
Председатель: Португалия

832-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 12 октября 2016 года

Открытие: 10 час. 00 мин.

Перерыв: 12 час. 55 мин.

Возобновление: 15 час. 05 мин.

Закрытие: 15 час. 30 мин.

2. Председатель: посол М. да Граса Мира Гомиш
г-н Д. Жиран Ди Соза

Прежде чем приступить к работе по повестке дня, Председатель от имени ФСОБ выразила соболезнование Турции в связи со взрывом заложенной в автомобиль бомбы, произошедшим на юго-востоке Турции 9 октября 2016 года.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:
ЖЕНЩИНЫ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ:
ПОВЫШЕНИЕ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН
В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ И
ОПЕРАЦИЯХ**

– *Полковник Б. Касымова, доцент кафедры военного и государственного управления факультета Генерального штаба, Национальный университет обороны Казахстана*

– *Подполковник Д. Азеведу, военный советник президента Португальской Республики*

– *Посол М. Маринаки, главный советник ЕС/ЕСВД по гендерным вопросам и осуществлению резолюции 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности*

Председатель, полковник Б. Касимова, подполковник Д. Азеведу, посол М. Маринаки, представитель Центра по предотвращению конфликтов, Австрия (также от имени Финляндии, Казахстана и Турции) (Приложение 1), Норвегия, Украина (FSC.DEL/201/16), Испания, Румыния, Хорватия (Приложение 2), Соединенное Королевство (Приложение 3), Канада, Соединенные Штаты Америки, Армения, Словения, Российская Федерация, Координатор ФСОБ по вопросам, касающимся резолюции 1325 СБ ООН (Италия)

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Положение на Украине и вокруг нее: Украина (FSC.DEL/202/16), Словакия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/198/16), Канада, Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация (Приложение 4), Франция (Приложение 5)

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Крупномасштабные военные учения, проведенные Российской Федерацией в Псковской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях 3–10 октября 2016 года:* Латвия, Соединенные Штаты Америки
- b) *Посещение авиабазы и военного объекта в Сербии, состоявшееся в период с 27 по 30 сентября 2016 года:* Сербия
- c) *Посещение авиабазы и военных учебных центров в Хорватии, состоявшееся в период с 3 по 6 октября 2016 года:* Хорватия
- d) *Документ с информацией к размышлению о вариантах дальнейших шагов после Семинара ОБСЕ высокого уровня по военным доктринам (FSC.DEL/197/16 Restr.):* Нидерланды, Председатель, Австрия (Приложение 6), Бельгия

4. Следующее заседание:

Среда, 19 октября 2016 года, 10 час. 00 мин., Нойер-зал

832-е пленарное заседание
FSC Journal No. 838, пункт 1 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АВСТРИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ ФИНЛЯНДИИ, КАЗАХСТАНА И ТУРЦИИ)**

Г-жа Председатель,

от имени Австрии, Финляндии, Казахстана и Турции я хотел бы поблагодарить португальское Председательство Форума по сотрудничеству в области безопасности за внесение этого важного вопроса в повестку дня сегодняшнего заседания. Я хотел бы также поблагодарить выступавших за их интересные сообщения и Центр по предотвращению конфликтов за ознакомление нас с данными доклада об участии женщин в деятельности по проверке в рамках Венского документа 2011 года.

Позвольте мне отметить, что участие женщин в вооруженных силах и операциях является вопросом прав женщин и гендерного равенства, а также вопросом оперативной эффективности и способности миссий выполнять свои мандаты. Опыт и последние данные доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и Глобального исследования ООН по резолюции 1325 СБ ООН показали, что участие женщин в вооруженных силах и операциях обеспечивает лучший контакт с местным населением, повышает эффективность оценки складывающейся ситуации, сбора разведданных и потенциала по раннему предупреждению, а также позволяет более тщательно учитывать потребности различных групп населения. Это всего лишь несколько примеров позитивного влияния участия женщин в вооруженных силах и операциях.

Несмотря на предпринимаемые международным сообществом усилия, спустя 16 лет после принятия резолюции 1325 СБ ООН женщины в целом по-прежнему крайне слабо представлены в вооруженных силах, операциях и в деятельности, связанной с поддержанием мира и обеспечением безопасности. Признавая отставание в реализации программы, касающейся женщин, мира и безопасности, мы призываем повысить усилия для обеспечения того, чтобы наши политические обязательства выливались в конкретные и значимые действия и результаты на местах. Нам необходимо наращивать свои усилия по увеличению количества женщин в вооруженных силах и операциях на всех уровнях, и мы призываем политических и военных руководителей назначать большее число женщин, в частности, на соответствующие директивные и руководящие должности. Кроме того, нам следует обеспечить учет гендерной проблематики на всех этапах оперативного планирования,

включая анализ складывающейся ситуации, подготовку миссий, осуществление миссий и самый последний этап завершения миссий. С этой целью мы также призываем советников по гендерным вопросам занимать стратегически высокое положение в иерархических системах операций и организаций и тем самым находиться более близко к информации и принятию решений.

