятельности в сфере выявления и защиты групп риска.

6. ТРУДНОСТИ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ ПОМОЩИ ЖТЛ И ПЕРЕНАПРАВЛЕНИЕМ ЭТИХ ЛИЦ

Реализация национальных мер, связанных с пандемией COVID-19 (введение социального дистанцирования и карантина), повлияла на доступность предоставления услуг жертвам торговли людьми. В результате имеет место сокращение доступа к услугам для ЖТЛ, бывших жертв и лиц из групп риска. Текущая ситуация особенно сказалась на предоставлении услуги размещения в приюте (поскольку некоторым приютам не разрешается принимать новых благополучателей, несмотря на наличие достаточных возможностей размещения этих лиц). Помимо этого, стало больше препятствий для перенаправления клиентов/благополучателей в соответствующие организации. Потенциальные клиенты часто находятся в изоляции в связи с пандемией и иногда не имеют возможностей для контакта с соответствующими ведомствами посредством Интернета и мобильной связи в целях получения помощи.

7. НЕДОСТАТОЧНЫЙ ОБЪЕМ БАЗОВЫХ РЕСУРСОВ И УСЛУГ ДЛЯ ГРУПП РИСКА ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ

Респонденты выделили такие группы риска, как дети без сопровождения взрослых, мигранты,

бездомные люди; лица, имеющие проблемы с жильем; жертвы домашнего насилия и лица, вовлеченные в секс-индустрию. Особенно подчеркивалось отсутствие доступа к размещению в приюте, так как этот фактор повышает уязвимость групп риска к торговле людьми. Например, сообщалось, что детям без сопровождения взрослых пришлось оставаться в полицейских участках в течение более длительного времени из-за недоступности проживания в приютах в результате осуществления мер по борьбе с пандемией COVID-19. Помимо этого, участники опроса сообщили о недостаточном доступе к пище, воде, средствам индивидуальной защиты и медицинскому обслуживанию, а также о жилищных условиях, не позволяющих реализовать меры по социальному дистанцированию.

«Обязательный 14-дневный «карантин», который предписан людям (населению в целом, семьям, детям без сопровождения взрослых) по прибытии в Грецию через острова, осуществляется на побережье, куда прибывают лодки мигрантов. Существуют трудности с защитными мерами при содержании детей без сопровождения взрослых в полицейских участках, где соблюдение санитарных норм находится на очень низком уровне, а дети остаются там длительное время, поскольку приюты не принимают новых людей». (Греция)

«Многих жертв размещают в приютах, в которых они не могут соблюдать правила социального дистанцирования». (Германия)

8. ОТСУТСТВИЕ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ

По мнению респондентов, еще одним существенным препятствием для их работы является недостаток информации об изменениях в порядке и методах работы других организаций и государственных учреждений, наличии ресурсов, а также обо всех изменениях в функционировании НМП и эквивалентных систем в связи с реализацией национальных мер по борьбе с пандемией COVID-19.

«Есть только общие инструкции и рекомендации, которые передаются по электронной почте и через звонки в Zoom». (Индия)

«Проблемы связаны с получением сообщений соответствующим лицом/подразделением в государственных ведомствах и отсутствием четкой информации и сообщений об изменениях в процессах и процедурах». (Соединенное Королевство)

«На сегодняшний день Министерство внутренних дел не подготовило единых процедур в отношении проживания в условиях карантина, использования технических средств для связи с ними или специального финансирования». (Италия)

9. НЕДОСТАТОЧНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ НПО

Участники опроса отметили, что ресурсы их организаций стали более ограниченными. Некоторые выделенные средства в настоящее время недоступны, а финансирование, предоставляемое государством, сократилось. В результате этого некоторые проекты и мероприятия были приостановлены. В то же время, респонденты сообщили о росте числа запросов на их услуги – особенно таких запросов, которые требуют немедленного реагирования. Это демонстрирует тот факт, НПО заполняют те пробелы в возможностях государственных институтов, которые возникли из-за новых потребностей, связанных с пандемией, и принятых в последнее время мер.

«Предоставление государственными органами помощи и услуг для обеспечения неотложных потребностей населения было медленным, останавливало оказание уже существующих услуг и/или приводило к слишком большой нагрузке на персонал (например, трудности при обращении в социальные службы, предельная нагрузка на службы занятости и т. д.), а также потребовало времени на то, чтобы сформулировать конкретные услуги для этих чрезвычайных обстоятельств. Реагирование на потребности, требующие немедленных действий, осуществлялось силами частных инициатив, гражданского населения и третьего сектора». (Испания)

10. МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЙ ПОДХОД И КООРДИНАЦИЯ

Респонденты отметили ряд трудностей, связанных с межведомственной координацией

и сотрудничеством между государственными учреждениями, НПО и МПО (независимо от мер по борьбе с пандемией). Проблемы в области сотрудничества с государственными учреждениями привели к задержкам в административных процедурах, предоставлении услуг ЖТЛ и группам риска, выявлении ЖТЛ, а также к неэффективности усилий по профилактике.

В то же время, некоторые респонденты сообщили об эффективном сотрудничестве, которое только улучшилось в период осуществления мер, связанных с пандемией.

«Мы очень хорошо сотрудничаем с муниципалитетами, предоставляя 800 семей в 9 муниципалитетах Албании продовольственные и санитарно-гигиенические наборы, а также учебные материалы для детей. За последнее время муниципалитеты стали намного более открытыми для сотрудничества и координации». (Албания)

«Существуют трудности, связанные с выявлением людей, переживших торговлю людьми, и немедленным предоставлением им защиты и помощи, но, в целом, нашей НПО удается хорошо работать с государственными ведомствами в целях преодоления возникающих препятствий и обеспечения лицам, пережившим торговлю людьми, первоначальной защиты и необходимой поддержки, включая предоставление им дополнительных продуктовых наборов и технических средств». (Соединенное Королевство)

Г. СРЕДНЕСРОЧНЫЕ МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА ПРОБЛЕМУ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Респонденты поделились своим мнением о необходимых мерах, которые должны быть приняты правительствами для борьбы с торговлей людьми после пандемии COVID-19. Большинство участников опроса считают, что необходимо разработать национальный протокол, касающийся предупреждения торговли людьми и защиты прав человека ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми, во время чрезвычайных ситуаций, включая пандемии (N = 307, 79,7%). Только 9,1% респондентов (N = 35)

отметили, что в их странах существуют такие национальные протоколы⁷. Менее 5% участников опроса считают, что разработка национальных протоколов не является необходимой (N = 18).

Другие предложенные среднесрочные меры можно разделить на четыре тематические группы.

1. РАЗРАБОТКА И УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ COVID 19 И ПОСЛЕ НЕЕ ПОДХОДА, ОРИЕНТИРОВАННОГО НА ИНТЕРЕСЫ ЖЕРТВ, УЧИТЫВАЮЩЕГО ГЕНДЕРНЫЙ ФАКТОР И ОСНОВАННОГО НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

- а. Укрепить национальное законодательство в сфере борьбы с торговлей людьми (специальные законы, протоколы действий, процедуры выявления жертв).
- б. Предоставлять помощь и защиту нынешним и бывшим ЖТЛ – независимо от их согласия сотрудничать с правоохранительными органами.
- в. Внедрить независимые механизмы мониторинга национальных усилий в сфере борьбы с торговлей людьми, включая системы сбора данных и сообщения информации.
- г. Улучшить международное сотрудничество в области борьбы с торговлей людьми.
- д. Улучшить международное и национальное сотрудничество правоохранительных органов и межведомственное взаимодействие, в том числе, если это целесообразно, с участием НПО, СМИ, частного сектора, медицинских организаций и транспортных компаний.
- е. Разработать соответствующие механизмы сообщения информации для ЖТЛ, учитывающие

ограниченные возможности для сообщения о торговле людьми во время чрезвычайных ситуаций.

«Нашему государству необходимо... расширить доступ к правосудию для жертв торговли людьми». (Албания)

«Нам нужны эффективные рабочие протоколы, согласованные с неправительственными организациями». (Италия)

«Нам нужно законодательство против современного рабства в цепях поставок, предусматривающее наказание (и, следовательно, подлежащее исполнению), а также независимый орган/лицо для реализации этого за рубежом». (Австралия)

2. ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПОЛИТИКУ И УКРЕПЛЕНИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ

Государствам следует вести эффективную борьбу с торговлей людьми путем реагирования на динамику спроса, порождающего ТЛ. Этот спрос вырос из-за пандемии COVID-19 и, вероятно, сохранится и после пандемии; таким же будет результат и любой другой чрезвычайной ситуации, которая повышает уязвимость людей к торговле людьми и эксплуатации.

- а. Укрепить законодательство и политику, касающиеся социального обеспечения, защиты детей и молодежи, борьбы с гендерно-обусловленным насилием и вопросов миграции.
- б. Увеличить минимальное наказание за преступления, связанные с торговлей людьми.
- в. Обеспечить постоянный и равный доступ к административному, гражданскому и уголовному правосудию для ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми, а также сделать приоритетной

⁷ Албания, Бангладеш, Гана, Германия, Грузия, Израиль, Индия, Колумбия, Мьянма/Бирма, Непал, Нигерия, Перу, Португалия, Румыния, Соединенные Штаты, Узбекистан, Филиппины, Чешская Республика, Швейцария и Эквадор.

работу правоохранительных органов в области борьбы с торговлей людьми и выделять ресурсы для этой работы.

- г. Укрепить усилия на национальном уровне в области борьбы с коррупцией.
- д. Укрепить потенциал в области упреждающего выявления организаций гражданского общества, работающих в сфере борьбы с торговлей людьми, на всех уровнях (обучение, обмен опытом, финансирование) после пандемии COVID-19.
- е. Принять законодательство об увеличении наказания для торговцев людьми и противодействии спросу в секс-индустрии, порождающему торговлю людьми для целей сексуальной эксплуатации.
- ж. Уделять приоритетное внимание судебному преследованию за преступления, связанные с торговлей людьми в целях эксплуатации и совершаемые как онлайн, так и офлайн.
- з. Осуществлять противодействие спросу, порождающему торговлю людьми в целях трудовой эксплуатации, путем принятия таких мер, как эффективное выполнение национально-трудового законодательства, организация безопасных и эффективных каналов легальной трудовой миграции, укрепление инспекций по вопросам труда и обеспечение их ресурсами, а также применение санкций за несоблюдение стандартов при найме персонала и трудовую эксплуатацию.
- и. Обеспечить прозрачность в цепях поставок.

«Отмена закона о наказании за проституцию, криминализация спроса и покупки сексуальных услуг. Разработка информационных кампаний и закрытие физических мест и цифровых пространств, которые способствуют сексуальной эксплуатации людей – например, порнографических веб-страниц или форумов, где предлагают проститутку». (Испания)

«Ужесточить наказание для тех, кто вербует, эксплуатирует, продает людей, в силу экономических проблем оставшихся без работы на рынке труда и ставших хорошей мишенью для торговцев людьми». (Казахстан)

«Укрепить возможности пограничной службы для выявления случаев торговли людьми». (ЦАР)

«Ввести уголовную ответственность за покупку сексуальных услуг, сосредоточившись на «клиентах», а не на лицах, вовлеченных в проституцию. Сокращение спроса сократит предложение жертв торговли людьми для сексуальной эксплуатации». (Германия)

«Обеспечить наличие каналов для легальной трудовой миграции для тех отраслей, в которых обычно работают мигранты, – например, сельское хозяйство, работа по дому, строительство». (Австрия)

«Делать намного больше для сокращения спроса на проституцию с наказанием сутенеров, закрытием частных апартаментов, где все это происходит, и т. д.». (Испания)

«С одной стороны, торговцы людьми защищены и за процессы [торговли людьми] не наказывают, что еще сильнее затрудняет борьбу с торговлей людьми и эксплуатацией». (Колумбия)

3. ОБЩИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ, ОРИЕНТИРОВАННЫЕ НА ГРУППЫ РИСКА

Государствам следует продолжать последовательное устранение основных факторов, повышающих уязвимость тех групп населения, которые подвержены риску стать жертвами торговли людьми.

- а. Осуществлять реализацию целей устойчивого развития для сокращения экономического, социального, образовательного и гендерного неравенства, а также инвестировать в меры, способствующие экономическому развитию страны.
- б. Обеспечить удовлетворение базовых потребностей групп риска после пандемии COVID-19

(доступ к трудоустройству, услугам по уходу за детьми, питанию и проживанию, информации и удобным социальным услугам).

«Совершенствовать меры по профилактике в рамках социальных услуг, обеспечить доступ к образованию, принять необходимые меры для достижения гендерного равенства. На мой взгляд, правительства должны обеспечить, чтобы меры по реабилитации учитывали особые потребности уязвимых групп с целью предотвратить их эксплуатацию». (Швеция)

«Правительство должно обеспечить, чтобы люди, потерявшие работу из-за пандемии, могли получить доступ к трудоустройству, или предоставить им источник дохода до тех пор, пока ситуация не нормализуется, поскольку отсутствие финансовых ресурсов для обеспечения своих семей делает людей уязвимыми к торговле людьми». (Филиппины)

«До, во время и после пандемии COVID-19 мы рекомендуем больше информировать о том, что торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации часто происходит под видом предоставления секс-услуг по согласию. Любой уровень распространения знаний об этом заблуждении может быть полезным; это касается предоставления секс-услуг онлайн и в традиционной форме». (Соединенные Штаты)

4. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ, ОРИЕНТИРОВАННЫЕ НА ВСЕ НАСЕЛЕНИЕ

- а. Начать проведение информационных кампаний по предупреждению и выявлению торговли людьми, адресованные сектору туризма.
- б. Осуществлять меры по поддержке работодателей путем предоставления обучения в области процессов найма и отбора персонала, предупреждающих торговлю людьми.
- в. Разработать профилактические меры, осуществляемые онлайн для защиты детей и молодежи от груминга и вербовки, а также проводить соответствующие возрасту мероприятия по повышению осведомленности об этой проблеме для детей и молодежи.

- г. Провести исследование после пандемии в целях дальнейшего выявления групп риска и их потребностей на основе эмпирических наблюдений.

«На протяжении многих лет в нашей стране не было общественных кампаний. Существует острая необходимость в информировании общественности, предпочтительно с помощью телевидения, для того чтобы было базовое понимание проблемы. Торговля людьми – это очень сложное явление, и люди не понимают, что это такое на самом деле; это непонятно для них с точки зрения терминологии, не говоря уже обо всем остальном. Прежде всего, это непонятно жертвам и потенциальным жертвам – среди них женщины из числа беженцев, просители убежища, женщины, которые всю свою жизнь находились в уязвимом положении; дети, потребностями которых пренебрегают, которые живут в детских домах, и подобные группы. После широкомасштабной кампании следует организовать обучение для определенных категорий специалистов, предоставляющих профессиональные услуги. Следует обязательно информировать о том, как отличается ситуация мужчин и женщин в сфере торговли людьми». (Хорватия)

«Мы должны наполнить конкретным содержанием разговор о проблеме торговли людьми, обычные люди не воспринимают торговлю людьми как проблему, потому что они не знают об этом, это их не касается. Обычные люди не знают, что за нигерийским мальчиком, который просит денег, когда вы ставите на место тележку из супермаркета, стоит преступная группировка. Мы должны привлекать общественное мнение на всех уровнях». (Италия)

Помимо этого, по мнению респондентов, национальным правительствам необходимо продемонстрировать свою приверженность борьбе с торговлей людьми путем выделения достаточного финансирования и ресурсов. Новые тенденции (например, вербовка и торговля людьми в целях онлайн-эксплуатации), а также последствия пандемии COVID-19 – особенно экономический спад, приводящий к повышенной уязвимости групп риска, – должны быть учтены правительствами в их действиях по борьбе с торговлей людьми после пандемии COVID-19.

«Прежде всего, правительства должны показать свою решимость продолжать бороться с торговлей людьми (в том числе финансово!). Несмотря на возможный экономический кризис, ни в коем случае нельзя ослаблять механизмы контроля».
(Кыргызстан)

«Необходимо, чтобы была политическая воля искоренить торговлю людьми... Мы должны думать о том, что после пандемии COVID-19 экономический кризис сделает людей с ограниченными ресурсами более уязвимыми и более подверженными обману

со стороны мафии для вовлечения в сети торговли людьми». (Аргентина)

Участники опроса считают, что усилия по профилактике и защите ЖТЛ и спасшихся жертв должны стать приоритетными для правительств во время и после пандемии COVID-19, что должно выражаться в реализации конкретных и отражающих текущую ситуацию мер реагирования. Это приведет к общему сокращению спроса на ЖТЛ, а также предложения ЖТЛ.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Проведенный опрос продемонстрировал тот факт, что в большинстве стран, представленных респондентами, ЖТЛ и лицам, пережившим торговлю людьми, предоставляются социальные услуги, юридическая и психологическая помощь, а также размещение в приюте. Доступность других услуг, крайне важных для реабилитации, реинтеграции и защиты жертв, является различной в разных странах, и эти услуги могут включать, например, лечение от алкогольной/наркотической зависимости, предоставление места для длительного проживания, помощь в трудоустройстве, профессиональное образование или подготовку, а также защиту свидетелей. В целом, в государствах-участниках ОБСЕ, имеющих НМП или эквивалентные системы, услуги по реабилитации и реинтеграции ЖТЛ, как правило, более доступны, чем в странах, не входящих в ОБСЕ (рис. 2). Опрос позволил сделать ряд важных выводов, которые должны быть приняты во внимание государствами и НМП после пандемии COVID-19. Далее перечислены основные факты, указанные респондентами как имеющие место в результате мер, принятых в ответ на пандемию COVID-19.

- а. Пандемия негативным образом повлияла на потенциал правительств в области борьбы с торговлей людьми. Это воздействие особенно очевидно в таких сферах, как процедуры выявления жертв, размещение в приютах и предоставление социальных услуг.
- б. Помимо этого, нынешняя ситуация привела к негативным последствиям для работы НМП или эквивалентных систем. Приблизительно в половине стран НМП или эквивалентная система в настоящее время работает частично.
- в. В подавляющем большинстве стран ЖТЛ и лицам, пережившим торговлю людьми, стало труднее получить доступ к услугам по реабилитации, а также к административным процедурам и защите (рис. 10 и 11).
- г. Респонденты и их организации сталкиваются с трудностями в области межведомственного сотрудничества, и для их работы требуется дополнительное финансирование (рис. 6 и 7). Участники опроса также сообщили о появлении дополнительных потребностей (в средствах защиты, выполнении специальных требований для приютов и т. д.) и о возрастающей уязвимости групп риска. Сочетание этих факторов указывает на то, что в чрезвычайных ситуациях необходимы дополнительные меры по предотвращению торговли людьми.
- д. Онлайн-сервисы недостаточно используются организациями, оказывающими помощь ЖТЛ и лицам, пережившим торговлю людьми (рис. 4). Нынешние и бывшие жертвы могут обратиться в НПО и МПО в основном по телефону. Следует отметить, что во время пандемии COVID-19 торговцы людьми смогли быстро адаптироваться и стали вести свою деятельность онлайн, однако государственные ведомства и гражданское общество столкнулись с трудностями в этом отношении.
- е. Возросла уязвимость потенциальных жертв к онлайн-вербовке, которой занимаются торговцы людьми. Респонденты также сообщили о росте уязвимости женщин и девочек к торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации – в традиционных местах (женщины) и онлайн (девочки), а также о торговле мужчинами и мальчиками в целях эксплуатации для преступной деятельности (мужчинами – для трудовой эксплуатации, мальчиками – для принудительного попрошайничества). Новая динамика торговли людьми построена на гендерном факторе, и этот аспект еще больше усугубляется уже существующими проблемами, связанными с гендерным неравенством.
- ж. Выросла уязвимость девочек к торговле людьми для целей сексуальной эксплуатации онлайн (использование веб-камер, порнографические материалы и т. д.) и принудительных браков.

