

# Восточная Европа

## Офис в Минске

Работа Офиса в 2006 году над выполнением его мандата была сконцентрирована на оказании правительству принимающей страны содействия в дальнейшем организационном строительстве, консолидации верховенства закона, развитии отношений с гражданским обществом, а также поддержки в решении экономических и экологических проблем. Кроме того, им осуществлялся ряд проектов, предназначенных для территорий, пострадавших от чернобыльской аварии, и велась работа по привлечению внимания властей и гражданского общества к экологическим проблемам.

### Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Восстановление экологии на территориях, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС.** Офис выступил соорганизатором международной конференции на тему «Через 20 лет после чернобыльской аварии: стратегия восстановления и устойчивого развития пострадавших территорий», которая состоялась в Минске и на пострадавших территориях Гомельской области 19–21 апреля. При поддержке Офиса были проведены заседания по научным вопросам и был опубликован Краткий отчет о работе конференции.

Представители Офиса, являющегося одним из инициаторов программы, в которой сотрудничают общенациональные и областные ведомства, международные организации и неправительственные организации (НПО), под названием «Со-

– Международные границы

Обозначенные на этой карте границы и названия не подразумевают официального признания или принятия со стороны ОБСЕ.



*трудничество ради восстановления условий для жизни в районах, пострадавших от чернобыльской аварии»,* приняли участие в заседании комитета по оценке проекта и комиссии по утверждению, которое состоялось в ноябре в Брестской области. Офисом были утверждены три проекта; однако из-за запоздания с их регистрацией их реализация была отложена на 2007 год.

**Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ).** Во взаимодействии с министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его партнерами по ОСБ – Програм-

мой развития ООН и Программой ООН по окружающей среде – Офис организовал в Минске региональные консультации, в итоге которых был подготовлен проект аналитического доклада по восточноевропейскому региону для инициативы ОСБ.

Окончательный доклад включает в себя программу работы, предусматривающую приоритетные трансграничные проекты с акцентом на совместном подходе к регулированию водных, лесных и природных ресурсов Полесья, входящего в состав Беларуси и Украины.



В чернобыльской запретной зоне растительность поглощает заброшенные дома.



Сотрудники ОБСЕ в парнике в восточном Полесье, 15 июня.



Сотрудники Офиса знакомятся с положением фермеров в восточном Полесье. Офис оказывает поддержку в осуществлении агропромышленных проектов, призванных повысить уровень жизни и обеспечить устойчивое развитие в этом по преимуществу сельскохозяйственном районе (осень).

**Привлечение внимания к экологическим проблемам.** В декабре 2005 года Офис принял участие в организации учебных занятий по Орхусской конвенции в Орхусском центре, который был открыт в рамках совместного проекта с участием министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Сотрудники Офиса оказывали помощь в проведении просветительских кампаний и юридических консультаций по экологическим проблемам и безвозмездно передали Центру оборудование, предоставленное по линии совместного проекта.

## Деятельность в области человеческого измерения

**Борьба с торговлей людьми.** Офис оказал содействие БДИПЧ и организации «Ла Страда» в осуществлении проекта по оценке хода борьбы с торговлей людьми, цель которого состояла в том, чтобы дать обзор существующих в Беларуси механизмов рассмотрения и передачи дел, касающихся жертв торговли людьми.

В октябре Офис выступил одним из спонсоров международной конференции на тему «Сотрудничество между странами происхождения и назначения в борьбе с торговлей людьми с акцентом на факторе спроса», которая была организована министерством внутренних дел и Международной организацией по миграции.

**Гендерные вопросы.** В рамках ежегодной глобальной инициативы «16 дней активных действий против насилия на гендерной почве» Офис стал одним из спонсоров информационной кампании под девизом «Бытовому насилию не место в Вашей жизни». Это мероприятие вклю-

чало пресс-брифинг для соответствующих министерств, НПО и журналистов; встречу с проживающими в Беларуси беженцами с целью привлечения внимания к этому вопросу; распространение плакатов, календарей и предметов стендовой агитации; а также многократную демонстрацию видеоматериалов по центральному телевидению.

