

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ
20 января-11 февраля 2015

13 февраля 2015

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- 1 марта 2015 г. в Республике Таджикистан состоятся выборы 63 депутатов Палаты Представителей (*Маджлиси Намояндагон*), нижней палаты Парламента. Из этого числа 22 депутата будут избраны по пропорциональной системе из партийных списков по единому общереспубликанскому округу, а 41 будут избраны в одномандатных округах по мажоритарной системе, допускающей два тура голосования. Несмотря на пересмотр границ избирательных округов, имеется значительная разница в количестве избирателей по округам.
- Выборы, в первую очередь, регулируются Конституционным законом «О выборах в Маджлиси Оли» (Закон «О выборах»). Некоторые изменения к Закону «О выборах» от 2014г. были приняты в соответствии с предыдущими рекомендациями ОБСЕ/БДИПЧ, но Закон не включает ряд других давних рекомендаций и предложений некоторых политических партий. Закон «О выборах» не предусматривает наличие местных беспартийных наблюдателей, но партии/кандидаты могут направлять своих наблюдателей.
- Центральная комиссия по выборам и референдумам Республики Таджикистан (ЦКВР) руководит процессом подготовки и проведения выборов. 41 окружная и около 3200 участковых избирательных комиссий (ОИК и УИК) были сформированы в установленный срок и осуществляют свою деятельность. Некоторые члены ЦКВР и ОИК были выдвинуты политическими партиями. Механизм назначения членов УИК не урегулирован законом, и нет информации о том, имеют ли члены УИК политическую принадлежность. 11 февраля был арестован член ЦКВР, номинированный Партией исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ). Миссия по наблюдению за выборами (МНВ) ОБСЕ/БДИПЧ оценит влияние этого факта на деятельность ЦКВР и в целом на предвыборную ситуацию.
- ЦКВР принял ряд инструкций, но важные аспекты избирательного процесса неясны, и не все решения доступны для ознакомления. ЦКВР организовала учебные семинары для членов нижестоящих комиссий, а также проводит на регулярной основе сессии, доступные для наблюдателей и СМИ. Информация о голосовании для избирателей транслируется государственными СМИ.
- Народно-Демократическая партия Таджикистана (НДПТ) и ПИВТ выдвинули по 28 кандидатов, максимально возможное количество, по общереспубликанскому округу, в то время, как другие партии номинировали от 4 до 15 кандидатов. ЦКВР зарегистрировала списки от всех партий, утвердив 103 кандидатуры, и отказав в регистрации 10 кандидатам. ОИК зарегистрировали 185 кандидатов по одномандатным округам, из которых 80 были самовыдвиженцы. 27 кандидатам было отказано в регистрации или они отозвали свои кандидатуры. Женщины составляют около 19% всех кандидатов. Только несколько представителей национальных меньшинств были выдвинуты партиями.

- ЦКВР объявила о том, что было зарегистрировано 4 346 415 избирателей. В Таджикистане нет единого реестра избирателей, и на каждые выборы списки избирателей формируются УИК. Граждане Таджикистана, живущие за границей, смогут голосовать на 35 избирательных участках, организованных в 27 странах. Некоторые политические партии и общественные организации выразили свое мнение о слишком малом количестве избирательных участков зарубежом, учитывая большое оценочное количество избирателей, проживающих за пределами Таджикистана.
- В данный момент, кроме освещения в государственных СМИ в рамках бесплатного эфирного времени, предвыборная кампания незаметна, и состоялось небольшое количество предвыборных мероприятий. Власти г. Душанбе запретили партиям размещать предвыборную информацию на уличных рекламных щитах. ПИВТ и Социально-Демократическая партия Таджикистана сообщили о том, что на них оказывается политическое давление, и выразили озабоченность отсутствием равных условий для проведения кампаний. Все телевизионные каналы общенационального вещания являются государственными. Журналисты сообщили МНВ ОБСЕ/БДИПЧ о частых случаях самоцензуры.
- Избирательные споры рассматриваются либо избирательными комиссиями, либо судами. ЦКВР сообщил о 46 жалобах, поступивших в избирательные комиссии на данный момент, все жалобы были оставлены без удовлетворения.
- МНВ ОБСЕ/БДИПЧ начала свою работу 20 января и состоит из 14 экспертов основной группы, расположенных в Душанбе, и 16 долгосрочных наблюдателей, размещенных по всей стране.

