

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ 15 сентября – 5 октября 2021 г.

8 октября 2021 г.

I. РЕЗЮМЕ

- Выборы, назначенные на 24 октября, проводятся на фоне продолжающихся реформ в социальной, экономической и политической сферах. Президент избирается прямым всенародным голосованием на пятилетний срок. Если никто из кандидатов не получает большинства поданных голосов, то в течение месяца после дня выборов между двумя лидирующими кандидатами проводится второй тур выборов.
- Избирательное законодательство находится в процессе реформирования. Изменения, принятые к настоящему моменту, отвечают ряду предыдущих рекомендаций БДИПЧ. В том числе, это относится к упрощенной процедуре уведомления о проведении агитационных мероприятий, к некоторым мерам, направленным против злоупотребления служебным положением в ходе избирательной кампании, устранению параллельных способов разрешения споров и новому требованию касательно представления промежуточной отчетности по финансированию избирательной кампании. Другие давние рекомендации, касающиеся пробелов в защите основных прав и свобод, остаются неучтенными.
- Организацию выборов осуществляет трехуровневая структура, состоящая из Центральной избирательной комиссии (ЦИК), 14 окружных избирательных комиссий (ОИК) и 10 760 участковых избирательных комиссий (УИК). Состоявшиеся до настоящего момента заседания ЦИК были открыты для широкой общественности и транслировались в режиме реального времени. Решения ЦИК были опубликованы и сроки, предусмотренные избирательным законодательством, соблюдены. ЦИК провела каскадные тренинги для сотрудников избирательных участков и запустила широкомасштабную кампанию по просвещению избирателей. Все избирательные участки должны быть оснащены средствами, обеспечивающими доступ для избирателей с ограниченной подвижностью. Специально для дня выборов были разработаны подробные меры по предотвращению распространения COVID-19. Из около 140 000 сотрудников избирательных участков женщины составляют 46 процентов; однако, доля женщин в руководящем составе избирательных комиссий ниже.
- В Единый электронный список избирателей (ЕЭСИ) было включено около 21,2 миллиона граждан. Регистрация избирателей в стране осуществляется пассивным способом. Проводятся поквартирные проверки. Также избиратели имеют возможность внести исправления в свои данные лично или онлайн. На избирательных участках существует возможность добавлять избирателей в списки избирателей в день выборов. Избиратели, отбывающие тюремное заключение в связи с тяжкими преступлениями, а также граждане, признанные недееспособными по решению суда в связи с интеллектуальными или психосоциальными расстройствами, не имеют права голоса.
- Право выступать в качестве кандидата ограничено, в том числе, требованиями о продолжительности постоянного проживания в стране и владении государственным языком. Выдвигать кандидатов имеют право только зарегистрированные политические партии,

независимые кандидаты права баллотироваться на пост не имеют. К установленному законом сроком ЦИК зарегистрировала пять кандидатов: четырех мужчин и одну женщину.

- Избирательная кампания официально началась 20 сентября и будет продолжаться до 22 октября. Закон обеспечивает всех кандидатов равными возможностями для проведения избирательной кампании. Кампания проводится на уровне общин и районов, посредством поквартирной агитации, организованной местными представителями и доверенными лицами партий; также под руководством самих кандидатов проводятся более крупные встречи с избирателями. Активно используются социальные сети.
- Все расходы, связанные с проведением избирательной кампании, финансируются из государственного бюджета; каждая политическая партия получила около 250 740 евро для организации своей избирательной кампании. Любые другие источники финансирования предвыборной кампании запрещены. Отчетность по финансированию избирательной кампании включает в себя нововведенный промежуточный отчет, представляемый до дня выборов, и заключительный отчет, представляемый после объявления результатов. Отчеты по финансированию избирательной кампании подлежат только *ex post* аудиту со стороны Счетной палаты, который будет проведен в 2022 году.
- Многие собеседники БДИПЧ отметили улучшение медиа-климата в последнее время; одновременно они выразили свою озабоченность по поводу таких давних проблем, как запугивание и преследование журналистов и блогеров, ограничительный характер нормативно-правовой базы в сфере СМИ и блокирование некоторых вебсайтов международных медиа-изданий и организаций по правам человека. В дополнение к общим требованиям, предусмотренным Избирательным кодексом, ЦИК выделила большие объемы эфирного времени и печатного пространства в государственных средствах массовой информации. Хотя на законодательном уровне всем кандидатам гарантируется равное освещение в СМИ, обзор официальной деятельности кандидатов на занимаемых ими должностях не рассматривается законом как агитационные мероприятия.
- Избирательные комиссии рассматривают жалобы о нарушениях Избирательного кодекса в качестве первой инстанции, их решения могут быть обжалованы в судебном порядке. Суды рассматривают только те жалобы, которые касаются действий или решений избирательных комиссий. В юрисдикцию Верховного суда входит рассмотрение жалоб в отношении решений ЦИК, в том числе, рассмотрение заявлений о признании результатов выборов недействительными. На сегодняшний день ЦИК жалоб не получала, были получены лишь запросы от избирателей о предоставлении информации по организационным аспектам избирательного процесса. Жалобы в избирательные комиссии более низкого уровня или судебные органы не поступали.
- Избирательный кодекс, положения которого детализируются дальнейшими постановлениями ЦИК, предусматривает наблюдение за выборами международными организациями, агентами политических партий, представителями СМИ и членами *махаллинских комитетов*, но не позволяет общего гражданского наблюдения, вопреки прежней рекомендации БДИПЧ. Аккредитация в качестве наблюдателя дает право наблюдать за всеми этапами избирательного процесса.

II. ВВЕДЕНИЕ

По приглашению Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан (ЦИК) и в соответствии со своим мандатом, 15 сентября 2021 года Бюро по демократическим институтам и

правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ) развернуло Миссию по наблюдению за выборами (МНВ)¹. Миссия, во главе с господином Оуэн Мёрфи, состоит из 11 членов основной команды, базирующейся в Ташкенте, и 28 долгосрочных наблюдателей, распределенных по территории страны и начавших свою работу 24 сентября. В состав Миссии вошли представители 26 стран-участниц ОБСЕ. МНВ БДИПЧ обратилась к странам-участницам с просьбой дополнительно направить 250 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за ходом голосования, подсчетом голосов и подведением результатов.

III. ПРЕДЫСТОРИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

23 июля ЦИК приняла постановление о проведении президентских выборов 24 октября 2021 года.² Выборы проводятся на фоне продолжающихся реформ в социальной, экономической и политической сферах под предложенным Президентом Шавкатом Мирзиёевым девизом «Новый Узбекистан». Президент Мирзиёев вступил в должность в 2016 году, получив 88,6 процентов действительных голосов. Предвыборная ситуация также отмечена продолжающейся пандемией COVID-19 и нестабильной обстановкой в соседнем Афганистане.

Для Узбекистана характерна сильная президентская система правления, в которой президент издает обязательные для исполнения указы и постановления и играет ключевую роль в назначении Генерального прокурора, Председателя Службы государственной безопасности и других высших должностных лиц и судей. *Олий Мажлис* (двухпалатный парламент) осуществляет законодательную власть, по представлению президента назначает Премьер-министра и, в соответствии с изменениями, внесенными в Конституцию в 2019 году, предварительно согласовывает кандидатуры всех министров перед тем, как они будут утверждены президентом.

В результате Парламентских выборов 2019 года представители всех пяти зарегистрированных политических партий получили места в парламенте: Либерально-демократическая партия Узбекистана (ЛДПУ) получила 53 места, Демократическая партия Узбекистана «*Миллий Тикланиш*» (ДПУ) – 36 мест, Социально-демократическая партия Узбекистана «*Адолат*» (СДПУ) – 24 места, Народно-демократическая партия Узбекистана (НДПУ) – 22 места и Экологическая партия Узбекистана (ЭПУ) – 15 мест. Среди 150 членов Законодательной палаты *Олий Мажлиса* 48 женщины (32 процента).

IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Президент избирается прямым голосованием на пятилетний срок от единого общенационального округа. Правила определения победителя зависят от количества кандидатов. При наличии двух кандидатов, избирается кандидат, набравший большее количество голосов. Во всех других случаях избирается кандидат, набравший более 50 процентов поданных голосов. Если ни один кандидат не удовлетворяет этому требованию, то в течение месяца, но не ранее чем через 15 дней после выборов, для двух лидирующих кандидатов организуется второй тур выборов. Требование о явке в размере 33 процентов от всех зарегистрированных избирателей установлено только в отношении первого тура. Согласно Конституции, последовательное пребывание на посту президента ограничивается двумя сроками.

Избирательное законодательство состоит из Конституции от 1992 года, Избирательного кодекса от 2019 года, Закона «О политических партиях» от 1996 года, Закона «О финансировании

¹ См. предыдущие отчеты по наблюдению за выборами в Узбекистане [здесь](#).

² До внесения последних изменений в Конституцию выборы должны были проводиться в декабре.

политических партий» от 2004 года, Уголовного кодекса от 1995 года и Кодекса об административной ответственности от 1995 года. Далее избирательное законодательство детализируется постановлениями ЦИК, посвященными всем аспектам избирательного процесса. Нормативно-правовая база находится в процессе реформирования: в 2021 году во все законы, имеющие отношение к выборам, в том числе в Конституцию и Избирательный кодекс, были внесены изменения. Исключение составил Закон «О политических партиях», последние изменения в который были внесены в 2019 году. Узбекистан участвует в основных международных инструментах в сфере проведения демократических выборов.³

Недавние изменения в законодательство учли некоторые из предыдущих рекомендаций БДИПЧ. Необходимое прежде разрешение на проведение агитационных мероприятий, заявление о выдаче которого должно было быть подано за 30 дней до мероприятия, отменено и заменено уведомлением, представляемым за 3 дня до мероприятия. Был внесен запрет на агитацию государственными служащими, а также внедрено требование о представлении промежуточной отчетности по финансированию избирательной кампании. Аналогичные полномочия, ранее имевшиеся у избирательных комиссий и судебной системы одновременно, были разграничены, что позволило устранить альтернативные способы урегулирования связанных с выборами споров. Кроме того, были осуществлены реструктуризация и укрупнение избирательных комиссий более низкого уровня, изменены порядок голосования за пределами страны, правила опубликования результатов выборов и другие технические аспекты избирательного процесса. Некоторые давние рекомендации БДИПЧ все же остаются неучтенными, в их числе рекомендации по поводу ограничений избирательных прав, запрета на выдвижение независимых кандидатов и альтернативные источники финансирования избирательной кампании, а также возможности осуществления гражданского наблюдения за выборами.

Гарантированные Конституцией фундаментальные права и свободы человека продолжают ограничиваться подзаконными нормативными актами.⁴ Несмотря на предыдущие рекомендации БДИПЧ, клевета и оскорбление остаются уголовно наказуемыми, хотя в 2020 году наказание в виде лишения свободы исключили из мер, применяемых к данным видам правонарушений.⁵ Понятие «экстремизм» имеет пространное определение, что потенциально может вести к произвольной интерпретации и применению.⁶ Изменения, внесенные в Конституцию в 2021 году, ликвидировали возможность ограничения свободы собраний при помощи подзаконных нормативных актов, но конкретный закон, который регулировал бы свободу собраний, отсутствует.⁷ Тем не менее, уголовное и административное законодательство запрещают

³ Сюда входят: Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) от 1966 года; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации против женщин от 1979 года; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 1965 года; Конвенция против коррупции от 2003 года; Конвенция о правах инвалидов от 2006 года; Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств (Конвенция СНГ) от 2002 года.

⁴ См. [здесь](#) Заключительные замечания Комитета ООН по правам человека к пятому периодическому докладу Узбекистана 2020 года, в частности, параграфы 20, 44, 46, 48 и 50, где приводится оценка законодательных ограничений свобод ассоциации, собраний и выражения мнения.

⁵ В 2021 году в отношении свободы речи были введены дополнительные ограничения, такие как криминализация подстрекательства к беспорядкам и ужесточение санкций за некоторые действия в отношении должностных лиц, включая оскорбление президента.