**Мероприятия по мониторингу.** Сотрудники Офиса наблюдали за ходом судебных процессов по делам, касавшимся свободы ассоциации, права на мирные собрания, свободы от произвольного ареста или задержания, а также права на справедливое судебное разбирательство.

В числе таких процессов можно назвать, в частности, суды над одним из кандидатов, баллотировавшихся на президентских выборах 2006 года, над членами одной из белорусских групп, наблюдавших за ходом парламентских выборов 2004 года, а также над лидером одной из молодежных организаций; все они были обвинены по статьям уголовного кодекса, принятого в декабре 2005 года, запрещающим организацию общественных организаций без их регистрации или руководство ими.

Сотрудники Офиса наблюдали за ходом ряда судебных процессов против некоторых НПО, профсоюзов, политических партий и редакций газет по делам о нарушении правил регистрации.

Сотрудники Офиса пристально следили за развитием ситуации вокруг белорусского Хельсинкского комитета, членом которого неоднократно вызывали в суд по искам со стороны министерства юстиции и налоговой службы.

В Офисе отслеживали развитие событий после президентских выборов, состоявшихся в марте 2006 года. Его сотрудники посетили центральный административный изолятор в Минске и присутствовали при разбирательстве административных дел в тех случаях, когда им не было отказано в доступе. К административному аресту на срок до 15 суток были приговорены в общей сложности несколько сот человек (официальные данные отсутствуют), в том числе около 20 журналистов.

**Индивидуальные жалобы.** В Офис поступило около 80 новых индивидуальных жалоб о нарушении прав человека. В основном они касались действий правоохранительных органов и проводили ту мысль, что заявителям было отказано в праве на справедливое судебное разбирательство. В соответствующих случаях Офис принимал демарши перед соответствующими белорусскими властями по поводу поднятых в жалобах случаев или наметившихся тенденций.

### Руководитель Офиса:

посол Аке Петерсон  
Пересмотренный сводный бюджет: 874 200 евро  
[www.osce.org/belarus](http://www.osce.org/belarus)



## Миссия в Молдове

В 2006 году Миссия сконцентрировала внимание на ослаблении напряженности в зоне безопасности, преодолении последствий введения в марте новых таможенных правил, регулирующих импортные поставки из Приднестровья, и на попытках возобновить переговоры о политическом урегулировании. Эта работа велась в политическом климате, складывавшемся под воздействием проведенного в Приднестровье 17 сентября референдума о «независимости» и организованных 10 декабря «президентских» выборов – двух мероприятий, из которых ни одно не было признано ОБСЕ (оба проводились без ее наблюдения). К числу других важных направлений работы Миссии относились посредничество в урегулировании противоречий по поводу школ с преподаванием молдавского языка в латинском написании в левобережных районах, борьба с торговлей людьми и содействие верховенству закона и свободе средств массовой информации.



- Международные границы
- Местное бюро

Обозначенные на этой карте границы и названия не подразумевают официального признания или принятия со стороны ОБСЕ.

### Деятельность в области военно-политического измерения

**Переговоры о политическом урегулировании.** С тем чтобы дать толчок переговорам об урегулировании, Миссия в начале 2006 года подготовила проект документов, содержащих следующие идеи: возможное разграничение полномочий между центральными и региональными властями; механизм мониторинга предприятий военно-промышленного комплекса Приднестровья; план обмена военными данными; а также направление миссии для оценки условий и подготовки рекомендаций о проведении демократических выборов в Приднестровье. Однако после введения в марте новых таможенных правил, регулирующих порядок экспорта товаров из Приднестровья, приднестровская сторона отказалась продолжать переговоры, и, в том числе по этим

предложениям, никакого прогресса добиться не удалось. Попытки найти выход из тупика на основе консультаций между посредниками (ОБСЕ, Российская Федерация и Украина) и наблюдателями (Европейский союз и Соединенные Штаты Америки), предпринятые в апреле, мае и ноябре, и путем проведения в октябре посредниками и наблюдателями консультаций с каждой из сторон по отдельности результатов не дали.

