

Союз по обе стороны Дуная в борьбе с наркотиками и преступностью

ОБСЕ часто называют “региональным соглашением” под эгидой Организации Объединенных Наций в том смысле, как об этом говорится в главе VIII Устава ООН. Из этого следует, что ОБСЕ является первоочередным инструментом системы раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления. К сожалению, за этим не всегда четко просматривается полное значение такой роли. Для того чтобы проиллюстрировать, как этот механизм работает на практике на благо международного мира и региональной безопасности, следует пристальнее взглянуть на взаимоотношения между Секретариатом ОБСЕ и Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), тем более что оба базируются в Вене.

УОЛТЕР КЕМП И ШТЕФАНИ ЛИХТЕНШТЕЙН

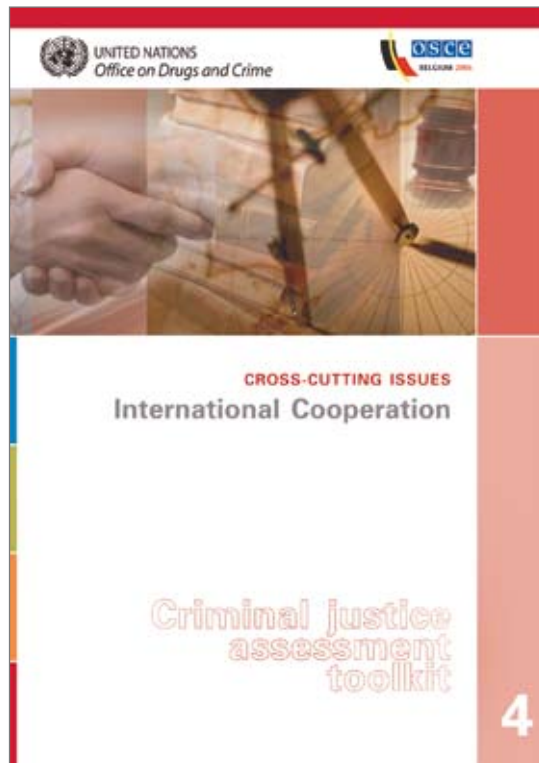
Вопросы борьбы с наркотиками и терроризмом занимают ведущее место в глобальной повестке дня, и в этой связи государства – участники ОБСЕ все чаще обращаются за технической помощью к международным организациям и ищут пути к более тесному сотрудничеству между собой. Транснациональные угрозы требуют выработки многонациональных ответных мер, и в этой связи как ОБСЕ, так и ЮНОДК являются именно теми организациями, которые могут оказывать необходимую помощь.

“Знакомься со Стратегией ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке (2003 год), нельзя не видеть, что многие из охватываемых ею ключевых вопросов входят

Директор-исполнитель ЮНОДК
Антонио Мария Коста на встрече
Совета министров ОБСЕ в декабре
2006 года.



БЕЛГИЙСКИЙ ДОПЛАТ



в компетенцию ЮНОДК”, – говорит Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо. И тот факт, что Отделение ООН в Вене находится в двух шагах от штаб-квартиры ОБСЕ – на противоположном берегу Дуная, облегчает сотрудничество. “У нас хорошие рабочие контакты, и в силу того, что многие послы в ОБСЕ аккредитованы при обеих организациях и хорошо владеют этой проблематикой, сотрудничество гарантировано”.

ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ

Международное сообщество старается идти в ногу с меняющимся характером угроз безопасности, разрабатывая соглашения, которые имеют актуальный и конструктивный характер. Со своей стороны ЮНОДК содействовало заключению Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью, вступившей в силу в 2003 году, и в настоящее время отвечает за ее выполнение. Известная также как Палермская конвенция, она является наиболее прогрессивным из всех когда-либо разработанных международных инструментов, направленных на укрепление сотрудничества в предупреждении международной организованной преступности и борьбе с ней.