II. ВВЕДЕНИЕ

Выборы в Палату Представителей (*Маджлиси Намояндагон*), нижнюю палату Парламента Республики Таджикистан (Маджлиси Оли) состоятся 1 марта 2015 г. Дата выборов была объявлена Президентом страны 5 декабря 2014 г. В ответ на официальное приглашение Правительства Республики Таджикистан, а также на основании рекомендаций Оценочной Миссии (ОМ), проведенной с 27 по 29 октября 2014 г., Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (ОБСЕ/БДИПЧ) 20 января развернуло Миссию по наблюдению за выборами (МНВ)¹. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, возглавляемая Миклошом Харасты, состоит из основной группы 14 экспертов, расположенной в Душанбе, и 16 долгосрочных наблюдателей, размещенных по всей стране. Члены МНВ ОБСЕ/БДИПЧ являются гражданами 21 страны-участницы ОБСЕ. ОБСЕ/БДИПЧ запросило у стран-участниц также направить 150 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за голосованием, подсчетом голосов и определением результатов голосования в день выборов. Местные выборы будут проводиться одновременно с парламентскими и будут наблюдаться МНВ ОБСЕ/БДИПЧ только в части их влияния на парламентские выборы.

III. БАЗОВЫЕ СВЕДЕНИЯ

В Республике Таджикистан 8 зарегистрированных политических партий. В течение последних 20 лет главным политическим соперником Народно-Демократической партии Таджикистана (НДПТ), основанной и возглавляемой Президентом Эмомали Рахмоном, является Партия

¹ Все отчеты ОБСЕ/БДИПЧ по Республике Таджикистан доступны по адресу:
<http://www.osce.org/odihr/elections/tajikistan>.

исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ), возглавляемая Мухиддином Кабири. Во время парламентских выборов в 2010 году НДПТ получила 70.6% голосов (45 мест), а ПИВТ – 8.2% (2 места). Другие партии, представленные в уходящем составе парламента: Коммунистическая партия Таджикистана (КПТ), Аграрная партия Таджикистана (АПТ) и Партия экономических реформ Таджикистана (ПЭРТ) – у каждой по 2 места. Партии, не представленные в парламенте: Демократическая партия Таджикистана (ДПТ) и Социалистическая партия Таджикистана (СПТ), называющие себя конструктивной оппозицией, и Социал-Демократическая партия Таджикистана (СДПТ), которая открыто критикует правительство страны.

Начиная с 2005 года, не было зарегистрировано ни одной новой политической партии. Инициатива по регистрации новой партии в 2013 году завершилась осуждением Зайда Саидова, бывшего Министра промышленности, на 26 лет тюремного заключения по нескольким обвинениям в совершении уголовных преступлений. 20 января власти страны объявили о дополнительных обвинениях, которые будут выдвинуты против З. Саидова. 13 января Шухрат Кудратов, заместитель председателя СДПТ и адвокат З. Саидова, был приговорен к 9 годам тюремного заключения.

В течение отчетного периода привлекли внимание вопросы с оппозиционными движениями таджикских диаспор. 16 января Таджикистан направил в Турцию запрос об экстрадиции Умарали Кувватова, лидера Группы 24, живущего в Стамбуле, однако запрос не был удовлетворен. 30 января Генеральная Прокуратура сообщила о задержании и предъявлении уголовных обвинений Максуду Иброхимову, члену движения «Молодежь за возрождение Таджикистана»², действующего в Российской Федерации.

23 января Президент Рахмон выступил с ежегодным посланием Парламенту страны, и призвал провести предстоящие парламентские выборы свободно, демократично и прозрачно. Он обозначил борьбу с терроризмом, обеспечение безопасности страны, а также энергетическую составляющую главными национальными вопросами и объявил о повышении заработной платы в государственном секторе и размера пенсий на 15-25%.

