

Институты

Институты

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Бюро по демократическим институтам и правам человека возглавляет деятельность ОБСЕ в области человеческого измерения. Оно ведет работу в интересах защиты прав человека, развития демократии в обществе с упором на выборы, укрепления верховенства закона и содействия подлинному уважению и взаимопониманию между людьми и государствами.

Мониторинг выполнения обязательств

Одним из центральных элементов мандата БДИПЧ является мониторинг выполнения государствами-участниками принятых ими на себя обязательств в области человеческого измерения. Наиболее заметным направлением деятельности Бюро в сфере мониторинга является наблюдение за выборами, но вместе с тем оно пристально следит и за тем, как государства выполняют другие обязательства.

В 2007 году БДИПЧ направило около 3000 наблюдателей из 49 государств-участников для работы в составе 16 миссий по наблюдению за выборами; из их числа работа более 20 долгосрочных и около 90 краткосрочных наблюдателей была оплачена из Фонда БДИПЧ в поддержку диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами.

6011 PHOTO OSCE Archive 25779

Работники избирательного участка ведут подсчет бюллетеней в ходе состоявшихся в Турции 22 июля парламентских выборов (ОБСЕ/Джонатан Стоунстрит)

Миссии по наблюдению за выборами и их оценке

Страна	Вид выборов	Сроки	Вид миссии
Сербия	Парламентские	21 января	Наблюдение
Албания	Местные	18 февраля	Наблюдение
Эстония	Парламентские	4 марта	Оценка
Франция	Президентские	22 апреля и 6 мая	Оценка
Армения	Парламентские	12 мая	Наблюдение
Ирландия	Парламентские	24 мая	Оценка
Молдова	Местные	3 и 17 июня	Наблюдение
Бельгия	Парламентские	10 июня	Оценка

Турция	Парламентские	22 июля	Оценка
Казахстан	Парламентские	18 августа	Наблюдение
Украина	Парламентские	30 сентября	Наблюдение
Польша	Парламентские	21 октября	Оценка
Швейцария	Парламентские	21 октября	Оценка
Хорватия	Парламентские	25 ноября	Ограниченное наблюдение
Кыргызстан	Парламентские	16 декабря	Наблюдение
Узбекистан	Президентские	23 декабря	Ограниченное наблюдение

Наблюдение за выборами не является самоцелью. Важнейшей задачей является дальнейшая работа по итогам наблюдательных миссий и выполнение рекомендаций, сформулированных в отчетах. В попытке инициировать дискуссию о наиболее действенных последующих мерах, включая обеспечение возможности для представления периодических отчетов о выполнении рекомендаций, БДИПЧ распространило среди государств-участников дискуссионный документ с изложением общих контуров возможной программы последующих мероприятий.

БДИПЧ также занималось проблемами пыток и жестокого обращения в органах уголовного правосудия. Оно распространило среди всех структур на местах вопросник с просьбой представить фактическую информацию о борьбе с этими явлениями, обозначить носящие системный характер препятствия для искоренения пыток, конкретно указать, в чем именно БДИПЧ могло бы оказать помощь структурам на местах в их деятельности на направлении искоренения пыток, и подобрать информацию о других инициативах в этой области. Полученные сведения будут использованы для подготовки намеченной на будущее публикации. В работе БДИПЧ на направлении искоренения пыток делается акцент на популяризации и претворении в жизнь *Факультативного протокола к Конвенции против пыток*; Бюро оказывает адресную помощь в укреплении национальных программ наблюдения.

В 2007 году БДИПЧ завершило долгосрочные проекты, предусматривавшие наблюдение за ходом судебных процессов по уголовным делам в Казахстане и Кыргызстане. По их итогам были подготовлены отчеты с рекомендациями, которые были опубликованы и переданы соответствующим властям и общественным организациям. В рамках еще одного проекта по наблюдению за ходом судебных процессов, который осуществляется с 2006 года, мониторингом в 2007 году были охвачены более 30 судебных процессов с участием присяжных заседателей, проходившие в различных областях Казахстана.

БДИПЧ отслеживало положение правозащитников и поборников прав человека в регионе ОБСЕ и в декабре опубликовало соответствующий доклад. В докладе обозначены четыре проблемы, вызывающие особое беспокойство: физическое насилие в отношении правозащитников; ограничение свободы ассоциации; неуважение свободы собраний и отказ в ее защите; а также введение ограничений на право на свободу, а также на свободу передвижения.

Подготовка кадров и экспертная помощь

Повсюду в регионе ОБСЕ среди государственных служащих, активистов неправительственных организаций и просто среди граждан есть люди, приверженные целям Организации. БДИПЧ оказывает помощь таким группам и частным лицам в форме передачи экспертных знаний и обучения их навыкам, необходимым для инспектирования тюрем, наблюдения за выборами, мониторинга нарушений прав человека, борьбы с бытовым насилием, обслуживания телефонных «горячих» линий для жертв торговли людьми, поддержки политического плюрализма или борьбы за свободу выражения своих мнений.