Несмотря на то что основная ответственность за обеспечение осуществления программы, касающейся женщин, мира и безопасности, лежит на государствах, ключевую роль играют также такие региональные организации, как ОБСЕ. В этой связи мы хотели бы напомнить о Планах действий в рамках всей ОБСЕ в отношении женщин, мира и безопасности, подготовленном совместно Австрией, Финляндией, Казахстаном и Турцией. Основная цель этого плана действий заключается в наращивании уже существующих обязательств по программе в отношении женщин, мира и безопасности и в обеспечении для государств-участников площадки для обмена примерами передовой практики и извлеченными уроками. Мы надеемся, что дальнейшая поддержка подавляющим большинством государств-участников Плана действий в рамках всей ОБСЕ в отношении женщин, мира и безопасности приведет к его принятию в самом ближайшем будущем.

Благодарю Вас, г-жа Председатель, прошу приложить текст данного заявления к Журналу заседания.

832-е пленарное заседание

FSC Journal No. 838, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ХОРВАТИИ

Г-жа Председатель,

я благодарю Вас за созыв этого заседания, посвященного особенно важной теме. Рассматриваемая область – одна из тех, в которой моя страна действует весьма активно и добилась огромного прогресса за время после принятия ею к исполнению рубежной резолюции 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности.

Я выступаю как в своем национальном качестве, так и в качестве представителя страны пребывания важной региональной организации по безопасности, а именно Центра по сотрудничеству в области безопасности (РАКВИАК).

Хорватия создала полноценную национальную правовую и политическую базу для содействия выполнению резолюции 1325 СБ ООН и других, связанных с ней резолюций.

В целях практической реализации этой правовой базы министерство обороны утвердило план действий по популяризации и обеспечению гендерного равенства в министерстве обороны и вооруженных силах, а также стратегию обеспечения понимания гендерных вопросов сотрудниками министерства обороны и военнослужащими вооруженных сил.

В этих же целях министерство обороны назначило координатора по вопросам гендерного равенства, и были созданы два комитета для работы с военнослужащими, находящимися на действительной службе. Кроме того, министерство обороны увеличило количество читаемых лекций по правам человека с особым акцентом на гендерных вопросах, таких, как насилие в отношении женщин и резолюция 1325 СБ ООН.

Этот просветительский, информационно-разъяснительный подход применяется на всех уровнях военного образования и подготовки с целью включения гендерного компонента во все основные виды военной деятельности в рабочем порядке при осуществлении оценки, планировании и исполнении приказов на всех уровнях. Принцип равенства возможностей является одним из фундаментальных постулатов, на которых основывается Закон о службе в вооруженных силах, регулирующий важные

вопросы, касающиеся профессионального роста и кадровой политики в вооруженных силах.

В связи с этим хотел бы отметить, что в прошлом году в вооруженных силах Хорватии женщине впервые было присвоено звание генерала. Уместно будет сказать, что ранее эта женщина служила советником по вопросам гендерной политики при штабе международных сил содействия безопасности (МССБ) в Кабуле.

В качестве страны пребывания РАКВИАК Хорватия участвует в оказании помощи Центру в его программной деятельности по реформированию сектора безопасности в Юго-Восточной Европе, в рамках которой мы особенно заинтересованы в обеспечении должного учета гендерных вопросов и осуществлении резолюции 1325 СБ ООН. Стремясь содействовать решению этих задач, мы поддерживаем работу по двум постоянным направлениям, связанным с проведением ежегодной конференции по гендерным вопросам и безопасности в Юго-Восточной Европе и ежегодного курса "обучения обучающихся по гендерной тематике".

По линии вышеупомянутой конференции министерство обороны Хорватии с 2012 года непрерывно поддерживает и обеспечивает работу сети национальных координаторов стран Юго-Восточной Европы по гендерным вопросам.

Курс обучения обучающихся по гендерной тематике проводится в сотрудничестве с Генеральным штабом вооруженных сил Хорватии и Скандинавским центром по гендерным аспектам военных операций. Программа подготовки основывается на разработанной Скандинавским центром модели обучения, сертифицированной НАТО. В ходе этого десятидневного курса инструкторы и преподаватели обучаются навыкам планирования и проведения подготовки и обучения личного состава частей и подразделений в гендерных вопросах на этапе, предшествующем развертыванию войск.

