

Ежегодное Совещание БДИПЧ-ОБСЕ по человеческому измерению
(г. Варшава, 7-9 октября 2008 года)

Уважаемые участники !

Торговля людьми, как разновидность криминального бизнеса, является одной из сложных проблем человечества, которая давно вышла за пределы отдельных государств и приобрела мировые масштабы.

К сожалению, Казахстан не стал исключением из списка государств мира, столкнувшихся с данным видом современных угроз безопасности их существования. В силу объективных факторов наша страна рассматривается в качестве страны происхождения, назначения и страны транзита жертв торговли людьми. То есть, данная проблема для нашей республики носит многопрофильный характер, что повышает ее криминогенность.

Законодательные меры

Решение проблемы торговли людьми и их эксплуатации не может быть успешным без принятия законодательных мер. В рамках исполнения взятых на себя Казахстаном международных обязательств за последние годы в действующее законодательство был внесен ряд изменений и дополнений в Уголовный Кодекс, КоАП РК.

Наиболее значимые изменения внесены в части защиты прав жертв торговли людьми, усиления ответственности за вербовку, вывоз и транзит людей для эксплуатации, а также введения ответственности за совершение любых действий в целях эксплуатации людей.

В т.ч. подписаны Законы РК «О ратификации Конвенции относительно рабства 1953 года, Протокола о внесении изменений в Конвенцию о рабстве от 1926 года и Дополнительной Конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством от 1956 года».

- «О ратификации Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности»,

- «О ратификации Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности»,

- «О ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности».

• Также Правительством разрабатывается Концепция к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в

некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам идентификации физических лиц».

Законопроект будет направлен на урегулирование общественных отношений, связанных с вопросами идентификации человека в Республике по их биометрическим и персональным данным с использованием средств автоматизации (пересечение государственной границы, документирование граждан и лиц без гражданства, идентификации лиц правоохранительными органами), а также обеспечение гарантии соблюдения прав лиц, у которых будут отбираться биометрические данные.

Принятие законопроекта позволит совершенствовать специальные и оперативные учеты с обеспечением соблюдения прав и свобод человека. Кроме того, обеспечит мониторинг незаконного пребывания иммигрантов на территории страны.

- Не менее важным можно считать планомерную работу Правительства в сфере борьбе с торговлей людьми. Государственными органами реализуется План мероприятий на 2006-2008 годы от 10 апреля 2006 года № 261, создана Межведомственная комиссия.
- Принимаются меры по исполнению Плана Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ по реализации Программы сотрудничества государств-участников в борьбе с торговлей людьми на 2007-2010 годы.

В республике созданы специальные механизмы по борьбе с торговлей людьми: определен ответственный орган – Министерство юстиции, в структуре МВД, существуют специально созданные подразделения по борьбе с торговлей людьми.

Предупреждение преступлений по торговле людьми

С целью идентификации, оказания помощи и обеспечения доступа к правосудию для жертв торговли людьми органами внутренних дел в период с 1 августа по 31 декабря 2006 года осуществлена разовая акция по легализации незаконных трудовых иммигрантов в соответствии с Законом «Об амнистии в связи с легализацией незаконных трудовых иммигрантов» принятого 4 июля 2006 года.

Для реализации положений Закона был определен порядок выдачи миграционных карточек особого образца и ведения реестра легализованных трудовых иммигрантов, а также требования предъявляемые к работодателям при легализации трудовых иммигрантов и порядок освобождения субъектов Закона от административной и уголовной ответственности. По результатам акции легализовано **164586** иностранных граждан.

Также с целью идентификации жертв торговли людьми МВД с использованием всех имеющихся возможностей и средств полиции на территории республики проводятся оперативно-профилактические мероприятия **«STOP трафик»**, основной задачей которых является выявление фактов торговли людьми, сводничества, притоносодержания, вовлечения в занятие проституцией, похищения людей и незаконного лишения свободы с целью эксплуатации. Только в текущем году в ходе таких операций выявлено **123 преступления**.

Профилактические мероприятия по предотвращению фактов торговли людьми проводятся совместно с НПО, работающими в этой сфере, международными организациями, в том числе и с Международной организацией по миграции (МОМ).

Нами придается важное значение освещению через СМИ о принимаемых мерах, только в текущем году размещено более 300 видео-радио сюжетов и газетных публикаций по тематике борьбы с торговлей людьми.