Было отмечено, что мальчики стали более уязвимыми к торговле людьми в целях вовлечения в преступную деятельность и принуждения к попрошайничеству.

- з. Уязвимость детей к ТЛ выросла, и это требует от всех организаций, работающих с жертвами, готовности предоставлять дополнительные услуги детям, ставшим жертвами торговли людьми.
- и. Нынешняя ситуация оказала значительное влияние на работу приютов для ЖТЛ. Четверти всех приютов, несмотря на наличие в них достаточного количества мест, не разрешается принимать новых благополучателей. Это может создать дополнительные риски в отношении вторичной виктимизации, поскольку такая ситуация ведет к сокращению доступа к безопасному проживанию.
- к. У благополучателей, с которыми работают организации, участвующие в борьбе с торговлей людьми, могут возникать дополнительные потребности, и организациям требуется дополнительное финансирование для устранения среднесрочных и долгосрочных последствий пандемии, имеющих место в сфере борьбы с торговлей людьми. Дополнительное финансирование необходимо для поддержки НПО, работающих в этой сфере, – как в текущей ситуации, так и в будущем (рис. 6 и 7).
- л. Произошло замедление административных и судебных процедур, касающихся ЖТЛ, а также сократился доступ к государственным институтам. Это привело к дополнительным трудностям в межведомственном взаимодействии. Некоторые организации, участвующие в борьбе с торговлей людьми, были переориентированы на работу, связанную с реагированием на пандемию, и это является дополнительной проблемой в области сотрудничества между НПО, международными организациями, государственными институтами и правоохранительными органами.
- м. После пандемии правительствам необходимо принять меры для противодействия спросу, порождающему торговлю людьми, в сфере законодательства, профилактической работы и укрепления систем, созданных для борьбы с торговлей людьми.
- н. Требуются дополнительные усилия для сокращения последствий пандемии для групп риска, уязвимых к торговле людьми (мигранты, дети без сопровождения взрослых и т. д.), а также для тех лиц, уязвимость которых выросла в результате произошедшего экономического спада.
- о. Большинство респондентов выразили значительную заинтересованность в разработке национального протокола, касающегося предотвращения торговли людьми и защиты прав человека ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми, во время чрезвычайных ситуаций, включая пандемии.

ПРИЛОЖЕНИЕ: ВОПРОСЫ ДЛЯ РЕСПОНДЕНТОВ

ОПРОС ОРГАНИЗАЦИЙ, РАБОТАЮЩИХ С ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Вступление: Мы хотели бы больше узнать о влиянии пандемии COVID-19 на ваши организации и на благополучателей, с которыми вы работаете. Мы понимаем, что многие из вас в настоящее время находятся в очень трудной ситуации, и мы очень ценим ваше время и усилия по заполнению этой анкеты. Результаты опроса будут использованы для разработки рекомендаций по вопросам политики в целях устранения непосредственных и среднесрочных последствий пандемии COVID-19 для деятельности по борьбе с торговлей людьми и обеспечению прав человека лиц, переживших торговлю людьми, и жертв торговли людьми. Опрос займет примерно 30 минут, и вся информация, содержащаяся в ваших ответах, останется конфиденциальной.

I. ПРОФИЛЬ РЕСПОНДЕНТА

1. Пожалуйста, выберите ответ, который наилучшим образом описывает Вашу нынешнюю должность (выберите один вариант ответа).

- Неправительственная организация (НПО)
 - Руководство НПО
 - Сотрудник/сотрудница НПО
- Сотрудник/сотрудница межправительственной организации (МПО)
- Сотрудник/сотрудница миссии ОБСЕ на местах
- Другое – пожалуйста, уточните (поле для ввода текста)

2. Пожалуйста, укажите Ваше имя, должность, название Вашей организации, адрес и электронную почту:

Страна респондента

Поле для указания страны (в которой респондент работает в настоящее время)

3. Как давно вы работаете в области борьбы с торговлей людьми?

- менее 1 года
- 1–2 года
- 3–5 лет
- 6–10 лет
- более 10 лет

4. Ваш возраст?

- 18–34
- 35–50
- 51–65
- 66 и больше

5. Ваш пол/гендер?

- Женский
- Мужской
- Предпочитаю использовать другое описание (поле для ввода текста)
- Предпочитаю не отвечать

II. КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ О НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМАХ ПЕРЕНАПРАВЛЕНИЯ И РАВНОЦЕННЫХ СИСТЕМАХ

6. Работает ли национальный механизм перенаправления жертв торговли людьми (НПМ) или равноценная ему система в ситуации осуществления государственных мер, связанных с пандемией COVID-19?

1. Работает полностью
2. Работает частично в связи с осуществлением государственных мер по борьбе с пандемией COVID-19
3. Не работает
4. Национальный механизм перенаправления или равноценная ему система отсутствует
5. Не знаю

7. Какие услуги предоставляются ЖТЛ и лицам, пережившим торговлю людьми, в вашей стране в целом? Пожалуйста, выберите все подходящие варианты ответа.

	Да	Нет	Не знаю
Медицинские услуги			
Психологическая помощь			
Лечение алкогольной/ наркотической зависимости			
Социальные услуги			
Юридическая помощь			
Размещение в приюте			
Долгосрочное проживание			
Предоставление периода для размышления и реабилитации			
Урегулирование миграционного статуса, в том числе подача прошения о предоставлении убежища, оформление временного и постоянного вида на жительство			
Финансовая помощь			
Выплата компенсации			
Образование или профессиональная подготовка			
Помощь в трудоустройстве			

	Да	Нет	Не знаю
Возвращение в страну происхождения			
Воссоединение семьи			
Защита свидетелей			
Другое			

III. ЦЕЛЕВЫЕ ГРУППЫ И ВИДЫ УСЛУГ

8. В каких конкретных сферах Ваша организация ведет работу, направленную на противодействие торговле людьми? Пожалуйста, выберите все подходящие варианты ответа.

- 1) Предоставление услуг нынешним и бывшим жертвам торговли людьми в целях оказания им прямой помощи (без размещения в приюте)
- 2) Предоставление услуг нынешним и бывшим жертвам торговли людьми в целях оказания им прямой помощи (с размещением в приюте)
- 3) Разъяснительная работа с группами риска, включая жертв торговли людьми
- 4) Профилактические меры и/или повышение уровня информированности
- 5) Лоббирование и/или защита интересов
- 6) Исследования
- 7) Другое

9. Пожалуйста, выберите целевые группы, с которыми Вы работаете (пожалуйста, выберите все подходящие варианты)

- 1) Бывшие и/или нынешние жертвы торговли людьми в целях трудовой эксплуатации
- 2) Бывшие и/или нынешние жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации
- 3) Бывшие и/или нынешние жертвы торговли людьми в целях вовлечения в преступную деятельность
- 4) Бывшие и/или нынешние жертвы торговли людьми в целях вовлечения в попрошайничество
- 5) Бывшие и/или нынешние жертвы торговли людьми для целей принудительных браков
- 6) Дети – бывшие и/или нынешние жертвы торговли людьми в целях трудовой эксплуатации
- 7) Дети – бывшие и/или нынешние жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации
- 8) Дети – бывшие и/или нынешние жертвы торговли людьми в целях вовлечения в преступную деятельность
- 9) Дети – бывшие и/или нынешние жертвы торговли людьми в целях вовлечения в попрошайничество
- 10) Дети – бывшие и/или нынешние жертвы торговли людьми для целей детских браков
- 11) Дети мигрантов
- 12) Дети без сопровождения взрослых
- 13) Беспризорные дети
- 14) Бездомные люди
- 15) Лица, имеющие алкогольную/наркотическую зависимость
- 16) Лица, вовлеченные в проституцию
- 17) Жертвы домашнего насилия

- 18) Легальные трудовые мигранты
- 19) Внутренне перемещенные лица (ВПЛ)
- 20) Просители убежища
- 21) Беженцы
- 22) Нелегальные мигранты
- 23) Другое

10. Какие виды услуг вы предоставляете Вашим благополучателям? Пожалуйста, выберите все подходящие варианты ответа.

Виды услуг	Взрослые	Дети
Медицинские услуги		
Психологическая помощь		
Социальные услуги		
Лечение алкогольной/наркотической зависимости		
Юридическая помощь		
Размещение в приюте		
Урегулирование миграционного статуса, в том числе подача прошения о предоставлении убежища, оформление временного и постоянного вида на жительство		
Финансовая помощь		
Образование или профессиональная подготовка		
Предоставление законного опекуна (только для детей)		
Возвращение в страну происхождения		
Воссоединение семьи		
Защита свидетелей		
Другое		

11. В ситуации осуществления государственных мер, связанных с пандемией COVID-19, испытывает ли Ваша организация какие-либо дополнительные трудности в обеспечении Вашим благополучателям доступа к следующему (пожалуйста, выберите все подходящие варианты):

- 1) процедурам выявления жертв торговли людьми
- 2) направлению в НПМ или равноценные механизмы
- 3) размещению в приюте
- 4) размещению вне приюта

- 5) психологической помощи
 - 6) медицинским услугам
 - 7) юридической помощи
 - 8) социальным услугам
 - 9) услугам переводчиков
 - 10) урегулированию миграционного статуса
 - 11) другому (пожалуйста, уточните)
-

12. Как Ваша организация работает в настоящее время?

- 1) Сотрудники работают удаленно, помощь предоставляется онлайн или по телефону
- 2) Сотрудники работают в офисе/приюте
- 3) Сотрудники работают в офисе/приюте на ротационной основе
- 4) Сотрудники не работают
- 5) Другое

13. В период реализации мер, связанных с пандемией COVID-19, благополучатели могут получить доступ к услугам Вашей организации при помощи следующего (пожалуйста, выберите все подходящие варианты ответа):

- 1) «горячей линии»
 - 2) связи по телефону
 - 3) электронной почты
 - 4) Email
 - 5) Facebook
 - 6) Instagram
 - 7) мобильных приложений
 - 8) Skype/Zoom/Webex
 - 9) Другого (пожалуйста, уточните):
-

14. Какие источники финансирования являются в настоящее время основными для Вашей организации/работы?

- 1) государственное финансирование
 - 2) средства международных организаций
 - 3) частные фонды в вашей стране
 - 4) международные частные фонды
 - 5) пожертвования корпораций/бизнеса
 - 6) пожертвования частных лиц
 - 7) другое (пожалуйста, уточните)
-

15. Требуется ли Вашей организации в настоящее время дополнительное финансирование для обеспечения потребностей, возникших в результате пандемии COVID-19?

- 1) Да
- 2) Нет

16. Потребуется ли Вашей организации в течение следующих 12 месяцев дополнительное финансирование для обеспечения потребностей, возникших в результате пандемии COVID-19?

- 1) Да
- 2) Нет

17. Если Ваша организация не получит необходимое ей финансирование в 2020–21 гг.:

- 1) Она будет работать полностью
- 2) Она будет работать частично
- 3) Она закроется
- 4) Не знаю

IV. ИЗМЕНЕНИЕ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ: ТЕНДЕНЦИИ И ГРУППЫ РИСКА

18. По вашему опыту, какие тенденции в торговле людьми появились в связи с пандемией COVID-19?

	Рост	Без изменений	Сокращение	Неприменимо
1) Вербовка торговцами людьми потенциальных жертв при личной встрече				
2) Вербовка торговцами людьми потенциальных жертв онлайн				
3) Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации в традиционных местах				
4) Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации онлайн (использование веб-камер, порнографические материалы и т. д.)				
5) Торговля людьми в целях трудовой эксплуатации				
6) Торговля людьми в целях вовлечения в преступную деятельность				

	Рост	Без изменений	Сокращение	Неприменимо
7) Торговля людьми в целях вовлечения в попрошайничество				
8) Торговля детьми для целей незаконного усыновления				
9) Торговля людьми для целей принудительных браков				
10) Другое (пожалуйста, поясните) _____				

19. По Вашему опыту, какие группы в настоящее время (в период пандемии COVID-19) более уязвимы к вербовке и эксплуатации торговцами людьми?

	Мужчины	Женщины	Девочки	Мальчики
1) Жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в традиционных местах				
2) Жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации онлайн (использование веб-камер, порнографические материалы и т. д.)				
3) Жертвы торговли людьми в целях трудовой эксплуатации				
4) Жертвы торговли людьми в целях вовлечения в преступную деятельность				
5) Жертвы торговли людьми в целях вовлечения в попрошайничество				
6) Жертвы торговли людьми для целей принудительных браков				
7) Другое (пожалуйста, поясните) _____				

20. На Ваш взгляд, какие группы населения будут более уязвимы к вербовке и эксплуатации торговцами людьми после пандемии COVID-19?

	Мужчины	Женщины	Девочки	Мальчики
1) Жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в традиционных местах				
2) Жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации онлайн (использование веб-камер, порнографические материалы и т. д.)				
3) Жертвы торговли людьми в целях трудовой эксплуатации				
4) Жертвы торговли людьми в целях вовлечения в преступную деятельность				
5) Жертвы торговли людьми в целях вовлечения в попрошайничество				
6) Жертвы торговли людьми для целей принудительных браков				
7) Другое (пожалуйста, поясните) _____				

21. По Вашему опыту или исходя из сообщений, полученных Вашей организацией, с какими дополнительными трудностями сталкиваются бывшие жертвы торговли людьми в результате реализации мер, связанных с пандемией COVID-19?

- 1) Трудности с доступом к пище и воде
- 2) Трудности с доступом к национальному механизму перенаправления и равноценным системам
- 3) Изоляция
- 4) Потеря работы
- 5) Ограниченный доступ к услугам
- 6) Ограниченный доступ к информации
- 7) Домашнее насилие
- 8) Финансовое насилие
- 9) Отсутствие услуг по уходу за детьми
- 10) Другое (пожалуйста, поясните):

22. По Вашему опыту или исходя из сообщений, полученных Вашей организацией, с какими дополнительными трудностями сталкиваются нынешние жертвы торговли людьми в результате реализации мер, связанных с пандемией COVID-19?

- 1) Рост насилия со стороны торговцев людьми
 - 2) Трудности с доступом к пище и воде
 - 3) Переход к более рискованному поведению с целью продолжать зарабатывать деньги для торговцев людьми
 - 4) Рост задолженности
 - 5) Трудности с доступом к национальному механизму перенаправления и равноценным системам
 - 6) Трудности с доступом к размещению в приюте
 - 7) Трудности с доступом к медицинским услугам
 - 8) Трудности с доступом к НПО и/или «горячим линиям»
 - 9) Другое (пожалуйста, поясните):
-

V. ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ

23. По Вашему опыту или исходя из сообщений, полученных Вашей организацией, число выявленных жертв торговли людьми во время пандемии COVID-19:

- 1) Увеличилось
- 2) Не изменилось
- 3) Уменьшилось
- 4) Не знаю

24. По Вашему опыту или исходя из сообщений, полученных Вашей организацией, в результате осуществления мер, связанных с пандемией COVID-19, время, необходимое для выполнения установленных законом процедур выявления жертв торговли людьми:

- 1) Увеличилось
- 2) Не изменилось
- 3) Сократилось
- 4) Не знаю

25. Сталкивались ли Ваши благополучатели с изменениями в процедуре и задержками или отсрочками в рассмотрении их административных, уголовных или гражданских дел из-за реализации мер, связанных с пандемией COVID-19?

- 1) Да (пожалуйста, поясните ниже)
- 2) Нет
- 3) Неприменимо
- 4) Не знаю

26. После начала реализации мер, связанных с пандемией COVID-19, количество запросов на услуги/получение помощи, поступающих в вашу организацию:

- 1) Увеличилось
- 2) Не изменилось
- 3) Уменьшилось
- 4) Не знаю

27. По сравнению с ситуацией до пандемии COVID-19, насколько труднее или проще для ваших благополучателей стало получить доступ к следующему:

	Намного проще	Несколько проще	Без изменений	Несколько сложнее	Намного сложнее	Не знаю/ неприме- нимо
1) Доступ к трудоустройству						
2) Доступ к пище и воде						
3) Доступ к безопасному проживанию						
4) Доступ к психологической помощи						
5) Доступ к медицинским услугам (особенно к семейным врачам, больницам, аптекам, тестированию на COVID-19)						
6) Доступ к социальным услугам						
7) Доступ к юридической помощи						
8) Доступ к услугам переводчиков						
9) Доступ к услугам по уходу за детьми						
10) Доступ к помощи в случае домашнего насилия или любых других форм насилия						
11) Возможность вернуться в страну происхождения/гражданства						

	Намного проще	Несколько проще	Без изменений	Несколько сложнее	Намного сложнее	Не знаю/ неприме- нимо
12) Доступ к административным процедурам (рассмотрение прошений о предоставлении убежища, процедура получения временного вида на жительство, процедура получения постоянного вида на жительство, процедура получения разрешения на работу, урегулирование вопроса о пребывании в стране в период пандемии COVID-19 и т. д.)						
13) Доступ к информации						
14) Любая дополнительная услуга, не упомянутая выше: _____						

28. Пожалуйста, оцените доступность защитных средств от COVID-19 (маски, перчатки, дезинфекторы, мыло и т. д.) для сотрудников Вашей организации:

- 1) Полностью доступны для всех сотрудников
- 2) В основном доступны для большинства сотрудников
- 3) В некоторой степени доступны для некоторых сотрудников
- 4) В основном недоступны для большинства сотрудников
- 5) Недоступны

29. Пожалуйста, оцените доступность защитных средств от COVID-19 (маски, перчатки, дезинфекторы, мыло и т. д.) для благополучателей, с которыми работает Ваша организация:

- 1) Полностью доступны для всех благополучателей
- 2) В основном доступны для большинства благополучателей
- 3) В некоторой степени доступны для некоторых благополучателей
- 4) В основном недоступны для большинства благополучателей
- 5) Недоступны

30. По вашему опыту или исходя из сообщений, полученных Вашей организацией, появились ли у благополучателей новые потребности в результате осуществления мер, связанных с пандемией COVID-19?

- 1) Да (пожалуйста, поясните ниже)
- 2) Нет

VI. ДЕТИ, ПОДВЕРЖЕННЫЕ РИСКУ СТАТЬ ЖЕРТВОЙ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

31. Работает ли ваша организация с детьми – бывшими или нынешними жертвами торговли людьми?

- 1) Да
- 2) Нет

32. Какие услуги предоставляются детям – бывшим и нынешним жертвам торговли людьми в вашей стране? Пожалуйста, выберите все подходящие варианты ответа.