БДИПЧ провело на базе Академии ОБСЕ в Бишкеке три региональных курса для краткосрочных наблюдателей за выборами и подкрепляло усилия, предпринимавшиеся на национальном уровне, проводя обучение австрийских, немецких, норвежских и российских наблюдателей навыкам участия в наблюдательных миссиях.

В интересах разработки стратегий, обеспечивающих уважение прав человека в контексте борьбы с терроризмом, БДИПЧ организовало учебные курсы для должностных лиц государственных ведомств в Ашхабаде, Баку и Лондоне.

В Казахстане БДИПЧ провело подготовку должностных лиц соответствующих государственных ведомств по вопросу о национальных механизмах передачи и рассмотрения дел, которые представляют собой межведомственный инструмент защиты жертв торговли людьми. В той же стране БДИПЧ и Союз адвокатов отобрали 26 адвокатов, специализирующихся на уголовных делах, для обучения на курсах повышения квалификации.

В Армении и Таджикистане силами БДИПЧ проводилось обучение правозащитников навыкам мониторинга положения с правами человека и составления об этом докладов, а в Армении и Азербайджане были организованы курсы подготовки для сотрудников институтов омбудсмена.

По просьбе шести основных политических партий Грузии БДИПЧ осуществляло серию мероприятий по применению опробованной в 2005–2006 годах в экспериментальном порядке методики оценки партиями результатов своей деятельности. Среди этих мероприятий были семинары-практикумы, посвященные руководству местными партийными организациями, стратегическому планированию, финансированию партий, а также подготовке пула инструкторов для работы с любыми партиями.

Во взаимодействии с Присутствием в Албании БДИПЧ оказывало содействие албанскому правительству в планировании работы по модернизации адресно-регистрационной системы страны.

БДИПЧ продолжает оказывать Коалиции женских неправительственных организаций в Грузии помощь в укреплении ее способности бороться за более широкое участие женщин в политической жизни и за принятие политических

мер, обеспечивающих равноправие и равные возможности для женщин и мужчин. В 2007 году Бюро организовало для представителей Коалиции семинары-практикумы на тему о разработке стратегий проведения информационно-пропагандистских кампаний и кампаний в СМИ на тему равноправия мужчин и женщин.

6012 PНОТО 149

Женщины принимают участие в организованном БДИПЧ учебном семинаре на тему о воспитании в женщинах руководящих качеств и повышении их роли в принятии решений на местном уровне. Семинар, ориентированный на активисток сети местных женских организаций из Азербайджана, а также из Кыргызстана, состоялся в Бишкеке 12–18 апреля (Эрик Гурлан)

БДИПЧ, Бюро Координатора проектов в Украине и эксперты Федеральной полицейской службы Австрии провели первый учебный семинар на тему о роли полиции в пресечении бытового насилия и борьбе с ним для начальников полицейских отделений из всех 27 областей Украины.

БДИПЧ уже несколько лет ведет обучение полицейских методам распознавания преступлений на почве ненависти и борьбы с ними. В 2007 году обучение по линии БДИПЧ проходили сотрудники полиции из Украины, Польши и Сербии. Кроме того, Бюро организовало семинар в формате «обучение обучающихся» для полицейских экспертов из 13 стран, который завершился проведением первого ежегодного совещания представителей Региональной правоохранительной сети по предупреждению и расследованию преступлений на почве ненависти. Сотрудниками БДИПЧ и группой экспертов из различных частей региона ОБСЕ была разработана учебная программа и пособие для неправительственных организаций по вопросам отслеживания инцидентов на почве ненависти и доведения информации о них до сведения соответствующих органов.

БДИПЧ наладило взаимодействие с министерством образования Азербайджана по вопросам подготовки преподавателей и разработки учебных программ, касающихся преподавания правозащитных дисциплин и воспитания взаимного уважения и понимания.

Поддержка законодательной деятельности

БДИПЧ оказывает государствам-участникам экспертную и иную поддержку в разработке законодательных норм, отражающих принятые ими на себя в ОБСЕ обязательства. В 2007 году БДИПЧ подготовило отзывы по законодательным актам, касающимся свободы собраний, свободы ассоциации, политических партий, опросов общественного мнения, миграции и поправок к конституции.

Была проведена основательная ревизия базы данных БДИПЧ по вопросам законодательства (www.legislationline.org), которая была пополнена самыми разнообразными материалами по различным вопросам, включая торговлю людьми, терроризм, свободу информации и неправительственные организации.

БДИПЧ и Венецианская комиссия Совета Европы опубликовали шесть обзорных материалов по электоральному законодательству.

