

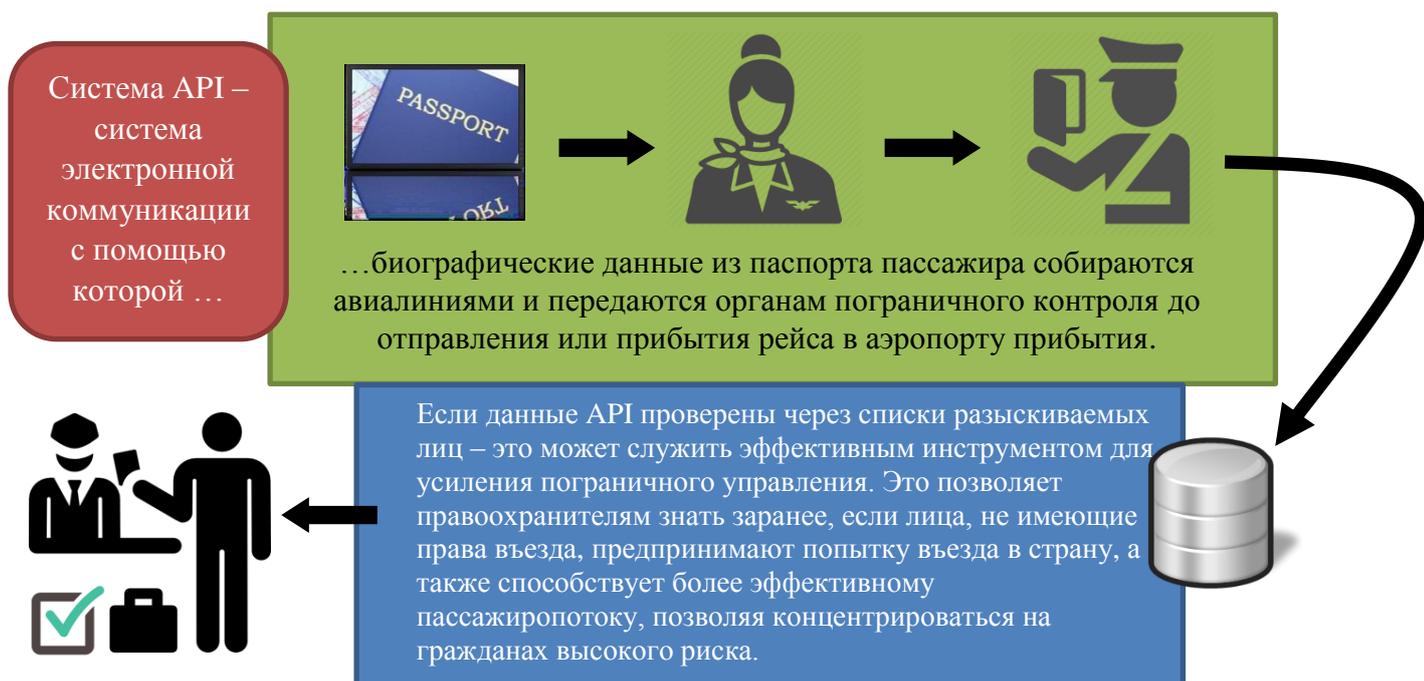
Итоговый документ Семинара ОБСЕ по Предварительной информации о пассажирах

Вена, 28-29 сентября 2017

Место проведения:

Ratsaal, Хофбург, 5 этаж
Конгресс центр Хофбург, Хельденплац, 1010 Вена

1. Что такое предварительная информация о пассажирах (API)?



Чтобы узнать больше о различных типах систем обмена данными пассажиров (такие как интерактивный API и Запись регистрации пассажира – PNR), просим просмотреть [online videos](#), включенных в Инструментарий данных о пассажирах Международной ассоциации воздушного транспорта (МАВТ/IATA), а также прочитайте [Overview of the use of Advance Passenger Information \(API\) in the OSCE Area](#).

2. Почему государствам участникам необходимо реализовать систему API?



