

## Беларусь

Посредством интрузивных законов и проводимой политики правительство Беларуси продолжает нарушать права человека на свободу мысли, совести, религии и религиозных убеждений повсеместно по всей стране. Религиозные общины и отдельные лица которые как если было установлено нарушили данные ограничительные законы подвергаются преследованиям, рейдам, штрафам, и задержаниям. Вандализм совершенный в отношении собственности принадлежащей религиозным общинам остаётся безнаказанным. В свете данных проблем, в 2012 году Беларусь останется в списке стран наблюдения Комиссии США по Международной Религиозной Свободе, как это было с 2003 года.

### Сопроводительная информация:

Политическая власть в республике сосредоточена в руках президента Александра Лукашенко, режим которого продолжает совершать нарушения прав человека. Правительство рассматривает любые независимые группы, включая религиозные общины, как потенциальную угрозу власти. После декабрьских президентских выборов 2010 года, которые многие считают сфальсифицированными, силы безопасности разогнали 30 тысяч мирных демонстрантов, 600 человек были арестованы, и сотни избиты. Семь из девяти кандидатов в президенты были заключены в тюрьму. Есть многочисленные сообщения о том, что политические заключенные не имеют доступа к духовенству, особенно во время предварительного заключения.

Закон о религии от 2002 года запрещает незарегистрированную религиозную деятельность. Статья 193-1 Уголовного кодекса предусматривает наказание за незарегистрированную религиозную деятельность начиная от штрафа до лишения свободы на срок до двух лет. Тем не менее, за последние годы лица, занимающиеся незарегистрированной деятельностью были оштрафованы в соответствии с административным кодексом, а не уголовным кодексом. Правительство часто отказывает в регистрации некоторым религиозным группам, как правило, без объяснения причин, в частности Протестантам и Свидетелей Иеговы. Как сообщалось, тайным образом в 2008 году правительство отказало в регистрации 12 группам, официально обозначенным как "деструктивные секты", в том числе Ахмади.

В 2002 году закон о религии дал привилегированный статус Белорусской Православной Церкви (БПЦ), признав ее "определяющую роль" в традициях Беларуси. Данный закон также определяет католицизм, иудаизм, ислам и евангелическое лютеранство в качестве "традиционных конфессий", не обозначая при этом Старообрядческую и Кальвинистскую церкви, обе из которых существовали в Беларуси в течение сотен лет. В июне 2003 года правительство и БПЦ подписали договор о сотрудничестве в области образования, развития, сохранения культурного наследия, безопасности и совместной борьбы против "псевдо-религиозных структур", которые представляют угрозу общественной

безопасности. Правительство часто отказывает в регистрации другим Православным церквям .

Ограничивается даже деятельность зарегистрированных религиозных групп, а нарушения подлежат наказанию в соответствии административного законодательства. Религиозным группам не разрешается работать за пределами своей географической зоны регистрации, и официальное разрешение требуется для проведения частного обряда богослужения, который обычно запрещается. Правительство жестко ограничивает и подвергает цензуре религиозную литературу. Зарегистрированные группы ограничены в своих правах на владение или использование частной собственности для религиозных целей. Прошения от Протестантских церквей и других «новых» религиозных общин о регистрации собственности часто отвергаются. Религиозные организации не имеют юридического приоритета в освоении частной собственности, конфискованной при советской власти, в случае если эти здания теперь используются для культурных или спортивных мероприятий. Только девять из 92 синагог были возвращены еврейской общине начиная с 1991 года, и несколько исторических Лютеранских и Кальвинистских церквей были также возвращены.

Иностранные религиозные деятели обязаны указывать в своих заявках на получение визы, о том что они планируют принять участие в религиозной деятельности в Республике Беларусь, иначе они могут столкнуться с выговорами или подвергнуться высылке из страны. Белорусские власти часто чрезмерно подвергают вопросам иностранных религиозных деятелей, сотрудников гуманитарных организаций и собственных граждан касательно их источников финансирования.