	Да	Нет	Не знаю
Медицинские услуги			
Психологическая помощь			
Социальные услуги			
Лечение алкогольной/ наркотической зависимости			
Юридическая помощь			
Размещение в приюте			
Предоставление периода для размышления и реабилитации			
Урегулирование миграционного статуса, в том числе подача прошения о предоставлении убежища, оформление временного и постоянного вида на жительство			
Финансовая помощь			
Выплата компенсации			
Образование или профессиональная подготовка			
Предоставление законного опекуна			
Возвращение в страну происхождения			
Воссоединение семьи			
Защита свидетелей			
Другое			

33. В ситуации осуществления мер, связанных с пандемией COVID-19, государственная система защиты детей:

- 1) Работает полностью
- 2) Работает частично в связи с осуществлением государственных мер по борьбе с пандемией COVID-19
- 3) Не работает
- 4) Не знаю

34. Сталкивались ли дети-благополучатели с изменениями в процедуре и задержками или отсрочками при назначении законных опекунов из-за реализации мер, связанных с пандемией COVID-19?

- 1) Да (пожалуйста, поясните ниже)
- 2) Нет
- 3) Неприменимо
- 4) Не знаю

35. По Вашему мнению, как можно оценить потенциальную уязвимость к торговле людьми после пандемии COVID-19 для следующих категорий детей:

	Рост уязвимости	Без изменений	Уменьшение уязвимости	Не знаю
1) Дети лиц, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость				
2) Беспризорные дети				
3) Дети-жертвы насилия				
4) Дети, проживающие в государственных или частных детских домах				
5) Выпускники государственных или частных детских домов (включая приемные семьи)				
6) Дети мигрантов				
7) Дети без гражданства/внутренне перемещенные/не имеющие документов				
8) Дети без сопровождения взрослых				
9) Другое				

VII. ПРИЮТЫ

36. Предоставляет ли Ваша организация услуги по размещению в приюте бывшим и нынешним жертвам торговли людьми?

- 1) Да
- 2) Нет
(Если нет – пропустите данный раздел)

37. Во время реализации мер, связанных с пандемией COVID-19, количество запросов на размещение в приюте, поступающих в Вашу организацию:

- 1) Увеличилось
- 2) Осталось без изменений
- 3) Уменьшилось
- 4) Не знаю

38. Во время реализации мер, связанных с пандемией COVID-19, в приюте:

- 1) Было достаточно мест
- 2) Было достаточно мест, но новые благополучатели не принимались
- 3) Было недостаточно мест
- 4) Помещения приюта были закрыты
- 5) Не знаю

VIII. МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КООРДИНАЦИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВО

39. Существуют ли трудности при осуществлении координации и сотрудничества Вашей организации с государственными ведомствами из-за реализации национальных мер, связанных с пандемией COVID-19?

- 1) Да (пожалуйста, поясните)
- 2) Нет

IX. СРЕДНЕСРОЧНЫЕ МЕРЫ

40. По вашему мнению, есть ли необходимость в разработке национального протокола по вопросам предотвращения торговли людьми и защиты прав человека ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми, в период чрезвычайного положения, включая пандемии?

- 1) Да
 - 2) Нет, в нашей стране уже есть такой национальный протокол
 - 3) Нет, нам не нужен такой национальный протокол
 - 4) Другое:
-

41. Если у вас есть перспективные методы работы, способствующие более эффективному обеспечению различных потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков – жертв торговли людьми или лиц, принадлежащих к группам риска, – во время пандемии COVID-19? (Можно привести ссылки на веб-сайты, статьи и т. д. – пожалуйста, укажите эту информацию ниже).

42. На Ваш взгляд, какие меры могут быть реализованы правительствами для предотвращения торговли людьми в целях трудовой эксплуатации во время и после пандемии COVID-19?

43. По Вашему мнению, какие меры могут быть реализованы правительствами для предотвращения торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации во время и после пандемии COVID-19?

44. На Ваш взгляд, какие меры могут принять правительствами для противодействия спросу, порождающему торговлю людьми, после пандемии COVID-19? (Пояснение в отдельном поле – выдержка из статьи 9 Протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: «Государства-участники принимают или совершенствуют законодательные или другие меры, например в области образования, культуры или в социальной области, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах, поскольку это ведет к торговле людьми»).

45. Если у Вас есть дополнительные комментарии насчет работы Вашей организации в настоящее время или новых тенденций в торговле людьми в период пандемии COVID-19, пожалуйста, оставьте их ниже:

Спасибо за участие в опросе! Ваши ответы позволят нам обеспечить, чтобы точка зрения организаций гражданского общества и межправительственных организаций была отражена в новых рекомендациях по вопросам политики, касающихся решения текущих и среднесрочных проблем, связанных с последствиями пандемии COVID-19 и затрагивающих сферу борьбы с торговлей людьми и защиты прав человека бывших и нынешних жертв торговли людьми.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Опрос лиц,
переживших торговлю людьми

Краткий отчет

МЕТОДОЛОГИЯ

Настоящее исследование основано на удобной выборке¹ бывших и нынешних жертв торговли людьми. Для целей данного исследования жертвы торговли людьми (ЖТЛ) определяются как лица, которые в настоящее время находятся в ситуации торговли людьми. Участниками опроса стали в общей сложности 94 человека, пережившие торговлю людьми. Они были набраны через базы данных БДИПЧ и структуры «ООН-женщины» и через сети лиц, работающих с этими организациями, а также при помощи распространения соответствующей информации в социальных сетях. Респонденты, с которыми напрямую связались сотрудники БДИПЧ и структуры «ООН-женщины», и лица, проводившие исследование, распространяли опрос среди своих контактов, обращаясь напрямую к знакомым им людям, пережившим торговлю людьми. Помимо этого, сотрудники организаций, непосредственно участвующих в борьбе с торговлей людьми, передали информацию о опросе известным им бывшим жертвам. У респондентов тоже была возможность распространить информацию об опросе среди своих контактов. Опрос проводился с 27 апреля по 18 мая 2020 года.

Базовая информация об опросе и его целях была направлена всем соответствующим респондентам и распространена в социальных сетях вместе с ссылкой на платформу онлайн-опроса, на которой непосредственно осуществлялся сбор данных. По предложенной ссылке респонденты переходили на веб-сайт, содержащий более подробную информацию об организаторах опроса, его цели и возможности дать согласие на участие в опросе или отказаться от участия. Для чтения вопросов и выбора ответов на них, а также для написания ответов на открытые вопросы респонденты могли выбрать один из 25 языков (албанский, амхарский, английский, арабский, боснийский, вьетнамский,

йоруба, индонезийский, испанский, итальянский, казахский, киргизский, китайский, немецкий, румынский, русский, сербский, тайский, турецкий, узбекский (кириллица и латынь), украинский, французский, хинди и хорватский).

Специальные протоколы безопасности и соблюдения этических стандартов были приняты и использовались для получения информированного согласия лиц, переживших торговлю людьми, на участие в опросе, а также для обеспечения безопасности участников. В сопроводительный текст была включена информация о том, что респондент может прекратить отвечать на вопросы в любой момент. На каждой странице опроса была дана информация об организациях, осуществляющих программы по борьбе с торговлей людьми и предоставляющих необходимые услуги, а также информация о номерах «горячих линий» для лиц, пострадавших от домашнего насилия. На каждую страницу также была добавлена кнопка для быстрого выхода – на тот случай, если участнику опроса потребуется быстро перейти на другую страницу.

По сравнению с опросом бывших жертв торговли людьми, проведенным БДИПЧ в 2019 г. с использованием той же методологии, показатель участия в настоящем опросе составил около 50% (в рамках предыдущего исследования на вопросы ответили 188 человек, переживших торговлю людьми). Более низкий показатель участия может быть связан с пандемией COVID-19 и соответствующими мерами по борьбе с ней, которые приводят к сокращению доступа к Интернету и организациям, предоставляющим услуги, или же к другим проблемам, с которыми сталкиваются в этот период лица, пережившие торговлю людьми. В то же время, общие характеристики респондентов остались неизменными. Большинство респондентов в обоих

1 Удобная выборка представляет собой один из видов невероятностной (неслучайной) выборки, при котором субъекты отбираются из-за удобного доступа у них и их близости к исследователю. Лица, пережившие торговлю людьми, представляют собой труднодоступную группу населения; полного списка переживших торговлю людьми не существует. В связи с этим только у тех бывших жертв, которые контактируют с различными службами или с исследователями, была возможность принять участие в опросе.

случаях составили женщины и бывшие жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. Респонденты из Северной Америки составили самую большую группу респондентов, объединенную по географическому признаку.

Статистический анализ данных включал описательную статистику, а также, при возможности, сравнения с использованием группировки данных по: а) полу; б) географическому региону; в) факту нахождения респондентов в местах, в которых приняты или не приняты меры реагирования на пандемию COVID-19 (социальное дистанцирование или ограничения на передвижение). При этом использовался критерий хи-квадрат, и точный тест Фишера². Опрос состоял в основном из закрытых вопросов. Это могло привести к неполному пониманию мнений и опыта респондентов или к неправильной интерпретации некоторых ответов. Однако это ограничение было частично компенсировано при помощи включения в опрос нескольких открытых вопросов, а также специального поля для добавления дополнительной информации к ответам на закрытые вопросы.

А. ВЫБОРКА

Всего в опросе приняли участие 94 человека, пережившие торговлю людьми, из 40 различных стран; самая большая доля респондентов пришлось на Соединенные Штаты (n=15; 16%), Канаду (n=10; 11%) и ЮАР (n=11; 12%). Из остальных стран ни одна не была представлена более чем пятью респондентами. После завершения официального периода сбора данных на вопросы ответил еще один человек. В результате этого респондентами стали представители 41 страны; были проанализированы ответы участников из 40 стран³. В целом,

28,4% респондентов были из Европы, 34,1% – из Северной и Латинской Америки, 21,6% – из Азии, 15,9% – из Африки. Более половины участников были гражданами государств-участников ОБСЕ или находились в регионе ОБСЕ⁴ (n=55; 58,5%). В опросе приняли участие респонденты из 12 государств-участников ОБСЕ – Армении, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Дании, Ирландии, Канады, Кыргызстана, России, Северной Македонии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции.

Респондентами были преимущественно женщины (n=79; 84%); мужчины составили 16% (n=15). Участники опроса принадлежали к возрастным группам 35–50 лет (n=44; 48%) и 18–35 лет (n=35; 38%). Несмотря на то, что в категории «пол/гендер» участники могли выбрать между вариантами «мужской», «женский» и «другой», вариант «другой» не был выбран ни одним из респондентов. Поскольку в опросе приняли участие лица, идентифицирующие себя только как мужчины или женщины, анализ данных с разбивкой по полу основан на их ответах. Выборка респондентов мужского пола была значительно меньше, чем выборка респондентов женского пола. Большинство респондентов были жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации (n=93; 99%), а также в целях трудовой эксплуатации (n=27; 29%), вовлечения в преступную деятельность (n=11, 12%) и принудительных браков (n=8, 9%). Во время участия в опросе большинство респондентов находились в стране своего гражданства (n=68; 72% процента), в то время как пятая часть опрошенных (n=19) сообщила, что находится в другой стране. Семь процентов участников опроса (n=7) предпочли не предоставлять информацию о своем гражданстве и/или месте нахождения.

2 Чтобы проверить, отражают ли различия между этими категориями различия, существующие в действительности, или они появились случайно, были использованы соответствующие статистические критерии, включая критерий хи-квадрат и точный тест Фишера. Все обнаруженные статистически значимые различия представлены в тексте. Некоторые незначительные различия (например, большинство данных с разбивкой по полу) также могут быть представлены для удобства читателей – с пометкой о том, что различия являются незначимыми.

3 Дополнительные ответы, за исключением ответа Таджикистана, были включены в анализ результатов опроса.

4 В состав Организации входят 57 государств-участников из многих регионов мира, расположенные на трех континентах (Северная Америка, Европа и Азия), с населением более 1 миллиарда человек. Государствами-участниками ОБСЕ являются: Австрия, Азербайджан, Албания, Андорра, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Кыргызстан, Латвия,

В рамках исследования оценивались гендерные аспекты торговли людьми, особенно в контексте пандемии COVID-19. Для этого использовался прямой вопрос относительно восприятия респондентом воздействия COVID-19 на лиц разной гендерной принадлежности.

Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Молдова, Монако, Монголия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сан-Марино, Святой Престол, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Эстония.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

А. ИЗМЕНЕНИЕ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ ИЗ-ЗА ПАНДЕМИИ COVID-19

Большинство респондентов на момент проведения опроса находились в местах, где передвижение было значительно (54,3%) или почти полностью (10,6%) ограничено (см. рис. 1), а предоставление услуг было в основном (45%) или частично (41%) прекращено.

В целом, около четверти респондентов (n=26; 27%) были лично затронуты пандемией COVID-19. Из них у 14% наблюдались симптомы заболевания, 14% прошли тестирование на COVID-19, 12% контактировали с лицом, у которого было диагностировано заболевание, а 8% заботились о заболевшем человеке. У двух человек из выборки (2%) был диагностирован COVID-19.



Респонденты указали, что негативное воздействие пандемии больше всего сказалось на их психологическом и финансовом благополучии (рис. 2а и 2б). Около 70% участников опроса сообщили о негативном воздействии пандемии COVID-19 на эти аспекты их жизни, а 38% отметили значительное ухудшение их финансового положения по сравнению с ситуацией до пандемии. Некоторые респонденты сообщили о положительных изменениях в результате карантинных мер (см. цитату ниже), но в целом участники опроса отметили ухудшение своего психического состояния. Данные, сгруппированные по полу респондента, представлены на рис. 2б.

«Я рада, что у меня сейчас больше душевного спокойствия и что я могу дышать более чистым воздухом, потому что меньше ездят машины и почти нет

самолетов» (участница опроса из Германии, пережившая торговлю людьми).

Комментируя ухудшение своего психологического состояния, одна из переживших торговлю людьми назвала пандемию COVID-19 триггерным фактором ПТСР.

«Я думаю, что самой большой проблемой для меня как человека, пережившего торговлю людьми и COVID-19, является ПТСР. Мы живем в беспрецедентные времена, и хотя мы «участвуем в жизни», все превратилось в хаос. Есть много факторов, провоцирующих усиление моей депрессии и тревожности» (участница опроса из Соединенных Штатов, пережившая торговлю людьми).

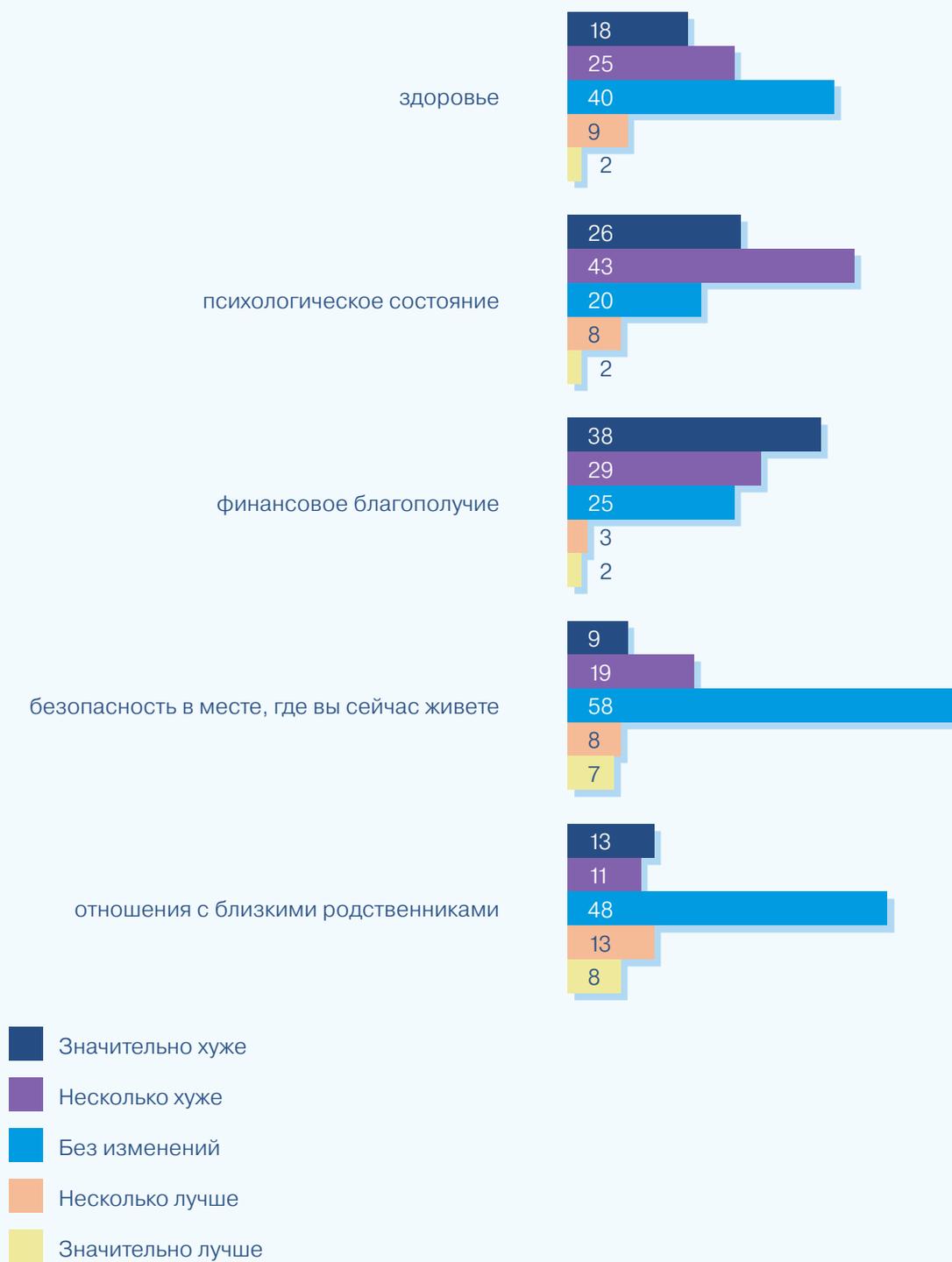


Рис. 2а. Оценка респондентами изменений в своей жизненной ситуации в связи с пандемией COVID-19 (%)