IV. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Палата Представителей состоит из 63 членов (ЧП), избираемых на прямых выборах, сроком на 5 лет. 22 депутата избираются по пропорциональной системе из закрытых партийных списков по единому общереспубликанскому округу. Партии допускаются до распределения мест в парламенте при получении минимум 5% голосов по общереспубликанскому округу. Остальные 41 депутат избираются по одномандатным округам по мажоритарной системе. В случае, если по мажоритарной системе ни один кандидат не получает большинства голосов избирателей, второй тур выборов будет проведен в течение двух недель между двумя лидирующими кандидатами. Выборы считаются действительными при явке 50% избирателей, в противном случае необходимо проводить повторные выборы.

Парламентские выборы главным образом регулируются Конституцией от 1994 г. и «Законом о выборах в Маджлиси Оли» (Закон «О выборах») от 1999 г., с последними поправками от июля 2014 г. Другие законы, имеющие отношение к выборам, включают в себя «Закон о политических партиях» от 1998 г., «Закон о публичных собраниях, демонстрациях и шествиях» от 2014 г., «Гражданский кодекс» от 2008 г., «Закон о периодической печати и других средствах массовой информации» от 2013 г., «Кодекс об административных правонарушениях»

² Данное движение было основано в Российской Федерации в 2014 г., и известно своей критической позицией по отношению к Президенту Рахмону.

от 2008 г., «Уголовный кодекс» от 1998 г., а также инструкции Центральной комиссии по выборам и референдумам (ЦКВР)³.

Дополнения, внесенные в Закон «О выборах» в 2014 г., были поддержаны всеми зарегистрированными партиями. Дополнительные изменения, предложенные некоторыми партиями, в т.ч. необходимость присутствия представителей партий во всех избирательных комиссиях, не получили чтения в парламенте. Принятые дополнения включили в себя уменьшение суммы избирательного залога, вносимого кандидатами, некоторые меры по ограничению активного участия местных властей в агитационной кампании, и упрощение метода голосования⁴. Некоторые дополнения соответствуют, полностью или частично, предыдущим рекомендациям ОБСЕ/БДИПЧ; однако остальные рекомендации так и остались невыполненными, включая необоснованные ограничения в выдвижении кандидатов, ограничения в свободе выражения, нечеткие процедуры подачи жалоб и апелляций, плюрализм и инклюзивность избирательных комиссий, а также отсутствие местного непартийного наблюдения за выборами. Закон «О выборах» содержит несколько процедурных неточностей, в особенности статья закона об определении действительности бюллетеня, основанная на устаревшем методе голосования⁵. Также законодательство не предусматривает специальных мер для расширения участия женщин в выборах.

ЦКВР принял несколько решений, включая инструкции, регулирующие работу ОИК и УИК; по выдвижению и регистрации кандидатов; по работе СМИ; о наблюдателях за выборами; по подаче жалоб и апелляций, и правилах тестирования на знание государственного языка. Данные инструкции в значительной степени повторяют положения Закона «О выборах» и не предоставляют дополнительных объяснений законодательства. ЦКВР сообщила МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, что не планирует издавать дополнительные инструкции до дня выборов.

V. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

Процесс подготовки и проведения выборов в парламент осуществляется тремя уровнями избирательных комиссий. ЦКВР – постоянный орган, осуществляющий общее управление процессом выборов. 15 членов ЦКВР включая председателя и заместителя избираются Палатой Представителей по предложению президента, сроком на 5 лет. Новый состав ЦКВР был назначен 8 декабря 2014 года в соответствии с установленным законом сроком. ЦКВР включает в себя 7 представителей из 8 зарегистрированных политических партий⁶. СДПТ, не имеющая представителя в ЦКВР, заявила о том, что не получала предложения выдвинуть своего члена в состав Комиссии.