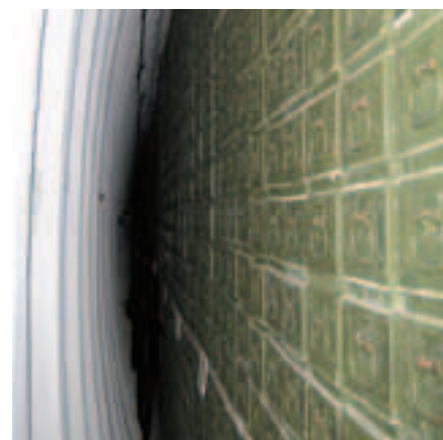
**Совместная контрольная комиссия (СКК).** В апреле с помощью посредников удалось достичь взаимоприемлемой договоренности, согласно которой молдавские крестьяне из Дорочаи получили беспрепятственный доступ к своим землям на территории, контролируемой Приднестровьем. Этот успех позволил также разблокировать работу СКК – органа, ответственного за выполнение июльского (1992 года) *Соглашения о принципах мирного урегу-*

*лирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова* и за надзор за деятельностью Объединенных миротворческих сил в зоне безопасности, – которая оставалась замороженной с апреля 2005 года. В сентябре в СКК были учреждены две новые рабочие группы. Они занимаются урегулированием споров между сторонами в связи с деятельностью молдавской полиции и приднестровской милиции в г. Бендерах, а также вопросом о присутствии созданных в одностороннем порядке постов в зоне безопасности. Будучи одним из наблюдателей в составе СКК, Миссия активно участвует в работе обеих групп.

**Укрепление доверия и безопасности в контексте уменьшения угроз.** Миссия оказывала министерству обороны финансовую и материально-техническую помощь в уничтожении излишних и просроченных артиллерийских боеприпасов.



Сотрудники Миссии в Молдове регулярно патрулируют приднестровский участок молдавско-украинской границы.



На складах в Колбасне в Приднестровском районе Молдовы все еще хранятся порядка 20 тыс. тонн боеприпасов.



В более широком контексте проведения реформы в оборонном секторе Молдовы Миссия также прорабатывала совместно с министерством предложения о дополнительной помощи в уничтожении боеприпасов и техники и помогала в разработке программ переобучения и обустройства на новом месте демобилизуемых военнослужащих.

**Вывод вооружений и техники Российской Федерации.** 13 ноября группа из 30 глав делегаций в ОБСЕ в сопровождении сотрудников Миссии впервые с марта 2004 года получила доступ на российский склад боеприпасов в Колбасне близ молдавско-украинской границы в северной части Приднестровья. Однако в 2006 году вывод российских боеприпасов и/или техники из Приднестровья не производился, и на складском хранении в этом районе остается более 21 000 тонн боеприпасов. В течение года двое доноров, направивших средства в Фонд добровольных взносов, Нидерланды и Чешская Республика, изъяли свои взносы из Фонда.

## Деятельность в области человеческого измерения

**Выборы и электоральная реформа.** Миссия и БДИПЧ представили парламенту страны совместные рекомендации, позволившие значительно усовершенствовать законодательство о выборах. Опираясь на поддержку экспертов БДИПЧ по выборам, Миссия подготовила отчет о наблюдении за состоявшимися в декабре в Гагаузском автономном крае на юге Молдовы выборах губернатора (башкана).

**Защита языковых прав.** Миссия выступала инициатором переговоров о дальнейшем существовании и функционировании в Приднестровье школ с преподаванием молдавского языка на основе латинского алфавита. Несмотря на это, решение вопроса о школьном здании в Рыбнице, которое было конфисковано местными приднестровскими властями в 2004 году, по-прежнему не найдено.