В заключение позвольте вновь подчеркнуть, что в своей работе по линии РАКВИАК Республика Хорватия остается приверженной делу более широкой популяризации гендерного равенства и учета гендерных вопросов в деятельности сектора безопасности в странах Юго-Восточной Европы, тем самым постоянно способствуя стабильности во всем регионе.

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

832-е пленарное заседание
FSC Journal No. 838, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

Прежде всего позвольте мне поблагодарить португальское Председательство ФСОБ за организацию диалога по проблемам безопасности по этому вопросу, который является важнейшим в повестке дня, касающейся женщин, мира и безопасности, а также выступавших сегодня утром за их весьма интересные сообщения. Я хотел бы изложить последнюю информацию о событиях в Соединенном Королевстве.

Министерство обороны Соединенного Королевства внимательно относится к подбору и найму по возможности самых лучших людей для наших вооруженных сил, независимо от квалификации, пола, этнической принадлежности, режима работы, обязанностей по уходу или сексуальной ориентации. Поступать таким образом не только правильно с моральной точки зрения, но и крайне важно для обеспечения оперативной эффективности наших вооруженных сил, поскольку это помогает обеспечить нам доступ как можно к более широким слоям талантливых людей. В июле правительство Соединенного Королевства объявило о снятии запрета на прохождение женщинами службы с участием в выполнении наземных боевых задач. С ноября 2016 года женщины будут иметь возможность поступать на службу в бронетанковые войска как в регулярные, так и в резервные части. Остальные возможности участия в выполнении наземных боевых задач будут открыты для женщин в конце 2018 года после того, как будут приняты дополнительные положения о снижении требований к состоянию здоровья. Эти меры повышают для женщин возможности проходить службу в полном соответствии со стоящими перед ними задачами и дополняют стратегию Соединенного Королевства по увеличению доли женщин, служащих в вооруженных силах.

Женщины, мир и безопасность и, особенно, участие женщин в национальных силах и в операциях по поддержанию мира были ключевыми темами на состоявшейся в прошлом месяце встрече министров обороны, посвященной операциям ООН по поддержанию мира и организованной в Лондоне министерством обороны. Более 60 стран подписали итоговое лондонское коммюнике, в котором признается неотъемлемая роль женщин в операциях ООН по поддержанию мира и в урегулировании конфликтов в целом. В коммюнике содержится призыв к ООН и ее государствам-членам предпринимать дальнейшие усилия по наращиванию участия

женщин, особенно на руководящих постах, и излагаются шесть важнейших задач. Выполнение этих задач окажет серьезное влияние на продвижение этой повестки дня как на национальном, так и международном уровне. План действий по выполнению сформулированных Соединенным Королевством задач уже готов.

Министерство обороны является одним из трех государственных учреждений, взявших на себя обязательства в рамках национального плана действий Соединенного Королевства в отношении женщин, мира и безопасности. Увеличение количества женщин, проходящих службу в вооруженных силах, имеет важнейшее значение для повышения оперативной эффективности. Генерал Гордон Мессенджер, первый заместитель начальника штаба обороны, взял на себя роль гендерного пропагандиста и продвигает эти культурные изменения в вооруженных силах. В контексте этой задачи мы активно увеличиваем в местах развертывания наших вооруженных сил количество миротворцев, подготовленных для работы в качестве гендерных консультантов. В настоящее время осуществляется обновление доктрины, и вопросы, касающиеся женщин, мира и безопасности, а также предотвращения сексуального насилия включены во все программы подготовки перед переброской воинских частей.

Соединенное Королевство настоятельно призывает наших международных партнеров разработать и осуществить свои собственные национальные планы действий в отношении резолюции 1325 Совета Безопасности ООН с учетом участия женщин в вооруженных силах как важного направления деятельности. Мы также заинтересованы в том, чтобы ознакомиться с опытом других. Выступая на ФСОБ в июле, distinguished баронесса Анелэй, государственный министр в министерстве иностранных дел и по делам содружества, призвала обеспечить четкое отражение вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности, во всей программной и директивной деятельности ОБСЕ. Об интересе к этому вопросу в контексте ОБСЕ говорит широкое участие в параллельном мероприятии, посвященном женщинам, миру и безопасности, которое состоялось во время Совещания по выполнению, посвященного человеческому измерению, в прошлом месяце и было организовано Испанией и Соединенным Королевством при широком совместном финансировании. ОБСЕ является уникальной площадкой для обмена передовой практикой и оказания помощи в продвижении осуществления программы, касающейся женщин, мира и безопасности, в нашем регионе, и мы надеемся на дальнейшее практическое и конструктивное взаимодействие по данному вопросу.