Кроме того, Бюро оказывало поддержку законодательной деятельности через свою Консультативную группу экспертов по вопросам свободы религии и убеждений, а также в форме всестороннего анализа законодательных процедур.

Публикации

Бюро публикует многочисленные доклады с целью предоставления государствам и их гражданам информации о своей деятельности, а также о соблюдении государствами принятых в рамках ОБСЕ обязательств. Помимо этого БДИПЧ издает справочники, пособия и руководства по конкретным вопросам на различных языках.

В 2007 году БДИПЧ опубликовало *Справочник для долгосрочных наблюдателей за выборами*, в котором приводится общая информация о функциях и обязанностях долгосрочных наблюдателей в составе наблюдательных миссий. Вышел в свет первый ежегодный доклад БДИПЧ о преступлениях на почве ненависти с общим обзором тенденций в сфере проявлений ненависти и с примерами эффективных мер реагирования со стороны государственных властей. Силами Бюро было опубликовано пособие под названием *«Толедские руководящие принципы в области преподавания вопросов религии и убеждений в государственных школах»* в помощь государствам-участникам, желающим содействовать изучению религии и верований в школах. БДИПЧ сотрудничало с целым рядом организаций в публикации рекомендаций о методике просветительской деятельности об антисемитизме и о том, как следует отмечать дни памяти Холокоста; кроме того, в целях повышения осведомленности о мусульманских общинах в Испании при его поддержке был составлен соответствующий ресурсный справочник. Бюро опубликовало *Руководящие принципы обеспечения свободы мирных собраний*, а составившая это пособие Группа БДИПЧ по свободе собраний оказывала содействие государствам-участникам, желающим ввести или усовершенствовать законодательные нормы в этой области.

6013 РНОТО archive 23870

Так выглядит издание «Руководящие принципы обеспечения свободы мирных собраний» (ОБСЕ)

Была завершена работа над рядом других книг, которые будут опубликованы в 2008 году; к их числу относятся: пособие по правам человека и борьбе с терроризмом; справочник по правам военнослужащих, который был подготовлен совместно с Женевским центром по вопросам демократического контроля над вооруженными силами; и справочное пособие по мониторингу судебных процессов, в основу которого положен опыт работы БДИПЧ и структур ОБСЕ в странах Юго-Восточной Европы.

Конференции и совещания

БДИПЧ ежегодно организует множество конференций, совещаний и встреч за «круглым столом». Некоторые из них представляют собой традиционные мероприятия в области человеческого измерения, предусмотренные мандатом Бюро. Другие же проводятся в различных формах, включая двусторонние совещания с участием государственных должностных лиц, заседания рабочих групп, «круглые столы» с участием представителей государственных ведомств и неправительственных организаций, региональные семинары или общеевропейские конференции высокого уровня. Проведение этих совещаний, независимо от их формата, обеспечивает правительствам, а также заинтересованным группам и частным лицам неоценимую возможность обменяться информацией, поставить важные вопросы и вынести решения.

В 2007 году совещания по человеческому измерению были посвящены следующим темам: свобода собраний, ассоциации и выражения мнений; поощрение и защита прав человека; борьба с сексуальной эксплуатацией детей; а также эффективное участие и представительство в демократическом обществе.

Последняя тема рассматривается в качестве особо важной сообществами рома и синти, участие которых в общественной жизни носит ограниченный характер. С целью более углубленной проработки вопроса об участии рома и синти в политической жизни на *Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению*, на рассмотрение этой темы был отведен отдельный день. Были подготовлены рекомендации о мерах, направленных против таких явлений, как низкая явка избирателей и слабая заинтересованность политических партий в работе с этим сегментом электората.

Помимо этого БДИПЧ содействовало проведению дискуссий в формате «круглого стола» между представителями государственных органов и цыганских общин в попытке помочь государствам выполнять *План действий в поддержку рома и синти*. На проходившей в Бухаресте конференции ОБСЕ по вопросам борьбы с дискриминацией БДИПЧ организовало параллельное мероприятие на тему о насильственном выселении цыган. Сотрудники БДИПЧ провели совещания в Италии с активистами неправительственных организаций, ведущих работу с цыганскими детьми, которые могут являться объектом эксплуатации. В порядке реакции на поступившие сигналы о жестоком обращении со стороны полиции сотрудники БДИПЧ, Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности посетили Румынию с целью привлечь внимание к данной проблеме и побудить власти к принятию мер по искоренению подобной практики.

БДИПЧ в течение ряда лет взаимодействует с государствами-участниками, добиваясь разработки национальных стратегий защиты жертв торговли людьми. В этой связи в 2007 году его сотрудники побывали в Беларуси, Турции, России и Соединенном Королевстве. Кроме того, в декабре Бюро организовало в Барселоне семинар-практикум, где рассматривался вопрос о выплате компенсации лицам, ставшим объектом такой торговли.