⁶ В [Заключительных замечаниях Комитета ООН по правам человека к пятому периодическому докладу Узбекистана 2020 года](#) определения понятий «экстремизм», «экстремистская деятельность» и «экстремистские материалы», приведенные в Законе «О противодействии экстремизму», оцениваются как «чрезмерно пространные и расплывчатые» и выражается озабоченность по поводу возможности использовать данные положения законодательства для неоправданного ограничения фундаментальных свобод.

⁷ В 2019 году БДИПЧ [вынесло оценку](#), что проект Закона «О митингах, собраниях и демонстрациях» не соответствует международным стандартам в части свободы собраний. Законопроект утвержден не был.

незаконные собрания и незарегистрированные объединения и предусматривают соответствующие наказания. Обременительная и позволяющая произвольное применение нормативно-правовая база в области регистрации политических партий, оценку которой БДИПЧ проводила ранее, осталась без изменений.⁸ В 2020 году были либерализованы положения законодательства, связанные со свободой перемещения внутри страны и за ее пределами, вследствие чего были отменены выездные визы, улучшена свобода выбора места жительства, что, в свою очередь, повлияло на регистрацию избирателей. Изменения, внесенные в Конституцию в 2021 году, изменили сроки проведения президентских выборов.⁹

Закон «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» от 2019 года официально предписывает равенство возможностей, в том числе, при формировании избирательных комиссий.

В 2021 году Узбекистан ратифицировал Конвенцию ООН от 2006 года о правах инвалидов (КПИ).¹⁰ В 2021 году был принят новый Закон «О правах лиц с инвалидностью», который гарантирует недискриминационное участие лиц с ограниченными возможностями в политической жизни.

V. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

Организацию выборов осуществляют Центральная избирательная комиссия (ЦИК), 14 окружных избирательных комиссий (ОИК) и 10 760 участковых избирательных комиссий (УИК).¹¹ ЦИК является постоянным органом, её члены избираются палатами *Олий Мажлиса* по рекомендации региональных *кенгашей* народных депутатов на неопределенный срок.¹² В настоящее время ЦИК состоит из 21 члена, 7 из которых женщины. Председатель ЦИК избирается из числа её членов по представлению президента.

ЦИК, при поддержке со стороны других государственных министерств и ведомств, составляет реестр избирателей, принимает административные решения по применению Избирательного кодекса, определяет календарь выборов, регистрирует кандидатов, а также подтверждает действительность результатов выборов или объявляет их недействительными. Широкие регулятивные полномочия ЦИК также включают в себя установление лимитов расходования денежных средств на проведение избирательных кампаний, выделение эфирного времени кандидатам и вынесение решений по связанным с выборами жалобам и обращениям в суд.

⁸ Согласно законодательству, для регистрации политической партии необходимо собрать 20 000 подписей от граждан, проживающих, по меньшей мере, в 8 из 14 регионов страны. Сбор подписей должен быть осуществлен в течение 3 месяцев промежуточным органом, состоящим из 50 членов. Кроме того, учредительные документы должны быть утверждены учредительным собранием. Министерство юстиции может отказать в регистрации политической партии по широкому ряду оснований. Как сообщается, в 2021 году Министерство Юстиции [отказало](#) в регистрации Социально-демократической партии «Правда и Прогресс» в связи с недостаточным количеством собранных в её поддержку подписей (в результате проверки оказалось, что из 9 879 представленных подписей 2 292 подписи были отозваны гражданами, а 42 подписи принадлежали покойным людям). Согласно сообщениям в СМИ, лидер группы, Хидирназар Аллакулов, изъявивший желание баллотироваться на пост президента в 2021 году, [жаловался](#) на провокации в процессе регистрации. Как сообщается, еще один кандидат, Жяхонгир Отажонов, ушел из политики, выразив аналогичные жалобы.

⁹ Изменения коснулись также расширения полномочий председателей обеих палат парламента и, в рамках судебной реформы, структуры судебной системы. Изменения в Конституцию могут быть внесены либо путем утверждения как минимум двумя третями членов каждой из палат парламента, либо путем референдума.

¹⁰ Республика Узбекистан подписала Конвенцию ООН о правах инвалидов от 2006 года 27 февраля 2009 года.

¹¹ Кроме того, 54 УИК организованы для избирателей за рубежом.

¹² Имеются в виду *Жокаргы Кенес* Республики Каракалпакстан, областные *кенгаши* и *кенгаш* города Ташкента.

До настоящего момента администрация выборов соблюдала все установленные законом сроки. Техническая подготовка к выборам еще продолжается. Решения и постановления ЦИК принимаются в ходе публичных и транслируемых в режиме реального времени сессий, путем открытого голосования простым большинством голосов. Решения публикуются в сети Интернет.

14 окружных избирательных комиссий, по одной от каждой административной единицы, представляют собой временные органы, которые контролируют избирательный процесс на региональном уровне. Члены ОИК назначаются Центральной избирательной комиссией по представлению региональных *кенгашей* народных депутатов. ОИК были сформированы к середине августа, количество членов в каждой комиссии варьируется от 15 до 21.¹³ В состав ОИК входят 266 членов, 39 процентов из которых (104) женщины. Однако среди председателей ОИК женщины отсутствуют. По информации ЦИК, 5 процентов членов ОИК – люди с ограниченными возможностями.

УИК организуют и проводят голосование и подсчет голосов на избирательных участках. В соответствии с недавними изменениями состав УИК увеличился, теперь в них входит от 5 до 19 членов в зависимости от размера избирательного участка. УИК были сформированы окружными избирательными комиссиями к середине сентября на основе рекомендаций от местных советов (*кенгашей*) народных депутатов, которые, в свою очередь, получили рекомендации от *махаллинских комитетов*, общественных объединений и других организаций.¹⁴ В состав УИК не могут входить члены политических партий или лица, состоящие в родственных отношениях с кандидатами. Согласно законодательству, государственные и местные органы власти обязаны оказывать избирательным комиссиям материально-техническую и оперативную поддержку. Из 142 044 сотрудников избирательных участков 46 процентов составляют женщины.