**Мониторинг положения с правами человека.** Миссия откликалась на многочисленные индивидуальные жалобы на нарушение прав человека. В основном они исходили от подследственных, протестовавших против нарушения процедурных прав в ходе предварительного заключения, плохих условий содержания и отсутствия требуемой медицинской помощи. Сотрудники Миссии наблюдали за ходом ряда нашумевших судебных процессов по делам, касавшимся таких вопросов, как право на справедливое судебное разбирательство или применение пыток. Кроме того, Миссия с особым вниманием следила за судьбой последних двух находящихся в заключении членов группы Илашку, которые были приговорены при-

днестровскими властями к заключению за вменяемые им в вину преступления в ходе конфликта 1992 года и об освобождении которых Европейским судом по правам человека было позднее принято соответствующее постановление.

**Наращивание потенциала посредством поощрения прав человека.** В 2006 году Миссия оказывала помощь в осуществлении малых проектов, нацеленных на поощрение прав человека и воспитание терпимости на территориях, расположенных по обоим берегам реки Днестр. Так, например, в августе был организован концерт под девизом «Восстановление мостов» с участием рок-музыкантов и зрителей, как из Левобережья, так и из Правобережья. Концерт прошел с большим успехом.

**Содействие свободе СМИ.** Миссия содействовала наращиванию потенциала средств массовой информации и пересмотру законодательства страны о телерадиовещании. Опираясь на поддержку со стороны Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, Миссия провела правовую и техническую экспертизу законопроекта о вещании, позволившую внести в него усовершенствования. Ожидается, что выделение финансовых средств на цели подготовки журналистов и создание в недавнем прошлом Молдавской школы журналистики позволят повысить уровень профессиональной подготовки сотрудников молдавских средств массовой информации. Помимо этого Миссия приступила к реализации комплексной программы оценки положения дел в региональных СМИ.

**Пресечение торговли людьми и утверждение гендерного равенства.** Миссия регулярно организовывала технические координационные совещания в Кишиневе и в провинциях, а также провела специальное совещание доноров, посвященное мероприятиям по борьбе с торговлей людьми. Осенью Миссией и организацией «Винрок интернэшнл» был создан новый веб-сайт

под названием Сеть против торговли людьми, за гендерное равенство. На веб-сайте по адресу [www.atnet.md](http://www.atnet.md) размещены материалы на английском, румынском и русском языках.

Кроме того, Миссия организовала учебные курсы, призванные укрепить потенциал государственных ведомств и объединений гражданского общества в таких областях, как борьба с торговлей людьми, недопущение бытового насилия, утверждение гендерного равенства, а также защита жертв торговли людьми или бытового насилия и оказание им помощи. Она поддержала принятие властями мер против торговли людьми и осуществление ряда проектов по защите уязвимых групп населения.

В законодательной сфере деятельность Миссии была сфокусирована на мобилизации общественного мнения в пользу закона о равных возможностях для женщин и мужчин, который вступил в силу в марте. Помимо этого Миссия провела основательную экспертизу и активно выступала в поддержку законопроекта против бытового насилия.

**Программа наблюдения за ходом судебных процессов.** В марте Миссия и БДИПЧ в партнерстве с Центральноевропейской и евразийской правовой инициативой Американской ассоциации адвокатов и Институтом реформы уголовной юстиции приступили к осуществлению программы наблюдения за ходом судебных процессов. Объединенные в единую сеть отечественные наблюдатели за ходом процессов присутствуют на судебных слушаниях и процессах в судах Молдовы по таким делам, как торговля людьми и контрабанда оружия, осуществляют наблюдение за ними и систематически собирают сведения о таких процессах.

### Руководитель Миссии:

посол Луис О'Нил  
Пересмотренный сводный бюджет: 1 622 500 евро  
[www.osce.org/moldova](http://www.osce.org/moldova)



«Восстановление мостов» - под таким девизом проводился рок-фестиваль, организованный ОБСЕ 12 августа на курорте Вадул луй Водэ под Кишиневом. На фестивале выступили ВИА, прибывшие с разных берегов Днестра.

ОБСЕ/Кларис Нюккирк



## Координатор проектов в Украине

В 2006 году Координатор проектов в Украине сконцентрировал свою деятельность на проектах, призванных помочь украинским властям адаптировать законодательство, институты и политику страны к требованиям более продвинутых демократических норм и на укреплении верховенства закона. Помимо этого данная структура оказывала помощь в переподготовке сотен демобилизованных военнослужащих, в экологической очистке объекта по уничтожению боеприпасов в Новобогдановке, а также в привлечении инвестиций в украинские регионы и стимулировании развития там малых и средних предприятий (МСП).