### **Условия свободы вероисповедания**

**Нарушения в отношении незарегистрированных религиозных групп:** Представители власти проводят рейды, преследуют, и вмешиваются в деятельность незарегистрированных религиозных общин, в том числе посредством штрафов налагаемых судом. В конце 2011 года полиция совершила рейд во время встречи поклонения трех общин свидетелей Иеговы, которым было отказано в государственной регистрации в связи со спорами в отношении их юридического адреса. Совет Баптистских церквей, которые отказываются от регистрации по причине доктрины, преследуются властями уже в течении долгого времени. В сентябре 2011 года, Алексей Абрамович, пастор собрания по Минской области, был оштрафован в размере нескольких недельных среднемесячных окладов.

**Нарушения в отношении зарегистрированных религиозных групп:** Полиция совершила рейд во время собрания протестантской группы в Минске 8 февраля 2012 года, и в течение нескольких часов были задержаны 34 члена зарегистрированных Протестантских церквей, которые присутствовали на собрании. В январе 2012 года, пастору зарегистрированной церкви Пятидесятников в Брестской области грозил суд и утрата

регистрации за проведение службы за пределами своего юридического адреса без предварительного официального разрешения. Три Пятидесятнических пастора столкнулись с проблемами в январе 2012 года в связи с проведением религиозных обрядов, которые рассматриваются чиновниками как незаконные. По крайней мере двое из трех пасторов получили устные официальные предупреждения. Церковь Пятидесятников Новая Жизнь в Минске по-прежнему отказывается выплачивать штраф в эквиваленте 81, 745 долларов США по обвинению в «экологическом ущербе», который был наложен на церковь в июле 2010 года.

**Ограничения на религиозную литературу:** Религиозные материалы могут быть опубликованы только религиозными организациями которые зарегистрированы в 10 общинах, в том числе по крайней мере одно сообщество, должно иметь предисторию начиная с советского периода начиная с 1982 года, когда политика в отношении религии была еще более строгой.

Правительство имеет широкие полномочия по регулированию содержания и использования сайтов в интернете. Также требуется регистрация международных веб-сайтов, и ведется официальный список местных и международных сайтов которые правительство считает причиняющими вред.

**Антисемитизм:** Правительственные чиновники, включая президента Лукашенко и государственные СМИ сделали антисемитские высказывания. Правительство далее не предприняло расследования, не идентифицировало, и не наказало лиц ответственных за акты вандализма против еврейских мемориалов, кладбищ, и другого имущества.

**Проблемы Закона о Религии:** В 2008 году защитники прав человека подверглись преследованиям после организации самой крупной в Белорусской истории вне - партийной политической петиции призывающей к реформе закона о религии. Петиция собрала 50.000 подписей и была направлена в парламент, Администрацию Президента и Конституционный суд, но была отклонена. В начале 2012 года, активисты борющиеся за правовую реформу в законах о религии и окончание запрета на незарегистрированную религиозную, политическую и социальную деятельность активизировали свои кампании, и написали петиции в 10 государственных учреждений, в том числе в обе палаты Парламента, Администрацию Президента и Министерство юстиции, а также запустили Интернет-петицию.

### **Рекомендации по политике США**

В октябре 2004 года Президент Буш подписал Закон о Демократии в Беларуси, который был продлён в 2007 и 2011 годах. США ввели санкции в отношении Беларуси в 2006 году, и расширили их в 2007 и 2008 годах, нацеленные на государственные органы и должностные лица ответственные за нарушения прав человека. В ответ Беларусь потребовала отзыв Посла США из страны в марте 2008 года. В настоящее время ни одна из стран не имеет посла в стране. Американо-Белорусские отношения в дальнейшем

стали более напряжёнными в связи с репрессиями после декабрьских президентских выборов 2010 года.

В свете проблемы свободы вероисповедания в стране, Правительство США должно:

- Настаивать на том чтобы Беларусь отменила ограничительный закон о религии от 2002 года, покончила с практикой отказа в регистрации мирным религиозным группам; предоставила право проводить религиозное образование и распространение религиозных материалов, а также предоставила гарантии того, что никакая религиозная община не будет иметь привилегированный статус, который ведет к дискриминации в отношении других групп;
- Посредством общественной и частной дипломатии содействовать защите свободы вероисповедания в Белоруссии, включая усиление контроля и публичной отчётности со стороны Государственного Департамента США, Посланника по Борьбе с Антисемитизмом, и Посла по Особым Поручениям по Вопросам Свободы Вероисповедания.
- Координировать с ЕС введение финансовых санкций и запретов на визы высокопоставленным белорусским чиновникам, в частности, тем лицам ответственным за нарушения прав человека, и сотрудничать с международными партнерами, чтобы восстановить положение Специального Докладчика ООН по Ситуации Прав Человека в Белоруссии.
- Предпринять меры для того чтобы деятельность по продвижению демократии утверждённая Актом о Демократии в Белоруссии, и Белорусскими программами гражданского общества Национального фонда за демократию, включали право на свободу религии или религиозных убеждений и содействие религиозной терпимости.