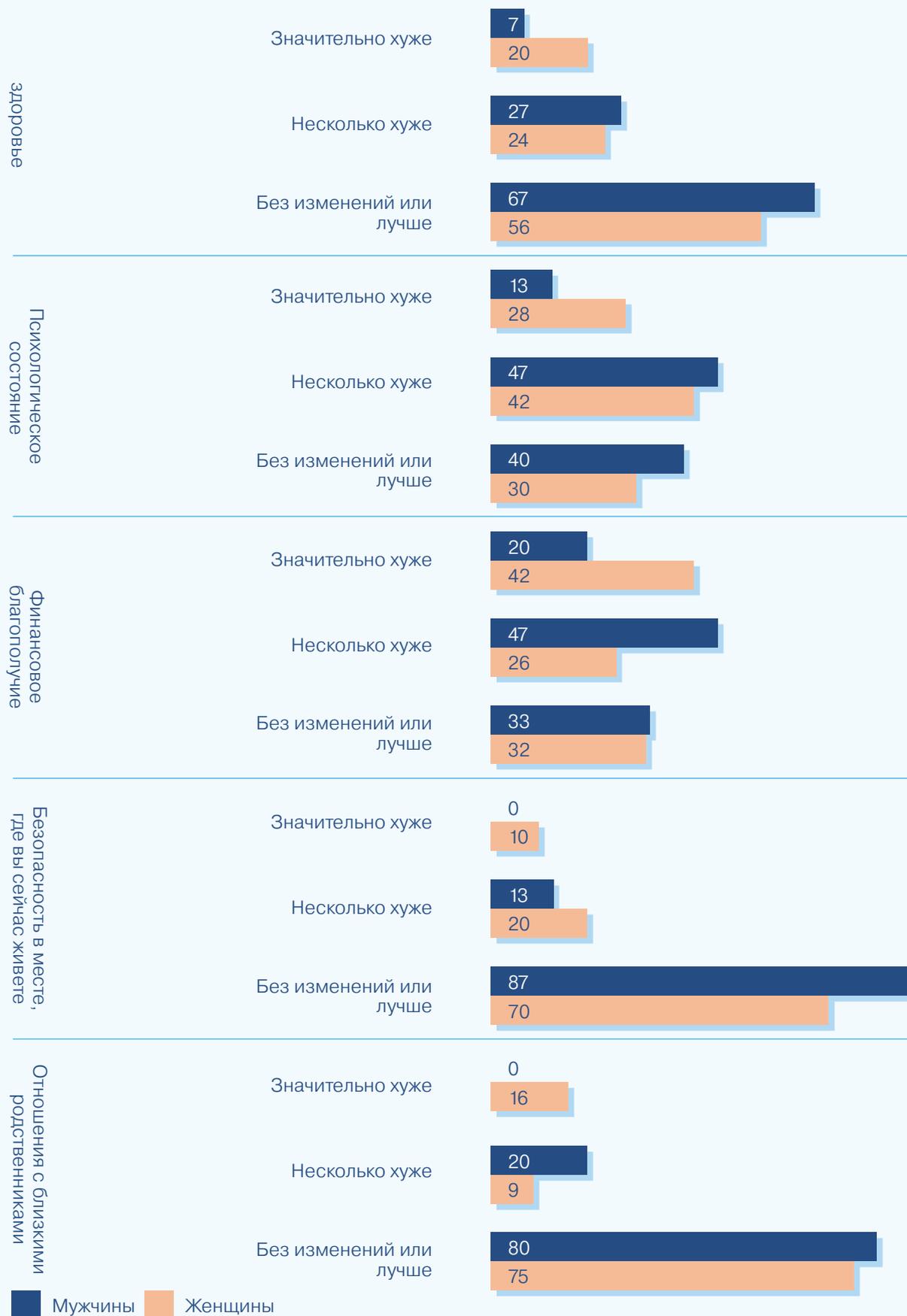


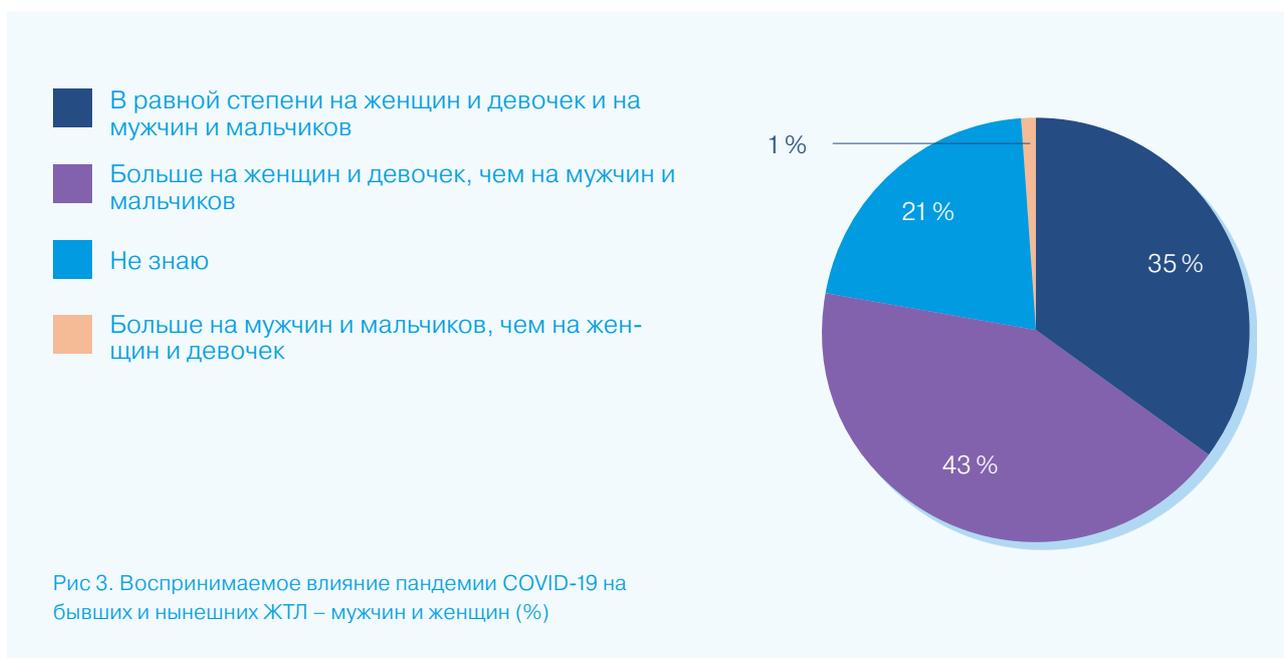
Рис. 26. Оценка респондентами мужского и женского пола изменений в своей жизненной ситуации в связи с пандемией COVID-19 (%)

Физическое здоровье респондентов оказалось затронуто в 42,5% случаев; при этом более половины респондентов не испытали каких-либо изменений в этом отношении или даже почувствовали себя лучше из-за реализации мер, связанных с пандемией COVID-19. Безопасность в месте проживания респондентов и их отношения с членами семьи были в меньшей степени затронуты из-за COVID-19, чем другие сферы. Участники опроса:

- отметили позитивные изменения с точки зрения безопасности в месте их проживания (14,1%) и в семейных отношениях (20,6%);
- указали на негативные изменения с точки зрения безопасности в месте их проживания (27,2%) и в семейных отношениях (23,9%);
- не почувствовали изменений с точки зрения безопасности в месте их проживания (57,6%) и в семейных отношениях (47,8%).

Не было обнаружено значительных различий в ответах между респондентами из мест с более и менее строгими ограничениями на передвижение.

В целом, респонденты (как мужчины, так и женщины) считают, что пандемия COVID-19 оказала более негативное влияние на женщин, переживших торговлю людьми, чем на мужчин из этой группы населения (42,6%). Треть участников опроса (35,1%) считает, что влияние было в равной степени серьезным независимо от пола (см. рис. 3). Пятая часть остальных опрошенных не смогла ответить на этот вопрос (21,3%). Статистически значимых различий между ответами мужчин и женщин на этот вопрос обнаружено не было.



Б. ИЗМЕНЕНИЯ В ДОСТУПЕ К УСЛУГАМ И ТЕКУЩИЕ ПОТРЕБНОСТИ В УСЛУГАХ

В рамках опроса оценивались изменения в доступе к ряду услуг, отмеченные респондентами (рис. 4а). По сравнению с ситуацией до пандемии лица, пережившие торговлю людьми, столкнулись с трудностями в доступе почти ко всем услугам. Участники опроса указали, что услугами, доступ к которым стал более трудным, чем раньше, оказались

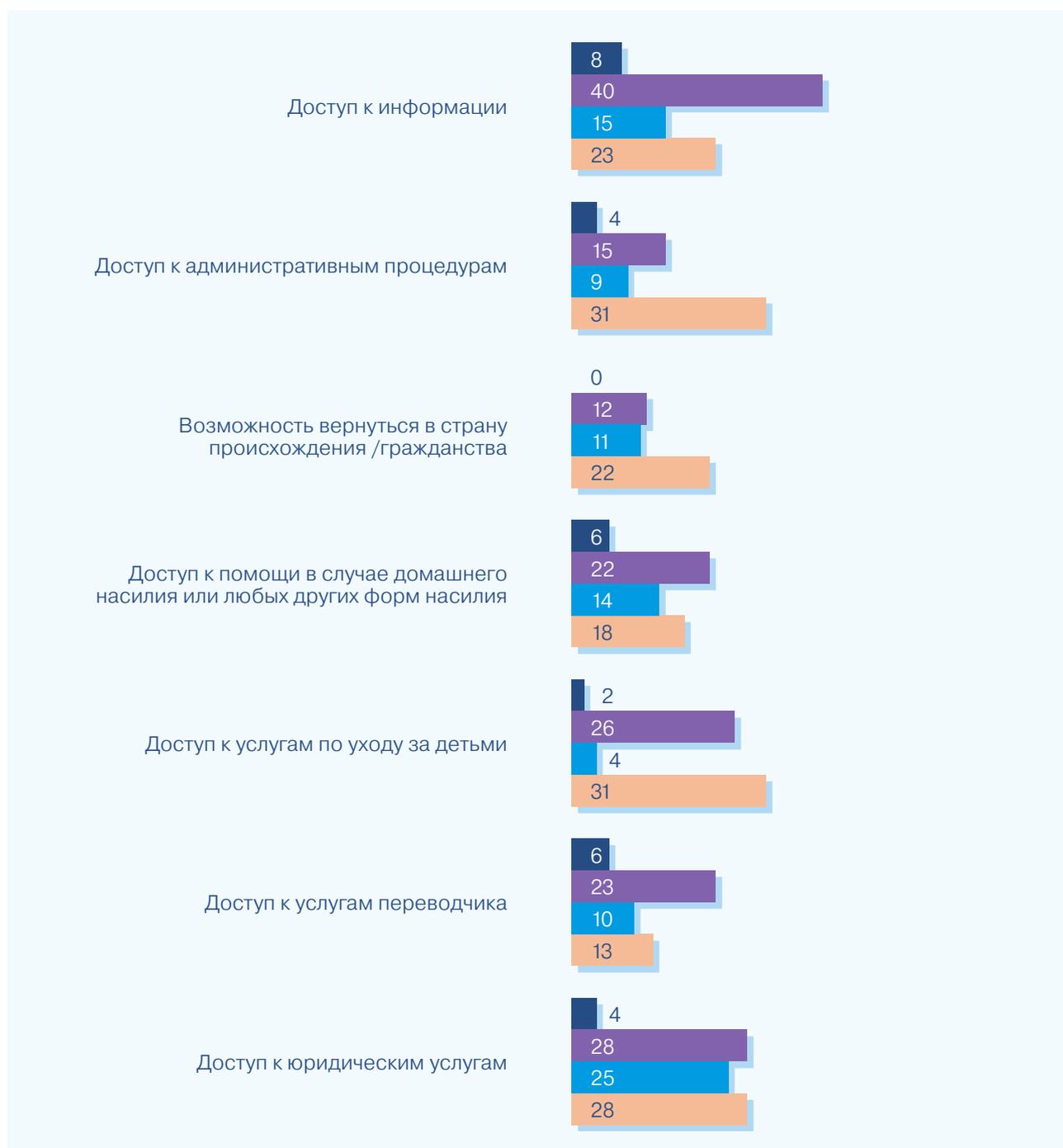
медицинские услуги (67,7%), содействие в трудоустройстве (60,3%), психологическая помощь (54,8%) и юридическая помощь (52,7%).

Помимо этого, респонденты сообщили о негативных изменениях в том месте, где они проживали до COVID-19, и в обеспечении их основных потребностей – доступе к безопасному (35,5%) и удобному (26,9%) жилью, а также к пище и воде (43%). Данные с разбивкой по полу участника опроса представлены на рис. 4б, однако разница

в связанных с COVID-19 изменениях в доступе к услугам для мужчин и женщин, переживших торговлю людьми, не была статистически значимой.

Бывшие жертвы торговли людьми из стран, не являющихся членами ОБСЕ, чаще указывали, что для них доступ к пище и воде стал значительно труднее (40,0% против 9,1%; $p \leq 0,05$).

Небольшая доля (менее 10%) бывших жертв торговли людьми сообщили об улучшении доступа ко всем услугам по сравнению с ситуацией до пандемии, за исключением возможности вернуться в страну происхождения (ни один респондент не сообщил об улучшении ситуации в этой сфере). Единственным видом услуг, в отношении которого достаточно заметная доля респондентов отметила улучшение доступа, были социальные услуги – 17,2% респондентов сообщили об улучшении доступа к ним во время пандемии.



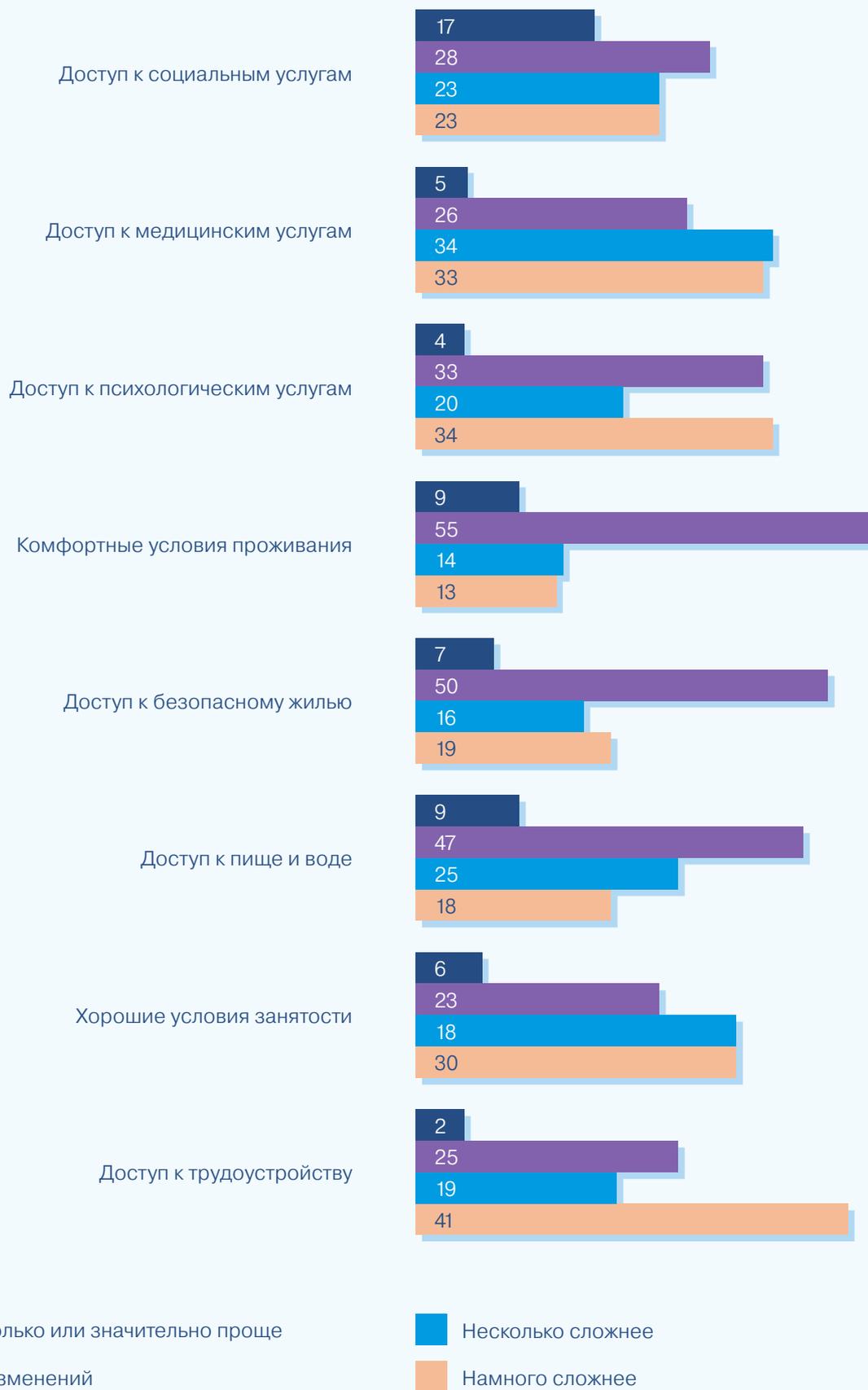
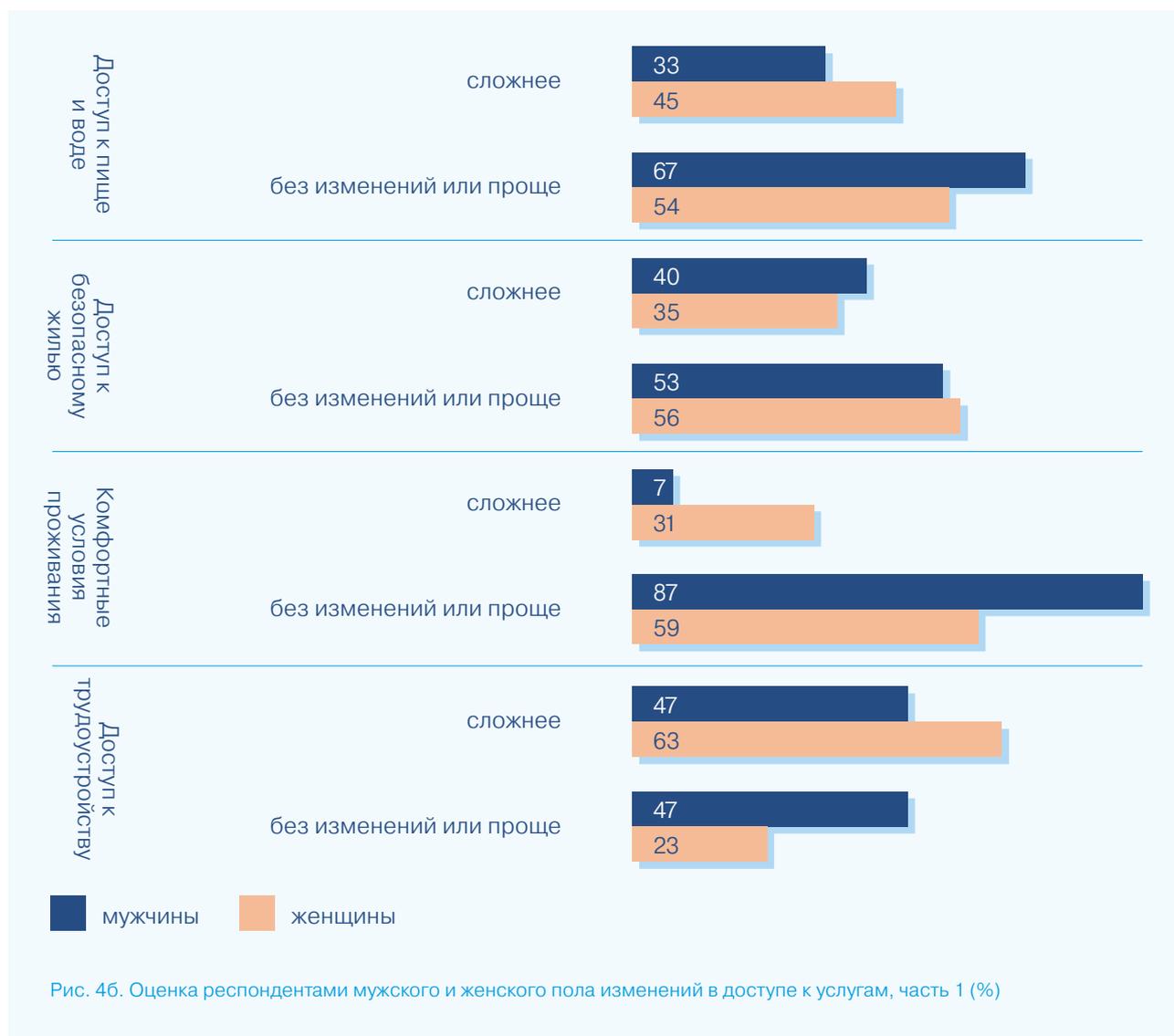


Рис. 4а. Оценка респондентами изменений в доступе к услугам (%)

Не все лица, пережившие торговлю людьми, нуждаются во всех этих услугах в одинаковой степени. Значительная часть респондентов не смогла сообщить о текущей ситуации с доступом к некоторым услугам, поскольку они не знали об этих услугах и/или не нуждались в них. Среди этих услуг были отмечены услуги, связанные с возвращением в страну происхождения/гражданства (всего 54,9% респондентов; 33,3% мужчин, 59,2% женщин)⁵,

помощь переводчиков (всего 47,9%; 33,3% мужчин, 50,7% женщин)⁶, административные процедуры (всего 40,8%; 33,3% респондентов мужского пола, 42,3% респондентов женского пола)⁷, необходимая помощь в случае домашнего насилия или любых других форм насилия (всего 39,4%; 33,3% мужчин, 40,5% женщин)⁸ и юридические услуги (15,1%; 13,3% респондентов-мужчин, 15,4% респондентов-женщин)⁹.