В дополнение к этому 57 государств участников ОБСЕ приняли в декабре 2016 года политически-обязывающее [Решение Министерского совета по улучшению использования API](#). В данном решении государства-участники обязываются: (а) создавать национальные системы API в соответствии с международными стандартами; (б) сотрудничество со всеми соответствующими национальными компетентными государственными органами и возможное создание единого окна для сбора данных API; (с) проверка данных в списках розыска и базах данных.

3. Как ОБСЕ может оказать поддержку моему государству участнику в реализации системы API?

Департамент транснациональных угроз ОБСЕ (ДТУ) организует национальные семинары по Созданию системы API. С декабря 2016, ДТУ ОБСЕ организовал семинары в [Сербии](#), [Черногории](#) и [Кыргызстане](#).

Данные семинары вовлекают все государственные органы, ответственные за работу с пассажирами в конкретной стране, включая учреждения пограничного контроля, офицеров таможни и экспертов по защите данных.

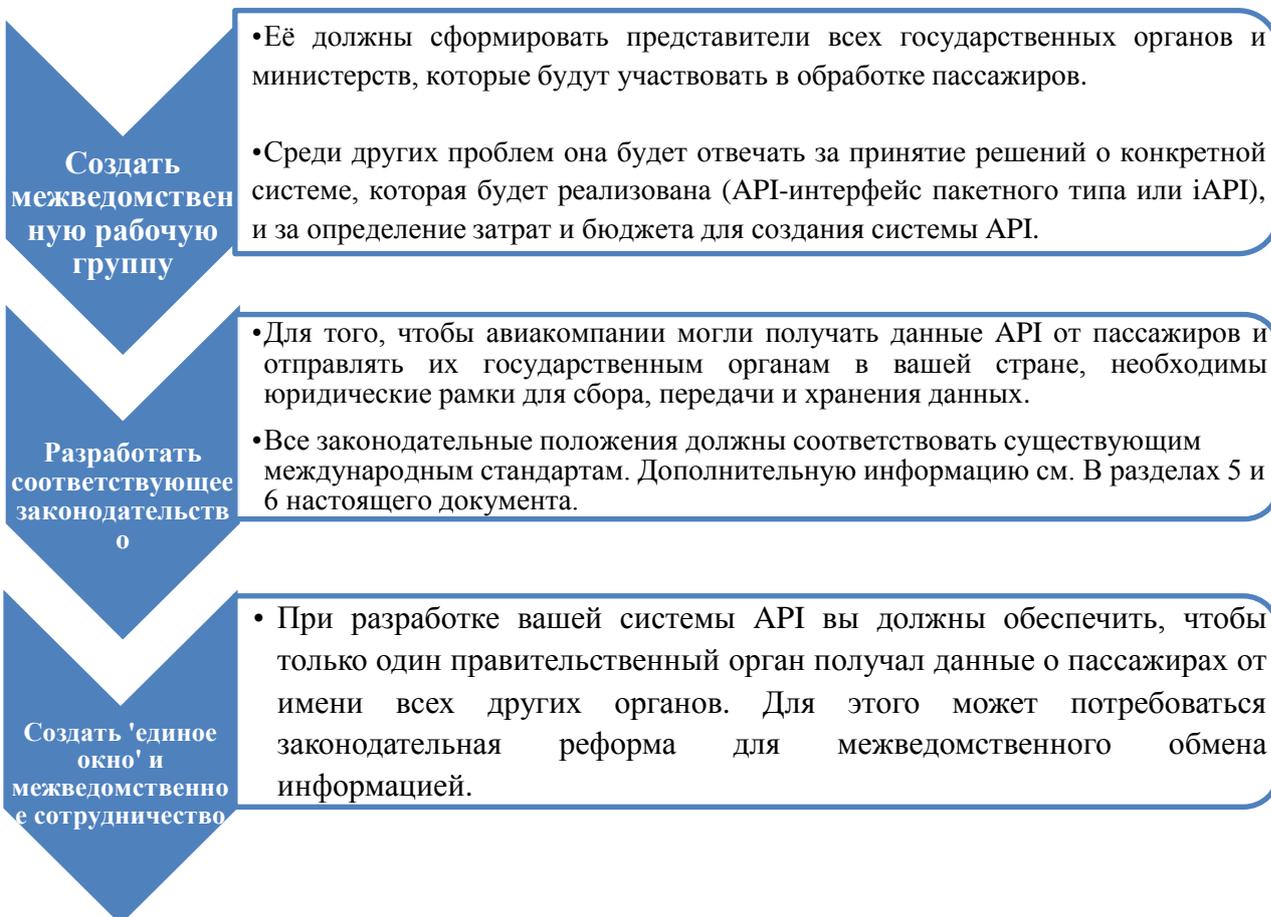


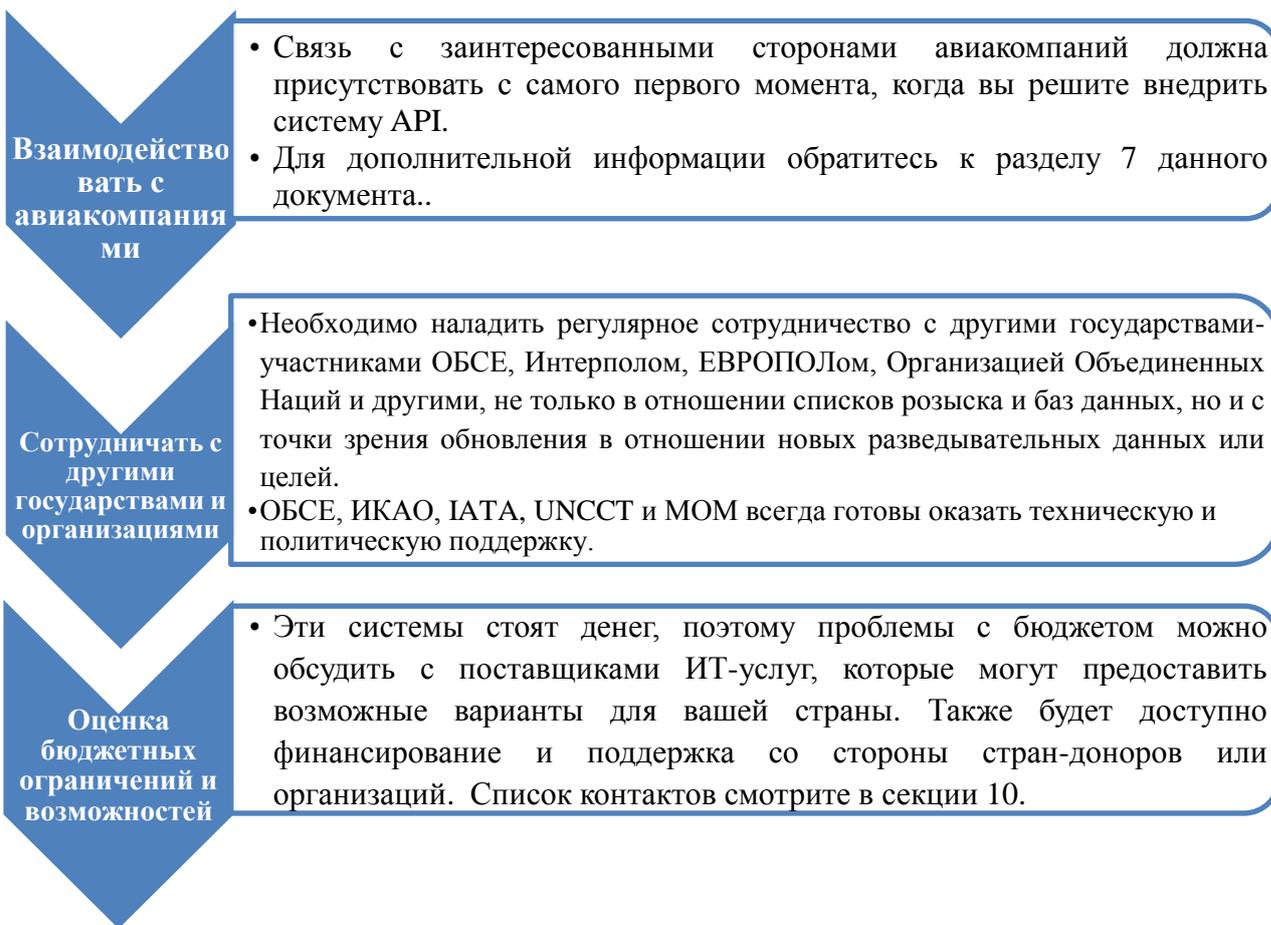
Цель – создание плана по реализации системы API, который покрывал бы соответствующие административные, технологические, оперативные и финансовые процедуры.