БДИПЧ было в числе организаторов трех семинаров-практикумов в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, посвященных выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность».

Совместно с Испанским Председательством БДИПЧ организовало в сентябре в Вене конференцию на тему о жертвах терроризма, на которой рассматривались такие вопросы, как определение жертвы терроризма, виды поддержки, вопросы правосудия и меры международного сотрудничества в интересах улучшения положения жертв.

Также в порядке поддержки усилий Председательства БДИПЧ приняло участие в подготовке *Конференции высокого уровня по борьбе с дискриминацией и содействию взаимному уважению и пониманию* (июнь, Бухарест), а также конференции на тему «*Нетерпимость и дискриминация в отношении мусульман*» (Кордова, октябрь).

Директор Бюро:

посол Кристиан Штрогал

Утвержденный бюджет: 14 939 900 евро

www.osce.org/odihr

Институты

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств

Межэтническая напряженность, вне всяких сомнений, является одним из крупных источников конфликтов в регионе ОБСЕ. С тем чтобы ослабить межэтническую напряженность и не допустить возникновения межгосударственных конфликтов по поводу проблем, связанных с национальными меньшинствами, в 1992 году решением Хельсинкского саммита СБСЕ, которое было предшественником ОБСЕ, был учрежден пост Верховного комиссара по делам национальных меньшинств.

6020 PHOTO Picture 042 (Large).jpg

12 октября. Верховный комиссар Кнут Воллебек беседует с преподавателями школы в Оше (Кыргызстан), где преподавание ведется на языке одного из меньшинств

(ОБСЕ/Дмитрий Алешкевич)

С момента вступления в должность 4 июля Верховный комиссар побывал на Балканах, Кавказе и в странах Центральной Азии, где озвучил свои приоритеты и вопросы, вызывающие его беспокойство.

Верховный комиссар всегда уделял особое внимание отношениям между государствами и их этническими диаспорами за рубежом. Напряженность нередко является следствием односторонних мер, принимаемых государствами для защиты или поддержки своих собратьев, проживающих за пределами территории, на которую распространяется их суверенная юрисдикция. Учитывая это, Верховный комиссар принял решение о разработке серии рекомендаций, призванных внести ясность в вопрос о том, какие меры могут приниматься государствами для поддержки и предоставления льгот людям, относящимся к той же культуре и этнической группе, но являющимся гражданами другой страны, без внесения напряженности в межэтнические или двусторонние отношения. Эти рекомендации, как ожидается, увидят свет в 2008 году.

На протяжении всего года Верховный комиссар следил за принятыми более интенсивный характер дискуссиями по вопросу об интеграции. В развитие предпринятого в предыдущем году исследования по вопросу о стратегиях интеграции, применяемых в различных обществах, Верховный комиссар продолжил изучение вопроса о том, как уже накопленный опыт интеграции национальных меньшинств может быть использован всеми государствами-участниками.

Помимо этого Верховный комиссар, действуя в традициях своего предшественника, организовал в Центрально-Азиатском регионе дискуссии о региональном сотрудничестве в вопросах доступа национальных меньшинств к образованию. В феврале эксперты обсудили в Астане проблемы подготовки

преподавателей, в июне в Бишкеке – преподавание языков, а в ноябре в Ташкенте – учебные программы.

Отчет о деятельности по странам

Хорватия. Верховный комиссар продолжал пристально следить за реализацией конституционного закона о правах национальных меньшинств, сосредоточив внимание на вопросе о пропорциональном представительстве в государственной администрации и судебных органах. Он также наблюдал за процессом социальной интеграции учащихся различного этнического происхождения в некоторых школах в Восточной Славонии.

Эстония и Латвия. Советники Верховного комиссара по политическим и по юридическим вопросам несколько раз побывали в этих странах, где обсудили с представителями властей меры по содействию дальнейшей интеграции меньшинств в жизнь общества и предоставили консультации по правовым аспектам натурализации и проведения реформы системы образования.

Грузия. Во время посещения Грузии в ноябре Верховный комиссар констатировал успешную реализацию двух программ, разработанных его предшественником для населенного этническими армянами района Самцхе-Джавахети и населенного этническими азербайджанцами района Квемо-Картли; эти программы преследуют цель интеграции армянского и азербайджанского меньшинств в политическую, социальную и культурную жизнь Грузии. Он принял решение о необходимости продолжить их реализацию.

6021 PHOTO Translating Georgian news 26198

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств оказал помощь в ретрансляции информационных передач общенациональных грузинских каналов в переводе на армянский язык в интересах более полного информирования проживающего в Джавахети армяноговорящего населения о социально-экономических и политических событиях в стране (ОБСЕ/Гия Чхатарашвили)

Верховный комиссар поддержал меры по включению межэтнической тематики в основную учебную программу подготовки в Грузии квартальных полицейских и по разработке для Полицейской академии в Тбилиси учебной программы по полицейской деятельности в полиэтнических обществах.

