

**О Б Р А Щ Е Н И Е**  
**Организационного комитета Коалиции**  
**«За демократическую реформу Закона о выборах Президента**  
**Республики Таджикистан»**  
**к конференции ОБСЕ по человеческому измерению, Бюро по**  
**демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)**

Уважаемые Конференция ОБСЕ по человеческому измерению, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)!

Убедительно просим Вас со всей ответственностью отнестись и вникнуть в содержание настоящего Обращения. Оно является выражением позиции политических партий (Общенациональной Социал-демократической партии Таджикистана, Партии исламского возрождения Таджикистана, Демократической партии Таджикистана, Социалистической партии Таджикистана (крыло М.Нарзиева)), общественных объединений (ОО «Таджикский Юридический Консорциум», ОО «Демократия» и др.), а также отдельных граждан, которые делегировали или вошли в состав Оргкомитета своих представителей.

Политические партии и избирательная система — две реальности, неразрывно связанные друг с другом, а без становления реальной системы партий невозможно представить совершенствование избирательной системы в целом и законодательства о выборах в частности. Но в современном Таджикистане этот тезис, ставший аксиомой во всем цивилизованном мире, игнорируется и сегодня сложилась избирательная система, построенная в интересах одной партии и его председателя, многопартийность и законодательство о выборах, поставлены в зависимость от политической воли одного человека, коим является Президент Республики Таджикистан.

Принятая, в самый разгар гражданской войны Конституция Республики Таджикистан 1994 года, конституционно провозгласила очень важную новеллу о многопартийности и о том, что общественная жизнь развивается на основе политического и идеологического плюрализма. Ни одна идеология, не может устанавливаться в качестве государственной. Политические партии, создаются и действуют в рамках конституции и законов. Государство предоставляет им равные возможности в их деятельности.

На основе данной Конституции и в соответствии с Общим Соглашением о мире и национальном согласии от 27 июня 1997 года, в результате работы Комиссии по национальному примирению (КНП), с развитием политической системы Таджикистана и становлением многопартийности в конце 90-х годов XX века роль политических партий в выборах как Президента и Парламента страны, так и местных представительных органов государственной власти, значительно повысилась. Но, с завершением работы КНП, начиная с выборов президента 1999 года и

парламента 2000 года в Таджикистане свертывание демократических тенденций в развитии избирательной системы и совершенствовании избирательного законодательства стала ощущаться все более явственнее и к настоящему времени, достигла своего апогея.

Характеризуя современное состояние политических партий в Таджикистане, следует отметить, что сегодня официально функционирует партийная система, состоящая из 8 – ми зарегистрированных политических партий, сложившаяся за период с 1990 г. по настоящее время, а парламенте Таджикистана зачатки многопартийности, заложенные до 2000 года, деградировали в реальную монопартийную систему, в ходе выборов 2005 и 2010 годов.

Если в странах Запада, включая США, как правило, утвердился парламентский принцип вхождения политических партий во власть через развитую систему выборов, в Таджикистане все партии возникли вне парламента, и до сих пор ни одна партия не стала парламентской по смыслу своего формирования, участия в выборах, вхождения во власть, тем более, со сложившимся своим электоратом. При этом, с 18 апреля 1998 года, уже 4 года действующий президент страны Э. Ш. Рахмонов, в нарушение статьи 64 действующей Конституции республики, был избран Председателем НДПТ, с этого момента, официально Таджикистан из многопартийной системы, пошла по пути формирования монопартийной системы во главе с действующим Президентом республики.

С этого дня, парламент страны оказался полностью зависимым от Президента республики. Так, по итогам выборов 2010 года, т.е. на сегодня президентская партия имеет формально 80%, реально более 90 % голосов депутатов нижней палаты парламента, обладает его единственной партийной фракцией. Аналогичным образом дело обстоит в верхней палате парламента, которая еще более зависима от Президента Республики Таджикистан. Эта зависимость еще более усиливается во всех местных представительных органах государственной власти. Таким образом, Президент и НДПТ сегодня имеет возможность единолично принимать любые решения, в том числе и законы, посредством своей фракции в парламенте, проводить любую государственную политику.

Главной причиной такого положения является то, что действующий президент страны, который является главой государства, главой исполнительной власти и Правительства, от которого зависит функционирование судебной системы, он назначает всех председателей местных представительных органов государственной власти (местных парламентав), которые одновременно возглавляют и местные исполнительные органы государственной власти (местные правительства), и называются председателями областей, городов, районов и являются представителями действующего президента страны, одновременно уже более 14 лет является председателем народно-демократической партии Таджикистана (НДПТ), весь состав Центральной комиссии по выборам и

референдумам определяется единолично им, а состав окружных и участковых избирательных комиссий, в особенности, выборов в Президенты Республики Таджикистан, назначаются в основном из представителей одной НДПТ.

В 2013 году в Таджикистане должны пройти выборы Президента Республики Таджикистан. Конституция установила, что порядок выборов Президента определяется конституционным Законом. Но, Закон Республики Таджикистан "О выборах Президента Республики Таджикистан", принятый еще 21 июля 1994г. с внесением небольших изменений и дополнений в 1999 и 2004 годах, названный конституционным Законом, ныне является антиконституционным как по форме, так и по содержанию его принятия. Одним словом, этот Закон, наименее демократичный и прозрачный из всех действующих законов о выборах в стране, сегодня является главным препятствием в организации и проведении демократичных и прозрачных выборов, так как, прежде всего,

А) Сегодня политические партии Таджикистана и другие общественные объединения граждан не имеют доступа в избирательные округа и участки по выборам Президента страны, а так как, эти округа и участки составлены в основном из представителей одной партии – НДПТ, итоги голосования никак не могут быть честными и достоверными;

Б) Выдвижение кандидатов в президенты и сбор подписей в их поддержку, заведомо поставлены в неприемлемые условия для оппозиционных партий и кандидатов в президенты страны, при этом в условиях полной зависимости от органов исполнительной власти и представителей президентской партии, что делает сам сбор подписей и их своевременную регистрацию невозможной;

В) Нет никаких гарантий организации и проведения прозрачных и демократических выборов, гарантий, даже своевременного вывешивания протоколов по итогам голосования и получения копий этих протоколов со стороны представителей политических партий и кандидатов в президенты страны. Это четко и однозначно показал опыт президентских (1999, 2006 гг.), парламентских (2000, 2005, 2010 гг.) выборов в Таджикистане.

В этих условиях, Организационный комитет Коалиции «За демократическую реформу Закона о выборах Президента Республики Таджикистан» приняло настоящее Обращение к конференции ОБСЕ по человеческому измерению, к Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) с убедительной просьбой содействовать в демократизации Закона о выборах Президента Республики Таджикистан, и, прежде всего, трех пунктов, которые указаны выше под рубрикой А), Б), В).

С Уважением,

ОКК «За демократическую реформу Закона о выборах Президента  
Республики Таджикистан»