Законодательством предусмотрено несколько альтернативных методов голосования. Кроме того, при лечебных учреждениях, домах престарелых, следственных изоляторах, тюрьмах и воинских частях для избирателей созданы специальные УИК. Предусмотрена возможность досрочного голосования, причем требование о подписании избирателем конверта с заполненным им бюллетенем было упразднено, что соответствует предыдущей рекомендации БДИПЧ по обеспечению тайны голосования.¹⁵ Помимо этого, было введено несколько правовых норм, касающихся голосования за пределами страны.¹⁶

¹³ Количество членов ОИК зависит от количества избирателей, зарегистрированных в регионе.

¹⁴ Одна организация может номинировать не более половины членов одной УИК. *Махалля* – узбекская общинная структура, участвующая в многочисленных аспектах повседневной жизни граждан. Согласно Закону «Об институтах самоуправления граждан» от 1993 года, *махаллинские комитеты*, помимо прочего, оказывают финансовую поддержку при проведении свадеб, способствуют своевременной оплате налогов, содействуют правоохранительным органам в поддержании общественного порядка и безопасности, а также выступают гарантом по кредитам, выдаваемым юридическим лицам. Хотя формально *махаллинские комитеты* остаются независимыми, в 2020 году, в результате реформы местного самоуправления, инициированной президентом, *махаллинские комитеты* де-факто были интегрированы во вновь созданную структуру центрального и местного управления, состоящую из региональных отделов по поддержке *махалли*, которые подчиняются новому Министерству по поддержке *махалли* и семьи.

¹⁵ Досрочное голосование начинается за 10 дней и завершается за 3 дня до дня выборов. Избиратели, не имеющие возможности проголосовать в день выборов, могут заполнить бюллетень по месту расположения своего избирательного участка, и этот бюллетень, помещенный в конверт и запечатанный, будет храниться в сейфе до дня выборов.

¹⁶ Голосование за рубежом также предусматривает возможность досрочного голосования, мобильного голосования и досрочного мобильного голосования для наиболее населенных мест узбекской диаспоры.

Согласно законодательству, все избирательные участки должны быть доступны для людей ограниченной подвижностью. Для осуществления голосования избиратели имеют возможность прибегнуть к помощи другого лица по своему выбору. Мобильные урны для голосования могут быть доставлены по месту проживания избирателя, при условии, что на это есть причины, связанные с состоянием здоровья или иными обстоятельствами.¹⁷

В период с июня по сентябрь ЦИК провела каскадные тренинги для избирательных комиссий всех уровней. Учитывая ситуацию с пандемией COVID-19, для дня выборов были разработаны дополнительные протоколы. Согласно этим протоколам, люди с повышенной температурой тела не будут допущены в помещения для голосования, взамен им будет предоставлена возможность воспользоваться мобильной урной для голосования.¹⁸

ЦИК проводит широкомасштабные кампании разнообразного формата, направленные на просвещение и обучение избирателей, в том числе голосующих впервые. Были разработаны интерактивный веб-портал и мобильное приложение с геолокационными данными всех избирательных участков. Кроме того, совместно с различными медиа-изданиями ЦИК организовала многочисленные информационно-агитационные мероприятия. ЦИК на регулярной основе транслирует свои сессии, брифинги для прессы, видео ролики, направленные на повышение явки избирателей, а также графические материалы для социальных сетей.

VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Регистрация избирателей в стране осуществляется пассивным способом и основана на постоянном или временном месте проживания, для этого используется реестр граждан, из которого извлекаются данные о гражданах в возрасте 18 лет и старше. Единый электронный список избирателей (ЕЭСИ) ведется и управляется Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций (МРИТК) и контролируется ЦИК. ЦИК сообщила МНВ БДИПЧ, что в период с марта по май 2021 года различные государственные учреждения, в том числе министерства и *махаллинские комитеты* осуществили регистрацию избирателей посредством поквартирного обхода. В результате данного процесса ЦИК объявила предварительное количество избирателей, которое составило около 21,2 миллиона человек. Лица, отбывающие тюремное заключение за совершенные тяжкие преступления, а также лица, признанные недееспособными по решению суда, в том числе по причине интеллектуальной или психосоциальной инвалидности, не имеют права голоса, что противоречит международным стандартам в области демократических выборов.¹⁹

Списки избирателей извлекаются из ЕЭСИ и формируются отдельно для каждого избирательного участка. Каждый избиратель может быть включен в список избирателей только одного участка. Затем, путем поквартирной проверки, которая осуществляется сотрудниками УИК в настоящее время и продлится до 9 октября, в такие предварительные списки избирателей будут внесены

¹⁷ Прочие приготовления включают в себя специальные парковки, пандусы, будки для голосования, приспособленные для инвалидов колясок, а также трафареты Брайля для бюллетеней, лампы и увеличительные стекла для избирателей с нарушениями зрения.

¹⁸ В день выборов на каждом избирательном участке один работник УИК будет отвечать за санитарную обстановку. Избиратели, члены УИК и наблюдатели должны будут соблюдать протоколы профилактики COVID-19, которые предусматривают, в том числе, проверку температуры тела и ношение масок.

¹⁹ См. статьи 12 и 29 Конвенции ООН правах инвалидов (КПИ). Также см. Параграф 9.4 Коммуникации №4/2011 Комитета КПИ от 2013 года, который гласит, что Статья 29 КПИ не предусматривает каких-либо разумных ограничений и не допускает каких-либо исключений для какой-либо группы лиц с ограниченными возможностями.

необходимые корректировки. Уточненные списки будут доступны для ознакомления и внесения исправлений вплоть до дня за пять дней до выборов, таким образом, у избирателей есть возможность проверить или обновить свои данные лично или через Интернет.

Избиратели, временно проживающие в местах расположения специальных избирательных участков, включаются в списки избирателей руководителями соответствующих учреждений. Вопреки надлежущей международной практике и предыдущим рекомендациям БДИПЧ, правомочные избиратели, не включенные в списки избирателей, но фигурирующие в ЕЭСИ, могут быть включены в список избирателей соответствующей УИК в день выборов, при условии, что они предоставят удостоверение личности и подтвердят свое место проживания. Личные данные таких избирателей будут проверены в системе ЕЭСИ, доступ к которой осуществляется через компьютерные устройства, имеющиеся на всех избирательных участках и подключенные к ней.

VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Президентом Республики Узбекистан может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати пяти лет, свободно владеющий узбекским языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее десяти лет непосредственно перед выборами.²⁰ Несмотря на предыдущие рекомендации БДИПЧ, лица, признанные недееспособными по решению суда, осужденные, отбывающие тюремное заключение, лица, имеющие непогашенную судимость за умышленные преступления, а также профессиональные служители религиозных организаций не подлежат регистрации в качестве кандидатов. Политическая партия может выдвигать кандидата в президенты при условии, что она была зарегистрирована не позднее, чем за четыре месяца до дня объявления о начале избирательной кампании. Выдвигаемый партией кандидат может являться членом партии или не иметь политической принадлежности. Регистрация независимых самовыдвиженцев в качестве кандидатов не предусмотрена, что противоречит предыдущим рекомендациям БДИПЧ.

Кандидатуры номинантов должны получить общественное одобрение не менее одного процента электората. Такое одобрение подтверждается собранными подписями.²¹ Избиратели могут отдать свою подпись в поддержку более чем одного кандидата. ЦИК создала экспертную группу для верификации подлинности представленных подписей, которая провела выборочные проверки.²²

К установленному сроку – 15 сентября – ЦИК зарегистрировала пять кандидатов на пост президента, четырех мужчин и одну женщину. Ими стали Бахром Абдухалимов (СДПУ), Шавкат Мирзиёев (ЛДПУ), Нарзулло Обломуродов (ЭПУ), Алишер Кадыров (ДПУ) и Максуда Варисова (НДПУ).

²⁰ Процедура оценки степени владения языком законом не установлена.

²¹ Требуется собрать около 200 000 подписей. В законе нет четких предписаний о том, что подписи должны быть собраны от всех административных единиц. Согласно законодательству, максимальное количество подписей, собранных от одной административной единицы, не может превышать 8 процентов от общего количества собранных подписей. Это означает, что подписи должны быть собраны, по меньшей мере, от 13 из 14 административных единиц. Подписи могут собираться по месту работы, службы, учебы, проживания и в других местах, где проведение агитационных мероприятий и сбор подписей не запрещены.

²² Закон требует подвергнуть проверке не менее четверти представленных подписей.

VIII. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ

Избирательная кампания официально началась 20 сентября и завершится 22 октября в полночь.²³ В период тишины и в день выборов публикация опросов общественного мнения, в том числе, в сети Интернет, запрещена. Законодательство предусматривает обеспечение равных условий предвыборной агитации для всех кандидатов, в том числе в отношении производства и распространения агитационных материалов, организации встреч с избирателями, доступа к бесплатному эфирному времени и печатному пространству в средствах массовой информации. Все представители партий, с которыми встречалась МНВ БДИПЧ, отметили равенство условий избирательной кампании и равный доступ к СМИ.

Кандидаты могут назначать до 15 «доверенных представителей» (доверенных лиц), которые оказывают содействие в проведении избирательной кампании и представляют интересы кандидата. Доверенные лица регистрируются ЦИК. По наблюдениям МНВ БДИПЧ, с начала кампании они активно участвуют в агитационных мероприятиях в большинстве регионов. Все кандидаты зарегистрировали максимально разрешенное число доверенных лиц.²⁴

Местные органы власти и общественные ассоциации обязаны содействовать кандидатам и их доверенным лицам в организации агитационных мероприятий на недискриминационной основе. В результате изменений, внесенных в 2021 году в Избирательный кодекс, ОИК больше не участвуют в организации встреч кандидатов с избирателями. В соответствии с предыдущей рекомендацией БДИПЧ, действовавшая ранее система разрешений на проведение публичных предвыборных мероприятий была заменена на уведомление местных органов власти, которое должно быть представлено за три дня до даты мероприятия. Недавние поправки также запрещают злоупотребление государственными ресурсами, в том числе участие в предвыборной агитации государственных должностных лиц.²⁵

Избирательная кампания проводится во всех регионах, она также хорошо прослеживается в социальных сетях.²⁶ До настоящего момента, однако, между кандидатами не было замечено прямой или какой-либо значимой конкурентной борьбы. Очная агитация осуществляется на уровне общин и районов, через квартирные обходы, организованные представителями партий на местах и доверенными лицами кандидатов. Несмотря на общие меры предосторожности, связанные с COVID-19, проводятся также и более масштабные встречи с избирателями, возглавляемые кандидатами лично.²⁷ Каждая партия распространяет разнообразные агитационные материалы, в том числе листовки, партийные газеты и плакаты. На цифровых рекламных щитах в некоторых регионах демонстрируются видео ролики всех кандидатов по очереди. Социальные

²³ Кандидат от СДПУ начал свою предвыборную агитацию 29 сентября, в то время как четыре остальных кандидата проводили встречи с избирателями с самого начала периода избирательной кампании.

²⁴ Из назначенных каждым кандидатом 15 доверенных лиц ДПУ зарегистрировала 4 женщины, ЛДПУ и СДПУ зарегистрировали по три женщины, и по 2 женщины зарегистрировали НДПУ и ЭПУ.

²⁵ Руководители органов государственной власти и управления, местных исполнительных органов, военнослужащие Вооруженных сил Республики Узбекистан, Службы государственной безопасности Республики Узбекистан, других военизированных формирований, сотрудники правоохранительных органов, судьи, члены избирательных комиссий и духовенство относятся к числу тех, кому проводить агитацию запрещено. Предоставление товаров и услуг (кроме информационных), а также оплата наличными запрещены. Кандидаты могут пользоваться общественным транспортом бесплатно. Президент продолжал пользоваться служебным самолетом.

²⁶ С начала кампании МНВ БДИПЧ следит за активностями кандидатов и выдвинувших их политических партий в социальных сетях, таких как Telegram, YouTube, Facebook, и Instagram.

²⁷ Количество агитационных мероприятий, за которыми наблюдала МНВ БДИПЧ по всей стране, на сегодняшний день составило 29.