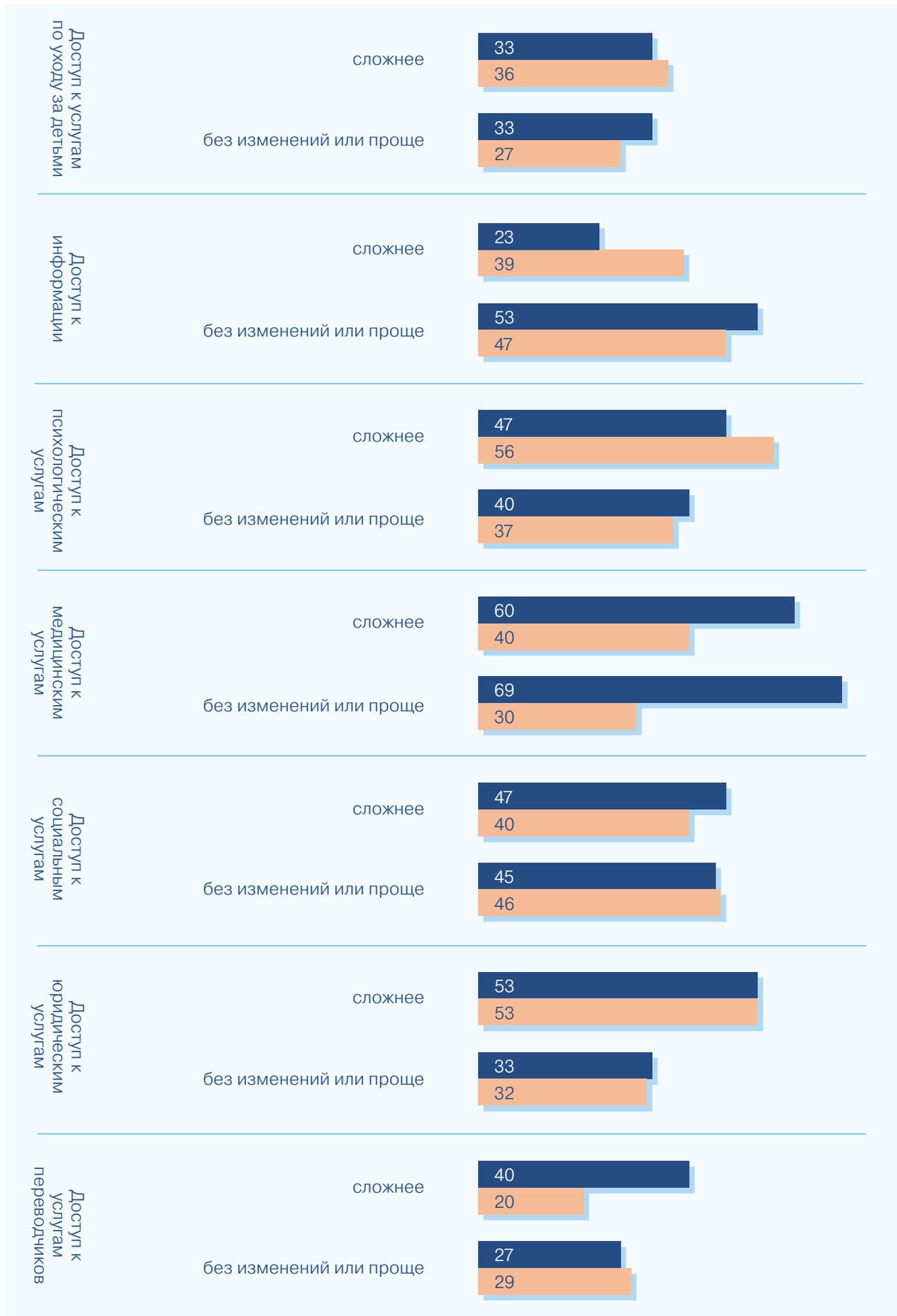
5 Разница не является статистически значимой.

6 Разница не является статистически значимой.

7 Разница не является статистически значимой.

8 Разница не является статистически значимой.

9 Разница не является статистически значимой.



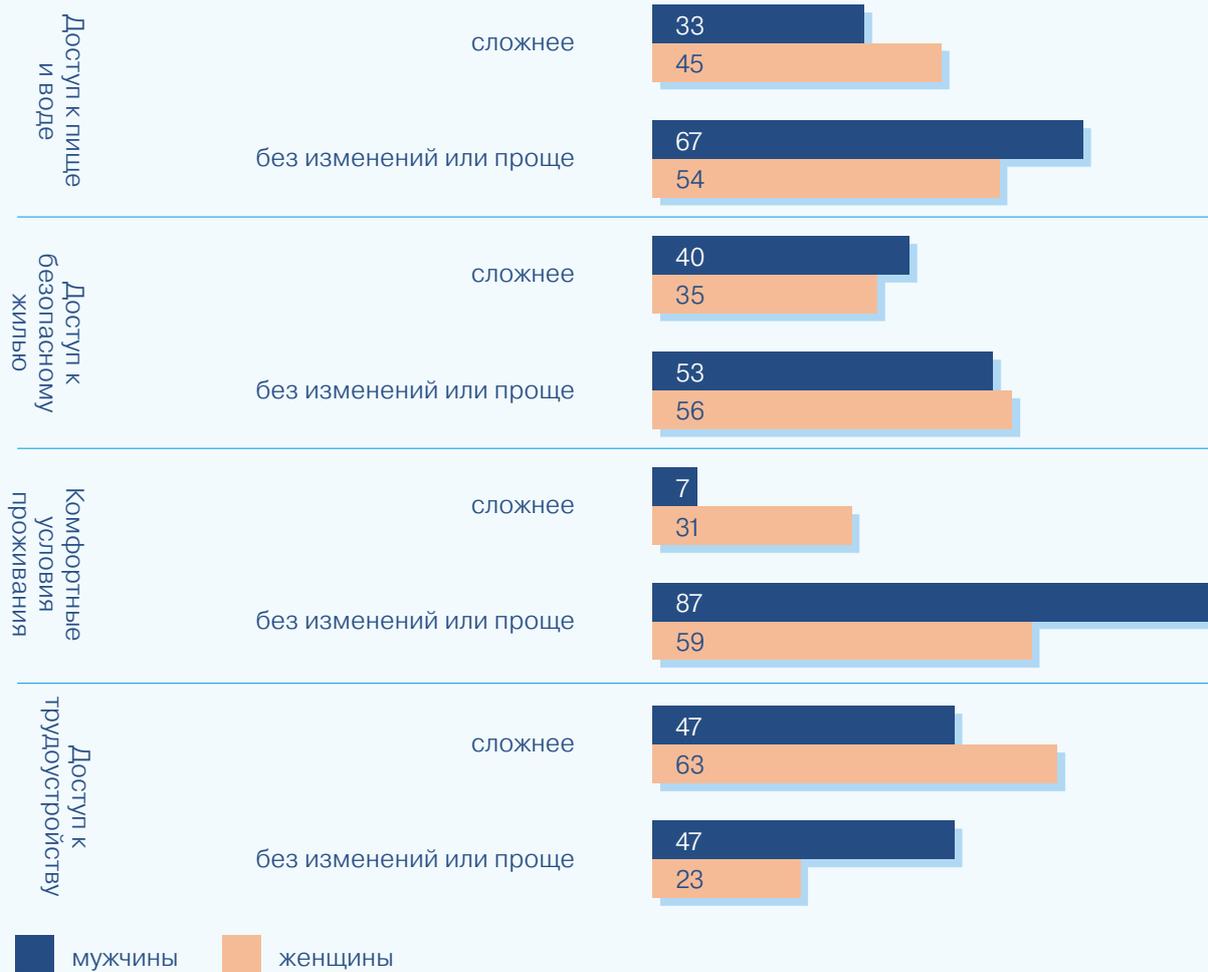
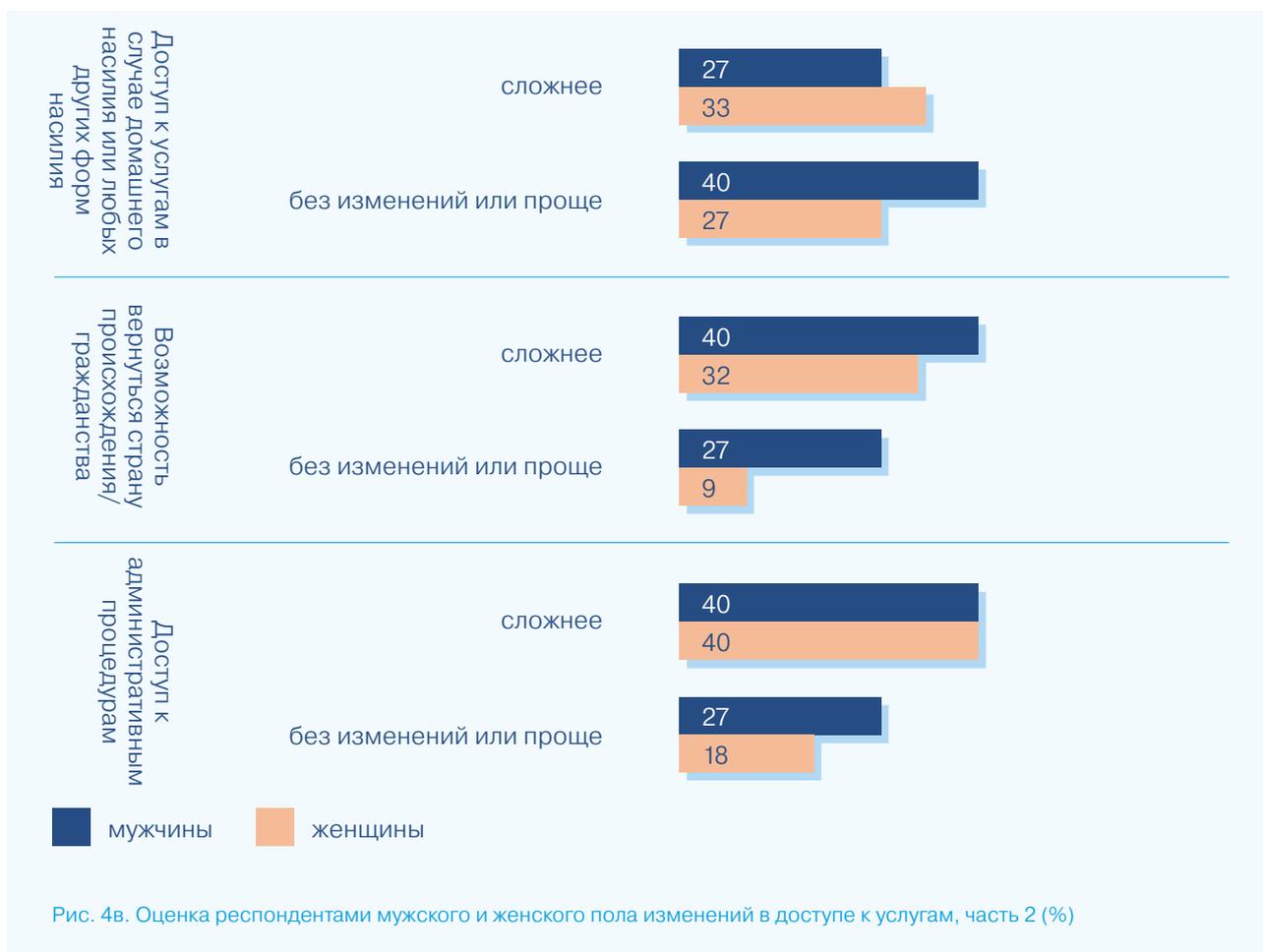


Рис. 4в. Оценка респондентами мужского и женского пола изменений в доступе к услугам, часть 3 (%)



На рис. 5 указаны услуги, в которых лица, пережившие торговлю людьми, нуждаются в настоящее время. Все рассматриваемые услуги необходимы для значительной части этих лиц. Наиболее востребованные услуги связаны с трудоустройством (59,3%), психологической помощью (58,1%), медицинской помощью (57,6%), социальной поддержкой (51,1%) и доступом к информации (52,2%).

Женщины-респонденты чаще сообщали, что в настоящее время они нуждаются в трудоустройстве (57,1% против 26,7%; $p \leq 0,05$). Других статистически значимых различий между мужчинами и женщинами, пережившими торговлю людьми, с точки зрения текущей потребности в услугах выявлено не было.

Бывшие жертвы торговли людьми, находящиеся в странах с менее строгими ограничениями на передвижение (комендантский час, карантин и аналогичные ограничения – указания оставаться дома, приказы о самоизоляции, приостановка работы/закрывание районов) в связи с пандемией COVID-19,

чаще нуждались в трудоустройстве (64,3% против 42,0%; $p \leq 0,05$) и улучшении условий труда (73,8% против 46,9%; $p \leq 0,05$), а также в услугах переводчиков (38,1% против 17,6%; $p \leq 0,05$) и помощи в случае домашнего насилия (38,1% против 16,7%; $p \leq 0,05$).

Помимо этого, респонденты из стран, не являющихся членами ОБСЕ, чаще сообщали о том, что им необходимы услуги по уходу за ребенком (48,4% против 22,6%; $p \leq 0,05$), помощь в случае домашнего насилия или других форм насилия (48,4% против 13,5%; $p \leq 0,001$) и возможность вернуться в страну происхождения (30,0% против 9,4%; $p \leq 0,05$).

Комментируя текущую ситуацию, лица, пережившие торговлю людьми, сообщили и о других потребностях и трудностях, которые существуют у них в настоящее время. Одной из проблем, указанных респондентами, был высокий уровень насилия и чувство незащищенности в их общине. Подобные проблемы могут даже мешать обеспечению



Рис. 5. Текущие потребности мужчин и женщин, переживших торговлю людьми, в товарах и услугах (%)

базовых потребностей (например, становится небезопасно ходить на работу или в магазин), а также негативно влиять на доступ к школьному образованию.

Респонденты также сообщили о получении помощи от НПО и отметили, что они высоко ценят предоставление дополнительных услуг.

«Я очень ценю службы, которые предлагают консультации при помощи текстовых сообщений и по телефону. Они должны продолжать делать это и после коронавируса» (участница опроса из Канады, пережившая торговлю людьми).

При этом онлайн-услуги недостаточно используются респондентами из-за финансовых ограничений, не позволяющих этим лицам платить за доступ к Интернету и необходимым коммуникационным технологиям (например, компьютерам и смартфонам).

«Для большинства государственных онлайн-ресурсов нужен Wi-Fi, а у меня нет денег, чтобы заплатить за доступ к нему» (участница опроса из ЮАР, пережившая торговлю людьми).

Каждый пятый респондент (21,5%) в настоящее время находится в процессе получения официального статуса жертвы торговли людьми и сталкивается с задержками в оформлении этого статуса. Участники опроса отметили, что в процессе осуществления административного правосудия имеют место задержки или изменения в процедурах и что они не получают информацию о том, в каком состоянии находится их дело. Некоторые респонденты: (1) столкнулись с неудобствами при запросе дополнительной информации; (2) пытались запросить информацию, но не смогли получить ответ; или (3) были уведомлены о том, что информация не будет доступна до конца пандемии. Ниже приводится информация на эту тему, полученная от ряда участников опроса.

«Слушания по уголовному делу о нанесении мне телесных повреждений закончились, но они не отправят результаты и компенсацию до тех пор, пока не закончится пандемия COVID» (участница опроса из Канады, пережившая торговлю людьми).

«Я приехала сюда, в Ирландию, в январе 2019 года, и с тех пор полиция все время приходила и допрашивала меня – вплоть до последнего раза, когда они забрали все оригиналы моих документов, и после этого ничего от них не было слышно. Я боюсь звонить им и спрашивать про мои документы, потому что эта женщина заставила меня чувствовать себя так, будто я совершила преступление. Она назвала меня лгуньей, и каждый раз, когда она приходила, я впадала в оцепенение» (участница опроса из Ирландии, бывшая жертва торговли людьми).

«Дело о получении гражданства отложено» (участник опроса из Казахстана, переживший торговлю людьми).

Почти треть респондентов (31,5%) столкнулась с задержками в судопроизводстве, в том числе по их административным, уголовным или гражданским делам. Участники опроса отметили, что эти задержки негативно сказываются на их возможности получить место в приюте, воссоединиться с детьми и добиться финансовой компенсации. Бывшие жертвы торговли людьми из стран с более жесткими ограничениями, введенными в связи с пандемией COVID-19, чаще сообщали о задержках с рассмотрением дел, касающихся получения официального статуса жертвы торговли людьми (32,0%), а также других дел (38,8%).

В. ИЗМЕНЕНИЕ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Большинство респондентов считают, что пандемия COVID-19 ухудшила положение нынешних ЖТЛ (всего 66,7%; 60,0% респондентов мужского пола и 67,9% респондентов женского пола¹⁰), или затруднились охарактеризовать изменения для ЖТЛ (всего 20,4%; 13,3% респондентов-мужчин

¹⁰ Разница не является статистически значимой.

и 21,8% респондентов-женщин¹¹). На вопросы с обязательным выбором ответа большинство опрошенных ответили, что ЖТЛ в целях сексуальной эксплуатации (51,1%) и ЖТЛ в целях трудовой эксплуатации (16,3%) являются группами, наиболее пострадавшими от пандемии. Важно отметить, что большинство респондентов были жертвами торговли людьми в целях сексуальной или трудовой эксплуатации и/или взаимодействовали с жертвами сексуальной и трудовой эксплуатации, что могло повлиять на их ответы. Помимо этого, несколько участников опроса указали, что, по их мнению, невозможно выбрать наиболее пострадавшую группу и что пандемия оказала негативное воздействие на все группы.