### Деятельность в области военно-политического измерения

**Помощь демобилизованным военнослужащим.** Министерство обороны проводит сокращение численности вооруженных сил страны. Взаимодействуя с министерством, Координатор проектов помогал с подысканием работы для демобилизуемых офицеров. Его сотрудники подготавливали и проводили практические учебные мероприятия по различным темам, включая развитие малого бизнеса, менеджмент и маркетинг; таким обучением было охвачено более 800 офицеров в 20 городах. Кроме того, имеются возможности для специальной переподготовки военных летчиков, инженеров и штурманов, и все демобилизуемые военнослужащие имеют право на профессиональную помощь в трудоустройстве, развитии навыков участия в собеседовании и написания деловой автобиографии. В итоге было трудоустроено более 78 процентов участвовавших в программе офицеров.

Кроме того, Координатор проектов оказал помощь министерству в создании ресурсного карьерного центра для демобилизуемых военнослужащих. Организуя семинары и публикуя соответствующую литературу, Центр выполнял функцию привлечения внимания сотрудников министерства к таким важным правам демобилизуемых военнослужащих, как пенсионное обеспечение, переподготовка, обеспечение жильем и трудоустройство.

**Уничтожение боевого снаряжения.** Координатор проектов налаживал взаимодействие с министерством по чрезвычайным ситуациям Украины по вопросу о приведении в безопасное состояние склада боеприпасов в Новобогдановке, где с 2004 года произошло несколько взрывов. Координатором проектов было поставлено необходимое снаряжение, запрошенное украинским партнером, такое, как защитная одежда, кевларо-



вые шлемы, а также мино- и металлоискатели. Он приступил к обучению украинских специалистов необходимым методам и приемам использования оборудования для обнаружения и извлечения неразорвавшихся снарядов.

### Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Поддержка развития местного бизнеса.** Основной проект Бюро Координатора на местах в

этой области, осуществляемый в партнерстве с фондом «Евразия», предполагает сотрудничество с местными центрами занятости в консультировании малых предприятий и подготовке кадров для них и взаимодействие с местными органами управления по вопросам политики с целью создания благоприятного климата для предпринимателей.

В 2006 году 50 хозяйств в южной части Одесской области, расположенной вблизи одного из наиболее известных европейских природных заповедников, занялись экотуризмом, после того



Эксперты по утилизации боеприпасов от Секретариата ОБСЕ, Европейской комиссии и вооруженных сил Германии во время совместного посещения в августе хранилища боеприпасов в Новобогдановке на предмет его оценки.

Предоставлено министерством по чрезвычайным ситуациям Украины



как их представители прошли обучение технике организации гостиничного и туристического бизнеса. В сезон отпусков в 2006 году участники проекта приняли более 1500 туристов.

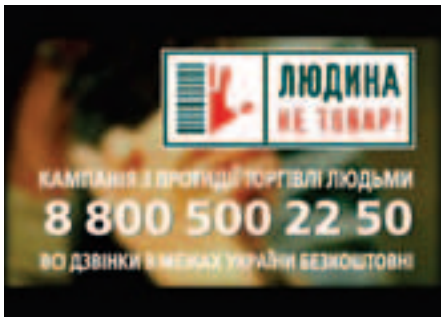
**Помощь украинским регионам в привлечении прямых иностранных инвестиций.** В 2006 году, после того как годом ранее в Ровно было учреждено областное агентство по привлечению инвестиций, Координатором проектов было подготовлено исследование по вопросу об инвестиционной привлекательности области с изложением материала по промышленным секторам и отдельным предприятиям. Благодаря рекламе деятельности агентства издаваемый группой «Файнэншл таймс» журнал «fDi (прямые иностранные инвестиции)» присвоил Ровненской области титул «Регион будущего 2006/07 года» среди западных государств СНГ; кроме того, и Ровно, и Ровненская область были номинированы на присвоение титула наиболее эффективной с точки зрения затрат зоны в Европе.

