



Миссия США при ОБСЕ

Ответ главному наблюдателю Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине послу Эртугрулу Апакану

Выступление посла Дэниела Бэера
на совместном заседании Постоянного совета
и Форума по сотрудничеству в области безопасности
Вена, 13 июля 2015 года

Соединенные Штаты рады приветствовать посла Апакана на этом совместном заседании Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности. На нас по-прежнему производит огромное впечатление ваше умелое руководство Специальной мониторинговой миссией.

Г-н посол, когда мы размышляем о деятельности СММ за последние пятнадцать месяцев, нас поражает то, как много различных видов работ вам поручали выполнять. От начального акцента на наблюдении и выявлении фактов, СММ также приходилось выполнять роль службы экстренного реагирования на месте крушения сбитого самолета МН17 ровно год назад, вести переговоры о прекращении огня на местном уровне, поддерживать гуманитарные усилия и официально наблюдать за выполнением условий принятого в феврале 2015 года Комплекса мер по реализации Минских договоренностей, в том числе о прекращении огня и отводе тяжелых вооружений от линии соприкосновения. Мы решительно поддерживаем вашу новую инициативу по работе в ключевых горячих точках с использованием круглосуточного статического наблюдения вместе с патрулями, а также ваши неустанные усилия по творческому поиску других способов поддержки разрешения конфликта в восточной Украине. СММ демонстрирует замечательный уровень гибкости и решимости в выполнении всех этих задач.

Один момент оставался неизменным на протяжении всех этих многих перемен. СММ по-прежнему является глазами и ушами международного сообщества, особенно в восточной части Украины. На ее докладах основывается понимание конфликта странами мира. Мы приветствуем усилия, которые вы и ваша команда прилагаете, чтобы гарантировать прозрачность и полезность докладов. От регулярных пресс-конференций и включения в ваши доклады соответствующих карт и схем, до тематического информирования, включая недавние отчеты по гендерной проблематике и вопросам, связанным с Крымом, СММ выработала много передовых методов отчетности, которым могут учиться другие полевые миссии ОБСЕ. Рекомендуем вам продолжать совершенствовать свои процессы и продукты в области информирования

для обеспечения максимально эффективной и своевременной доставки точной информации.

Ваши доклады по-прежнему иллюстрируют тревожную реальность, которая заключается в том, что команды наблюдателей СММ все еще не получают полного и беспрепятственного доступа по всей территории Украины. Это просто недопустимо. В докладах СММ совершенно четко указываются два ключевых факта в отношении этих ограничений. Во-первых, обе стороны конфликта – украинские правительственные войска и объединенные российско-сепаратистские силы – слишком часто задерживают или блокируют доступ СММ к районам, находящимся под их контролем. Это должно прекратиться. Во-вторых, масштаб и объем ограничений, налагаемых объединенными российско-сепаратистскими силами, гораздо более серьезны, чем проблемы, возникающие на украинской стороне. Действительно, объединенные российско-сепаратистские силы ограничивают доступ СММ к большим участкам территории, находящейся под их контролем, и не позволяют СММ патрулировать районы, прилегающие к большей части границы с Россией. СММ должен быть предоставлен свободный и беспрепятственный доступ по всей Украине, в том числе вдоль границы с Россией. Огромная часть территории, находящейся под контролем российско-сепаратистских сил, остается “черным ящиком”, “черной дырой”, которая не видна СММ. Мы знаем, что на территории, контролируемой российско-сепаратистскими силами, сосредоточено много оружия и боеприпасов, и отсутствие доступа СММ подрывает усилия по деэскалации.

В этой связи мы обеспокоены тем, что в последние дни СММ сообщает об увеличении помех для ее БПЛА, создаваемых совместными российско-сепаратистскими силами. Беспрепятственный доступ для СММ включает в себя неограниченный доступ для беспилотных летательных аппаратов СММ.

Г-н посол, другой частью Украины, в которой СММ не позволяют работать, является Крым. Крымский полуостров остается неотъемлемой частью суверенного государства Украины, несмотря на продолжающуюся оккупацию этой территории Россией. Это не только позиция США. Это факт, основанный на международном праве и отраженный в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 68/262. Мы вновь призываем Россию, как оккупационную державу в Крыму, обеспечить полный и беспрепятственный доступ на полуостров не только для СММ, но и для других исполнительных структур ОБСЕ, таких как Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ), а также других соответствующих международных организаций.

Мы хорошо понимаем, что миссия масштаба СММ требует значительных ресурсов для того, чтобы она могла надлежащим образом выполнять свои обязанности. Соединенные Штаты по-прежнему решительно заявляют о поддержке финансирования СММ посредством начисленных взносов. Мы гордимся тем, что командировали 50 наблюдателей в состав вашей миссии и готовы увеличить это число до 60, как только СММ начнет набор новых сотрудников для того, чтобы довести общее количество мониторов до 600. Призываем другие государства-участники выдвинуть достаточно квалифицированных кандидатов, особенно лиц с соответствующим военным или

полицейским опытом, для удовлетворения потребностей СММ в людских ресурсах в полном объеме.

Наконец, г-н Апакан, я хотел бы сказать несколько слов о Рабочей группе в области безопасности, которую вы возглавляете. США надеются, что Россия и поддерживаемые ею сепаратисты будут добросовестно участвовать в рабочих группах для достижения конкретного прогресса. Отметим, однако, что продолжающиеся дискуссии в Рабочей группе в области безопасности не могут заменить выполнение существующих Минских обязательств по реализации полного прекращения огня и выводу всех тяжелых вооружений.

В ответ на сегодняшнее заявление Российской Федерации – которое во многом было проблематичным, – я хочу подчеркнуть только одно: большая часть прогресса, который, как она утверждает, Российская Федерация хочет видеть, – это прогресс, который должны обеспечить Российская Федерация и ее прокси.

Спасибо вам за службу, уважаемый посол Апакан, и особенно благодарим всех ваших смелых наблюдателей, которые выполняют отличную и важную работу.

Благодарю вас, г-жа и г-н председатели.