## Российская Федерация

Условия религиозной свободы в России продолжают ухудшаться. Правительство все чаще использует свое антиэкстремистское законодательство против мирных религиозных групп и отдельных лиц, в частности, Свидетелей Иеговы и Мусульманских читателей произведений турецкого богослова Саида Нурси. Федеральные и местные чиновники также используют другие законы в преследовании мусульман и групп, которые они рассматривают как нетрадиционные или чуждые. Такие действия со стороны чиновников, наряду с ростом ксенофобии и нетерпимости, включая антисемитизм, ведут к насилию или преступлениям со смертельным исходом на почве ненависти. Несмотря на увеличение судебного преследования в Москве, Российское правительство не уделяет должного, последовательного и эффективного внимания данной проблеме, что приводит к проблеме безнаказанности во многих регионах. В связи с данной ситуацией, Комиссия США по Международной Религиозной Свободе снова вносит Россию в список стран наблюдения в 2012 году. Комиссия вела отчет по России каждый год, начиная с 1999 года, и впервые внесла Россию в список наблюдения в 2009 году.

### **Сопроводительная информация:**

Правительство России использует принятый в стране закон об экстремизме для наложения санкций на отдельных религиозных лиц, группы людей и других активистов, которые рассматриваются, часто неоправданно, как угроза безопасности. Закон об экстремизме принятый в России в 2002 году определяет экстремистскую деятельность в религиозном контексте, как "пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии", а после поправок принятых в 2007 году, закон не предусматривает применения или угрозы применения насилия.

Если Российский суд вынесет решение о признании какого либо текста в качестве экстремистского, он будет запрещен по территории всей России. Лица, которые готовят, хранят или распространяют запрещенные тексты могут быть привлечены к уголовной ответственности за "разжигание национальной, расовой или религиозной вражды", и наказаны в виде штрафа до пяти лет лишения свободы. В декабре 2011 года в Уголовный Кодекс были внесены поправки, которые должны вступить силу начиная с 2013 года, где к мере наказания было добавлено тюремное заключение до трех лет за организацию или участие в запрещенной организации. По состоянию на февраль 2012 года, 1081 названий были обозначены как экстремистские и запрещены. Исламские материалы составляют большинство запрещенных религиозных текстов, в том числе в русских переводах 15 текстов мусульманского богослова Нурси. С 2012 года, 68 текстов

Свидетелей Иеговы были признаны экстремистскими. Положительное решение о Саентологических религиозных текстах находится в процессе апелляции, два запрета были отменены, включая запрет на Бхагавад-Гита-как он есть.

Другие законы также налагают обременительные требования на религиозные общины. Закон России О Свободе Совести от 1997 года определяет три категории религиозных общин с различным правовым статусом и привилегиями. Чиновники Министерства Юстиции требуют большой объём регистрационных данных от протестантских церквей и новых религиозных организаций. Чиновники могут инициировать судебные дела, которые могут привести к запрещению религиозных общин по обвинению в нарушении Российского закона. Закон России об НПО от 2006 года, который также затрагивает религиозные группы, предоставляет Министерству Юстиции право проверки документов иностранных пожертвований, данных о членах правления и другие внутренние дела религиозных организаций.

Несмотря на Российское конституционное положение как светского государства обеспечивающего равный правовой статус для всех религий, предисловие закона о религии от 1997 года относит ислам, иудаизм, буддизм, и особенно православие к "традиционным" конфессиям. По состоянию на начало 2012 учебного года, школьники в общественных школах должны делать выбор между курсами православие, ислам, иудаизм или буддизм, мировая религия, или светская этика. Атеисты и агностики возражали против этих обязательных курсов в школьной программе, другие группы рассматривают их как сеющие разделение; и некоторые общины представителей меньшинств выразили озабоченность по поводу предвзятых учителей и учебников. Российские чиновники и полиция делают негативные высказывания в отношении Протестантов, Кришнаитов и Свидетелей Иеговы, тем самым добавляя напряжение к климату нетерпимости, который выливается в дискриминацию, вандализм и насильственные преступления на почве ненависти по отношению к религиозным и другим меньшинствам.