На встрече Совета министров ОБСЕ в Любляне в 2005 году Совет обратился к государствам-участникам с призывом подписать и ратифицировать Палермскую конвенцию. Бельгийское Председательство 2006 года выступило за принятие дальнейших мер и включило угрозу организованной преступности в число приоритетных направлений работы. Благодаря совместному семинару-практикуму ЮНОДК и ОБСЕ, состоявшемуся в марте 2006 года, число участников Конвенции действительно выросло.



НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИЦИЯ ТУРЦИИ

И это не может не радовать ЮНОДК, которое стремится к улучшению правоприменительной деятельности и взаимной правовой помощи по каналам регионального сотрудничества. “Организованная преступность представляет серьезную угрозу для региона ОБСЕ, – говорит директор-исполнитель ЮНОДК Антонио Мария Коста. – Национальные границы не останавливают преступников, поэтому наша рука закона должна быть достаточно длинной и способной сделать сети правоохранительных структур эффективнее сетей криминальных структур”.

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Дополняющий Палермскую конвенцию Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дает ЮНОДК и ОБСЕ еще одну великодушную возможность для совместных действий. Задача ратификации этого документа Государствами-участниками занимает видное место в Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми.

Стремясь помочь государствам в достижении этой цели, специальный представитель и координатор ОБСЕ по проблеме торговли людьми и миссии на местах оказывают им содействие в корректировке действующего законодательства и его осуществлении, а также в принятии эффективных мер по борьбе с незаконной торговлей.

Г-н Коста надеется, что государства – участники ОБСЕ присоединятся к новой Глобальной инициативе по борьбе с торговлей людьми и современным рабством, которая станет темой международной конференции в Вене в конце ноября.

По мере того как государства стараются быть на высоте требований по целому ряду новых глобальных мер, направленных на борьбу с организованной преступностью, коррупцией и терроризмом, растет и спрос на правовую и техническую экспертизу. ЮНОДК и ОБСЕ обладают потенциалом, которым они готовы поделиться с государствами ради воплощения их добрых намерений в конкретные дела. В конце концов, ратификация – это только первый шаг, главное – выполнение.

КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В борьбе против одного лишь терроризма задействованы 13 универсальных инструментов. Антитеррористическое подразделение (АТП) ОБСЕ работает над задачей достижения стопроцентного показателя их ратификации государствами – участниками ОБСЕ. АТП совместно с ЮНОДК также помогает государствам активизировать правовое сотрудничество в борьбе с преступностью, в первую очередь в вопросах, касающихся противодействия терроризму, таких, как выдача преступников и юридическая помощь.

Для укрепления национального экспертного потенциала ОБСЕ и ЮНОДК регулярно организуют совместные семинары-практикумы, такие, как состоявшийся в феврале 2007 года colloquium для стран Центральной Азии и Кавказа. “Они дают возможность добиться углубления политических обязательств и поделиться с государствами теми навыками, в которых они нуждаются для принятия конкретных мер”, – говорит Жан-Поль Лаборд, глава отдела ЮНОДК по предупреждению терроризма.

ОТМЫВАНИЕ ДЕНЕГ

Дополнительные усилия, предпринимаемые по другую сторону Дуная, включают инициативы по борьбе с отмыванием денег, финансированием терроризма и коррупцией.



ОБСЕ/МИХАИЛ БЕСПЛОЧЕВ

Анталья, Турция, 13-15 февраля 2007 года: Андрей Стыценко (слева), сотрудник по программным вопросам Антитеррористического подразделения ОБСЕ, и Вальтер Гер, координатор проектов из отдела ЮНОДК по предупреждению терроризма, в роли ведущих совместного регионального colloquiuma для стран Центральной Азии и Кавказа.

Ева Блоде, специальный представитель и координатор ОБСЕ по проблеме торговли людьми, беседует с заместителем главы миссии Испании в ОБСЕ.

