

**The 19th Meeting of the OSCE Economic and Environmental Forum
First Preparatory Meeting / Vienna, 7 – 8 February 2011
DEVELOPMENT OF SUSTAINABLE ENERGY**

Др. Булат К. Есекин,
Специальный представитель МООС РК по международному сотрудничеству
[Bulat.Yessekin@gmail.com](mailto:bulat.yessekin@gmail.com)

**Евразийская Программа «Зеленый мост»:
Возможности для безопасности и развития в регионе**

1. Вопросы энергетической безопасности в Центральной Азии (ЦА) тесно увязаны с водными ресурсами. На нужды орошаемого земледелия в регионе забирается до 90% воды. Устаревшие технологии, низкие (не редко нулевые) тарифы, крайне слабый контроль воды, не учет экологических потребностей привели к экологической катастрофе Аральского моря. Ареал социально-экологического кризиса, связанного с гибелью Арала, чрезвычайно обширен. Сейчас на месте моря находится только несколько мелких озер.



2. Экологические последствия катастрофы все больше отражаются на экономическом развитии, вопросах энергетической и региональной безопасности через ухудшение продуктивности, снижение рентабельности экономики, рост бедноты, миграцию и политические конфликты.

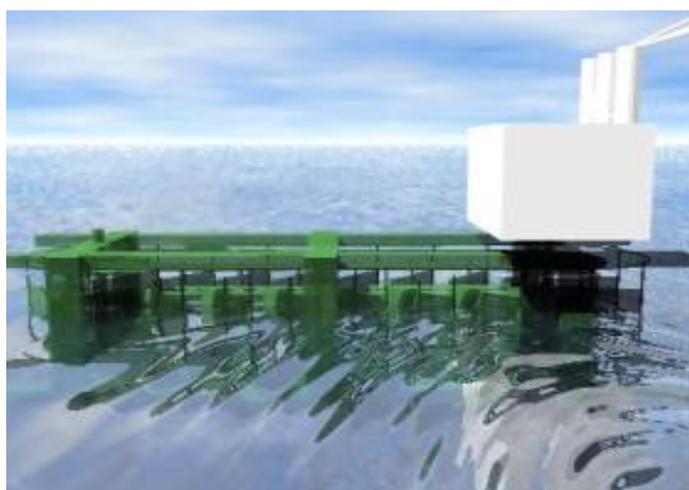
3. Острой региональной проблемой остается энергетический кризис в ЦА. В период Советской эпохи существовали взаимосвязанные водохозяйственные и энергетические инфраструктуры и развитая сеть коммуникаций. В системе единого управления действовала схема регионального вододелия и энергообмена. Геополитические изменения нарушили прежнюю схему, инфраструктура энергосектора оставалась без инвестиций, не обновлялась нормативно-правовая база. Перед странами возникла реальная угроза для продовольственной и энергетической безопасности.

4. Наиболее остро проблемы энергетического кризиса испытывают сегодня Кыргызстан и Таджикистан. Как реакция на эти проблемы в Таджикистане были приняты План действий по смягчению чрезвычайной ситуации в энергетическом секторе. В Кыргызстане также были приняты План действий по преодолению энергетического кризиса и План реагирования в зимний период.

5. При этом все страны ЦА обладают значительными запасами энергоресурсов. Потенциально регион ЦА может обеспечивать до 71% всей своей потребности в энергии только за счет гидроэнергетики. Экономически эффективный гидроэнергетический потенциал оценивается в 524 МВт¹.

Countries	Hydro Electric Potential	Installed Capacity
Kazakhstan	27000	8861
Kyrgyzstan	163000	10778
Tajikistan	317000	15086
Uzbekistan	15000	7278
Turkmenistan	2000	No data
Total	524400	42598

6. Согласно отчету Всемирной службы мониторинга ледников, площадь ледников в горах Тянь-Шаня сократилась на 25-35% в конце 20 века. С 1970-х гг. таяние льдов значительно ускорилося, что увеличило сток воды в бассейне Аральского моря, но за счет значительных и продолжительных дефицитов воды в будущем. Такой сценарий представляет угрозу перспективам развития «большой» гидроэнергетики, так и водоснабжению в целом. В этих условиях развитие малой гидроэнергетики, ветровой, солнечной и другой возобновляемой энергетики, водо- и энергосбережения является в странах ЦА в долгосрочном плане более перспективным направлением. Потенциал возобновляемой энергетики в регионе ЦА превышает существующие потребности. Еще больше возможностей открывается в связи с новыми технологиями, например, бесплотинными ГЭС (http://www.youtube.com/watch?v=1A10wi7n_SQ).



7. В Узбекистане, Казахстане и Туркменистане уголь, нефть и природный газ занимают до 90% в общем производстве энергии, а уровень выбросов парниковых газов и объем воды на один доллар продукции является одним из самых высоких в мире (продуктивность воды). Это означает, что имеются большие возможности в использовании углеродных кредитов и частных инвестиций для устойчивого использования воды и энергии.