Он приветствовал принятие в июле закона о репатриации мекхетинцев и выразил готовность оказать грузинскому правительству помощь в его претворении в жизнь.

В Абхазии Верховный комиссар дал старт второму этапу проекта, предусматривающего обучение учителей грузинского и абхазского языков современной интерактивной методике преподавания.

Казахстан. Верховный комиссар оказывал содействие Казахстану в нахождении тонкой грани между расширением использования государственного

языка и обеспечением языковых прав национальных меньшинств. С этой целью он организовал два учебных мероприятия, из которых одно было посвящено современной методике преподавания государственного языка для взрослых, а другое – методике преподавания языков меньшинств, и поддержал предназначенный для школ, где обучаются представители национальных меньшинств, в южном Казахстане проект переподготовки преподавателей языка без отрыва от производства. Во время посещения Казахстана в октябре Верховный комиссар достиг договоренности о расширении этих проектов, а также обсудил с представителями властей меры по более широкому вовлечению национальных меньшинств в электоральный процесс.

Кыргызстан. Верховный комиссар поддержал усилия Кыргызстана по обеспечению более глубокой интеграции меньшинств в сфере образования, изучения языка, полицейской деятельности и телерадиовещания. Во время посещения Кыргызстана в октябре Верховный комиссар приветствовал внесение поправок в законодательство о выборах, предусматривающих введение полиэтнических партийных списков.

Бывшая югославская Республика Македония. В ходе состоявшегося в мае визита в бывшую югославскую Республику Македонию Верховный комиссар провел дискуссию по вызывающим озабоченность вопросам, связанным с выполнением *Охридского рамочного соглашения*, включая вопрос о равноправной представленности всех этнических сообществ в составе государственных органов. В своем публичном выступлении в многоязычном Университете Юго-Восточной Европы в Тетово Верховный комиссар поднял вопросы, касающиеся системы образования в полиэтническом обществе. В его планы входит организация зимнего лагеря для учащихся средних школ, принадлежащих к различным этническим группам.

Молдова. Верховный комиссар поддержал усилия молдавских властей по активизации изучения государственного языка представителями национальных меньшинств в качестве необходимейшей предпосылки их интеграции в жизнь всего молдавского общества. В отчетном году было продолжено осуществление проекта по организации бесплатных занятий по изучению государственного языка для государственных служащих в таких районах, как Гагаузия и Северная Молдова, население которых в основном составляют национальные меньшинства. Этот проект пользуется безоговорочной поддержкой областных властей. Кроме того, Верховный комиссар помогал преподавателям журналистики в разработке учебной программы, посвященной освещению вопросов многообразия.

Черногория. На протяжении длительного процесса разработки новой конституции, который в момент посещения Верховным комиссаром Черногории в апреле находился на начальной стадии, он оказывал экспертную и иную помощь в вопросах, относящихся к национальным меньшинствам. К настоящему моменту он приступил к консультированию правительства страны по вопросам применения конституции.

Румыния. Верховный комиссар продолжал следить за продвижением работы над законопроектами о статусе национальных меньшинств и о румынах,

проживающих за рубежом. Он вновь заявил о своем твердом намерении оказывать помощь сторонам, ведущим работу по достижению высоких учебных показателей в поликультурной академической среде в многоязычном университете им. Бабеша-Большая в Клуж-Напоке.

Верховный комиссар выделил двух своих сотрудников в помощь при реализации румынско-украинской инициативы, предусматривающей совместное наблюдение за положением румынского меньшинства в Украине и украинского меньшинства в Румынии. В мае-июне в различные регионы были направлены наблюдательные миссии второй очереди.

6022 PНОТО 26199

4 июня. Учащиеся украинскоязычной школы в Марамуресском районе Румынии приветствуют членов румынско-украинской комиссии. (ОБСЕ/Клеменс Бешер)

Сербия. В сентябре Верховный комиссар посетил Белград и Приштину. Он сделал акцент на необходимости более широкой представленности национальных меньшинств в составе судебных, полицейских и образовательных органов в Воеводине и южной Сербии. Он обратился ко всем сторонам с призывом конструктивно сотрудничать в создании условий для массового возвращения сербов в Косово. Он также поднял вопрос о более мелких этнических общинах, проживающих в Косово.