Расследование преступлений торговли людьми

В текущем году органами внутренних дел выявлено и расследовалось **19** уголовных дел по фактам торговли людьми, в том числе **5** за торговлю несовершеннолетними. За вовлечение в занятие проституцией возбуждено **13** уголовных дел, за организацию притонов для занятия проституцией и сводничество возбуждено **181** уголовное дело.

Приведенные цифры свидетельствуют о целенаправленной работе МВД РК по противодействию преступлений связанных с трафиком людей.

Так, в ходе проведенной Комитетом криминальной полиции спецоперации по изобличению торговцев людьми была задержана группа лиц, состоящая из граждан Казахстана и Узбекистана, занимавшаяся поставкой живого товара, а именно девушек для занятий проституцией. Были освобождены две девушки, одна из которых несовершеннолетняя, которых за 600 долларов США приобрела гражданка Казахстана. Потерпевшие по данному делу были взяты под физическую охрану, при содействии МОМ им была оказана медицинская и психологическая помощь, также было предоставлено помещение для проживания. После вынесения приговора девушки были отправлены на Родину.

Защита пострадавших от эксплуатации и торговли людьми

История создания в Казахстане механизма защиты торговли людьми, берет свое начало с конца девяностых годов. В те годы в нашей республике стали создаваться первые телефоны доверия, горячей линии, затем кризисные центры и другие общественные объединения, целью деятельности которых и до настоящего времени является защита прав потерпевших, обеспечение безопасного места жительства, психологическая и социальная реабилитация, первая доврачебная медицинская помощь, юридическое консультирование и оказание других видов правовой и другой помощи.

В Министерстве внутренних дел разработан механизм защиты участников уголовного процесса, в том числе потерпевших, свидетелей и др. В этих целях из государственного бюджета выделяются средства для найма жилого помещения, замены документов, изменения анкетных данных, места работы и места жительства, осуществление физической охраны и пр. В настоящее время нарабатана серьезная практика по государственной защите участников уголовного процесса.

В 2006 году в рамках Закона Республики Казахстан от 5 июля 2000 года «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» из государственного бюджета выделено 18 млн. 772 тыс. тенге,

в 2007 год - 23 млн. 744 тыс. тенге, в 2008 год предусмотрено – 28 млн. 944 тыс. тенге.

В 2007 году жертвами трафика людей стали 112 человек, из них 25 были подвергнуты сексуальной и 87 трудовой эксплуатации.

В 2008 году 31 человек, из них 25 с целью сексуальной и 6 трудовой эксплуатации, где в специализированных приютах созданных для жертв торговли людьми оказана защита и психологическая помощь

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры направленные на защиту участников процесса, остаются не в полной мере отработанными отдельные вопросы по реализации механизма закона, в связи с чем, Министерством внутренних дел совместно с заинтересованными государственными органами разработан проект Закона по вопросам совершенствования законодательства о защите лиц в уголовном процессе.

Законопроект предусматривает повышение эффективности механизма обеспечения государственной защиты граждан в уголовном процессе. Вносятся изменения и дополнения в УК и УПК, Закон «Об ОРД».

Министерством налажено тесное взаимодействие с НПО, занимающимся проблемами насилия и торговли людьми. Механизм данного взаимодействия регулируется постановлением Правительства.

Созданы и функционируют центры для временного проживания жертв торговли людьми. Государственные органы опеки и попечительства несут ответственность за предоставление жилья и опекуна для несовершеннолетних лиц, не имеющих родителей. Временно дети размещаются в приютах или центрах временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних (ЦВИАРН).

Международной организацией по миграции созданы два специализированных приюта для жертв торговли людьми, один в г. Алматы, второй в г. Кокшетау. МОМ оказывает жертвам торговли людьми психологическую, медицинскую и юридическую помощь. В 2005 году была оказана помощь – 55 лицам, 2006 году – 107, в 2007 году – 87 лицам пострадавшим от торговли людьми. Также другими НПО созданы в г. Шымкенте «Женский ресурсный центр» и в г. Талдыкоргане «Региональный центр подготовки женщин», предназначенный для женщин пострадавших от бытового насилия и торговли людьми.

После принятия Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми», в Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона «О правовом статусе иностранных граждан в Республике Казахстан» внесены изменения в статью 4 ч.3 касающегося статуса иностранного гражданина признанным потерпевшим вследствие совершения в их отношении преступлений данной категории и им присваивают статус временно прибывшего.

Таким образом, жертвам торговли людьми гарантируется временное местожительство в Республике Казахстан и освобождение от ответственности за нарушения ими правил въезда и пребывания на территории Республики Казахстан.

Благодарю за внимание.