8. Аральский кризис — это кризис управления, затрагивающий не только страны ЦА. Водных ресурсов уже сегодня не хватает для нужд экономики и населения. При этом население ЦА продолжает расти и при изменении климата и сохранении сложившихся политик потенциальные конфликты очевидно возрастут. Выйти из этого кризиса можно только совместными усилиями и принципиально меняя существующие подходы.

9. Однако, региональное сотрудничество в ЦА в существующем формате испытывает все больше трудностей. Государства активизировали свои национальные стратегии выживания в ущерб согласованному сотрудничеству. Страны, расположенные в верхнем течении рек:

¹ Regional Water Intelligence Report Central Asia, UNDP, SIWI, 2010

Таджикистан и Кыргызстан наращивают строительство гидроэнергетических мощностей, а «нижние» страны: Туркменистан, Узбекистан и Казахстан строят дополнительные резервуары. Очевидно, что разрозненные (энергетические и сельскохозяйственные) стратегии требуют гораздо больших затрат чем согласованные и взаимовыгодные действия и в долгосрочном плане и не решают вопросы совместного использования трансграничных водных и энергоресурсов.

10. Аральская катастрофа — трагический и уникальный случай в современной истории человечества, когда человек планомерно погубил одно из крупнейших озер Планеты. Однако эта катастрофа не стала уроком: нынешняя водная политика, несмотря на присутствие в ней современной терминологии (партнерство, участие общественности, ИУВР), остается по сути прежней. Обеспечение экологических целей и учет интересов водопользователей в реальных условиях не поддерживаются существующими правовыми, институциональными, экономическими, информационными и иными механизмами. Поэтому аналогичные процессы экологической деградации происходят и в других бассейнах: Каспийском бассейне - одном из основных мировых источников нефти и осетровых рыбных запасов, Или-Балхашском бассейне, включающим Китай — крупнейшей по размерам на Планете озерной экосистеме (превышающий по площади Великобританию, Данию, Швейцарию, Голландию и Бельгию вместе взятые).



11. Для изменения существующего положения страны ЦА принимают определенные меры. Например, Казахстан приступает к разработке национального комплексного плана по энергоэффективности, для реализации которого потребуются изменения в законодательстве, системах управления, экономических и административных инструментах. Однако проблемы требуют срочного решения. В этих условиях определенные надежды возлагаются на помощь прогрессивного международного сообщества, роль и влияние которого на национальные политики с каждым годом возрастают. Один из выводов Душанбинской международной конференции по пресной воде (2003): для поддержки регионального сотрудничества особая роль отводится международным организациям, обеспечивающим доверие, международную экспертизу и техническую помощь. Сегодня ни одна страна уже не может проводить изолированную политику, если она не соответствует интересам общества в целом. Поэтому прогрессивные перемены в водно-энергетических отношениях в Центральной Азии тесно связаны с укреплением международного сотрудничества. Казахстан предложил подписание энергетической хартии с Европейским Союзом для устойчивых поставок энергоресурсов и принятие пакта стабильности на Каспии, а также инициировал Глобальное соглашение по ядерной безопасности. При этом очевидно, что для практического решения нарастающих проблем нужны совместные и согласованные усилия всего региона.

12. В укреплении регионального сотрудничества заинтересованы и страны, не входящие в бассейн, но являющиеся политическими или торговыми партнерами, импортерами продукции:

энергоресурсов, хлопка, металлов и другой производимой в ЦА водоемкой продукции. По мнению эксперта А.К. Chapagain (UNESCO, The water footprint of cotton consumption) страны ЕС, как импортеры, внесли не менее 20% вклада в экологическую катастрофу Арала. По данным www.waterfootprint.org «водный след» Японии- 1150 куб.м./чел, в том числе 65% из них – это водные ресурсы, используемые за пределами страны. Более половины (53%) "водного следа" Германии также приходится на долю водных ресурсов других стран. Таковы же показатели и других стран ЕС: 37% - Франции, 51% - Италии, 36% - Испании. Применение методики расчетов «виртуальной воды» (содержащейся не только в конечном продукте, но и затраченной на весь цикл его производства, включая воду для разбавления грязных стоков) и методики «водного следа» позволяет по-новому взглянуть на вопросы и перспективы регионального сотрудничества, энерго- продуктивности.. Такой подход позволяет разработать взаимовыгодные механизмы региональной кооперации и международной торговли для более эффективного использования ресурсов: воды и энергии, передачи чистых технологий и инвестиций - с минимальной коррупционной емкостью².

13. Вместе с тем нужно учитывать, что слабой стороной существующих международных программ являются их краткосрочный (проектный) характер финансирования и фрагментарные рамки, зависящие от ограниченных полномочий или узких (политических) интересов той или иной организации. Создание многостороннего и долгосрочного партнерства с участием стран, международных организаций и частного сектора помогло бы преодолеть все названные выше проблемы. К тому же, практический опыт водно-энергетического сотрудничества в ЦА показывает, что эти проблемы нужно решать в более широких рамках - в формате Общеввропейских и Евразийских программ, где интересы ни одной из сторон не могут доминировать или блокировать сотрудничество. Кроме того, потенциал и участие ЕС, США и других развитых стран могли бы внести недостающую платформу для доверия и сотрудничества. Такой подход отвечает современным реалиям и был бы выгоден для всего мирового сообщества, для общих целей региональной безопасности и целей развития.

