

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

12-е СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 24 сентября - 5 октября 2007 г.)

**О совершенствовании деятельности БДИПЧ
в сфере наблюдения за выборами
(3 октября 2007 г.)**

Уважаемый господин Председатель,

В качестве ключевого направления работы БДИПЧ в текущем году Российская Федерация рассматривает исполнение Бюро поручений, содержащихся в решении 19/06 Брюссельского СМВД «Повышение эффективности ОБСЕ». В решении, в частности, нашли отражение приоритетные рекомендации доклада «Группы мудрецов» – об обеспечении объективности, транспарентности, профессионализма мониторинга, равного отношения Бюро ко всем государствам-участникам.

К сожалению, по итогам почти года, прошедшего с принятия брюссельских поручений, нельзя не прийти к выводу, что их выполнение со стороны БДИПЧ ограничилось, по преимуществу, фрагментарными и поверхностными мерами. Причину мы видим в том, что эта работа велась БДИПЧ келейно, в отсутствие предусмотренных решением консультаций с государствами-участниками и регулярных докладов Постсовету.

Без коррекции остались принципиальные дефекты, присущие деятельности БДИПЧ по мониторингу выборов. Речь идет об укоренившихся «двойных стандартах» в определении формата и численного состава наблюдательных миссий на выборах, географической несбалансированности кадрового состава, нетранспарентности формирования и деятельности «основных команд» наблюдательных миссий, сохраняющейся политизации

итоговых оценок. Но главный недостаток этой деятельности мы видим в том, что избирательные процессы в государствах-участниках продолжают оцениваться БДИПЧ не по единым совместно согласованным правилам, а на основе собственных внутренних инструкций.

Разумеется, данная ситуация вызывает у нас серьезную озабоченность. Ведь складывается впечатление, что один из институтов Организации, с одной стороны, не готов к добросовестному исполнению поручений своих руководящих органов, а с другой – пытается навязать государствам-участникам свои «правила» мониторинга выборов, под которыми те никогда не подписывались. На наш взгляд, самопровозглашение в ОБСЕ помимо воли ее участников неких наднациональных структур объективно работает против авторитета ОБСЕ и тормозит развитие ее потенциала на выборном треке.

18 сентября с.г. за коллективным соавторством Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизстана, России, Таджикистана и Узбекистана в ОБСЕ был распространен проект решения СМВД в Мадриде о принятии «Базовых принципов организации наблюдения за общенациональными выборами по линии БДИПЧ».

Суть этого документа – в установлении единого подхода к наблюдению за выборами, которое должно проводиться во всех государствах-участниках ОБСЕ без их деления на какие-либо категории.

Убеждены, что руководящую роль в определении ключевых параметров наблюдения за выборами должен играть Постоянный совет ОБСЕ. При этом выступаем за сохранение автономности БДИПЧ как исполнительного органа, оказывающего государствам-участникам содействие в оценке и совершенствовании их избирательных процессов.

Предлагаем утверждать на Постоянном совете кандидатов на посты глав мониторинговых миссий из ежегодно формируемых списков. Это позволит придать им и их оценкам больший международный авторитет, а также повысит ответственность за выполняемую работу.

Исходим из того, что перевод деятельности БДИПЧ на бюджетную основу позволит обеспечить справедливую представленность в составе мониторинговых миссий всех государств-участников ОБСЕ.

Считаем важным стимулировать обсуждение оптимальных параметров «разделения труда» между ОБСЕ и другими международными организациями, действующими в сфере наблюдения за выборами.

Рассчитываем, что подготовленные нашими странами предложения в ближайшее время станут предметом широких консультаций государств-участников и лягут в основу субстантивных решений на эту тему в Мадриде.

Господин Председатель,

В связи с многочисленными выступлениями на эту тему в ходе текущей и предыдущей сессий хотели бы вновь заявить о нашей поддержке заявки Республики Казахстан на пост Действующего председательства ОБСЕ в 2009 г. Рассчитываем на принятие на СМВД в Мадриде положительного для Астаны решения на этот счет. Что касается состоявшихся в Казахстане 18 августа с.г. досрочных парламентских выборов, считаем, что их проведение полностью соответствовало международным стандартам в сфере выборов и обязательствам Казахстана в ОБСЕ.

Благодарю за внимание.