

Постоянное представительство Соединенных Штатов при ОБСЕ



Заседание 6: Гуманитарные вопросы

*Беженцы и перемещенные лица
Обращение с гражданами других государств-участников
Просветительская работа в области прав человека*

Подготовленный текст выступления посла Синтии Иферд
Обзорная конференция ОБСЕ
Варшава, Польша
5 октября 2010 года

В пределах региона ОБСЕ положение уязвимых беженцев и перемещенных лиц особенно усугубляется нестабильностью в районах конфликтов и глобальным экономическим спадом. Делегация Соединенных Штатов хотела бы привлечь внимание к ряду конкретных факторов, внушающих озабоченность.

Нас по-прежнему беспокоит тяжелое положение сотен тысяч перемещенных лиц и беженцев в Грузии, которые лишились крова в результате конфликтов, имевших место в 2008 году и в начале 1990-х годов. Соединенные Штаты поддержали резолюцию, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 7 сентября 2010 года, в которой подтверждалось право на возвращение всех перемещенных лиц и беженцев в Грузии, включая Абхазию и Южную Осетию. Необходимо как можно скорее принять меры к их безопасному и достойному добровольному возвращению или интеграции в местах рассеяния. В этой связи мы продолжаем настаивать на применении конструктивных подходов во имя прогресса на соответствующих переговорах в Женеве.

Все так же вызывает озабоченность и тяжелое положение на Балканах. По официальным данным в Сербии находятся почти 300 000 беженцев и перемещенных лиц, в большинстве своем из Косово, но также из Хорватии и Боснии и Герцеговины. В Боснии и Герцеговине свыше 100 000 человек зарегистрировано в качестве внутренних перемещенных лиц. Поиск окончательных решений требует в первую очередь заняться проблемой стойкой враждебности по отношению к беженцам. Нужно положить конец угрозам, притеснениям и даже нападениям на возвращенцев и потенциальных возвращенцев. На местные власти ложится ответственность за принятие мер по борьбе с антагонизмом по отношению к лицам, возвращающимся к местам постоянного проживания.

Страны, оказывающие приют беженцам и перемещенным лицам и предлагающие им постоянный вид на жительство и возможность натурализации, берут на себя обязательство интегрировать их, в том числе цыган и других лиц, не принадлежащих к этническому большинству местного населения. Страны, возникшие на месте бывшей Югославии, должны продолжать свое сотрудничество по этим вопросам и повышать уровень его интенсивности. Тем временем поступают сообщения об увеличении потоков

перемещенных цыган, возвращающихся в Косово из Германии и других европейских стран, лежащих за пределами региона. Этим сообщениям не было своевременно уделено должного внимания с тем, чтобы создать для возвращающихся условия, обеспечивающие им безопасность и экономические возможности. 22 сентября Комитет по миграции Парламентской ассамблеи Совета Европы призвал европейские правительства приостановить указанные процессы возвращения в Косово “до тех пор, пока не будет продемонстрирована их безопасность и экономическая состоятельность”. Правительство Косово обещает принять возвращающихся цыган и предпринять шаги к их интеграции, но не менее важно, чтобы направляющие цыган страны помогали косовским властям и сотрудничали с ними в преодолении трудностей переходного периода.

Конвенция “Дублин II” возлагает непомерное бремя предоставления права убежища на сопредельные государства, такие как Кипр, Греция, Италия, Мальта, Испания и Франция. Необходимо найти более эффективное решение этой насущной проблемы. Тот факт, что в некоторых странах ОБСЕ не проводят различий между соискателями политического убежища и другими категориями мигрантов, представляет собой серьезное препятствие для тех, кто нуждается в защите. Мы поддерживаем дальнейшие усилия Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, направленные на решение этих проблем в регионе, одобряем идею выработки единой европейской политики и план создания Европейского бюро поддержки права убежища с задачей содействовать гармонизации передового опыта всех стран Европейского союза. Мы ждем проведения давно назревших законодательных реформ в Греции. Мы призываем правительство Турции продолжать пересмотр существующего географического препятствия, стоящего на пути ее присоединения к Конвенции ООН 1951 года, относящейся к статусу беженцев, и расширять программы гуманитарной помощи, предназначенные повысить качество жизни беженцев в течение их временного пребывания в Турции.

Нас беспокоят антииммигрантские высказывания государственных должностных лиц ряда стран ОБСЕ, способствующие нагнетанию ксенофобских настроений. В наиболее экстремальной форме это может повести к актам насилия на почве предрассудков в отношении беженцев, соискателей политического убежища и лиц других категорий. Ни изгнание цыган, ни лишение мигрантов свободы без надлежащей правовой процедуры не решат проблемы. Государственные должностные лица и гражданские лидеры должны принять согласованные меры к снижению напряженности вокруг иммиграционных вопросов в общинах. В этих усилиях добрую службу могут сослужить просветительские материалы ОБСЕ по вопросам защиты прав человека и обучение членов гражданского общества правильным методам распознавания, мониторинга и оглашения преступлений на почве ненависти и других актов дискриминационного характера.

В том, что касается важного вопроса повышения информированности общества о правах человека, совершенно необходимо, чтобы мы в качестве государств-участников делились друг с другом опытом наших успешных инициатив. Хотя Соединенные Штаты являются федеральным государством и соответственно этому не располагают общенациональной учебной программой, мы, тем не менее, поддерживаем усилия неправительственных организаций и отдельных штатов, направленные на пропаганду уважения к правам человека в школах по всей стране. Мы должны учиться друг у друга и у руководства

ОБСЕ тому, как проводить точный мониторинг, избегать дублирования существующих программ и оказывать помощь всем, кто проявляет интерес к существующим моделям решения общих проблем. Мы призываем все государства-участники ОБСЕ присоединиться к нам и воздать должное как ОБСЕ, так и БДИПЧ за их исключительно важную работу по руководству распространением во всем регионе учебных программ в области прав человека.

Благодарю вас.