Более четверти респондентов (25,8%) отметили изменения в тактике вербовки и эксплуатации, используемой торговцами людьми, в связи с пандемией COVID-19. Изменения в действиях этих лиц вызваны в основном карантинными (ограничениями на передвижение) и ростом бедности, связанным с экономическим спадом. Наиболее часто упоминались следующие изменения:

- увеличение числа потенциальных жертв торговли людьми из-за безработицы;
- потенциальная адресная вербовка бездомных;
- рост спроса на онлайн-порнографию и соответствующего предложения, в том числе детской порнографии (в частности, за счет использования более широкой тактики – например, демонстрация порнографии на онлайн-встречах), а также потенциальное увеличение числа жертв торговли людьми, завербованных для эксплуатации в целях создания порнографии;
- расширение способов онлайн-вербовки, в том числе расширение набора приемов в целях перехода от использования более традиционных социальных сетей к, например, чатам в видеоиграх;
- необходимость для торговцев людьми покрывать расходы на аренду и материальную базу, а также компенсировать более высокую стоимость продуктов питания во время пандемии COVID-19; это в свою очередь приводит к перекладыванию расходов на жертв, в том числе к увеличению «ежедневной платы», ожидаемой от них торговцами.

«В настоящее время криминальные сети торговцев людьми заново адаптируют и меняют методы прямой вербовки, захвата и эксплуатации жертв; мы уже обнаружили их работу через сети, при этом теперь они полностью перешли к использованию этого нового контекста, связанного с физическим риском взаимодействия. Цены на аренду жилья в местах проживания жертв растут, и им предлагают больше часов работы онлайн, меньше денег, больше затрат на технологии» (участница опроса из Аргентины, пережившая торговлю людьми).

С начала пандемии к каждому третьему лицу, пережившему торговлю людьми (всего 34% респондентов; 40,0% мужчин и 22,8% женщин)¹², обратились как минимум с одним или несколькими предложениями, которые были прямо или потенциально связаны с возможной эксплуатацией (см. рис. 6). Наиболее распространенными были предложения трудоустройства в той же стране (19,6%), включая предложения от секс-индустрии (18,3%), и трудоустройства без предоставления информации о виде работы или требуемых навыках (18,1%). Несколько менее распространенными были предложения о трудоустройстве в другой стране (13,0%) и предложения участия в преступной деятельности (12,9%). В большинстве случаев эти предложения были сделаны онлайн, за исключением только сферы секс-индустрии (18,3%) – половина полученных предложений такого типа была сделана офлайн (9,7%).

Более половины респондентов (54,3%) полагают, что лица, пережившие торговлю людьми, сталкиваются с новыми или дополнительными трудностями

11 Разница не является статистически значимой.

12 Разница не является статистически значимой.

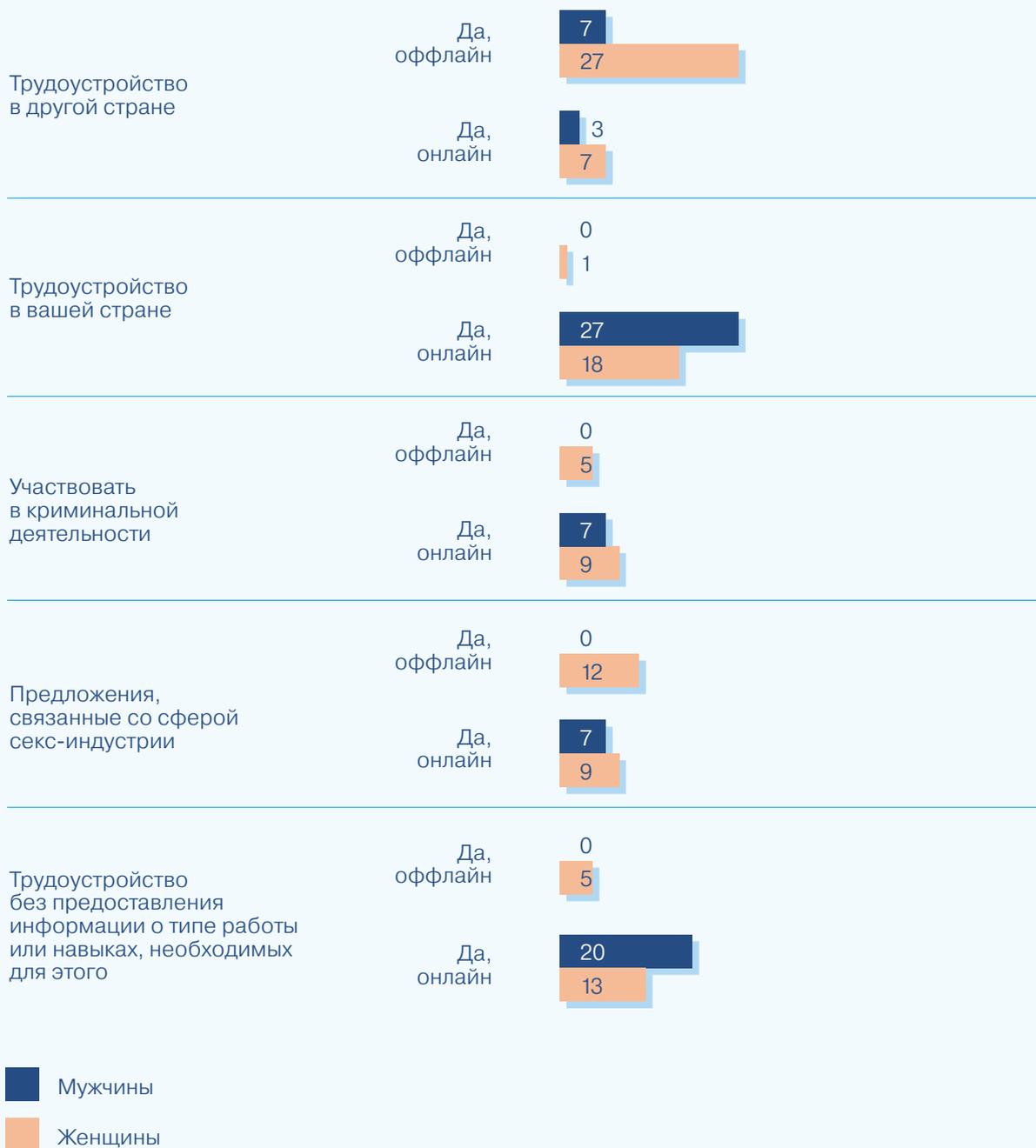


Рис. 6. Различные виды предложений, поступившие онлайн и оффлайн респондентам мужского и женского пола во время пандемии (%)

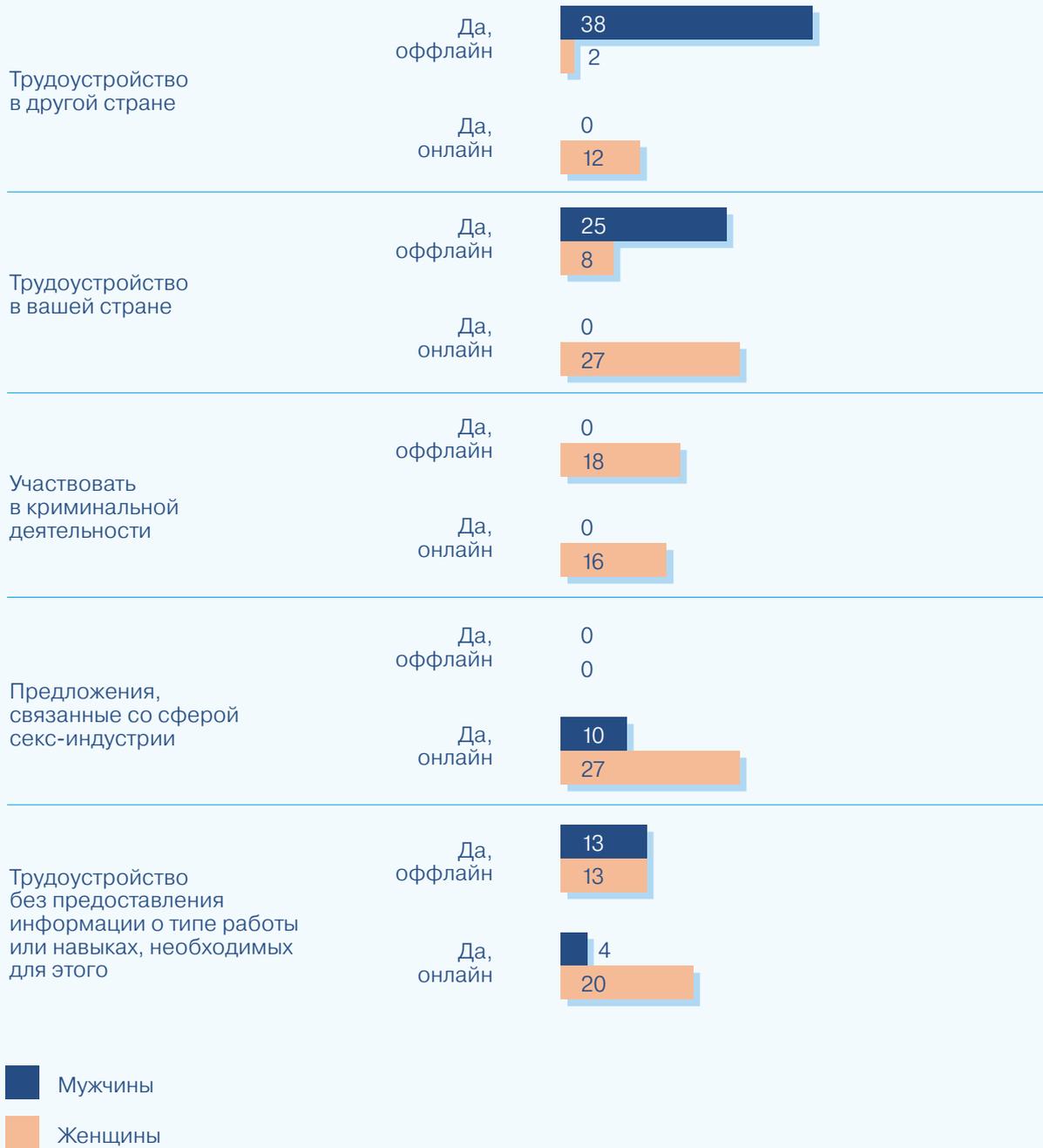


Рис. 7. Информация от респондентов мужского и женского пола о различных видах предложений, поступивших (как онлайн, так и офлайн) знакомым им лицам – бывшим или нынешним жертвам торговли людьми – во время пандемии (%)

и рисками из-за пандемии COVID-19, причем респонденты из государств-участников ОБСЕ чаще называли такие проблемы и риски (58,2% против 43,3%; $p \leq 0,05$). Эти трудности и риски можно разделить на несколько групп.

- а. Высокий риск уязвимости и повторной виктимизации из-за финансового спада.

«Из-за моей финансовой ситуации у меня возник соблазн вернуться в проституцию! ... Я впервые подумала о том, чтобы вернуться в «индустрию», которая нанесла мне огромный вред!» (участница опроса из Соединенного Королевства, пережившая торговлю людьми).

- б. Отсутствие или сокращение доступа к услугам, или, как минимум, обеспокоенность лиц, переживших торговлю людьми, по поводу прекращения предоставления услуг по причине пандемии. Дополнительные проблемы связаны с карантином (отсутствие возможностей для поездок и временная приостановка оказания услуг клиентам) и/или недостаточным финансированием НПО, предоставляющих услуги. Из-за изменений в формах получения помощи, доступных для бывших жертв торговли людьми, при доступе к ним эти лица сталкиваются с дополнительными препятствиями.

«... Они вынуждены длительное время ждать ответа на телефоне, а они не могут делать это, если заняты уходом за детьми или выполняют какую-то работу» (участница опроса из Соединенных Штатов, пережившая торговлю людьми).

- в. Одной из особых новых проблем, отмеченной многими респондентами из разных стран, является воздействие на психическое здоровье, приводящее, например, к чувству изолированности. У лиц, переживших торговлю людьми, очень часто диагностируют посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР)¹³.

Пандемия COVID-19 и введение карантина и социального дистанцирования, страх болезни или смерти, анонимность людей в масках, отсутствие возможности свободно выйти из дома или взаимодействовать с людьми, случаи домашнего насилия, высокий уровень неопределенности и предполагаемый риск потери своего нынешнего образа жизни становятся триггерными факторами развития депрессии, тревожности и ПТСР. Возможность инфицирования COVID-19 также воспринимается как особый риск для лиц, переживших торговлю людьми, и для всех других членов общества.

«Эта новая форма изоляции вызывает у нас тревожность; мы не можем дышать, мы тонем, и возникающая апокалиптическая и полная неопределенности картина обостряет многие патологии, которые у нас есть после пережитого...» (участница опроса из Аргентины, пережившая торговлю людьми).

Половина респондентов (50,5%) считает, что существуют новые проблемы и риски для ЖТЛ, которые в настоящее время находятся в ситуации эксплуатации. В дополнение к рискам, упомянутым выше, актуальными для этой группы являются дополнительные риски, список которых представлен ниже.

- г. Новые или более жестокие формы эксплуатации ЖТЛ в связи с финансовым спадом (влияющим и на прибыль торговцев людьми); ситуация еще больше усугубляется сокращением возможностей правоохранительных органов и гражданского общества. Респонденты также упомянули риск роста насилия в отношении жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации со стороны тех, кто покупает сексуальные услуги, по причине общего состояния стресса и недовольства у этих лиц.

13 Mazedo Hossain, Cathy Zimmerman, Melanie Abas, Miriam Light, and Charlotte Watts, [The Relationship of Trauma to Mental Disorders Among Trafficked and Sexually Exploited Girls and Women](#), American Journal of Public Health; December 2010; 100(12): 2442–2449.

- д. Респонденты считают, что те, кто в настоящее время находятся в ситуации эксплуатации, могут подвергаться более высокому риску заражения COVID-19. Это относится не только к жертвам торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, но и к жертвам других форм торговли людьми.

«[Жертвы] вынуждены взаимодействовать с другими людьми, которые могут быть заражены, – в ситуации, когда торговцы людьми находят новые способы эксплуатации жертв» (участница опроса из Соединенного Королевства, пережившая торговлю людьми).

- е. Дополнительные риски для жертв сексуальной эксплуатации могут возникать в странах, где публичные дома работают легально, но в настоящий момент закрыты из-за пандемии. В этих случаях люди продолжают жить в публичных домах и их долг владельцам за проживание с каждым днем растет. В случае тех торговцев людьми, которые перевели свою деятельность в онлайн-формат, теперь появился риск раскрытия личности жертв торговли людьми, а также угроза использования изображений для дальнейшего контроля над жертвами; в данной ситуации существует и риск того, что в некоторых случаях реинтеграция жертв в их общины будет невозможна.

- ж. В целом, во многих комментариях отмечалось, что пандемия сместила акцент с усилий по борьбе с торговлей людьми на другие проблемы, что негативно сказалось на всех этапах процесса работы с жертвами – от выявления жертв до их реинтеграции в общество.

«... Мы не являемся приоритетом ни для кого» (участница опроса из Аргентины, пережившая торговлю людьми).

«Из-за комендантского часа Министерство юстиции приостановило все процедуры, и это

привело к задержкам в получении решений по делам ЖТЛ, необходимых этим людям для получения места в приюте» (участница опроса из Ирака, пережившая торговлю людьми).

В целом, респондентам не было хорошо известно об услугах, доступных для нынешних и бывших жертв торговли людьми во время пандемии COVID-19, и об изменениях/альтернативных услугах в этот период: большинство участников опроса указали, что они либо не информированы (43,0%), либо слабо информированы об этом (16,1%). Менее трети респондентов были полностью (16,1%) или в основном (12,9%) осведомлены об этом. Основными каналами получения информации для лиц, переживших торговлю людьми, были официальные веб-сайты государственных ведомств или НПО (27,2%), тематические онлайн-группы (15,2%) и личные контакты в социальных сетях (13,0%). Чаты и поиск в Интернете использовались реже (9,8% и 6,5%, соответственно). Другой путь получения информации о доступе к услугам для бывших жертв состоял в использовании их личных сетей контактов, включая группы поддержки, адвокатов и социальных работников, с которыми они взаимодействуют, а также различные службы на уровне местных общин.

Респонденты предложили ряд различных дополнительных мер по оказанию помощи ЖТЛ и лицам, пережившим торговлю людьми: 55,9% участников опроса (60,0% мужчин и 55,1% женщин)¹⁴ считают, что необходимы некоторые дополнительные меры поддержки для лиц, переживших торговлю людьми, а 50,5% опрошенных отметили необходимость принять меры для поддержки ЖТЛ (73,3% респондентов мужского пола и 51,9% респондентов женского пола)¹⁵.

Предложенные меры более общего характера были ориентированы как на нынешних, так и на бывших жертв торговли людьми.

14 Разница не является статистически значимой.

15 Разница не является статистически значимой.

- з. Речь шла, например, о предоставлении финансовой поддержки (например, финансовой помощи и возможностей для трудоустройства) и помощи в покрытии расходов на питание/обеспечение базовых потребностей, с особым вниманием к дополнительной поддержке для тех, у кого есть дети.

«Увеличение доходов, финансовая поддержка со стороны государства, чтобы справиться с трудностями даже после пандемии Covid-19» (участница опроса из Албании, пережившая торговлю людьми).

- и. Доступ к психиатрической помощи.

«У меня нет ответов на все вопросы, но люди, пережившие это, страдают – психическое здоровье страдает – нас мучают воспоминания о том, как мы оказались в ловушке, чуть не умерли, задохнулись, были без еды и т. д. Нам нужно знать, что мы не потеряем наше жилье, что у нас будет еда и что нам не придется выбирать между жизнью и доходом. Я правда должна умереть? Должна ли я чувствовать, что меня лишают воздуха каждый раз, когда я выхожу на улицу или когда я вынуждена сидеть в крошечной квартире? Никто не говорит со мной...» (участница опроса из Соединенных Штатов, пережившая торговлю людьми).

- к. Юридическая помощь и предоставление адвокатов ЖТЛ и лицам, пережившим торговлю людьми, на всех этапах – от выявления жертв до их реинтеграции в общество.

«Присутствие адвоката при всех официальных контактах жертв торговли людьми действительно помогает. По-прежнему существует очень большая стигматизация, и система обычно наклеивает на нас ярлык вместо того, чтобы помогать нам. Адвокаты следят за тем, чтобы система не игнорировала нас после нашего выхода из ситуации торговли людьми» (участница опроса из Канады, пережившая торговлю людьми).

- л. Информационные/просветительские кампании, посвященные проблеме торговли людьми

(включая информацию о том, где и как можно получить соответствующую помощь).

«Больше рекламы о том, куда обращаться за помощью, с использованием плакатов для информирования общественности, радио, газет, телевидения, Интернет-рекламы. Для быстрого спасения. Жертвы торговли людьми нуждаются в безопасном убежище на длительный срок, которое обеспечит им должную защиту, – даже если они не дают показаний в суде» (участница опроса из Канады, пережившая торговлю людьми).

Значительная часть услуг, указанных респондентами, относится не только к периоду пандемии COVID-19 – эти услуги являются необходимыми в любое время. Некоторые из них отсутствуют или недостаточно развиты в ряде стран, а в других государствах они могут оказываться в ограниченном объеме или их оказание может быть приостановлено из-за введения ограничений, связанных с COVID-19, или из-за перераспределения средств в целях борьбы с пандемией.