Для каждого выборов нижестоящие избирательные комиссии заново назначаются вышестоящими избирательными комиссиями. ЦКВР сформировала 41 ОИК в составе от 9 до 15 членов, и, в свою очередь, ОИК сформировали около 3200 УИК в составе от 5 до 19 членов. Закон «О выборах» позволяет политическим партиям вносить на рассмотрение ЦКВР своих кандидатов для членства в ОИК. Согласно официальной информации, все партии отчасти

³ ЦКВР уполномочена издавать юридически обязательные инструкции с пояснениями к исполнению закона о выборах.

⁴ В соответствии с предыдущим методом голосования избиратели зачеркивали имена всех кандидатов и партий, за которых они не голосуют, оставляя незачеркнутыми только имя кандидата или партии, которых они поддерживают. По новому методу избиратели ставят '+' напротив поддерживаемого кандидата или партии.

⁵ По сравнению с Законом «О выборах», дополнения к «Закону о выборах местные советы народных депутатов» от 2014 г. содержат критерии по определению действительных и недействительных бюллетеней по новому методу голосования.

⁶ Тринадцать членов нынешнего состава ЦКВР также были членами ЦКВР предыдущего созыва.

представлены в ОИК, но представительство сильно отличается от партии к партии.⁷ Нет данных о методике назначения и политической принадлежности членов ОИК, не выдвигаемых партиями, хотя некоторые собеседники МНВ ОБСЕ/БДИПЧ утверждают, что многие такие лица являются сторонниками НДПТ. Закон не регулирует политический состав УИК, и неизвестно представляют ли члены УИК какие-либо политические партии. В Согдийской области ПИВТ выдвинула своих членов в УИК, но ОИК отказали в членстве на основании того, что Закон «О выборах» прямо не предусматривает представительство политических партий в УИК.

ЦКВР проводит регулярные сессии, доступные для наблюдателей и СМИ. Также у ЦКВР есть интернет-сайт, содержащий, среди прочего, информацию о процедурах голосования, календарный план проведения выборов, и некоторые, но не все решения и инструкции ЦКВР⁸. Другая общедоступная информация для избирателей включает в себя 2-х минутный фильм о новом методе голосования на таджикском и русском языках, который начиная с 4 февраля показывают на 2 государственных телеканалах. К настоящему времени ЦКВР провела для руководителей, заместителей и секретарей нижестоящих комиссий в большинстве районов страны более 30 учебных семинаров по недавним поправкам в Закон «О выборах» и соответствующих процедурах. Тренинги включают в себя сессии с вопросами и ответами, дающие возможность прояснить некоторые процедурные вопросы.

8 декабря 2014 г. ЦКВР определила 41 одномандатный округ. Границы округов были уточнены. Количество избирателей по округам значительно различается, от 64 479 в Сино (ОИК 4) до 156 756 в Кабадияне (ОИК 31)⁹. ЦКВР организовала 35 избирательных участков в 27 странах¹⁰. Приблизительные оценки количества граждан Таджикистана в Российской Федерации варьируются от 250 000 до более 1 миллиона. По мнению некоторых собеседников МНВ ОБСЕ/БДИПЧ количество избирательных участков недостаточно для того, чтобы обеспечить всех граждан Таджикистана, проживающих в Российской Федерации, реальной возможностью для голосования.

В целом, все 41 ОИК, которые посетила МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, полноценно осуществляют свою деятельность. Однако, была замечена некоторая непоследовательность со стороны ОИК в понимании и применении Закона «О выборах», включая проверку подписей в поддержку кандидатов в депутаты.

В отличие от прошлых выборов, парламентские и местные выборы будут курироваться отдельными, но находящимися в одном здании, избирательными комиссиями¹¹. Бюллетени с голосами по всем выборам будут помещаться в общие урны для голосования. ЦКВР не выпустила каких-либо инструкций для уточнения разницы в процедурах между местными и парламентскими выборами, в т.ч. применительно к работе со списком избирателей и процессом подсчета голосов.

11 февраля Государственный комитет национальной безопасности объявил об аресте Джамолиддина Махмудова, члена ЦКВР, представляющего ПИВТ, по обвинению в

⁷ У НДПТ и КПТ по 47 представителей в ОИК, у ПИВТ – 40, ПЭРТ – 25, АПТ – 24, ДПТ – 9, СПТ – 7, и СДПТ – 4. Некоторые партии имеют более одного представителя в ОИК.