ЮНОДК является гарантом выполнения Конвенции ООН против коррупции, – единственного глобального инструмента подобного рода – которая вступила в силу в 2005 году. В текущем году ОБСЕ и ООН издадут руководство по осуществлению Конвенции, чтобы помочь государствам – участникам ОБСЕ в выработке и реализации антикоррупционных мер.

“Поскольку преступность и коррупция отпугивают отечественных и иностранных инвесторов, мы должны помочь государствам создать здоровую деловую среду, являющуюся неотъемлемой предпосылкой устойчивого экономического роста”, – говорит Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ Бернар Снуа.

Свой вклад в повышение квалификации сотрудников и укрепление кадрового потенциала вносят миссии ОБСЕ на местах. Так, в Сербии Миссия ОБСЕ способствовала созданию централизованной системы сбора разведывательной криминалистической информации. В Косово миссия ОБСЕ и ООН организовали курсы базовой подготовки по вопросам борьбы с организованной преступностью и проведения финансовых расследований. А Центр ОБСЕ в Казахстане участвовал в совместной работе с властями этой страны, Всемирным банком и ЮНОДК над законопроектом, нацеленным на пресечение отмывания денег и финансирования терроризма.

УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ

Наряду с этим ОБСЕ и ЮНОДК углубляют свое сотрудничество в деле совершенствования системы уголовного правосудия в соответствии с международными нормами и стандартами. На состоявшейся в декабре прошлого года в Брюсселе встрече Совета министров ОБСЕ обе организации по инициативе бельгийского Председательства представили комплекс оценочных норм, призванных служить ориентирами для профессионалов-практиков и правительственных должностных лиц в определении потребностей в таких областях, как полицейская работа, обеспечение доступа к правосудию, меры, связанные с лишением свободы и т. п.

Имеются ли возможности для налаживания еще более тесного сотрудничества, например, в области наркотиков? “Мы всячески приветствуем любую поддержку, которую ОБСЕ может оказать усилиям по сдерживанию угрозы, связанной с поставками опиума из Афганистана, – говорит г-н Коста. – Одним из возможных вариантов здесь является укрепление потенциала и региональное сотрудничество между правоохранными органами центральноазиатских стран”.

Первый пробный шаг в этом направлении был предпринят, когда ОБСЕ и ЮНОДК, объединив свои ресурсы, провели в октябре 2006 года семинар экспертов на тему борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Помимо этого ОБСЕ является одним из 14 международных партнеров в рамках



из фотоархива ЮНОДК

Инициативы Парижского пакта (2003 год), направленной на совершенствование сотрудничества в борьбе с незаконными поставками наркотиков из Афганистана.

Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо ожидает, что взаимодействие между ОБСЕ и ЮНОДК будет развиваться и впредь. “Наркотики, преступность и терроризм представляют собой реальную и ощутимую угрозу для всех государств-участников, – говорит он. – Работая совместно с ЮНОДК, мы можем облегчить их бремя в регионе ОБСЕ и, в свою очередь, использовать их экспертный потенциал; в то же время и они могут полагаться на нас в том, что касается генерирования политической воли и оказания экспертно-технического содействия”.

Разделяя эти настроения, исполнительный директор ЮНОДК Антонио Мария Коста добавляет: “Наше сотрудничество с ОБСЕ может служить образцом для других регионов мира”.

Уолтер Кемп, работавший в ОБСЕ с 1996 по 2006 год, является спичрайтером Управления ООН по наркотикам и преступности. Штефани Лихтенштейн – старший референт в Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ.

По мнению ЮНОДК, недавний рекордный урожай опия-сырца в Афганистане является сейчас одной из опаснейших угроз для региона ОБСЕ.

Вена, 14 февраля 2007 года.
Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо (слева) вместе с руководителем Антитеррористического подразделения ОБСЕ Карлом Уайкоффом открывает ежегодное трехстороннее совещание (ОБСЕ, Совет Европы и ООН), посвященное в этом году борьбе с терроризмом.



ОБСЕ/МИХАИЛ БЕСЛОВЕВ