Для периода пандемии COVID-19 респонденты предложили меры, перечисленные ниже.

- м. Мониторинг влияния COVID-19 и мер, связанных с пандемией, на положение ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми.

«Постоянно следить за их ситуацией и заверять их, что все будет хорошо» (участница опроса из Ирландии, пережившая торговлю людьми).

- н. Обеспечение бывшим жертвам доступа к Интернету и телефону для получения помощи и услуг.

- о. Предоставление существующих услуг в онлайн-формате.

«Организации, которые предоставляют услуги в форме консультаций, профессиональной подготовки или других видов обучения (включая обучение тому, как получить доступ к услугам),

должны предлагать эти услуги виртуально – при помощи как вебинаров, так и записанных видео... Правоохранительные органы должны обеспечить себе более активное присутствие онлайн» (участник опроса из Соединенных Штатов, переживший торговлю людьми).

- п. Обеспечение сотрудников и клиентов соответствующих организаций средствами индивидуальной защиты (СИЗ) и доступность тестов COVID-19 в приютах для жертв.

Помимо этого, респонденты указали ряд мер по оказанию помощи ЖТЛ.

- р. Предоставление безопасных убежищ и приютов, в том числе для длительного проживания. Возможно, оказание этой услуги потребует изменить посредством принятия мер по предупреждению передачи COVID-19 лицам, проживающим в этих местах, или вновь прибывшим ЖТЛ.

«Необходимо лучше знать планы спасения для женщин – они чувствуют, что им некуда идти, приюты полны Covid-19. Квартиры не сдают, и девочки не могут связаться с социальными работниками или социальными службами, чтобы сбежать» (участница опроса из Канады, пережившая торговлю людьми).

- с. Работа по противодействию спросу, порождающему торговлю людьми (особенно в контексте сексуальной эксплуатации).

«Увеличьте число арестов и приговоров сутенерам, торговцам людьми и, самое главное, ПОКУПАТЕЛЯМ. Остановите спрос» (участница опроса из Соединенных Штатов, пережившая торговлю людьми).

- т. Раннее выявление и предупреждение случаев торговли людьми, в том числе онлайн.

- у. Принятие мер, направленных на обеспечение долгосрочных стратегий выхода для жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации; для лиц, находящихся в ситуации

сексуальной эксплуатации, и для тех, кто хочет покинуть секс-индустрию, особенно в то время, когда кварталы красных фонарей и публичные дома закрыты из-за карантина в связи с пандемией COVID-19.

«Да, службы, непосредственно работающие с жертвами, должны связываться с пострадавшими и предлагать им выход [из ситуации эксплуатации]. Гостиницы, которые закрылись из-за коронавируса, могут быть арендованы за небольшую цену соответствующими городскими властями и могут быть предоставлены жертвам торговли людьми во время пандемии коронавируса» (участница опроса из Германии, пережившая торговлю людьми).

«Увеличить предоставление услуг по выходу [из сексуальной эксплуатации] – сейчас подходящее время для того, чтобы помочь женщинам, боящимся заразиться вирусом, оставить эту жизнь» (участница опроса из Канады, пережившая торговлю людьми).

Единственная дополнительная услуга, предложенная только для бывших жертв торговли людьми:

- ф. Развитие сетей лидеров из числа бывших жертв торговли людьми и оказание поддержки в форме наставничества.

Г. ПОСЛЕ ПАНДЕМИИ: БУДУЩИЕ ПОТРЕБНОСТИ

Респондентам было предложено выбрать до трех приоритетных услуг, которые отражали бы самые неотложные потребности лиц, переживших торговлю людьми (рис. 9), и ЖТЛ (рис. 8). В целом, самые необходимые услуги были одинаковыми для бывших и нынешних жертв. Наиболее часто участники опроса упоминали психологическую помощь (39,4% для лиц, переживших торговлю людьми, и 42,6% для ЖТЛ), финансовую помощь (37,2% для бывших и 43,6% для нынешних жертв), медицинские услуги (30,9% для лиц, переживших торговлю людьми, и 37,2% для ЖТЛ) и размещение в приютах (33,0% для бывших и 44,7% для нынешних жертв).



Рис. 8. Наиболее важные потребности ЖТЛ, указанные респондентами мужского и женского пола (%)¹⁶

16 Варианты ответа «уход за ребенком», «воссоединение семьи» и «помощь в случае домашнего насилия» не были представлены в предложенном списке потребностей ЖТЛ.





Другие услуги (например, образование/профессиональная подготовка, юридическая помощь и социальные услуги) были названы важными более чем четвертью опрошенных. В целом, список услуг, представленный в настоящем документе, можно рассматривать как по большей части полный, поскольку всего 1–3% респондентов отметили потребности, которые не были перечислены в вопросе.

В качестве приоритетных услуг для жертв торговли людьми в период после пандемии COVID-19 женщины чаще называли финансовую помощь (48,1% против 20,0%; $p \leq 0,05$), в то время как респонденты-мужчины считали самыми важными юридическую помощь (46,7% против 13,9%; $p \leq 0,01$), медицинские услуги (66,7% против 31,6%; $p \leq 0,05$) и услуги по урегулированию миграционного статуса/оформлению временного вида на жительство (38,5% против 12,2%; $p \leq 0,05$). Второй приоритетной областью для респондентов-женщин были психологические услуги (рис. 8). Аналогичная картина возникает и из ответов на вопрос об услугах для бывших жертв торговли людьми в период после пандемии COVID-19: респонденты женского пола отдали приоритет финансовой помощи (41,8% против 13,3%; $p \leq 0,05$), а респонденты-мужчины – медицинским услугам (60,0% против 25,3%; $p \leq 0,05$). Результаты представлены на рис. 9.

Участники опроса из стран, не являющихся членами ОБСЕ, чаще упоминали направление в НМП в качестве наиболее важной потребности как для нынешних (22,6% против 3,6%; $p \leq 0,01$), так и для бывших ЖТЛ (16,1% против 1,8%; $p \leq 0,01$). Респонденты из государств региона ОБСЕ чаще выбирали урегулирование миграционного статуса бывших жертв (18,2% против 3,2%; $p \leq 0,05$) и психологическую помощь для нынешних ЖТЛ (52,7% против 25,8%; $p \leq 0,05$) в качестве самых неотложных потребностей.

Респонденты также подробно описали другие меры, которые правительствам следует принять после пандемии COVID-19 для более эффективного решения проблемы спроса, порождающего торговлю людьми. Представленные ниже меры и идеи были предложены лишь некоторыми участниками опроса и необязательно отражают мнение всех лиц, переживших торговлю людьми.

1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ПРОЦЕДУРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Респонденты предложили ряд комментариев, касающихся изменений в законодательстве или процедурах, необходимых для более эффективного решения проблемы торговли людьми. Список возможных мер приводится ниже.

¹⁷ Варианты ответа «услуги по уходу за ребенком», «воссоединение семьи» и «помощь в случае домашнего насилия» не были представлены в предложенном списке потребностей ЖТЛ.

- а. Эффективная реализация соответствующих международных документов (например, Палермского протокола, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и т. д.).

«Выполнение статьи 6 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, соблюдение Декларации прав человека всеми правительствами» (участница опроса из Соединенных Штатов, пережившая торговлю людьми).

- б. Ужесточение приговоров за участие в преступлениях, связанных с торговлей людьми (в том числе возможное внесение правонарушителей в публичный реестр лиц, совершивших преступления сексуального характера).

«Мужчины, которые получают много денег, чтобы торговать людьми, должны быть отправлены за решетку навсегда» (участница опроса из ЮАР, пережившая торговлю людьми).

«Более длительные сроки тюремного заключения для торговцев людьми и внесение в официальный список лиц, совершивших преступления на сексуальной почве, после освобождения» (участница опроса из Соединенных Штатов, пережившая торговлю людьми).

- в. Ужесточение наказаний за участие в сексуальной эксплуатации детей, в том числе в создании детской порнографии.

«Непрерывные расследования для выявления педофилов, которые покупают и продают детей младшего возраста. Постоянное преследование торговцев, которые создают порнографические материалы с участием детей» (участница опроса из Соединенных Штатов, пережившая торговлю людьми).

- г. Введение уголовной ответственности и/или назначение более жестких санкций/предусмотренных законом наказаний для людей, использующих нелегальный труд.

«Ввести уголовное наказание для тех, кто нанимает рабочую силу вне прозрачной системы найма работников» (участница опроса из Аргентины, пережившая торговлю людьми).

- д. Противодействие спросу, порождающему торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации.

«... Увеличение штрафов для покупателей сексуальных услуг и декриминализация действий тех, кто вовлечен в продажу сексуальных услуг» (участник опроса из Соединенных Штатов, переживший торговлю людьми).

«Привлекать покупателей секс-услуг к ответственности. Принять скандинавскую модель и арестовывать/взимать штрафы с мужчин, которые создают спрос» (участница опроса из Канады, бывшая жертва торговли людьми).

«Более жесткие наказания для клиентов, включая штрафы, эвакуацию автомобилей, а также обнародование их имен и фотографий, сделанных полицией» (участница опроса из Соединенных Штатов, пережившая торговлю людьми).

Второй набор мер включает изменения в процедурах, действующих в отношении ЖТЛ.

- е. Сокращение времени, необходимого для принятия решений по заявлениям о предоставлении убежища.

«Вы остаетесь в этих общежитиях не один год, не получая никакого ответа на ваше прошение о предоставлении убежища. К тому моменту, когда вам дадут разрешение остаться, вы уже разочаровались в жизни, у вас больше нет желания жить, вы просто устали» (участница опроса из Исландии, пережившая торговлю людьми).

- ж. Создание для ЖТЛ возможностей для получения всесторонней помощи без требования обязательно дать показания против торговцев людьми.

«Не заставляйте людей давать показания для того, чтобы получить безопасность. Жертвам торговли людьми следует верить автоматически и защищать их... с письменным заявлением или без него. Сделайте жизнь жертв после выхода [из эксплуатации] легче, а не труднее» (участница опроса из Канады, пережившая торговлю людьми).

2. ИЗМЕНЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ

Наряду с изменениями правового характера, изменение уровня информированности общества и социальных норм тоже должно быть частью стратегии по борьбе с торговлей людьми. Бывшие жертвы считают, что необходимо проводить кампании по информированию населения или принимать другие меры, с тем чтобы добиться принятия обществом социальных норм, перечисленных ниже.

- а. Недопустимость торговли людьми.
- б. Недопустимость сексуальной эксплуатации в любой форме.
- в. Сочувствие нынешним и бывшим ЖТЛ и их дестигматизация; социальная интеграция этих лиц в местных общинах.

«Есть человек, которого эксплуатируют. Человек, который не хотел, чтобы его использовали, покупали или продавали. Ему просто была нужна еда и деньги, чтобы снять жилье; ему просто не к кому было обратиться или у него не было другого выбора. Пока мы не начнем воспринимать этого человека как нашего друга, соседа, сестру, дочь и т. д., это никогда не прекратится» (участница опроса из Соединенных Штатов, пережившая торговлю людьми).

- г. Понимание обществом законов, направленных против торговли людьми, а также способов выявления жертв торговли людьми и оказания помощи этим лицам.

«Столько людей стали жертвами торговли людьми, не ожидая этого. Требуется пристальный

взгляд, чтобы заметить эти действия. Я думаю, что население должно быть обучено тому, как распознавать этих жертв и помогать им» (участница опроса из Ирландии, пережившая торговлю людьми).

- д. Информированность населения о масштабах проблемы и ее актуальности для конкретной страны.

«Надо рассказывать о проблеме торговли людьми, потому что я не вижу ничего ни по телевизору, ни где-либо еще. Как будто этой проблемы не существует – все, кажется, думают, что вся эта торговля людьми существует только в других странах, вроде России или Америки» (участница опроса из Греции, пережившая торговлю людьми).

3. НЕПРЕРЫВНОЕ ОКАЗАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ И РАСШИРЕНИЕ ЭТИХ УСЛУГ

Участники опроса назвали длинный список услуг для ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми, которые они считают важными (включая предоставление мест в приютах, финансовую помощь, помощь с выходом из ситуации эксплуатации, образование и обучение, а также психологическую помощь). Среди важных характеристик этих услуг респонденты указали их обязательный долгосрочный характер, позволяющий охватить все этапы (от выявления жертв до их реинтеграции в общество/возвращения в страну происхождения), а также обязательный мониторинг и оценка предоставляемой поддержки, помощи и защиты и использование подхода, ориентированного на интересы жертв, учитывающего гендерный фактор и основанного на правах человека.

«Помогите большему числу женщин, девочек и подростков. Дайте им финансовую поддержку, профессиональную подготовку и образование, а также последующее сопровождение, с тем чтобы все эти меры были выполнены до конца. И чтобы это были не только цифры для статистики, но чтобы достигнутые результаты этих женщин были подтверждены фактами, поскольку все это важно и необходимо. Дайте нам необходимые инструменты, чтобы мы

не только выходили на работу, но и могли понимать и определять, что для нас лучше» (участница опроса из Уругвая, пережившая торговлю людьми).

«Уважайте жертв, предоставляйте юридическую помощь, а также обучение и безопасное трудоустройство» (участница опроса из Индонезии, пережившая торговлю людьми).

Участники опроса также неоднократно упоминали о необходимости увеличенного и устойчивого финансирования организаций, предоставляющих услуги жертвам, – особенно тех, которые работают под руководством бывших жертв торговли людьми, работают на местном уровне и являются относительно небольшими организациями.

«И, пожалуйста, не могли бы вы взглянуть на финансирование программ, возглавляемых бывшими жертвами и направленных на помощь с выходом из эксплуатации женщинам и девочкам, вовлеченным в проституцию, или женщинам и девочкам, входящим в группу риска» (участница опроса из Соединенного Королевства, пережившая торговлю людьми).

«Финансирование местных групп по борьбе с торговлей людьми. Перестаньте вкладывать все деньги в менеджмент/руководство и передайте их на улицы, где они необходимы. Как правительства посмели отменить финансирование для женщин в это время» (участница опроса из Канады, пережившая торговлю людьми).

4. СОВМЕСТНЫЕ УСИЛИЯ

Респонденты также отметили необходимость укрепления совместных усилий в сфере борьбы с торговлей людьми. Они указали на необходимость более масштабного сотрудничества и участия в деятельности по борьбе с торговлей людьми следующих заинтересованных сторон:

- а. женских организаций;
- б. организаций, работающие с лицами, уязвимыми к ТЛ в целях сексуальной эксплуатации;

- в. правозащитных организаций.

«Организации, которые работают с женщинами на улице/проститутками, должны распространять информацию о борьбе с торговлей людьми» (участница опроса из ЮАР, пережившая торговлю людьми).

Участники опроса также отметили необходимость более активного участия государственных органов в решении проблемы ТЛ и предложили некоторые конкретные действия в этом направлении:

- г. обеспечение мониторинга и контроля за работниками из других стран и агентствами по трудоустройству, работающими с ними;
- д. координация предоставления услуг для мигрантов, которые возвращаются в свою страну.

«Государству следует активно координировать свои усилия и сотрудничать с ООН, международными организациями и местными НПО в целях предоставления услуг по возвращению мигрантов (как легальных, так и нелегальных). Также необходимо способствовать повышению осведомленности о безопасной миграции и проблеме торговли людьми на уровне общин – особенно тех из них, в которых существует высокий риск миграции и которые находятся в приграничных районах. Помимо этого, Министерство труда должно тесно координировать свои действия с агентствами занятости для обеспечения официального найма работников и недопущения нарушений Кодекса поведения. И еще – Управления по вопросам миграции должны усилить систему пограничного контроля» (участница опроса из Мьянмы, пережившая торговлю людьми).

«Мониторинг привлечения работников из других стран, обязательная регистрация работников в структурах при МВД» (участник опроса из Украины, переживший торговлю людьми).

5. МАСШТАБНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Искоренение нищеты, доступ к образованию и равенство были названы в качестве целей, которые могли бы содействовать сокращению числа ЖТЛ и в целом преступности, связанной с торговлей людьми.

«Создание рабочих мест» (участница опроса из Камеруна, пережившая торговлю людьми).

«... Расширение доступа к образованию, укрепление усилий, направленных на достижение равенства и искоренение нищеты» (участник опроса из Соединенных Штатов, переживший торговлю людьми).

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Как показывают результаты опроса, пандемия COVID-19 оказала значительное негативное влияние на положение и благополучие лиц, переживших торговлю людьми. Однако это негативное влияние было только частично связано с новыми потребностями и трудностями, возникшими из-за пандемии и различных мер, принятых в целях реагирования на нее. Нынешняя ситуация усугубила и сделала более заметными уже существующие пробелы в национальных системах борьбы с торговлей людьми в целом и в национальных механизмах перенаправления и аналогичных системах, в частности. Далее приводятся выводы из результатов опроса, касающиеся той ситуации, которая возникла в связи с осуществлением мер по борьбе с пандемией COVID-19.

- а. Лица, пережившие торговлю людьми, столкнулись с отсутствием доступа к обеспечению основных потребностей, включая доступ к пище и воде и безопасному и комфортному проживанию, а также с отсутствием доступа к тестированию на COVID-19 (рис. 5).
- б. Конкретные аспекты жизни бывших жертв торговли людьми, в наибольшей степени подвергшиеся негативному воздействию, – это психологическое состояние и финансовое благополучие. Большинство участников опроса сообщили о негативных изменениях в этом отношении (рис. 2). Респонденты отметили ухудшение своего финансового положения из-за отсутствия возможностей для трудоустройства и безработицы, а также из-за общего экономического спада. Психологическое состояние бывших жертв тоже ухудшилось из-за высокого уровня неопределенности, изоляции, связанной с ограничениями на передвижение, и вновь спровоцированного развития ПТСР.
- в. По сравнению с ситуацией до пандемии лица, пережившие торговлю людьми, столкнулись с трудностями при доступе почти ко всем услугам и товарам (рис. 4). К услугам, о которых респонденты чаще всего говорили как о ставших менее доступными, относятся медицинские услуги, возможности для трудоустройства, психологическая и юридическая помощь.
- г. В качестве приоритетного для ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми, участники опроса назвали доступ к таким услугам, как содействие в трудоустройстве, психологическая помощь, медицинские и социальные услуги, а также доступ к информации (рис. 5). В целом, респонденты оказались слабо информированы об изменениях в предоставлении услуг во время пандемии. Около половины опрошенных столкнулась с задержками в предоставлении официального статуса ЖТЛ или в других правовых процедурах. Эти задержки отрицательно сказались на способности бывших жертв получить доступ к размещению в приюте, воссоединению со своими детьми и финансовой компенсации.
- д. Во всем мире лица, пережившие торговлю людьми, столкнулись со схожими проблемами. При этом респонденты из стран за пределами региона ОБСЕ отмечали потребность в большем количестве услуг и неоднократно упоминали обеспечение доступа к НМП как важную и приоритетную меру после пандемии. В то же время участники опроса из стран региона ОБСЕ сочли приоритетом в период после пандемии доступ к психологической помощи и своевременное предоставление официального статуса ЖТЛ.
- е. Более половины опрошенных считают, что пандемия повысила уязвимость лиц из групп риска к торговле людьми. Экономический спад приведет к росту уязвимости к вербовке торговцами людьми и повысит риск повторной виктимизации бывших жертв. Эти факторы еще больше усугубляются перенаправлением человеческих и финансовых ресурсов государственными институтами в целях борьбы с пандемией COVID-19.

