

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

PC.DEL/336/19
29 March 2019

Original: RUSSIAN

1221st Meeting of the Permanent Council
28 March 2019

Russian Federation on violations by Ukraine of its commitments in the context of the presidential election of 31 March 2019



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление
Постоянного представителя Российской Федерации
А.К.ЛУКАШЕВИЧА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
28 марта 2019 года**

*О нарушении Украиной обязательств ОБСЕ в контексте
президентских выборов 31 марта 2019 г.*

Уважаемый господин Председатель,

Вынуждены вновь поднять тему недопуска российских наблюдателей к мониторингу президентских выборов на Украине. Несмотря на призывы руководства ОБСЕ, БДИПЧ и ряда государств-участников, Киев продолжает систематически пренебрегать взятыми на себя в ОБСЕ обязательствами. Как известно, в пункте 8 Копенгагенского документа СБСЕ 1990 г. зафиксировано, что «государства-участники ... приглашают наблюдателей от любых других государств-участников и любых соответствующих частных учреждений и организаций, которые пожелают этого, наблюдать за ходом их национальных выборов в объеме, допускаемом законом».

Несмотря на это, 20 марта ЦИК Украины отказала в аккредитации 24 краткосрочных наблюдателей - граждан России в составе миссии БДИПЧ. Формальным предлогом для такой дискриминации стал закон «О выборах Президента Украины», в который в феврале в спешке были внесены поправки, заблокировавшие допуск россиян к мониторингу. Причем сделано это было прицельно перед выборами, когда миссия Бюро уже находилась в стадии развертывания на Украине. Очевидно, Киев впопыхах попытался «подогнать» свою законодательную базу под сугубо политическое решение.

Однако украинская сторона не учла одно обстоятельство: указанное «обоснование» не может считаться легитимным применительно к данным выборам. Согласно принятым в демократических правовых системах принципам любой закон распространяет свое действие только на события, происходящие после его вступления в силу, и по умолчанию не имеет обратного действия. Это, кстати, закреплено в статье 58 конституции Украины, которая гласит, что «законы и другие нормативно-правовые акты не имеют обратного действия во времени». Названный закон был принят Верховной Радой 7 февраля 2019 г., а приглашение от ОБСЕ в адрес государств-участников Организации было направлено 21 декабря 2018 г., то есть до принятия этого закона.

Таким образом Украина пригласила БДИПЧ организовать мониторинг выборов за полтора месяца до того, как рестрикции в отношении российских наблюдателей вступили в силу, то есть совершенно в иных правовых условиях. В этой связи шаги Киева могут рассматриваться как де-юре ничтожные.

Свое беспокойство сложившейся ситуацией высказал в телефонном разговоре с министром иностранных дел П.Климкиным Действующий председатель ОБСЕ М.Лайчак. Как сообщается в пресс-релизе, он выразил «свое глубокое разочарование принятием закона, в соответствии с которым международным наблюдателям может быть отказано в аккредитации», и указал украинскому визави, что «наблюдатели, которые направляются для участия в миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами, представляют Организацию, а не свои страны».

Директор БДИПЧ И.Гисладоттир также однозначно изложила свою позицию по отношению к действиям Киева, подчеркнув, что «решение об отказе гражданам одного государства в возможности аккредитоваться не имеет прецедентов и противоречит обязательствам, принятым государствами-участниками ОБСЕ». О несоответствии украинских мер в отношении российских наблюдателей положениям базовых решений СБСЕ/ОБСЕ заявил и глава миссии наблюдателей БДИПЧ на Украине П.Тейлер.

Более того, как мы уже говорили, миллионы украинских граждан будут лишены права проголосовать на предстоящих выборах. Решением не открывать избирательные участки в своих загранучреждениях в России Киев идет на откровенную дискриминацию и нарушение конституционных прав украинских граждан, находящихся в нашей стране. Ущемляются и избирательные права жителей Донбасса. Не говоря уже о внутренне перемещенных лицах, регистрация которых в качестве избирателей обусловлена сложными бюрократическими формальностями. Их бедственное и зачастую бесправное положение на остальной части Украины четко прослеживается по докладам Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Заложниками политических игр вокруг выборов становятся также иностранные журналисты. Как оказалось, Киев может отказать им во въезде в страну просто по подозрениям в «связях с Россией». Например, 24 марта на Украину не пустили итальянского журналиста Марка Иннаро и его коллегу-телеоператора, которые работают в московском офисе государственного телевидения Италии RAI. Инцидент уже получил негативную оценку Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ А.Дезира.

В промежуточном докладе миссии БДИПЧ также указывается на целый ряд серьезных нарушений Киевом электоральных обязательств и правозащитных стандартов.

Все это ставит под вопрос легитимность результатов предстоящего голосования.

Действия украинских властей не только грубо нарушают обязательства Украины в области выборов, но и создают крайне опасный прецедент для электорального мониторинга ОБСЕ в целом. Складывающаяся у нас на глазах порочная практика селективного запрета на участие наблюдателей в мониторинге выборов по национальному и политическому признакам, если она не получит адекватной реакции, может укорениться на пространстве ОБСЕ. Результатом станет подрыв доверия к Организации и ее институтам. Выводы делайте сами.

Призываем словацкое председательство ОБСЕ, руководство БДИПЧ и государства-участники дать принципиальную оценку нелегитимным действиям Киева. Рассчитываем, что по итогам предстоящих выборов Бюро сможет предоставить международному сообществу объективную картину, не поддаваясь давлению со стороны украинских властей и их кураторов.