Верховный комиссар уделял немало внимания налаживанию процесса примирения между двумя крупнейшими общинами в Косово. Тесно взаимодействуя с Международным центром по вопросам правосудия переходного периода, он участвовал в работе по налаживанию переходной системы правосудия в Косово. В феврале политические деятели, руководители и авторитетные лидеры, представлявшие как косовских албанцев, так и косовских сербов, провели в Стокгольме второй раунд конфиденциальных переговоров; первая встреча состоялась там же в предыдущем году. Участники встречи согласились, что процесс примирения тесно увязан с вопросом о статусе Косово и что этот вопрос следует, по возможности, решать на уровне, приближенном к региону, а в идеале – в рамках самого Косово. Верховный комиссар продолжал прилагать усилия с целью мобилизовать необходимую поддержку для продвижения этого процесса; для этого он, с одной стороны, апеллировал к учрежденным в Косово институтам, а с другой – стимулировал обсуждение этой темы общественностью.

Таджикистан. В мае Верховный комиссар совершил поездку в Душанбе и впервые за время существования представляемого им института побывал на севере страны, в Сугдской области. Он посетил школы для меньшинств и встретился с лидерами национальных меньшинств. Кроме того, он интересовался мнением руководства страны о положении таджикоязычных меньшинств за пределами Таджикистана.

Турция. Верховный комиссар продолжал контакты с министерством иностранных дел Турции с целью налаживания диалога с турецкими властями.

Туркменистан. В апреле Верховный комиссар нанес визит в Туркменистан, где продолжил диалог с туркменскими властями по вопросам образования на языках меньшинств, массового переселения и свободы ассоциации.

Украина. Верховный комиссар по-прежнему рассматривал в качестве приоритетного вопрос о межэтнических отношениях в Крыму и об интеграции крымских татар в жизнь украинского общества; это касается, в частности, таких аспектов, как жилье, инфраструктура, занятость, образование и имущественные права на землю. Кроме того, Верховный комиссар выступал за внесение поправок в законодательство Украины по вопросу о национальных меньшинствах с целью приведения его в соответствие с принятыми в ОБСЕ обязательствами и нормами Совета Европы.

Была организована вторая серия содержательных семинаров-практикумов, ставших продолжением инициированного Верховным комиссаром в предшествующем году учебного проекта, нацеленного на привлечение внимания государственных служащих крымских органов власти и представителей этнических общин к вопросам межэтнической терпимости.

Изучив выводы, сформулированные делегацией в составе сотрудников его Бюро с привлечением независимого эксперта из Латвии, которая прибыла в Украину в мае по просьбе Верховного комиссара для изучения положения дел с изучением родного языка и государственного языка национальными меньшинствами в Крыму, Верховный комиссар пытался изыскать возможности для оказания помощи в решении этой сложной проблемы. Он предпринял попытки стимулировать в Крыму диалог о международных нормах и передовом опыте в сфере полицейской деятельности.

Верховный комиссар:

Кнут Воллебек (с 5 июля),
сменивший Рольфа Экеуса, срок полномочий которого истек 30 июня
Утвержденный бюджет: 2 852 800 евро
www.osce.org/hcnm

Институты

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации

Представителю ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации поручено наблюдать за происходящим в области средств массовой информации в 56 государствах-участниках под углом зрения соблюдения принятых в ОБСЕ обязательств относительно свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации.

В 2007 году Представитель предпринял демарши перед правительствами государств-участников ОБСЕ в 100 с лишним случаях и выступил более чем с 50 публичными заявлениями. Его Бюро организовало две региональных конференции, провело четыре учебных мероприятия и опубликовало порядка десятка книг и специальных докладов.

Ниже в сжатом виде приводится информация о некоторых наиболее примечательных областях деятельности и мероприятиях его Бюро.

Региональные конференции: акцент на саморегулировании СМИ

Продолжая оказывать поддержку журналистам, работающим на региональном уровне, Бюро организовало в октябре и ноябре конференции на тему СМИ для регионов, соответственно, южного Кавказа и Центральной Азии. На этих конференциях работающие в регионах журналисты, работники СМИ и представители неправительственных организаций, а также международные и региональные эксперты обсудили текущее положение СМИ в своих странах.

6030 PHOTO Nuriddin, Oleg, Tamara

1 ноября. Нуриддин Каршибоев (слева), председатель Национальной ассоциации независимых средств массовой информации Таджикистана, Олег Панфилов (в центре), директор Центра экстремальной журналистики (Россия), и Тамара Калеева (справа), президент Фонда защиты свободы слова «Адил Соз» (Казахстан), на *Центральноазиатской конференции по СМИ* в Душанбе (Нозим Каландаров)

Лейтмотивом конференций в истекшем году было саморегулирование средств массовой информации. Участники обеих конференций провели оценку эффективности различных механизмов саморегулирования, таких, как этические кодексы, советы по делам прессы и омбудсмены, и выступили с декларациями о саморегулировании СМИ. Кроме того, они обсудили вопрос о том, как с помощью саморегулирования можно повысить профессиональный уровень журналистики и сократить число судебных исков против СМИ в связи с допущенными профессиональными ошибками. Эти мероприятия не смогли бы состояться без финансовых взносов со стороны правительств Австрии, Германии, Ирландии, Швеции и США.