⁸ Некоторые решения и инструкции ЦКВР также публикуются в официальной государственной газете *Джумхурият*.

⁹ Среднее количество избирателей по округам – 106 010.

¹⁰ В Российской Федерации будет 3 избирательных участка, в отличие от 24 участков в 2013 году во время президентских выборов.

¹¹ Для местных выборов также организованы отдельные окружные и региональные избирательные комиссии.

незаконном хранении огнестрельного оружия. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ оценит влияние данного факта на деятельность ЦКВР и в целом на предвыборную ситуацию.

VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Конституция предоставляет каждому совершеннолетнему гражданину право на голосование, за исключением лиц, объявленных недееспособными или отбывающих тюремное заключение, независимо от тяжести совершенного преступления. В соответствии с данными ЦКВР зарегистрировано 4 346 415 избирателей. В стране нет единого реестра избирателей, и списки избирателей составляются УИК на каждые выборы. В общем, УИК вносит граждан в списки избирателей, используя информацию о месте проживания, предоставленную местными властями. Списки избирателей должны быть представлены публично не позже 13 февраля. По наблюдению МНВ ОБСЕ/БДИПЧ УИК составляют списки избирателей, используя различные методы для подтверждения данных об избирателях, в т.ч. поквартирный опрос.

Избиратели, не включенные в списки по своим избирательным участкам, могут обратиться в УИК для включения в дополнительные списки избирателей, в т.ч. и в день выборов. Для идентификации избирателя принимаются четыре вида документов, и только в двух из них - в паспорте и водительском удостоверении - имеется подтверждение места жительства. В отличие от предыдущих выборов, в этот раз ЦКВР не требует подтверждения места жительства у желающих быть включенными в списки избирателей. УИК не вменено в обязанность записывать номер удостоверения личности или паспорта граждан, желающих быть включенными в обычный или дополнительный списки избирателей.

VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Кандидаты в депутаты должны иметь право голоса, быть не моложе 25 лет, иметь высшее образование, владеть государственным языком (таджикским), быть гражданами и проживать на территории Таджикистана в течение 5 последних лет. Закон «О выборах» не дает военным, сотрудникам внутренних дел и религиозных учреждений права быть избранными. Также это запрещено лицам, находящимся под следствием или имеющим судимость, которая не была снята.

3 февраля после своего выдвижения Фирдавс Сохибназаров, кандидат СДПТ по району Джоми, был арестован по обвинению в предполагаемых растратах, подделке документов и отмывании денег, и впоследствии потерял свое право быть кандидатом на выборах. Лидер СДПТ Рахматилло Зоиров заявил, что данное дело было политически мотивированным¹².

Кандидаты могут быть выдвинуты политическими партиями по общереспубликанскому и/или одномандатным округам. В дополнение к необходимым документам¹³ Закон требует от кандидатов внести избирательный залог в размере 4000 Сомони (650 Евро)¹⁴, составляющий половину суммы, требуемой ранее¹⁵. Снижение суммы залога демонстрирует выполнение предыдущих рекомендаций ОБСЕ/БДИПЧ, однако некоторые партии выразили мнение, что сумма залога все еще значительна и уменьшает количество кандидатов, которых партии могли

¹² Письмо Р. Зоирова доступно по ссылке:
www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=345479012306475&id=100005331363709.

¹³ Документы, требуемые для предоставления кандидатами, включают в себя согласие на выдвижение кандидатом, биографические данные, справка о доходах и наличии недвижимости, медицинская справка, справка об отсутствии судимости.

¹⁴ 1 Евро равен приблизительно 6,1 Сомони.

¹⁵ Финансовый залог возвращается только партиям, получившим больше 5% голосов по стране, и мажоритарным кандидатам, получившим минимум 10% голосов в своем округе.

бы выдвинуть. Кандидаты-самовыдвиженцы могут участвовать в выборах только по одномандатному округу и должны выполнить те же требования, что и кандидаты, выдвигаемые партиями, а также предоставить в свою поддержку минимум 500 подписей жителей своего округа.