сети дают политическим партиям и некоторым кандидатам возможность донести до избирателей свои предложения, а также провести агитационные мероприятия.²⁸ Платформы избирательных кампаний сфокусированы, в основном, на улучшении социально-экономической ситуации, государственных услугах, здравоохранении, образовании, правосудии и экологической системе. На настоящий момент ни одну из этих тем нельзя назвать доминирующей в предвыборной кампании.

IX. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Финансирование избирательной кампании регулируется Избирательным кодексом и Законом «О финансировании политических партий». Изменениями, внесенными в данный Закон в 2021 году, впервые установлено обязательство о представлении промежуточной отчетности по финансированию предвыборной кампании. Дальнейшая детализация этих правовых норм обеспечивается постановлениями ЦИК.²⁹

Все расходы, связанные с проведением политическими партиями избирательных кампаний, финансируются из государственного бюджета. Путем обсуждений с политическими партиями ЦИК устанавливает размер такого финансирования.³⁰ В 2021 году на проведение предвыборных кампаний была выделена сумма в размере 15,54 миллиарда узбекских сум (1,25 миллиона евро), таким образом, каждая из пяти политических партий, выдвинувшая кандидата, получила около

3,14 миллиардов узбекских сум (250 740 евро).³¹ Собеседники из всех пяти политических партий выразили удовлетворенность размером выделенных на предвыборную кампанию средств. Неиспользованные средства должны быть возвращены в государственный бюджет после выборов или в случае отзыва кандидатом своей кандидатуры. Другие источники финансирования предвыборной кампании, в том числе собственные средства политических партий и кандидатов,

²⁸ У всех пяти политических партий имеются активные аккаунты в Instagram, Facebook, YouTube и Telegram. Исключение составляет ЭПУ, которая не присутствует в YouTube. В основном на этих ресурсах дублируются предвыборные обращения кандидатов. Степень использования кандидатами социальных систем варьируется. Кандидат от НДПУ отсутствует в Instagram, Facebook, YouTube и Telegram, а кандидаты от ЛДПУ и СДПУ присутствуют во всех из них. Кандидаты от ЭПУ (Instagram, Telegram) и ДПУ (Instagram, Facebook, Telegram) имеют ограниченное присутствие в социальных сетях. Все каналы социальных сетей кандидата от ЛДПУ ведутся пресс-службой президента.

²⁹ Постановления ЦИК №969 от октября 2019 года и изменениями от июля 2021 года и, частично, №1068 от апреля 2021 года и изменениями от июля 2021 года устанавливают правила и процедуры проведения избирательной кампании и финансирования выборов, требуют возврата донорам частных взносов, устанавливают сроки представления отчетности по финансированию избирательной кампании, а также определяют формат заключительного отчета.

³⁰ Политические партии, имеющие фракцию в парламенте, имеют право на ежегодное государственное финансирование, размер которого равен общему числу зарегистрированных избирателей, умноженному на 0,4 евро (1 евро составляет примерно 12 495 узбекских сумов). В 2020 году государственное финансирование уставной деятельности партий было осуществлено на сумму 83,7 млрд. узбекских сумов (6 610 560 евро), что составило 80 процентов совокупного дохода всех партий (105,2 млрд. сум). Политические партии могут получать частные пожертвования для финансирования своей обычной уставной деятельности, при этом предельная сумма пожертвований от юридических лиц составляет 1 350 000 000 сум (106 500 евро), а от физических лиц – 135 000 000 сум (10 660 евро). Иностранцы или анонимные пожертвования запрещены.

³¹ ЦИК должна осуществить перевод средств для проведения предвыборных кампаний на счета политических партий в течение одного рабочего дня после регистрации кандидата от данной партии. Все расходы, связанные с избирательной кампанией и понесенные политическими партиями до такого перевода, должны быть возмещены из данных средств сразу после их получения.

частные источники или взносы в натуральной форме, запрещены. Такие взносы должны быть возвращены донорам.

Требования в отношении представления отчетности по финансированию избирательной кампании включают в себя промежуточный отчет в ЦИК, который должен быть представлен за 5 дней до выборов, и заключительный отчет, представляемый через 20 дней после объявления результатов. Оба отчета должны содержать информацию о расходовании средств на цели предвыборной агитации и быть опубликованы на вебсайтах политических партий и в печатных СМИ. Счетная палата проводит только *ex post* финансовый аудит, срок которого наступит в начале следующего календарного года. В соответствии с предыдущей рекомендацией БДИПЧ результаты аудита будут опубликованы.³²

X. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Для медиа-среды Узбекистана характерно большое количество государственных и частных медиа-изданий, функционирующих в рамках ограниченного рынка рекламы.³³ Несколько собеседников МНВ БДИПЧ отметили улучшение медиа-климата в последние годы, в том числе, улучшение доступа к информации и повышение возможности критической оценки некоторых социальных и политических вопросов.³⁴ Тем не менее, собеседники МНВ БДИПЧ указали и на то, что многие давнишние проблемы, такие как запугивание и преследование журналистов и блогеров, а также ограничительная правовая среда в области регулирования СМИ, продолжают иметь место. По мнению большинства собеседников МНВ БДИПЧ, оба эти фактора вносят весомый вклад в широко распространенное явление самоцензуры. Хотя доступ ко многим ранее заблокированным вебсайтам местных и международных медиа-изданий и организаций по правам человека был восстановлен в 2019 году, некоторые такие сайты все еще остаются недоступными на всей территории страны.³⁵ Со 2 июля доступ к таким социальным сетям, как Twitter, TikTok и VKontakte, а также к мессенджерам Skype и WeChat, блокируется.³⁶

Конституция гарантирует свободу речи и право на доступ к информации. Тем не менее, средства массовой информации несут ответственность за опубликованную информацию и должны получать предварительное одобрение на публикацию материалов на религиозные темы.³⁷ Хотя изменения,

³² Партии также обязаны представлять свои ежегодные финансовые отчеты в Законодательную палату *Олий Мажлиса*, Министерство Юстиции, Министерство финансов и Налоговый комитет.

³³ В ходе Центрально-азиатской конференции СМИ, организованной в сентябре 2021 года Представителем ОБСЕ по свободе СМИ, Заместитель министра иностранных дел [объявил](#), что в Узбекистане действуют 736 государственных и 1 180 частных медиа-изданий. Медиаселлер, *International Media Service*, [оценил](#) весь рекламный рынок 2020 года в 42 миллиона евро, 67 процентов объема которого (28,1 млн. евро) распространяется посредством телевидения.