Кризис прав человека отражает все более авторитарной наклон правительства России и растущее влияние насильственных экстремистских групп. На российских журналистов, юристов и защитников прав человека были совершены нападения и убийства, а виновные обычно остаются безнаказанными. Нарушения прав человека, в том числе в отношении религиозных свобод, сохраняются в Чечне и других районах Северного Кавказа. Широкомасштабные народные протесты начавшиеся с конца 2011 года по поводу оспариваемых результатов парламентских выборов могут привести к реформам в области прав человека, но еще слишком рано предсказывать исход.

## **Условия Религиозной Свободы**

**Применение Закона об экстремизме:** За последние несколько лет обвинения в экстремизме часто предъявлялись Свидетелям Иеговы и Нурси читателям. По данным Форума 18, внутренние документы Российского правительства свидетельствуют о высоком уровне координации и пристальным наблюдением полиции в отношении Свидетелей Иеговы и Нурси читателей.

В 2007 году Российский суд запретил работу Нурси по обвинению в экстремизме, якобы за пропаганду исключительности исламской религиозной веры. В 2008 году Верховный суд России признал последователей Нурси экстремистской группой, хотя эксперты сомневаются в том, что они являются формальной группой. Были произведены обыски в подозреваемых группах Нурси, и лицам подозреваемым в чтении работ Нурси были предъявлены обвинения в экстремизме и они были осуждены. В октябре 2011 года трое из шести читателей Нурси осужденных за экстремизм в Нижнем Новгороде получили тюремные сроки, включая один год тюремного заключения осужденному Эльшану Гасанову. Читатель Нурси Асылжан Келмухамбетов был освобожден в январе 2012 года после семи месяцев заключения в Оренбурге, но ему по прежнему предъявляются обвинения в экстремизме.

В 2008 году Верховный суд России ликвидировал собрания свидетелей Иеговы в Таганроге, отчасти из-за судебного заключения о том что тексты свидетелей Иеговы являются экстремистскими. По состоянию на начало 2012 года, рейды, задержания и изъятия литературы Свидетелей Иеговы продолжались. Кроме того, обвинения в "разжигании ненависти или вражды" за распространение литературы Свидетелей Иеговы были предъявлены Максиму Калинину в Республике Марий-Эл, Андрею и Люции Райтиным в Чите, и Елене Григорьевой в Актюбинске.

Российские чиновники приравнивали практику ислама экстремизму и даже терроризму, если таковая совершается вне утвержденных государством структур. На Северном Кавказе и других регионах России, мусульман которых считают как "слишком глубоко соблюдающих религиозные ритуалы " как стало известно, таковые были арестованы, исчезали, или были даже убиты по обвинению в религиозном экстремизме. Некоторые подозреваемые якобы связанные с мусульманскими экстремистскими группировками были заключены в тюрьму, на основании сфабрикованных доказательств, а затем их подвергали пыткам в местах лишения свободы, тюрьмах и лагерях.

**Вопросы Правового Статуса:** Местные органы власти продолжают задерживать регистрацию или отказывать в таковой некоторым религиозным группам. Армия спасения была перерегистрирована в Москве в 2009 году. Это была первая мера предпринятая Россией по исправлению положения в ответ на постановление Европейского Суда по Правам Человека. Однако Свидетели Иеговы не были перерегистрированы в 2010 году после аналогичного постановления. Несмотря на то что в 2009 году Европейский Суд по Правам Человека сделал заключение о том что правила о регистрации существовавшие в

России в течении пятнадцати лет нарушают Европейскую Конвенцию по Правам Человека, Церкви Саентологии по-прежнему было отказано в регистрации. Также данное заключение было процитировано в отказе в регистрации Армянского Католического прихода в Москве в 2010 году.

