



Миссия США при ОБСЕ

Продолжающиеся нарушения Российской Федерацией международного права и ее пренебрежение принципами и обязательствами ОБСЕ в Украине

Выступление посла Дэниела Бэра
на заседании Постоянного совета в Вене
29 октября 2015 года

Соединенные Штаты принимают к сведению относительное спокойствие вдоль линии соприкосновения в восточной Украине. Продолжение прогресса в ситуации в области безопасности в Донбассе будет способствовать дальнейшему успеху в реализации политических, экономических и гуманитарных аспектов Минских соглашений. Перемирие, которое в значительной степени соблюдается с 1 сентября, создало возможности для рассмотрения новых предложений – о разминировании, в рамках Рабочей группы по безопасности, и о местных выборах в зоне особого статуса, в рамках Рабочей группы по политическим вопросам, что мы приветствуем. Хотя разминирование является принципиальной ответственностью сторон, Соединенные Штаты готовы оказать помощь в этой области. Призываем стороны как можно скорее прийти к соглашению о механизмах местных выборов, которые должны пройти в соответствии с украинским законодательством, в соответствии со стандартами ОБСЕ и под наблюдением ОБСЕ, как это предусмотрено в Минских соглашениях.

Тем не менее, мы не должны позволять себе успокаиваться ложным чувством безопасности. Россия и сепаратисты продолжают накапливать оружие, которое может быть быстро переброшено на фронт в случае повторной эскалации конфликта. 24 октября СММ обнаружила танк и четыре БМП, одна из которых оснащена системой противотанкового оружия, на территории, подконтрольной сепаратистам, в нарушение линий отвода вооружений. Еще более тревожным является тот факт, что объединенные российско-сепаратистские силы продолжают собирать большие объемы оружия непосредственно за линиями отвода вооружений. На прошлой неделе СММ зафиксировала 45 основных боевых танков в одной только Донецкой области на территории, контролируемой сепаратистами. Это наращивание вооружений привело к тому, что на недавней пресс-конференции заместитель главного монитора Александр Хаг призвал так называемую “ДНР” не использовать обучение в качестве предлога для вывода оружия из хранилищ. В отличие от этого, СММ зафиксировала лишь небольшое количество украинской военной техники в непосредственной близости от фронта – что во много раз меньше объема вооружений, которые объединенные российско-сепаратистские силы содержат в боевой готовности.

Коллеги, представьте себе всю трудность положения, в котором оказалась Украина. Всего девять месяцев назад Россия, а также Плотницкий и Захарченко подписали Минский Комплекс мер, согласившись немедленно прекратить боевые действия, – после чего немедленно начали ожесточенную тотальную массированную военную атаку на город Дебальцево, сразу после подписания соглашения. Мало того, что город был отбит у украинских войск, но были убиты бесчисленные украинцы. Даже сегодня, как указала СММ по результатам ее визита 26 октября, многие жилища остаются в разрушенном и нежилом состоянии, – и в них проживают немногие гражданские лица.

Девять месяцев спустя урок немедленного и массивного нарушения Россией Комплекса мер по-прежнему ясен: слова должны подкрепляться действиями. Не достаточно того, что Россия и сепаратисты подписали обязательство разместить оружие в хранилищах, лишь для того, чтобы перебросить их на другие участки фронта. Мы призываем Рабочую группу по безопасности заняться обсуждением новых мер безопасности в отношении тяжелого оружия, выведенного из зоны конфликта, для уменьшения риска того, что объединенные российско-сепаратистские силы цинично воспользуются добросовестностью одной стороны для дополнительных территориальных завоеваний или новой эскалации.

Коллеги, Россия должна действовать больше, чем говорить. Она должна принять меры по реализации своих Минских обязательств. Несколько делегаций спросили, почему Россия до сих пор не вывела с территории Украины свои войска и технику, – включая огнеметную систему залпового огня ТОС-1 “Буратино” и мобильную станцию глушения “Житель”, – когда Россия обязалась сделать это. Не менее важным является вопрос о том, почему Россия изначально направила эти современные системы вооружений в восточную Украину. Эти действия являются прямым нарушением обязательств России в рамках Минских соглашений и Хельсинкского Заключительного акта. Кроме того, вооруженные люди продолжают мешать СММ вести мониторинг вблизи международной границы Украины с Российской Федерацией, которая не контролируется правительством Украины. Кроме того, поддерживаемые Россией сепаратисты еще не разрешили СММ создать все передовые базы патрулирования, необходимые для проверки соблюдения Минских соглашений и плана вывода оружия.