³⁴ Первое в истории интервью Президента Мирзиёева узбекскому государственному медиа-изданию *Yangi Uzbekiston* было опубликовано 17 августа 2021 года.

³⁵ Например, согласно сообщениям наблюдателей МНВ БДИПЧ, вебсайты узбекских редакций *Радио Свобода/Радио Свободная Европа*, ТВ-канал на русском языке *Настоящее Время TV* или базирующееся в США издание *Foreign Policy* недоступны по всей стране. Также недоступны вебсайты таких организаций по правам человека, как Международная федерация правозащитников *Front Line Defender*, Комитет по защите журналистов и Евразийское (русское) издание *Amnesty International*.

³⁶ 2 июля орган контроля в сфере коммуникаций, *UzKomNazorat*, объявил об ограничении доступа к пяти социальным сетям в связи с их несоответствием изменениям, внесенным в январе 2021 года в Закон «О персональных данных». Закон требует, чтобы интернет-сервисы хранили данные узбекских пользователей внутри страны.

³⁷ Не далее чем 21 июня 2021 года Чиланзарский районный суд г. Ташкента наложил штрафы на два вебсайта, *kun.uz* и *azon.uz*, якобы за публикацию религиозных материалов без получения предварительного разрешения от Государственного комитета по делам религий. См. также [отчет](#) Комитета по защите журналистов.

внесенные в 2020 году в Уголовный кодекс, исключили лишение свободы из мер, применяемых к таким правонарушениям, как клевета и оскорбление, эти нарушения продолжают оставаться уголовными преступлениями, наказуемыми наложением штрафов, исправительными работами или домашним арестом. Изменения в Уголовный кодекс, внесенные в течение последних двух лет, распространили на онлайн-издания и социальные сети ответственность за клевету и оскорбление, в том числе за клевету и оскорбление в адрес президента, а также за распространение паники и публикацию ложной информации о распространении опасных инфекционных заболеваний.³⁸ Журналисты сталкиваются с наложением штрафов за оскорбление достоинства граждан и распространение ложной информации, а блогеры и владельцы вебсайтов несут ответственность за контент третьих лиц и комментарии, получаемые пользователями.³⁹

В Избирательном кодексе определены лишь общие рамки поведения СМИ во время избирательной кампании, более детально эти аспекты проработаны в постановлении ЦИК, принятом в апреле 2021 года. Законодательство предусматривает выделение бесплатного эфирного времени и печатного пространства только в государственных средствах массовой информации. 17 сентября ЦИК выделила каждому кандидату по 3,5 часа на каждом из 5 государственных ТВ-каналов республиканского масштаба и по 140 минут – на каждом из 13 региональных каналов, а также предоставила печатное пространство в 6 республиканских и 26 региональных газетах. Также, для того чтобы обеспечить кандидатам возможность проведения дебатов, ЦИК зарезервировала время в каждую субботу в течение периода избирательной кампании на пяти республиканских государственных телевизионных каналах. Кандидаты, однако, еще должны договориться о проведении таких дебатов. Постановления ЦИК также предусматривают возможность предоставления кандидатам, на равных условиях, платного эфирного времени и печатного пространства как государственными, так и частными СМИ, и гарантируют всем кандидатам равное освещение. Тем не менее, обзор официальной деятельности кандидатов на занимаемых ими должностях не рассматривается как агитационные мероприятия и, следовательно, не регламентируется такими постановлениями.

Узбекский регулятор в области средств массовой информации, Агентство информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента исполняет задачу по мониторингу СМИ во время избирательной кампании и представляет в ЦИК ежедневные отчеты. К сожалению, после дня выборов, обнародованию подлежит только заключительный отчет по мониторингу. 20 сентября МНВ БДИПЧ начала качественный и количественный мониторинг шести телевизионных каналов и шести онлайн медиа-изданий.⁴⁰

XI. УЧАСТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Узбекистан – многонациональная страна. Согласно официальным статистическим данным, этнические узбеки составляют 83,8 процента населения, а другие крупные этнические общины

³⁸ 19 апреля 2021 года Служба государственной безопасности [возбудила](#) уголовное дело против блогера Валиджона Каланова за оскорбление президента. 20 ноября 2020 года регулятор СМИ предупредил три крупнейших новостных вебсайта [Gazeta.uz](#), [Podrobno.uz](#), и [Daryo.uz](#) о «серьезных правовых последствиях» за публикацию «непроверенной информации». Это произошло после того, как указанные вебсайты сообщили о существенных расхождениях между данными Министерства здравоохранения и администрацией президента о пациентах, госпитализированных с COVID-19.

³⁹ Уголовный кодекс не дает четкого определения понятию «оскорбление достоинства» и обычно прибегает к лингвистическому анализу.

⁴⁰ ТВ-каналы: *O'zbekiston* (государственный), *O'zbekiston 24* (государственный), *Mening Yurtim*, *Sevimli*, *UzReport*, *ZO'R TV*. Вебсайты: *Daryo.uz*, *Gazeta.uz*, *Kun.uz*, *Podrobno.uz*, *Qalampir.uz*, *Repost.uz*.

представлены таджиками, казахами, русскими и каракалпаками.⁴¹ Последние, в основном, проживают в Каракалпакстане, имеющем статус суверенной республики.