До 14 января все 8 партий представили свои партийные списки по общереспубликанскому округу. Количество кандидатов разнилось от 4, выдвинутых ДПТ, до 28, выдвинутых НДПТ и ПИВТ¹⁶. Регистрация кандидатов завершилась 8 февраля. В целом было выдвинуто 123 кандидата по общереспубликанскому округу, из них 103 было зарегистрировано, 10 отозвали свои кандидатуры, и 10 отказано в регистрации¹⁷. Согласно ЦКВР, дополнительно 185 кандидатов были зарегистрированы ОИК по одномандатным округам, из которых 80 – самовыдвиженцы, и 27 отозвали свои кандидатуры или им было отказано в регистрации. Женщины составляют 24% кандидатов по партийным спискам и 17% мажоритарных кандидатов.

VIII. ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ

Основные темы, включенные в программу партий, включают в себя экономику, социальную защиту, миграцию, религиозный радикализм и вопросы безопасности в Афганистане. Все партии обозначили своим приоритетом гендерное равноправие. АПТ, СПТ и ДПТ включили в свои программы обращения, направленные на избирателей-женщин.

Согласно Закону «О выборах», предвыборная агитация начинается с момента регистрации кандидата или партийного списка и заканчивается за 24 часа до начала дня выборов. На данный момент партиями было проведено лишь несколько мероприятий в рамках агитации, помимо использования бесплатного эфирного времени, предоставленного государственными СМИ. ОИК ответственны за организацию встреч кандидатов с избирателями, которые начались 9 февраля. Кроме того, политические партии планируют проводить встречи в партийных офисах и публичных местах, хотя их понимание разрешенных форм агитации различается, возможно из-за отсутствия точного определения в законодательстве.

Применимые средства для проведения агитации регулируются соответствующими органами. ЦКВР выпустила решение, в котором определен размер и содержание официальных плакатов партий и кандидатов для размещения в публичных местах и на избирательных участках. Администрация Душанбе отклонила запрос ПИВТ на использование уличных рекламных щитов на основании того, что в Законе «О выборах» не указан данный тип агитации¹⁸. Представители НДПТ сообщили МНВ ОБСЕ/БДИПЧ о том, что также планировали использовать уличные щиты, но отказались после решения Администрации Душанбе.

Руководство ПИВТ и СДПТ выразили МНВ ОБСЕ/БДИПЧ свою озабоченность отсутствием равных условий для агитации. Обе партии сообщили, что подвергаются политическому давлению. 28 января сторонники ПИВТ в Аштском районе обратились к Президенту и в Генеральную Прокуратуру с просьбой оказать содействие прекращению запугивания членов их партии.

¹⁶ Согласно дополнениям к Закону «О выборах» от 2014 г., максимальное количество кандидатов от партии для участия в выборах было увеличено с 22 до 28.

¹⁷ Из всех отклоненных кандидатов 8 не смогли внести избирательный залог, 1 был арестован, и еще один проживал за границей.

¹⁸ Статья 39 Закона «О выборах» предусматривает возможность агитации посредством СМИ, проведения конференций, собраний с гражданами, дебатов и дискуссий, использования печатных материалов и других средств, предусмотренных законом.

Финансирование агитации мало чем изменилось в сравнении с прошлыми парламентскими выборами. Согласно решению ЦКВР, каждый кандидат и политическая партия получают на агитацию по 3000 и 30 000 сомони соответственно. Также кандидаты могут финансировать свою кампанию самостоятельно или за счет пожертвований физических и юридических лиц, за исключением иностранных и государственных источников. Размер пожертвований для кандидатов и партий ограничен 4 000 и 20 000 сомони, соответственно. Расходы на кампанию ограничены суммой в 1 200 000 сомони для партии и 60 000 для кандидата. ЦКВР контролирует финансирование кампании, но Закон «О выборах» не предусматривает какой-либо отчетности или проведения проверки финансовых средств кампании до дня выборов. ЦКВР проинформировала МНВ ОБСЕ/БДИПЧ о том, что кандидаты и партии обязаны отчитаться о расходах на избирательные кампании в течение 10 дней после дня выборов.