«Саморегулирование СМИ – это [...] инициатива гражданского общества, разработанная профессиональными журналистами. Лучшее, что могут сделать государственные власти в интересах более надежного саморегулирования средств массовой информации, – это, с одной стороны, гарантировать свободу выражения мнений и плюрализм, а с другой – воздерживаться от регулирования содержания размещаемых в СМИ материалов» (Душанбинская декларация о саморегулировании в СМИ, Таджикистан, 1–2 ноября).

Правовая помощь. Бюро Представителя продолжало оказывать правовую помощь государствам-участникам ОБСЕ в целях совершенствования их законодательства о СМИ и информации в соответствии с обязательствами по ОБСЕ.

В Казахстане сотрудниками Бюро был проведен анализ законопроекта о средствах массовой информации и *закона об издательском деле*.

Бюро подготовило отзыв по хорватскому законопроекту о конфиденциальности информации; в итоге закон был принят в улучшенной редакции, учитывающей некоторые из рекомендаций, вынесенных Бюро.

Кроме того, Бюро составило комментарии к проекту белорусского закона об информации, информатизации и защите информации, которые Представитель предложил вниманию председателя парламентского комитета по правам человека, межэтническим отношениям и средствам массовой информации во время своего посещения Беларуси.

Бюро представило спикеру молдавского парламента аналитическую оценку нового *Аудиовизуального кодекса* страны и *Положения о лицензиях на вещание*.

И, наконец, в ходе семинара в Европейском парламенте в Брюсселе, организованного при участии Бюро, было запрошено его мнение в связи с составлением Европейским союзом *директивы по вопросу об аудиовизуальных услугах средств массовой информации*.

Посещение различных стран

В ходе февральского визита в Боснию и Герцеговину Представитель встретился с Высоким представителем и специальным представителем Европейского союза по Боснии и Герцеговине Христианом Шварц-Шиллингом, председателем Совета министров страны Николой Спиричем, премьер-министром Республики Сербской Милорадом Додиком и председателем Народной скупщины Республики Сербской Игорем Радоичичем, а также с членами Управления по регулированию телекоммуникаций, Совета по делам прессы, Ассоциации электронных средств массовой информации и Ассоциации журналистов страны. По итогам своего визита Представитель подготовил доклад под названием *«Положение дел со свободой СМИ в Боснии и Герцеговине: государственное телерадиовещание»*.

В ходе апрельского визита в Азербайджан Представитель встретился с президентом страны Ильхамом Алиевым и обсудил с ним положение дел со свободой СМИ в стране. Он также имел встречи с председателем Национального совета по делам телевидения и радио Нушираваном Маххарамли, с которым обсудил вопрос об отзыве лицензии у частной телерадиокомпании «АНС».

Во время поездки в Казахстан для участия в работе *Евразийского медиа-форума*, на котором он выступил против монополизации средств массовой информации и уголовного преследования журналистов, Представитель встретился с депутатом казахстанского парламента Даригой Назарбаевой и руководителем Конгресса журналистов страны, обсудив с ними законопроект о СМИ, подготовленный журналистскими организациями.

Публикации

В отчетном году Бюро выпустило несколько изданий:

«СМИ как бизнес» повествует о результатах региональных конференций, организованных Бюро в Центральной Азии и на южном Кавказе;

«Управление Интернетом: свобода и регулирование в регионе ОБСЕ»; в этой публикации, изданной в июле, приводятся общий обзор практики регулирования Интернета в регионе ОБСЕ и доклады по этому вопросу, поступившие от ряда государств-участников ОБСЕ. Данная публикация подготовлена на средства, выделенные Францией и Германией;

«Свобода и ответственность. Ежегодник № 8» дает хронологию мероприятий, проведенных Бюро в 2006 году.

6031 PHOTO Books SAMC

Участники седьмой *Центральноазиатской конференции по СМИ* знакомятся с публикациями Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (Нозим Каландаров)

Помимо этого Бюро подготовило шесть специальных докладов по широкому кругу вопросов, которые были представлены Постоянному совету. Они были посвящены, в частности, следующим темам: аккредитация журналистов; регистрация органов массовой информации; обращение с журналистами в ходе политических демонстраций; доступ к информации в регионе ОБСЕ; а также поддержка профессиональных СМИ за счет обмена сотрудниками. Доклад на последнюю тему был составлен во исполнение данного Брюссельской встречей Совета министров в декабре 2006 года поручения о «двустороннем партнерстве СМИ».