ОБСЕ также работает над оказанием независимой законодательной и технической поддержкой после проведённых семинаров.

4. Как я могу реализовать мою национальную систему API?

Существует шесть ключевых шагов, которые необходимо выполнить для настройки системы API. Они основаны на [инструментарии о данных пассажиров МАВТ \(IATA\)](#) и должны рассматриваться как перечень:





5. Какие элементы следует включить в мое национальное законодательство, чтобы авиакомпания могла законно передавать данные о пассажирах в государственные органы?



Среди прочих элементов, национальное законодательство по API должно включать:



6. Каковы международные стандарты, которым государства должны следовать при разработке национального законодательства?

Основными международными стандартами API являются положения, содержащиеся в [Приложении 9 ИКАО к Чикагской конвенции](#) и [Руководящим принципам API по ВАТТ / ИАТА / ИКАО](#) (дополнительная документация находится [здесь](#)). Согласование с существующими стандартами приведет к снижению затрат, более тесному сотрудничеству со стороны авиакомпаний и поставщиков услуг, а также к более быстрому внедрению.

7. Как государства могут сотрудничать с авиакомпаниями для обеспечения соответствия требованиям данных API?

Лучшие программы реализации API разрабатываются с участием авиакомпаний на раннем этапе этого процесса, поскольку именно они берут данные и должны передавать их национальным властям. Следующие шаги могут улучшить сотрудничество с авиакомпаниями:



8. Какие лучшие практики и извлеченные уроки были определены государствами-участниками ОБСЕ при внедрении их систем API?



Что касается сотрудничества с другими странами, мы узнали, что некоторые страны отправляют предупреждения, которые являются результатом перекрестной проверки данных API в базах данных коллегам правоохранительных органов в других государствах-участниках. Они также передают информацию о пассажирских пассажирах и истории поездок через установленные сети, в которых хранятся Меморандумы о взаимопонимании и инструкции по строгому обращению.



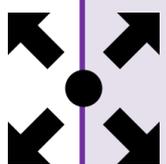
По мнению некоторых государств-участников, важно иметь этап тестирования, чтобы найти возможные пробелы и сбои в системах авиакомпаний при соблюдении требований API. В случае, если данные не могут быть отправлены с использованием соответствующего формата сообщения (UN / EDIFACT PAXLST является обязательным форматом сообщений в соответствии со стандартами ИКАО) из-за технических проблем, следует рассмотреть альтернативные способы доставки данных, пока проблема не будет решена.



Существуют и другие способы обеспечения соответствия авиакомпаний требованиям API. Одно из государств-участников объяснило, что во время осуществления своей системы они постоянно общались с каждой авиакомпанией по техническим, организационным и правовым вопросам либо на индивидуальных, либо на групповых встречах. Аналогичным образом, экономические санкции за несоблюдение должны зависеть от усилий авиакомпаний. Одна страна выдает два предупреждения до наложения штрафа; и когда в отношении перевозчиков применяются санкции, сумма штрафа различается в зависимости от нарушения (например, первый нарушитель: данные не были переданы, переданные данные были неполными или ложными).



Другие страны подчеркнули необходимость разработки законодательства по API, особенно в отношении сохранения данных и целей сбора данных, до начала процесса внедрения API.



Другое государство-участник рекомендовало начать с малых шагов и закончить большими. Например, эта страна начала работать с одной авиакомпанией и конкретными маршрутами, а затем расширилась, чтобы включить других перевозчиков/рейсов, как только была подтверждена пропускная способность. Теперь данные API получают от всех международных рейсов, прибывающих в эту страну.



Люксембург проинформировал участников об API-PNR Gateway, инициативе по упрощению передачи данных о пассажирах в Европейском союзе (ЕС). Чтобы избежать того, чтобы каждое отдельное государство-член ЕС запрашивало данные у авиакомпаний, API-PNR Gateway предлагает платформу, которая работает как один сборщик для нескольких авиакомпаний. Реализация этой системы началась в июне 2017, и ожидалось, что она будет действовать с декабря 2017. Для получения дополнительной информации см. Контактную информацию ниже.