14. Поэтому Президент РК Н.Назарбаев выдвинул на Саммите ОБСЕ предложение о создании Европейско-Азиатского партнерства (Зеленый Мост) для развития новых механизмов сотрудничества и формирования новой экономики будущего- Зеленой экономики. Данное предложение было уже поддержано правительствами стран региона ЭСКАТО (http://www.unescap.org/esd/mced6/documents/final_documents.asp), а также включено в повестку предстоящей 7-я Общеввропейской конференции «Окружающая среда для Европы» (21-23 сентября 2011, Астана, <http://www.unece.org/env/efe/Astana/welcome.html>;) с фокусом на вопросы воды, энергетики и зеленой экономики. В настоящее время разработана концепция будущей программы и ведется сбор предложений по ее содержанию и механизмам координации. Принятие Программы партнерства «Зеленый Мост» даст возможность всем сторонам, заинтересованным в безопасности Европы и Азии, создать надежную и более эффективную политическую и институциональную основу для долгосрочного и взаимовыгодного регионального сотрудничества.

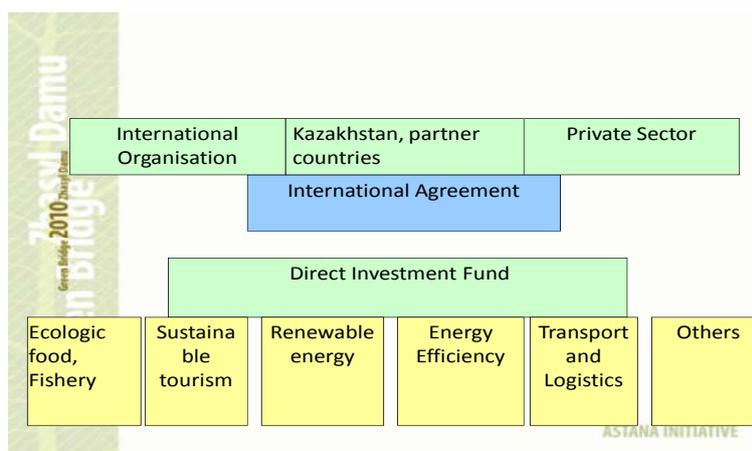
15. Результатом инициативы Казахстана должна стать долгосрочная Программа с пакетом инвестиционных проектов по развитию Зеленой экономики. Мы предполагаем, что страны-участники Программы на следующей конференции в Астане примут также специальное соглашение по созданию благоприятных условий для частных инвестиций и новых технологий, необходимых для развития возобновляемой энергетики, устойчивого производства и потребления и других направлений устойчивого бизнеса- направлений будущей зеленой экономики.

16. Проекты для поддержки Зеленой Экономики могли бы предусматривать не только передачу новых технологий и развитие энергоэффективности, но и создание регионального Евразийского рынка возобновляемой энергии. По оценкам многих международных организаций, в Казахстане, как и в других странах ЦА, имеется огромный потенциал для производства

² Prof. Renat Perelet, Dr. Bulat Yessekin «Virtual water for water-saving and Protection of water-related ecosystems

возобновляемых источников энергии, превышающий потребности этих стран. Нет смысла сжигать нефть и уголь там, где их можно заменить на возобновляемые источники. Формируемая в настоящее время Евразийская программа «Зеленый Мост» могла бы создать для такого нового рынка все необходимые правовые и институциональные условия.

17. В целях поддержки инвестиционных проектов Программы партнерства Казахстан предлагает также всем заинтересованным в выполнении Программы «Зеленый Мост» - странам и организациям- принять Многостороннее Соглашение о Партнерстве и создать этим Соглашением специальные институциональные механизмы, включая Международный Фонд Прямых Инвестиций, управляемый профессиональной авторитетной международной организацией, или, возможно, частной компаний с корпоративным и прозрачным управлением по передовым международным стандартам.



18. Нужно отметить, что Программа партнерства «Зеленый Мост» не исключает, а дополняет другие, действующие сегодня программы: региональные и субрегиональные, государственные или частные, и может придать им дополнительный импульс и восполнить существующие пробелы, связанные с фрагментарностью, краткосрочными или узкосекторальными подходами. Т.е. создать зонтичную среду, в которой эти программы будут более результативны.

19. Итоги Общеευропейской конференции могли бы также внести существенный вклад в Саммит РИО+20, на котором тоже будут вынесены вопросы развития зеленой экономики. Приглашаем всех заинтересованных партнеров к взаимовыгодному сотрудничеству в интересах устойчивого развития и безопасности в регионе!