Однако, к сожалению, это не единственные области, в которых Россия еще не выполнила своих обещаний. Три недели прошло с момента проведения Нормандского саммита в Париже, где президент Путин пообещал открыть полный доступ для гуманитарной помощи, которая не доставляется нуждающимся в ней жителям районов, контролируемых сепаратистами. Тем не менее, масштабы гуманитарных потребностей огромны. 50 000 человек не получают ежемесячные раздачи продовольствия, включая пищевые добавки для детей и младенцев. 60 000 человек нуждаются в спасительных лекарствах от хронических болезней, включая инсулин. Доступ трех миллионов человек к воде находится в опасности. 200 000 детей подвергаются повышенному риску смерти или травм из-за ограничений на инструктаж на тему опасности мин. 30 000 человек нуждаются в жилье и комплектах для ремонта жилья до наступления зимы, а зима уже наступает – если еще не наступила.

Тем не менее, международным неправительственным организациям по-прежнему запрещено действовать в так называемой “ЛНР”, и они подвергаются значительным ограничениям в так называемой “ДНР”. В частности, так называемая “ДНР” буквально

на этой неделе запретила деятельность “Врачей без границ”. Хотя на этой неделе учреждения ООН впервые получили разрешение работать в “ЛНР”, что позволяет организовывать спорадические гуманитарные конвои, этого не достаточно. Отсутствие доступа для международных и неправительственных гуманитарных организаций – это не техническая проблема, это продуманная политика. Доставка помощи намеренно сдерживается с 21 июля.

На сегодняшний день Российская Федерация ни разу не высказалась против ограничений в отношении гуманитарных организаций, которые стремятся работать на территории, подконтрольной сепаратистам. Вместо этого мы постоянно слышим утверждения о том, что гуманитарные проблемы являются результатом ограничений со стороны Украины. Это не так. Эти гуманитарные проблемы вызваны более чем 18 месяцами ожесточенных боев – начатых и поддерживаемых российской агрессией, – в результате которых уничтожены дома, поля усеяны неразорвавшимися боеприпасами, разрушены линии электропередач и водопроводные линии, и погибли тысячи человек.

Коллеги, наступило время для того, чтобы российское правительство выполнило обещания своего президента. Соединенные Штаты призывают российское правительство безоговорочно осудить ограничения в отношении гуманитарной помощи в Украине и дать указание сепаратистам, которых она поддерживает, немедленно снять все ограничения. Кроме того, мы призываем Россию прекратить направлять так называемые “гуманитарные конвои” без проверок. Украина вступила в переговоры с Россией о возможном режиме проверки помощи, поступающей в Украину из России по железной дороге или автомобильным транспортом. Призываем как можно скорее заключить соответствующее соглашение. Сохраняющиеся сомнения о том, что Россия на самом деле отправляет в этих конвоях, могут быть немедленно устранены, и такие проверки могут помочь построить доверие для дальнейших двусторонних переговоров по более сложным вопросам, связанным с осуществлением Минских соглашений.

После успешных местных выборов в Украине сторонам еще более важно двигаться вперед в рамках Политической рабочей группы в поиске общего языка по условиям проведения местных выборов в районах особого статуса в Донецкой и Луганской областях. Для этого необходимо, чтобы сепаратисты и Россия прекратили спорить о процессе и начали добросовестно вести диалог, что, насколько нам известно, они вновь не делали в ходе встречи Трехсторонней контактной группы и ее рабочих групп 27 октября. Соединенные Штаты, к которым присоединились многие делегации за этим столом, уже подчеркивали, что эти выборы должны быть проведены в соответствии с законодательством Украины и стандартами ОБСЕ под наблюдением БДИПЧ, – на что согласились Россия и сепаратисты, когда они подписали Минские соглашения. Это означает, что они должны обеспечить свободное и полное участие в выборах всех украинских граждан и политических партий, и выборы должны быть проведены в обстановке, гарантирующей свободу ассоциаций, мирных собраний и выражения мнений, включая свободу средств массовой информации, свободной от угроз и запугивания. Условия проведения выборов должны быть согласованы без дальнейшего промедления в рамках Политической рабочей группы.

Г-н председатель, Соединенные Штаты – не единственные, кто четко дал понять, что санкции связаны с полной реализацией Минских соглашений и прекращением

оккупации Крыма. Нежелание России вывести свои войска, остановить вмешательство в работу СММ, снять ограничения с гуманитарной помощи, участвовать в политическом процессе и освободить украинских заложников лишь будет способствовать укреплению международного консенсуса в отношении ее действий. Так же, как Россия начала конфликт в Украине, напав на Крым, так же она должна прекратить свою оккупацию Крыма, и сделать это немедленно.

Благодарю вас, г-н председатель.