832-е пленарное заседание
FSC Journal No. 838, пункт 2 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемая г-жа Председатель,

в связи с прозвучавшими сегодня заявлениями ряда делегаций в части, касающейся Крыма, делегация Российской Федерации считает необходимым отметить следующее.

Провозглашение независимости Республики Крым и ее вхождение в состав Российской Федерации явилось законной формой реализации права народа Крыма на самоопределение в ситуации, когда на Украине при поддержке извне произошел государственный переворот с применением силы, национал-радикальные элементы оказывали сильнейшее воздействие на принимаемые в стране решения, что, в свою очередь, вело к игнорированию интересов украинских регионов и русскоязычного населения.

Многонациональный народ Крыма огромным большинством голосов принял соответствующие решения в ходе свободного и справедливого волеизъявления. Статус Республики Крым и города Севастополя как субъектов Российской Федерации не подлежит ни пересмотру, ни обсуждению. Крым есть и будет российским. Это факт, с которым нашим партнерам придется считаться.

Эта позиция основана на международном праве и в полной мере ему соответствует.

Благодарю Вас, г-жа Председатель, и прошу приложить это заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

832-е пленарное заседание
FSC Journal No. 838, пункт 2 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФРАНЦИИ

Г-жа Председатель,

мой уважаемый российский коллега упомянул слова президента Республики. Эти слова были вырваны из контекста.

Для сведения всех хотел бы с Вашего позволения, г-жа Председатель, зачитать два абзаца из заявления г-на Олланда на заседании Совета Европы 11 октября. Эти два абзаца касаются ситуации в Украине.

Цитирую:

"Дамы и господа парламентарии, ценности, отстаиваемые Советом Европы, служат для Франции побудительным мотивом в ее дипломатических действиях на границах самого Союза и нашего континента. В Украине незаконная аннексия Крыма Россией и дестабилизация положения на востоке страны сначала привели к многочисленным жертвам, а потом – вынужденному переселению тысяч людей. Вместе с канцлером Меркель я лично прилагаю усилия в рамках так называемого нормандского формата по поиску дипломатического решения. Называется это Минскими соглашениями.

Скажу прямо: процесс идет слишком медленно, и нам необходимо добиться прогресса в создании политических и связанных с безопасностью условий, которые позволят в возможно кратчайшие сроки провести на востоке Украины выборы, как это предусмотрено Минскими соглашениями, в соответствии с украинским законодательством и с соблюдением международных критериев. Вместе с канцлером Меркель я готов к созыву в любое время очередной встречи в нормандском формате с участием президента Путина и президента Порошенко с целью обеспечить выполнение Минских соглашений в полном объеме. Сама Украина должна сыграть свою роль в осуществлении планируемых реформ, и я знаю, что Совет Европы может быть полезен, оказав ей в этом содействие".

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

832-е пленарное заседание
FSC Journal No. 838, пункт 3d повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АВСТРИИ

Г-жа Председатель,

Австрия благодарит делегацию Нидерландов за предпринятые ею усилия и всячески приветствует документ с информацией к размышлению о вариантах возможных дальнейших шагов после проведенного в этом году Семинара высокого уровня по военным доктринам (FSC.DEL/197/16 от 7 октября 2016 года).

СВУВД, на наш взгляд, прошел успешно. Такие темы, как положение в области безопасности в регионе ОБСЕ и появляющиеся новые вызовы, стали на нем предметом открытого и оживленного обсуждения. Делегации обменялись мнениями по разнообразным вопросам, касающимся существующих конфликтов. Кроме того, Семинар дал делегациям возможность обсудить, как все это сказывается на вооруженных силах, политике в области безопасности и обороны, и сравнить изменения в национальных военных доктринах.

Как подчеркнул при открытии семинара министр обороны Австрии, открытость и транспарентность – основополагающие элементы укрепления доверия. Особенно в нынешней динамичной ситуации в области безопасности Венский документ и предусмотренные им МДБ играют особую роль в достижении этой цели. Поэтому есть все основания рекомендовать и приветствовать более частое осуществление диалога о стратегиях и доктринах, а также контактов по военной линии, предписанных Венским документом.

Мы разделяем мнение Нидерландов о необходимости продолжения диалога по военным доктринам на более регулярной основе. Поэтому хотели бы высказаться в поддержку представленного документа с информацией к размышлению. Мы считаем целесообразным и полезным с точки зрения "добавленной стоимости" осуществление всех трех изложенных в нем вариантов действий.

В качестве следующего Действующего председателя Австрия призывает председателей ФСОБ к организации и проведению мероприятий по военным доктринам в следующем году и в период после 2017 года и поддерживает их в этом.