9. Каковы следующие шаги, которые ОБСЕ запланировала в отношении API?

До конца года ДТУ провело два национальных семинара по созданию системы API в Албании (30 октября - 2 ноября) и бывшей югославской Республике Македонии (12-14 декабря). Если вы считаете, что такая деятельность представляет интерес для вашего государства-участника, пожалуйста, свяжитесь с г-ном Саймоном Дейянном (simon.deignan@osce.org), чтобы рассмотреть возможность организации национального семинара в вашей столице.



В рамках подготовки к проведению Семинара ОБСЕ по обмену пассажирскими данными ДТУ распространила вопросник между государствами-участниками и партнерами по сотрудничеству для измерения уровня выполнения решения МК 6/16. ДТУ планирует трансформировать этот вопросник в текущее упражнение путем его ежегодного обновления и соответствующим образом обновить его. Если ваша страна еще не представила свои ответы на вопросник и / или планирует обновить свою систему API, свяжитесь с г-ном Адрианом Карбахо (adrian.carbajoariza@osce.org).

Второй семинар ОБСЕ по обмену пассажирскими данными состоится в 2018 году. Хотя основная тема мероприятия еще не определена, она предоставит участникам возможность обсудить события по внедрению API и PNR в регионе ОБСЕ, которые будет происходить в ближайшие месяцы.

Финансирование доноров по-прежнему требуется для мероприятий, запланированных в 2018 году. Была бы высоко оценена любая финансовая поддержка со стороны государств-участников или партнеров по сотрудничеству.



10. С кем я могу связаться, чтобы получить дополнительную информацию?

Поставщики ИТ-услуг, присутствующие на семинаре

- Amadeus (Peter Butler: pbutler@amadeus.com) -IBM (Paul McKeown: paul_mckeown@uk.ibm.com)
- Rockwell Collins (Steven O'Neill: steven.oneill@rockwellcollins.com)
- SITA (Yuri Petrakov: Yuri.Petrakov@sit.aero)
- WCC Smart Search and Match (Justus Heuzeveldt: jheuzeveldt@wcc-group.com; Roelof Troost: rroost@wcc-group.com)

Государства-участники ОБСЕ предлагают извлеченные уроки и поддержку

- Finland (Petteri Partanen: petteri.partanen@raja.fi)
- Luxembourg (Stephane Levy: stephane.levy@police.etat.lu)
- The Netherlands (Willem Mudde: WSC.Mudde@mindef.nl)
- United Kingdom (Ros Anchors:
Ros.Anchors@homeoffice.gsi.gov.uk; Melissa Phoo Par:
Melissa.PhooPar@homeoffice.gsi.gov.uk)
- United States (David Dodson: david.dodson@cbp.dhs.gov)

Авиакомпании

- Austrian Airlines (Heinz Kermer: heinz.kermer@austrian.com)
- Lufthansa (James-Patrick Sgueglia: james-patrick.sgueglia@dlh.de)

Международные организации

- European Commission (Denise Kwantes: denise.kwantes@ec.europa.eu)
- eu-LISA (Viktoria Skoularidou: viktoria.skoularidou@eulisa.europa.eu)
- IATA (Christopher Hornek: Hornekc@iata.org; Nuria Feroso: feroson@iata.org)
- ICAO (Justus Nyunja: JNyunja@icao.int)
- Interpol (Bozidar Popovic: B.Popovic@interpol.int)
- IOM (Livia Styp-Rekowska: lstyprekowska@iom.int; Erik Slavenas: eslavenas@iom.int)
- OSCE (Simon Deignan: Simon.Deignan@osce.org; Adrian Carbajo: Adrian.CarbajoAriza@osce.org; Zoran Dokovic: Zoran.Dokovic@odihhr.pl)
- UNCCT (Rachel Mourad: mouradr@un.org)
- WCO (Sachiko Uchida: sachiko.uchida@wcoomd.org; Terence Wall: Terence.wall@wcoomd.org)