Конституция обеспечивает гражданам равные права и свободы без дискриминации по национальному признаку. Согласно информации ЦИК, все пять кандидатов, баллотирующиеся на предстоящих президентских выборах, – узбеки. Избирательным кодексом предусмотрена возможность печати бюллетеней для голосования на узбекском и, по решению ОИК, других языках, используемых большинством населения района. В некоторых округах бюллетени будут напечатаны на русском и каракалпакском языках. Некоторые избирательные материалы, в том числе связанные с законодательством и постановлениями ЦИК, были изданы на узбекском, русском и каракалпакском языках. Большая часть агитационных мероприятий, которые наблюдала МНВ БДИПЧ по сегодняшний день, проходила исключительно на узбекском языке, и только на некоторых из них звучали отдельные сообщения на языках национальных меньшинств. В дополнение к узбекскому, русскому и каракалпакскому языкам, наблюдатели БДИПЧ отметили наличие некоторых агитационных материалов на казахском и таджикском языках.⁴²

ХП. ЖАЛОБЫ И ОБРАЩЕНИЯ В СУД

Порядок урегулирования споров, связанных с выборами, устанавливается Избирательным кодексом, Кодексом об административном судопроизводстве, Законом «Об обращениях физических и юридических лиц» и постановлениями ЦИК.⁴³ В настоящее время страна проходит через процесс реформирования судебной системы, которая изменила, среди прочего, территориальную юрисдикцию административных судов.⁴⁴ Изменения, внесенные в Избирательный кодекс в 2021 году, устранили параллельные способы разрешения связанных с выборами споров, что соответствует одной из предыдущих рекомендаций БДИПЧ; также были сокращены процессуальные сроки.

Жалобы, связанные с выборами, могут подаваться избирателями (индивидуально, коллективно, а также от имени юридических лиц), кандидатами и политическими партиями, номинировавшими их, доверенными лицами и наблюдателями. Лишь кандидаты и уполномоченные представители партий имеют право обжаловать решения УИК о результатах выборов и потребовать пересчета голосов. Избирательные комиссии, включая ЦИК, рассматривают жалобы о нарушениях Избирательного кодекса в качестве первой инстанции, их решения могут быть обжалованы в судебном порядке. Хотя законом не установлены сроки подачи жалоб, избирательные комиссии должны принять решения по этим жалобам в течение трех дней.⁴⁵ Жалобы на действия или

⁴¹ Перепись населения не проводилась в течение более чем 30 лет. Перепись, запланированная на ноябрь 2020 года, была отменена из-за пандемии COVID-19. Новый срок был перенесен на 2023 год.

⁴² ЦИК сообщила МНВ БДИПЧ, что УИК получили материалы на таджикском, казахском, туркменском и кыргызском языках. Эти материалы были также размещены на вебсайте ЦИК.

⁴³ Постановления ЦИК №1065 (принятое в апреле 2021 года с изменениями от июля 2021 года) и №1066 (принятое в апреле 2021 года с изменениями от июля 2021 года).

⁴⁴ Два низших уровня административных судов (городской и районный) были упразднены, вместо них были созданы межрайонные административные суды. Также была внедрена онлайн-система подачи жалоб через портал электронного правительства. Президент удерживает сильное влияние на формирование судебной власти, в его полномочия входит назначение 20 из 21 членов Высшего судейского совета, назначение и освобождение от должности председателей и заместителей председателей судов областей и города Ташкента, назначение судей Верховного и Конституционного судов.

⁴⁵ Исключения составляют жалобы о регистрации избирателей, которые должны быть рассмотрены в течение 24 часов. Кроме того, все жалобы, поступившие менее чем за 6 дней до выборов и в день выборов, должны быть рассмотрены незамедлительно. Данное правило распространяется также и на жалобы, поступившие в административные суды.

решения избирательной администрации должны быть переданы в административные суды в течение пяти дней и рассмотрены – в течение трех дней. Возможность обжалования бездействия законом прямо не прописана. Рассмотрение жалоб в отношении решений ЦИК относится к юрисдикции Верховного суда. Судебные решения, связанные с выборами, должны исполняться незамедлительно.⁴⁶

На сегодняшний день ЦИК жалоб не получала, были получены лишь запросы от избирателей о предоставлении информации по организационным аспектам избирательного процесса.⁴⁷ Жалобы в избирательные комиссии более низкого уровня или судебные органы не поступали.

XIII. ГРАЖДАНСКИЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Наблюдение за выборами предусмотрено законом и более детально регулируется постановлениями ЦИК. Подать заявку на аккредитацию в качестве наблюдателя могут международные организации, а также иностранные государства. На настоящий момент ЦИК аккредитовала 380 международных наблюдателей. Закон позволяет наблюдение за выборами со стороны агентов политических партий, представителей СМИ и членов *махаллинских комитетов*, но не предусматривает общегражданского наблюдения, несмотря на предыдущую рекомендацию БДИПЧ.⁴⁸ Аккредитация в качестве наблюдателя наделяет правом наблюдать за всеми этапами избирательного процесса.

XIV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ БДИПЧ

МНВ БДИПЧ начала свою работу 15 сентября. Глава МНВ БДИПЧ встретился с Председателем ЦИК, Первым заместителем Министра иностранных дел, кандидатами, лидерами и представителями политических партий, СМИ, дипломатического и международного сообщества. Парламентская ассамблея ОБСЕ (ПА ОБСЕ) и Европейский парламент также планируют направить свои делегации для наблюдения за днем выборов. Для данных выборов действующий Председатель ОБСЕ назначил господина Рейнхольда Лопатка Специальным координатором и руководителем краткосрочной миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами. Делегацию от ПА ОБСЕ возглавляет госпожа Даниэла Де Риддер. МНВ БДИПЧ и Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане действуют самостоятельно, в рамках своих мандатов.

***Английская версия данного отчета является единственным официальным документом.
Неофициальные переводы доступны на узбекском и русском языках.***

⁴⁶ Согласно Кодексу об административном судопроизводстве, эти решения могут быть пересмотрены, если появятся новые обстоятельства, по инициативе партий или прокурора. На такие апелляции не распространяются ускоренные процедуры, установленные законодательством о выборах; при обнаружении новых обстоятельств они могут быть возбуждены в течение месяца и должны быть рассмотрены тем же судом в течение одного месяца.

⁴⁷ По состоянию на 5 октября поступила 1 417 запросов от избирателей об изменении избирательного участка. Эти запросы поступили через онлайн-портал регистрации избирателей, 880 запросов были удовлетворены, 292 отклонены (в основном по причине повторного обращения) или сняты самими заявителями, а 245 – ожидают рассмотрения.

⁴⁸ Возможность наблюдения со стороны *махаллинских комитетов* была добавлена в законодательство в период проведения Парламентских выборов 2019 году.