IX. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ (СМИ)

Телевидение является основным источником информации, но только государственные телеканалы осуществляют общенациональное вещание. Частные телеканалы транслируются на региональном уровне. Печатные СМИ предоставляют более разнообразную политическую информацию, но имеют ограниченные тиражи. Доступ к некоторым местным и международным новостным веб-ресурсам и социальным сетям периодически ограничивается. Журналисты проинформировали МНВ ОБСЕ/БДИПЧ о распространенных случаях самоцензуры, связанной со страхом перед административными и юридическими последствиями.

Закон «О выборах» предусматривает основные законодательные положения по агитации в СМИ. Закон «О выборах» запрещает журналистам публиковать информацию, порочащую честь, достоинство и деловую репутацию кандидатов, в то время, как Уголовный кодекс предусматривает наказание за оскорбление президента и других должностных лиц. В соответствии с законом «О выборах» на государственном телевидении и радио каждому мажоритарному кандидату должно быть предоставлено по 20 минут, а для каждой политической партии по 40 минут бесплатного эфирного времени.¹⁹ Решение ЦКВР также обязывает государственные газеты бесплатно предоставить каждой партии печатную площадь в 8 страниц формата А4.

22 января МНВ ОБСЕ/БДИПЧ начала количественный и качественный медиа мониторинг 3 телевизионных каналов, 4 радиостанций и 12 газет²⁰. 23 января все государственные теле- и радиостанции транслировали Ежегодное послание Президента Рахмона Парламенту и повторяли его частично или полностью в течение нескольких дней. Кроме того, все государственные СМИ активно освещали и публиковали позитивные оценки Послания со стороны депутатов НДПТ и должностных лиц. Только частные печатные СМИ опубликовали реакцию ПИВТ и СДПТ на речь Президента.

28 января партии начали использовать выделенное бесплатное время. Большинство партий использовали свое время в течение одной трансляции²¹, за исключением ПИВТ, которая с одобрения ЦКВР предпочла разделить его на 18-минутное выступление и 22 рекламных ролика

¹⁹ ЦКВР совместно с Государственным комитетом по телевидению и радиовещанию назначило 'Шабакан 1' главным каналом для трансляции предвыборных кампаний партий.

²⁰ Телевидение: ТВ Джахоннамо, ТВ Сафина и ТВ Шабакан 1. Радио: Радио Азия Плюс, Радио Имруз, Радио Ховар и Радио Таджикистан. Газеты: Азия Плюс, Чархи Гардун, Фараж, Имруз Ньюс, Джумхурият, Миллат, Народная газета, Нигох, Озодагон, Садои мардум, Тоджикистон и 'СССР'.

²¹ НДПТ и КПТ использовали 40 минут выделенного времени, в то время, как ПЭРТ использовала 36, СПТ – 35, СДПТ – 30, ДПТ – 27, и АПТ – 24 минуты соответственно.

длительностью в 1 минуту. Начиная с 4 февраля, государственные телевизионные каналы передают информационные ролики о том, как и где голосовать.

X. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ

Процесс подачи жалоб и апелляций регулируется Законом «О выборах», Гражданско-процессуальным кодексом и Кодексом об административных правонарушениях, а также решением ЦКВР о правилах рассмотрения жалоб. И суды, и избирательные комиссии уполномочены рассматривать жалобы на решения, действия и бездействия избирательных комиссий. Законодательством не предусмотрено регулирование порядка рассмотрения дел, направленных одновременно в избирательные комиссии и в суды. Другие жалобы о нарушении Закона «О выборах» рассматриваются судами. Граждане могут обращаться в УИК с жалобами по поводу списков избирателей, и подавать апелляции по решениям УИК в ОИК или в суды. Апелляция на решение ЦКВР об отказе в регистрации кандидата может быть направлена в Верховный Суд, который является высшей инстанцией во всех случаях.