Осенью проектом была охвачена и Черниговская область: отечественному агентству по привлечению инвестиций «ИнвестУкраина» была оказана помощь в проведении исследования, которое позволило снабдить областные администрации информацией и рекомендациями о стратегии создания промышленных зон и примерами передового опыта в сфере привлечения иностранных инвестиций.

## Деятельность в области человеческого измерения

**Надлежащая практика управления и укрепление демократических институтов.** По просьбе украинских властей Координатор проектов, опираясь на поддержку со стороны БДИПЧ, уделял особое внимание дальнейшему совершенствованию процедур проведения выборов в стране. Он содействовал укреплению законодательной базы для выборов, повышению качества списков избирателей и участвовал в подготовке инструкций для органов, отвечающих за проведение выборов. Наиболее трудной задачей в отчетном году было оказание помощи в создании централизованного электронного регистра избирателей в связи с подготовкой к намеченным на март парламентским выборам. При содействии Координатора проектов было устранено около 1,3 миллиона неточностей в списках избирателей, что, как было отмечено международным сообществом, значительно способствовало приближению этих выборов к общепризнанным демократическим стандартам.

**Поддержка борьбы с торговлей людьми.** В порядке поддержки усилий Украины по борьбе с



Кадры из телеролика общественной службы телевидения, посвященного борьбе с торговлей людьми; ролик был подготовлен Координатором проектов ОБСЕ в Украине во взаимодействии с министерством по делам семьи, молодежи и спорта Украины и победительницей конкурса Евровидения 2004 года Русланой (Украина).

торговлей людьми Координатор проектов организовал общенациональную кампанию по информированию общественности об этой проблеме; в ней приняла участие украинская певица Руслана, победительница конкурса песни Евровидения 2004 года. Стремясь оказать помощь госслужащим, выполняющим важную роль в обнаружении и пресечении торговли людьми, сотрудники Бюро Координатора подготовили несколько сборников публикаций по различным аспектам данной проблемы и провели учебные семинары для соответствующих должностных лиц и организаций. Кроме того, Координатор проектов продолжал оказывать помощь Координатору экономической и экологической деятельности ОБСЕ в осуществлении пилотного проекта по расширению экономических перспектив для украинских сирот.

**Поддержка верховенства закона.** Координатор проектов в партнерстве с членами вновь созданных административных судов Украины и с европейскими специалистами по вопросам административного правосудия выступил с предложениями о поправках к проекту административно-процессуального кодекса страны и к другим законам, касающимся судебной системы, с целью уточнить определения административных правонарушений и порядок применения нового законодательства. Другими видами поддержки законодательной деятельности является сотрудничество Координатора проектов с Академией судей в подготовке учебной программы по административному судопроизводству для новых и практикующих судей. По просьбе ми-

нистерства внутренних дел Координатором был разработан проект, предусматривающий наблюдение за положением дел в местах заключения в интересах обеспечения прав человека. Совместно с юристами, представителями государственных органов и НПО Координатором проектов было разработано руководство для мобильных наблюдательных групп, которое будет включено в текст внутреннего устава министерства. В октябре были проведены учебные занятия для членов четырех мобильных групп.

Что касается прав человека, то Координатором была оказана экспертная помощь комитету по европейской интеграции украинского парламента в виде независимой экспертной оценки законопроектов на предмет их соответствия международным правозащитным нормам и европейским правовым положениям.

**Веб-сайт.** Координатором проектов ОБСЕ в Украине был создан веб-сайт на украинском языке (<http://www.oscerpcu.org>) с целью информирования граждан, государственных органов, гражданского общества и журналистов о своей деятельности.

### Координатор проектов:

посол Джеймс Р. Шумейкер  
Пересмотренный сводный бюджет: 2 323 600 евро  
[www.osce.org/ukraine](http://www.osce.org/ukraine)

Предоставлено министерством по делам семьи, молодежи и спорта Украины