- ж. В период пандемии торговцы людьми стали более широко использовать различные формы онлайн-вербовки (рис. 6 и 7). Лица, пережившие торговлю людьми, по-прежнему остаются мишенью для торговцев, прежде всего – онлайн.
- з. ЖТЛ, которые в настоящее время находятся в ситуации эксплуатации, также могут сталкиваться с новыми или более жестокими формами эксплуатации из-за финансового спада, который повлиял на возможность торговцев людьми получать прибыль. Кроме того, ЖТЛ подвергаются более высокому риску заражения COVID-19 из-за своего положения.
- и. Участники опроса определили в качестве приоритета доступ к психологической и финансовой помощи, медицинским услугам и размещению в приюте. Однако для эффективной борьбы с торговлей людьми необходима реализация всеобъемлющего комплекса мер, в том числе следующих:
 - i. осуществление законодательных и процедурных изменений, направленных на ужесточение наказания для торговцев людьми и противодействие спросу в секс-индустрии, порождающему торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации;
 - ii. реализация изменений в общественном мнении и социальных нормах с помощью кампаний по повышению информированности о проблеме торговли людьми и дестигматизации ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми;
 - iii. обязательное предоставление услуг на долгосрочной основе (от выявления жертв до их реинтеграции в общество/возвращения в страну происхождения); обеспечение мониторинга и оценки предоставляемой жертвам поддержки, помощи и защиты и использование подхода, ориентированного на интересы жертв, учитывающего гендерный фактор и основанного на правах человека, а также укрепление межведомственного сотрудничества;
 - iv. искоренение бедности, обеспечение доступа к образованию и равенство помогут добиться сокращения числа ЖТЛ и в целом преступности, связанной с торговлей людьми.
- к. Несмотря на то, что размер выборки респондентов мужского пола был значительно меньше, чем респондентов женского пола, данные свидетельствуют о том, что женщины и мужчины – бывшие и нынешние жертвы торговли людьми – имеют разные потребности и приоритеты в отношении получения услуг как во время, так и после пандемии COVID-19. Участницы опроса на первое место по значимости поставили финансовую помощь, в то время как респонденты мужского пола подчеркнули значение медицинских услуг и юридической помощи. И мужчины, и женщины, участвовавшие в опросе, считают, что пандемия COVID-19 оказывает более негативное влияние на женщин из числа бывших и нынешних ЖТЛ, чем на мужчин из этой группы населения.

ПРИЛОЖЕНИЕ: ВОПРОСЫ ДЛЯ РЕСПОНДЕНТОВ

ОПРОС О ПОСЛЕДСТВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19 ДЛЯ ЖТЛ И ЛИЦ, ПЕРЕЖИВШИХ ТОРГОВЛЮ ЛЮДЬМИ

Вступление: Мы хотели бы больше узнать о влиянии пандемии COVID-19 на людей, переживших торговлю людьми, и нынешних ЖТЛ. Мы понимаем, что многие из вас в настоящее время находятся в очень трудной ситуации, и мы очень ценим ваше время и усилия по заполнению этой анкеты. Результаты опроса будут использованы для подготовки рекомендаций по вопросам политики для правительств, ООН, гражданского общества и других соответствующих организаций в целях устранения текущих и среднесрочных последствий пандемии COVID-19 для ЖТЛ и лиц, переживших торговлю людьми. Опрос займет примерно 20–30 минут, и вся информация, содержащаяся в ваших ответах, останется конфиденциальной.

Если вы захотите прекратить отвечать на вопросы, вы можете сделать это в любой момент. Ваши данные не будут никому переданы, и вас не смогут ни идентифицировать, ни ассоциировать с каким-либо из ваших ответов. Если вам нужно обратиться за поддержкой или поговорить с кем-то в вашей стране о вашей текущей ситуации, список доступных ресурсов находится сбоку на странице.

I. ТЕКУЩИЙ УРОВЕНЬ БЛАГОПОЛУЧИЯ, ВКЛЮЧАЯ СТАТУС В ОТНОШЕНИИ COVID-19

1. Ваш пол/гендер?

- Женский
- Мужской
- Предпочитаю использовать другое описание (поле для ввода текста)

Предпочитаю не отвечать

2. Какое из приведенных ниже утверждений лучше всего описывает ситуацию в том месте, где Вы находитесь в настоящий момент:

- Покидать место проживания разрешается только в экстренных случаях
- Покидать место проживания разрешается только для обеспечения базовых потребностей (таких, как покупка еды и лекарств), а также для получения медицинской помощи
- Людям рекомендовано оставаться дома, но соблюдение данных рекомендаций не является обязательным
- Нет никаких существенных ограничений, касающихся передвижения или путешествий
- Другое (пожалуйста, поясните)

3. В том месте, где Вы находитесь в настоящий момент, государственные службы (почтовые отделения, школы, учреждения здравоохранения, социальные службы):

- В основном закрыты
 - Частично закрыты
 - Доступны только онлайн
 - Полностью открыты
 - Другое (пожалуйста, поясните)
-

4. Испытали ли Вы лично что-либо из перечисленного ниже:

	Да	Нет
Контакт с лицом, зараженным COVID-19		
Наличие симптомов COVID-19		
Я сдал(а) тест на COVID-19		
Мне был поставлен диагноз COVID-19		
Я получал(а) лечение на дому в связи с COVID-19		
Я лечился(лась) в больнице в связи с COVID-19		
Я ухаживал(а) за человеком, заболевшим COVID-19		

5. В целом, как текущая пандемия COVID-19 влияет на следующие аспекты Вашей жизни:

	Значительно лучше	Несколько лучше	Без изменений	Несколько хуже	Намного хуже	Не знаю/ не- применимо
Ваше здоровье						
Ваше психологическое состояние						
Ваше финансовое благополучие						
Ваша безопасность в месте, где вы сейчас живете						
Ваши отношения с близкими родственниками						
Другое (пожалуйста, поясните): <hr/>						

II. ИЗМЕНЕНИЯ В ДОСТУПЕ К УСЛУГАМ

6. По сравнению с ситуацией до пандемии COVID-19, насколько труднее или проще стало для Вас получить доступ к следующему:

	Намного проще	Несколько проще	Без изменений	Несколько сложнее	Намного сложнее	Не знаю/ неприме- нимо
Доступ к трудоустройству (постоянная занятость, гаран- тии обеспеченности работой, доступ к рынку труда)						
Хорошие условия занятости (например, охрана труда или график работы)						
Доступ к пище и воде						
Доступ к безопасному прожи- ванию (например, размеще- ние в специальном приюте)						
Комфортные условия про- живания (например, с точки зрения размера жилья, числа проживающих и т. д.)						
Доступ к психологической помощи (например, к консуль- тациям психолога, психиатра и т. д.)						
Доступ к медицинским услу- гам (например, к семейным врачам, больницам, аптекам, тестированию на COVID-19)						
Доступ к социальным услугам (например, к куратору из соци- альной службы, социальному работнику, НПО и т. д.)						
Доступ к юридической помощи (например, к услугам адвоката)						

	Намного проще	Несколько проще	Без изменений	Несколько сложнее	Намного сложнее	Не знаю/ неприме- нимо
Доступ к услугам переводчиков (например, когда это необходимо для оказания услуг, взаимодействия с правоохранительными органами или юристами)						
Доступ к услугам по уходу за детьми						
Доступ к помощи в случае домашнего насилия или любых других форм насилия (например, реагирование со стороны правоохранительных органов, «горячие линии», помощь от НПО, размещение в приюте и т. д.)						
Возможность вернуться в страну происхождения/ гражданства						
Доступ к административным процедурам (рассмотрение прошений о предоставлении убежища, процедура получения временного вида на жительство, процедура получения постоянного вида на жительство, процедура получения разрешения на работу, урегулирование вопроса о пребывании в стране в период пандемии COVID-19 и т. д.)						
Доступ к информации (например, к информации о необходимых услугах)						
Любая дополнительная услуга, не упомянутая выше: _____						

III. ТЕКУЩИЕ ПОТРЕБНОСТИ И ДОСТУП К УСЛУГАМ

7. Нуждаетесь ли Вы в настоящий момент в следующих услугах:

	Да	Нет
Обеспечение доступа к трудоустройству (постоянная занятость, гарантии обеспеченности работой, доступ к рынку труда)		
Хорошие условия занятости (например, охрана труда, обеспечение защитными средствами от COVID-19 или график работы)		
Доступ к пище и воде		
Доступ к безопасному проживанию (например, размещение в специальном приюте)		
Комфортные условия проживания (например, с точки зрения размера жилья, числа проживающих и т. д.)		
Психологическая помощь (например, консультации психолога, психиатра и т. д.)		
Медицинские услуги (например, доступ к семейным врачам, больницам, аптекам, тестированию на COVID-19)		
Социальные услуги (например, доступ к куратору из социальной службы, социальному работнику, НПО и т. д.)		
Юридическая помощь (например, услуги адвоката)		
Услуги переводчика (например, когда это необходимо для оказания услуг или взаимодействия с правоохранительными органами или юристами)		
Услуги по уходу за детьми		
Помощь в случае домашнего насилия или любых других форм насилия (например, реагирование со стороны правоохранительных органов, «горячие линии», помощь от НПО, размещение в приюте и т. д.)		
Возможность вернуться в страну происхождения/гражданства		
Доступ к административным процедурам (рассмотрение прошений о предоставлении убежища, процедура получения временного вида на жительство, процедура получения постоянного вида на жительство, процедура получения разрешения на работу, урегулирование вопроса о пребывании в стране в период пандемии COVID-19 и т. д.)		
Доступ к информации (например, к информации о необходимых услугах)		
Любая дополнительная услуга, не упомянутая выше: <hr/>		

IV. ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ

8. Столкнулись ли Вы с задержками в принятии решения о предоставлении Вам официального статуса жертвы торговли людьми?

- Да (пожалуйста, поясните):
- Нет
- Неприменимо
- Предпочитаю не отвечать

9. Столкнулись ли Вы с изменениями в процедуре, задержками или отсрочками в рассмотрении Ваших административных, уголовных или гражданских дел?

- Да (пожалуйста, поясните):
- Нет
- Неприменимо
- Предпочитаю не отвечать

V. ПОЛОЖЕНИЕ ГРУПП РИСКА

10. На Ваш взгляд, пандемия COVID-19:

- Изменила положение жертв торговли людьми к лучшему
- Изменила положение жертв торговли людьми к худшему
- Не повлияла на положение жертв торговли людьми
- Не знаю

11. На Ваш взгляд, пандемия COVID-19 оказывает более значительное воздействие на:

- Жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации
 - Жертв торговли людьми в целях трудовой эксплуатации
 - Жертв торговли людьми в целях вовлечения в преступную деятельность
 - Жертв торговли людьми в целях принудительного вступления в брак
 - Жертв торговли людьми в целях трансплантации органов
 - Жертв торговли людьми в целях, не указанных выше (пожалуйста, поясните):
-
- Не знаю

12. Известно ли вам о каких-либо изменениях в тактике вербовки, используемой торговцами людьми, в связи с пандемией COVID-19?

- Да (пожалуйста, поясните)
- Нет

13. Пытался ли кто-либо с начала пандемии COVID-19 связаться с ВАМИ со следующим предложением (пожалуйста, выберите все подходящие варианты ответа):

	Да, онлайн	Да, офлайн	Нет
Трудоустройства в другой стране			
Трудоустройства в Вашей стране			
Участия в преступной деятельности			
С предложениями, связанными с оказанием секс-услуг, в том числе с предложением оказывать такие услуги виртуально (онлайн)			
Трудоустройства без предоставления информации о виде работы или требуемых навыках			
Другое (пожалуйста, поясните) _____			

14. У Вас есть ребенок или дети (до 18 лет), о которых вы в настоящее время заботитесь?

- Да
 Нет
 Предпочитаю не отвечать

15. Пытался ли кто-либо с начала пандемии COVID-19 связаться с ВАШИМ РЕБЕНКОМ со следующим предложением (пожалуйста, выберите все подходящие варианты ответа):

	Да, онлайн	Да, офлайн	Нет
С предложением трудоустройства			
С просьбой прислать фотографии ребенка/видео с ним			
Другое (пожалуйста, поясните) _____			

16. Общались ли Вы каким-либо образом с жертвой торговли людьми или человеком, пережившим в прошлом торговлю людьми, с начала пандемии COVID-19?

- Да
 Нет
 Предпочитаю не отвечать

17. Получала ли с начала пандемии COVID-19 нынешняя или бывшая жертва торговли людьми, с которой Вы знакомы, следующие предложения (пожалуйста, выберите все подходящие варианты ответа):

	Да, онлайн	Да, офлайн	Нет	Не знаю
Трудоустройства в другой стране				
Трудоустройства в Вашей стране				
Участия в преступной деятельности				
Предложения, связанные с оказанием секс-услуг, в том числе предложение оказывать такие услуги виртуально (онлайн)				
Трудоустройства без предоставления информации о виде работы или требуемых навыках				
Другое (пожалуйста, поясните) <hr/>				

VI. ВОСПРИЯТИЕ ТЕКУЩЕГО ПОЛОЖЕНИЯ ЛИЦ, ПЕРЕЖИВШИХ ТОРГОВЛЮ ЛЮДЬМИ

18. На Ваш взгляд, существуют ли дополнительные и/или новые проблемы/риски, с которыми сталкиваются лица, пережившие торговлю людьми, в результате пандемии COVID-19?

Да (пожалуйста, поясните)

Нет

Не знаю

19. На Ваш взгляд, необходимо ли принять дополнительные меры в связи пандемией COVID-19 для поддержки лиц, переживших торговлю людьми?

Да (пожалуйста, поясните)

Нет

Не знаю

VII. ВОСПРИЯТИЕ ТЕКУЩЕГО ПОЛОЖЕНИЯ НЫНЕШНИХ ЖЕРТВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

20. На Ваш взгляд, существуют ли дополнительные и/или новые проблемы/риски, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми, находящиеся в данный момент в ситуации торговли людьми для различных видов эксплуатации, в результате пандемии COVID-19?

Да (пожалуйста, поясните)

Нет

Не знаю

21. На Ваш взгляд, необходимо ли принять дополнительные меры в связи пандемией COVID-19 для того, чтобы выявлять, защищать и помогать жертвам торговли людьми, которые в настоящее время находятся в ситуации торговли людьми для различных видов эксплуатации?

Да (пожалуйста, поясните)

Нет

Не знаю

VIII. ГЕНДЕР

22. На Ваш взгляд, пандемия COVID-19 и принятые в связи с ней меры оказали более сильное воздействие на нынешних/бывших жертв торговли людьми:

Больше на женщин и девочек, чем на мужчин и мальчиков

В равной степени на женщин и девочек и на мужчин и мальчиков

Больше на мужчин и мальчиков, чем на женщин и девочек

Не знаю

IX. ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ

23. Информированы ли Вы об услугах, доступных нынешним/бывшим жертвам торговли людьми, и/или о любых изменениях/альтернативах этим услугам в период пандемии COVID-19?

Совершенно не информирован(а)

Слабо информирован(а)

Отчасти информирован(а)

В основном информирован(а)

Полностью информирован(а)

24. Как Вы получаете информацию, касающуюся услуг, доступных нынешним/бывшим жертвам торговли людьми, в период пандемии COVID-19? (Если применимо, пожалуйста, выберите более одного варианта ответа).

- Через контакты с людьми в социальных сетях (например, в Facebook, Twitter, Instagram и др.)
 - Из сообщений, размещенных в тематических группах в социальных сетях (например, в Facebook, Twitter, Instagram и др.)
 - Через официальные веб-сайты государственных учреждений и НПО
 - При помощи поисковых систем в Интернете (например, Google, Yandex, Bing, Baidu, Yahoo!)
 - Из чатов в мобильных приложениях (например, WhatsApp, Telegram, Viber, WeChat, SnapChat и др.)
 - Другое (пожалуйста, поясните)
-

Х. ОЦЕНКА СРЕДНЕСРОЧНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ

25. По Вашему мнению, что из перечисленного ниже будет первоочередной потребностью для ЖТЛ после пандемии COVID-19? (Пожалуйста, выберите не более 3 вариантов ответа).

- Направление в национальный механизм перенаправления жертв торговли людьми или аналогичную национальную систему
 - Доступ к услугам без согласия на участие в национальном механизме перенаправления
 - Проживание в приюте
 - Другой вариант проживания (не в приюте)
 - Юридическая помощь
 - Медицинские услуги
 - Психологическая помощь
 - Социальные услуги
 - Финансовая помощь
 - Образование/профессиональная подготовка
 - Получение компенсации
 - Урегулирование миграционного статуса/ получение временного вида на жительство
 - Возвращение в страну происхождения
 - Другое (пожалуйста, поясните)
-

26. По Вашему мнению, что из перечисленного ниже будет первоочередной потребностью для лиц, переживших торговлю людьми, после пандемии COVID-19? (Пожалуйста, выберите не более 3 вариантов ответа).

- Направление в национальный механизм перенаправления жертв торговли людьми или аналогичную национальную систему
- Доступ к услугам без согласия на участие в национальном механизме перенаправления
- Проживание в приюте
- Другой вариант проживания (не в приюте)
- Помощь в случае домашнего насилия
- Юридическая помощь
- Медицинские услуги
- Психологическая помощь

- Социальные услуги
 - Финансовая помощь
 - Образование/профессиональная подготовка
 - Помощь в трудоустройстве
 - Уход за детьми
 - Получение компенсации
 - Урегулирование миграционного статуса/ получение постоянного вида на жительство
 - Воссоединение семьи
 - Возвращение в страну происхождения
 - Другое (пожалуйста, поясните)
-

27. По Вашему мнению, какие меры могут принять государства для более эффективного решения проблемы спроса, порождающего торговлю людьми, после пандемии COVID-19?
(Пожалуйста, поясните)

XI. ПРОФИЛЬ РЕСПОНДЕНТА И ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

Пожалуйста, предоставьте следующую информацию о себе (по желанию)

28. В какой стране Вы сейчас находитесь?

- Предпочитаю не отвечать

29. Гражданином/гражданкой какой страны Вы являетесь?

- Предпочитаю не отвечать

30. Ваш возраст?

- 18–34
- 35–50
- 51–65
- 66 и больше
- Предпочитаю не отвечать

31. Какую форму (формы) торговли людьми Вы пережили? (Можно выбрать несколько вариантов ответа).

- Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации
- Торговля людьми в целях трудовой эксплуатации
- Торговля людьми в целях вовлечения в преступную деятельность
- Торговля людьми в целях трансплантации органов
- Торговля людьми в целях принудительного вступления в брак
- Торговля людьми в целях принудительного занятия попрошайничеством
- Другое (поле для ввода текста)
- Предпочитаю не отвечать

32. Пожалуйста, напишите любые дополнительные комментарии, которые Вы хотели бы добавить насчет положения нынешних или бывших жертв торговли людьми в связи с пандемией COVID-19:

Спасибо за участие в опросе! Ваши ответы позволят обеспечить разработку такой политики в отношении нынешних и бывших жертв торговли людьми, в которой будет отражена точка зрения самих жертв.