Согласно информации ЦКВР, на 10 февраля в избирательные комиссии поступило 46 жалоб, 18 из них в письменной форме, большинство из которых были от ПИВТ. В жалобах оспаривались составы УИК, а также то, что было зарегистрировано 2 кандидата, имеющих судимость. Все жалобы были отклонены по существу или по процессуальным основаниям. ПИВТ направила в суды жалобы по решениям десяти ОИК об отказе включить кандидатов от ПИВТ в члены УИК²². В 9 случаях решения ОИК были поддержаны, и 1 жалоба была отклонена по процессуальным основаниям.

XI. УЧАСТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Только несколько представителей национальных меньшинств были выдвинуты политическими партиями в качестве кандидатов на выборах²³. Установленное законом требование к кандидату владеть государственным языком было разъяснено со стороны ЦКВР инструкцией, определяющей процедуру проведения экзамена на знание языка²⁴. Ни одна из партий не сообщила о каких-либо сложностях при прохождении экзамена на знание языка, хотя лидер СДПТ сказал, что данное требование является барьером на пути потенциальных кандидатов из числа национальных меньшинств, а также таджиков, получивших образование в России.

ЦКВР проинформировала МНВ ОБСЕ/БДИПЧ о том, что информационные материалы по выборам доступны на таджикском и русском языках, а избирательные бюллетени будут напечатаны на языках национальных меньшинств в районах с большим количеством жителей из числа национальных меньшинств. В целом национальные меньшинства не представлены а соответствующей мере в органах, управляющих выборами, и в политической жизни страны, хотя входят в состав некоторых ОИК и УИК в основных районах проживания меньшинств. Ни одна из партий не обозначила в своих предвыборных платформах специфические условия по вопросам национальных меньшинств.

²² Жалобы направлены в городские суды Исфары, Истаравшана, Худжанда и Пенджикента, и в районные суды Аштского и Мастчинского районов.

²³ Согласно переписи населения от 2010 г., таджики составляют 84,3% жителей, узбеки – 13,8%, киргизы – 0,8%, и русские – 0,5%.

²⁴ Экзамены для кандидатов в Парламент проводят преподаватели таджикского языка и специалисты из Комитета по национальному языку и терминологии, которые потом голосуют о знании кандидатом государственного языка. От кандидата требуется написать автобиографию, изложить устно одностраничный текст и пройти собеседование на таджикском языке в присутствии членов комиссии.

ХII. МЕСТНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Закон «О выборах» не предусматривает наблюдение со стороны местных беспартийных наблюдателей, но кандидаты и партии могут направлять своих наблюдателей на каждый избирательный участок. Приглашенные представители международных организаций также могут наблюдать за процессом выборов²⁵. СМИ также имеют доступ к работе избирательных комиссий. Закон о выборах предоставляет аккредитованным наблюдателям право доступа на заседания избирательных комиссий; получать копии официальных документов, свободно посещать избирательные участки и наблюдать за процессом голосования и подсчета голосов избирателей. Наблюдателям не выдают заверенные копии протоколов с результатами подсчета голосов.

ХIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ ОБСЕ/БДИПЧ

МНВ ОБСЕ/БДИПЧ официально начала свою работу в Душанбе с проведения пресс-конференции 20 января. Были проведены встречи с представителями Министерства иностранных дел, ЦКВР, местных органов власти, представителями всех политических партий, гражданского сообщества, СМИ и дипломатических миссий. 24 января шестнадцать долгосрочных наблюдателей были размещены во всех регионах Таджикистана. Они посетили все 41 ОИК и встретились с другими участниками процесса. Парламентская Ассамблея ОБСЕ и Европейский Парламент планируют направить свои делегации для наблюдения в день выборов. Действующий Председатель ОБСЕ назначил Марриетту Тидей Специальным координатором и руководителем миссии краткосрочных наблюдателей ОБСЕ на текущих выборах.

Версия данного отчета на английском языке является единственной официальной версией документа.

Неофициальный перевод также доступен на таджикском языке.

²⁵ По состоянию на 10 февраля ЦКВР выдал аккредитацию 131 международному наблюдателю.