**Статус мест проведения богослужения:** К началу 2012 года федеральные, региональные и муниципальные власти должны вернуть частную собственность тем религиозным общинам у которых есть в наличии решения суда в их пользу, либо предоставить здания для их использования без предъявления арендной платы или отдать в полную собственность культовые здания, больницы или школы. Российские чиновники передали Католическую и Протестантскую церкви Русской Православной Церкви в Калининграде. Свидетели Иеговы, Мормоны, Пятидесятники, Православные не принадлежащие Московскому патриархату, Молокане и Старообрядцы также сталкиваются с препятствиями в получении разрешений на строительство или снятие в аренду мест для проведения богослужения. Мусульмане также сталкиваются с препятствиями в получении разрешений на открытие мечетей, особенно в Москве. В городе Сочи – месте проведения Олимпийских игр 2014 года проживают 20.000 мусульман. Однако мэр города отказывает в открытии официальной мечети. Европейский Суд по Правам Человека рассматривает дело Астраханской мечети по решению Росийского суда снести здание данной мечети.

**Насильственные преступления на почве ненависти против личности и собственности:** Шовинистические группы активизировали свои кампании, в том числе угрозы убийством, в отношении лиц и групп, которые занимаются защитой религиозных прав и прав этнических меньшинств и иммигрантов. Хотя Российская полиция, особенно в Москве, предоставила некоторую помощь пострадавшим жертвам, эти усилия являются непоследовательными и часто оказываются неэффективными. Местные власти часто не в состоянии расследовать преступления на почве ненависти в отношении представителей этнических и религиозных меньшинств, что приводит к проблеме безнаказанности в случаях нападения расистских групп "скинхедов" в основном на представителей из мусульманских стран Центральной Азии и евреев.

**Чечня:** Назначенному Кремлем президенту Рамзану Кадырову прощаются массовые нарушения прав человека, включая свободу вероисповедания. Кадырова обвиняют в причастности к убийствам, пыткам и исчезновениям политических оппонентов и активистов по защите прав человека в России и за рубежом. Он искажил чеченские суфийские традиции, чтобы оправдать свои правила правления, установил репрессивное государство, основанное на его религиозных взглядах, и приказал ношение хиджаба. Начиная с 2008 года девять женщин были убиты за "нескромное поведение»; Кадыров выступил по телевидению восхваляя эти убийства, а убийцы не предстали перед судом.



## Рекомендации по политике США

### В ответ на продолжающиеся нарушения религиозной свободы в России, правительство США должно:

- Принять закон Сергея Магнитского (S. 1039, далее законопроект Магнитского) Закон об ответственности от 2011 года и ввести визовые санкции США и заморозку банковских активов в отношении указанных российских должностных лиц, включая президента Чечни Рамзана Кадырова по обвинению в области нарушения прав человека и нарушения религиозной свободы;
- После того как законопроект станет законом Магнитского, снять торговые санкции против России, включенные в 1974 году в Поправках Джексона-Вэника связывающие торговые отношения с ограничениями на свободу эмиграции, как это было сделано в отношении семи из 15 стран с нерыночной экономикой изначально цитирующихся в Поправках Джексона -Вэника;
- Рекомендовать включение президента Чечни, Рамзана Кадырова, и других соответствующих российских чиновников обозначенных в законопроекте Магнитского в список политически значимых государственных должностных лиц, чьи банковские активы должны быть заморожены из-за их коррупции и грубых нарушений прав человека;
- Обозначить вопросы свободы религии или религиозных убеждений, прав человека и проблемы безопасности как ключевую проблему в Американо-Российских отношениях, и настаивать на том чтобы Россия реформировала свой закон об экстремизме, и добавила критерии связанные с пропагандой или использования насилия для того чтобы впредь закон не был применен против мирных религиозных общин;
- Ввести в силу Поправку Смита включенную в 2010 финансовом году в Закон Консолидированных Ассигнований о запрете финансовой помощи США правительству Российской Федерации в связи с официальной политикой России в отношении ненасильственных религиозных групп, особенно касательно Закона об Экстремизме;
- Включить большее количество мусульман и представителей других религиозных меньшинств из регионов России в программы обмена участников финансируемых США и инициировать программы Международных Посетителей для российских должностных лиц по вопросам предупреждения и судебного преследования преступлений на почве ненависти;

- Ввести запрет на выдачу виз и заморозить банковские активы президента Чечни Рамзана Кадырова в связи с его продолжающимися грубыми нарушениями прав человека и предполагаемых связей с политически мотивированными убийствами, и призывать европейских партнеров предпринять подобные меры.