Насилие в отношении журналистов

Трагические события, имевшие место в 2007 году в регионе ОБСЕ, свидетельствуют о том, что свобода СМИ во всем мире вновь и вновь подвергается испытанию в виде насилия в отношении журналистов. Помимо многочисленных случаев угроз, травли и избиения профессиональных работников СМИ в истекшем году были убиты Алишер Саипов в Кыргызстане, Хрант Динк в Турции и Шонси Бейли в США.

Представитель с удовлетворением констатировал, что международное сообщество прилагает усилия, направленные против этой опасной тенденции. В начале года ООН приняла резолюцию 1738 с осуждением случаев нападения на журналистов в условиях конфликта. Вскоре после этого Парламентской ассамблеей Совета Европы была принята резолюция 1535 «*Случаи угрозы жизни журналистов и свобода выражения ими своих мнений*». Бюро Представителя одобрило оба эти документа.

Диффамация и оскорбление

Бюро продолжало добиваться исключения диффамации из числа уголовно наказуемых преступлений и рассмотрения подобных дел исключительно в гражданских судах.

К настоящему моменту в семи государствах-участниках ОБСЕ отсутствуют уголовные санкции за диффамацию и оскорбление; к их числу относятся: Босния и Герцеговина, Кипр, Грузия, Эстония, Молдова, Украина и США (на федеральном уровне). Несколько государств-участников отменили положение о назначении тюремного заключения в качестве наказания за диффамацию. Вместе с тем на протяжении года в ряде государств-участников продолжалось преследование журналистов за диффамацию и оскорбление.

В 2007 году Бюро участвовало в работе по отмене уголовных санкций за диффамацию в Албании и обратилось с просьбой к правительству Ирландии исключить остающееся положение об уголовном наказании из текста законопроекта о диффамации.

Интернет

Сотрудники Бюро Представителя приняли участие в проводившемся в Рио-де-Жанейро под эгидой ООН *Форуме по вопросам управления использованием Интернета*, на котором Бюро совместно с Советом Европы и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) был организован семинар-практикум на тему о *свободе выражения мнений как вопросе о безопасности*.

Кроме того, представители Бюро приняли участие в проводившейся в Монреале конференции «*Компьютеры, свобода и частная жизнь*», на которой они выступили с докладом о регулировании интернет-контента в Европе.

В 2007 году Бюро вошло в число основателей действующей под эгидой ООН Динамической коалиции в поддержку свободы выражения мнений и свободы

средств массовой информации в Интернете. Интернет-проект 2007 года финансировался Ирландией и Германией.

Терпимость и недискриминация

Бюро продолжило кампанию против лишения СМИ возможности освещать деликатные темы под предлогом соблюдения терпимости в демократических обществах. Представитель не раз обращался к этому вопросу в своих выступлениях, в частности, в Москве на *Всемирном конгрессе Международной федерации журналистов*, в Баку – на совещании Организации Исламская конференция на тему «*Роль СМИ в утверждении терпимости и взаимного понимания*» и в Варшаве – на *Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению*.

Доступ к информации

Накануне отмечавшегося 3 мая Всемирного дня свободы печати Представитель объявил о завершении обзора на тему о доступе СМИ к информации в государствах-участниках. В ходе этого обзора было проведено изучение законов о свободе информации, правил засекречивания информации, законов, предусматривающих санкции за нарушение режима секретности, а также положений о защите права журналистов не раскрывать источники конфиденциальной информации. Итоги обзора свидетельствуют о том, что, хотя за последние годы большинство правительств стали более открытыми для прессы, многие из них все еще слишком расширенно толкуют определение государственной тайны, наказывают журналистов за опубликование разглашенных секретных данных и не обеспечивают адекватной защиты анонимных источников. Результатом является то, что важная информация остается недоступной для общественности. Результаты обзора были положены в основу вклада, внесенного Бюро в процесс разработки европейской конвенции о доступе к официальным документам, проект которой рассматривался в конце года Комитетом Совета Европы по правам человека.

Учебные проекты

Заметным направлением деятельности Бюро стали учебные мероприятия, призванные служить углублению отношений между государственными органами и средствами массовой информации и расширению для журналистов доступа к информации. В отчетном году такие учебные курсы были организованы Бюро 4–5 июня в Беларуси, 12 сентября – в Украине, 19–20 сентября – в Армении, и 11–12 декабря – в Таджикистане. Эти мероприятия ставили целью укрепление доверия между должностными лицами государственных органов и журналистами и борьбу с вызовами, с которыми сталкиваются профессиональные журналисты, в виде, например, коррупции.

Кроме того, 8 и 11 октября Бюро организовало учебный семинар для молдавских судей, посвященный законодательству о клевете в печати и оскорблениях. Участники смогли углубить свои знания по вопросу о молдавском законодательстве о диффамации и правовой практике Европейского суда по правам человека.

Представитель ОБСЕ:

Миклош Харати

Утвержденный бюджет: 1 260 200 евро

www.osce.org/fom