

# ОБСЕ полна решимости выполнить свою расширенную повестку дня на 2007 год



## МАРТИН НЕСИРКИ И ДОВ ЛИНЧ

Встречи Совета министров редко заканчиваются облегчением груза задач, возлагаемых на ОБСЕ, но, как правило, задают курс дальнейшей работе.

Исключением не стала и декабрьская встреча в Брюсселе. Министры, представляющие 56 государств-участников, согласовали расширенную повестку дня, охватывающую все три области, или измерения работы по обеспечению безопасности, и приняли решения, направленные в известной мере на реформирование Организации. Все они задают ориентиры для испанского Председательства на этот год и для ОБСЕ в целом.

“Бельгия приложила немало усилий по всем, можно сказать, направлениям для восстановления лучшей сбалансированности трех измерений

безопасности – трех “столпов”, на которых стоит ОБСЕ”, – сказал министр иностранных дел Карел де Гухт, который исполнял обязанности Действующего председателя в 2006 году и представлял принимающую сторону на встрече Совета министров, проходившей в просторном Брюссельском выставочном центре (“Хейзел”) в пригороде бельгийской столицы.

В военно-политической области министры договорились о том, чтобы продолжить работу по решению проблем, касающихся легкого и стрелкового оружия, в частности, в области его незаконной перевозки воздушным транспортом. [На совещании в Вене 21 марта эксперты обсудили возможность создания механизма, который позволит обмениваться информацией о правилах и национальном законодательстве относительно мер импортного и экспортного контроля в секторе

Завершающий срок своих полномочий Действующий председатель, министр иностранных дел Бельгии Карел де Гухт знакомится с планом расстановки участников групповой фотосъемки по случаю встречи Совета министров в Брюсселе.  
Фото: Белга/Бенуа Доппаны

авиаперевозок. Была также рассмотрена возможность подготовки руководства по лучшей практике.]

ОБСЕ будет также сотрудничать с другими субъектами в выполнении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН, которая направлена на предупреждение распространения оружия массового уничтожения.

Борьба с терроризмом – приоритетное направление деятельности для испанского Председательства – остается в центре внимания по мере того как ОБСЕ ведет поиск путей к предотвращению использования паспортов и Интернета в преступных или террористических целях. Россия и Соединенные Штаты планируют совместными усилиями провести в Вене с 31 мая по 1 июня конференцию, на которой будут рассмотрены возможности для сотрудничества частного и государственных секторов в противодействии угрозе терроризма.

“Испания стала жертвой бесчеловечных деяний, и она принимает решительные политические меры для противодействия им, призывая в то же время Организацию обеспечить признание и защиту интересов жертв”, – сказал в Брюсселе министр иностранных дел Испании Мигель Анхель Моратинос.

В экономических и экологических вопросах министры договорились о том, что Организация продолжит работу, начатую в 2006 году по проблематике транспорта, в частности в Центральной Азии. Эксперты проведут совещание на эту тему в Душанбе (Таджикистан), возможно, в октябре текущего года и конкретно сформулируют роль транспорта в более широком контексте безопасности.

Министры также договорились о том, что Постоянный совет, будучи основным регулярно заседающим органом для принятия решений в ОБСЕ, должен укреплять диалог в области энергетической безопасности и содействовать повышению информированности о работе “Большой восьмерки” по проблемам изменения климата.

В Бухаресте 7-8 июня будет проведена важная конференция по борьбе с дискриминацией, а Испания примет у себя моло-

дежный форум перед встречей Совета министров в Мадриде. Оба мероприятия проводятся в соответствии с решениями, принятыми министрами в Брюсселе по гуманитарным аспектам безопасности. Мероприятия по борьбе с торговлей людьми также были в центре внимания Брюссельского совещания, и ожидается, что в 2007 году одной из главных тем станет борьба с сексуальной эксплуатацией детей.

С учетом того, что усилия по борьбе с незаконной торговлей находятся на стыке различных областей безопасности и увязаны с усилиями по борьбе с организованной преступностью, Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо учредил целевую группу для содействия формированию экспертного потенциала в этой области.

Роль Генерального секретаря в ряде областей подверглась небольшой корректировке в рамках согласованных в Брюсселе реформ с целью повышения эффективности Организации. Ему также было поручено внедрить практику подготовки и исполнения “бюджета по программам, ориентированного на получение конкретных результатов”, цель которой – добиться более наглядного измерения того, насколько эффективно Организация добивается реализации поставленных перед нею задач. Под эгидой Постоянного совета была создана структура из трех комитетов для содействия достижению сбалансированности трех измерений безопасности и повышению эффективности подготовительной работы.

Министрам не удалось достичь требуемого консенсуса по поводу предложения Казахстана взять на себя председательство в ОБСЕ в 2009 году, и они решили вернуться к этому предложению не позднее следующей встречи Совета министров, которую планируется провести в Мадриде 29-30 ноября.

**Мартин Несирки является пресс-секретарем ОБСЕ, а Дов Линч – старшим советником Генерального секретаря.**



Карел де Гухт и Мигель Анхель Моратинос беседуют с министром иностранных дел Хорватии Колиндой Грабар-Китарович и министром иностранных дел Греции Теодорой Бакояннис.

БЕЛЛА ВЕНА / ДОПЛАТ





ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО

## Новый Дон Кихот ждет своего часа

Беседа в непринужденной обстановке: (сидят на переднем плане) завершающий пребывание на посту Действующего председателя ОБСЕ министр иностранных дел Бельгии Карел де Гucht и заместитель главы канцелярии министра иностранных дел Вальтер Стивенс; (стоят на заднем плане) посол де Кромбрюгге, административная помощница делегации Бельгии в Вене Соня Ван Ньювенхюйзе и специальный представитель бельгийского Действующего председателя Пьер Шевалье.  
Фото: Белга/Бенуа Доппань

### ПОСОЛ БЕРТРАН ДЕ КРОМБРЮГГЕ

В тот момент, когда мы завершили работу в Брюсселе над впечатляющим числом текстов, посвященных борьбе с терроризмом, организованной преступностью, эксплуатацией людей и таким проблемам, как транспорт, энергетическая безопасность, миграция, терпимость и свобода СМИ, не говоря уже о других вопросах, раздались аплодисменты, и на короткий миг даже воцарилась атмосфера безотчетной радости. Мне подумалось: «Может быть, у нас все-таки есть единомышленники с делегациями».

Буду с вами откровенен. Весь прошедший год – как для Председательства в Брюсселе, так и для меня самого и моей команды в Вене – был периодом тяжелых испытаний. Это была нелегкая, но захватывающая борьба, сродни восхождению

на пик или горную вершину. Поэтому я не ропщу, у нас были свои моменты торжества победы.

Долгое восхождение на вершину само по себе согревало наши сердца. В голову приходила мысль, что Сизиф был счастливым человеком. Мы осознали, что, в конце концов, ОБСЕ может постепенно пойти в правильном направлении. Мы также почувствовали, что о политическом застое не может быть и речи: нам необходимо постоянно двигаться вперед, используя все ресурсы человеческого разума.

Есть ли еще среди делегаций те, что возражают? Возможно, да. И в этом случае мы приносим им свои извинения, но не испытываем при этом сожаления.

Французский баснописец Жан де ля Фонтен поведал миру замечательную притчу о мельнике, путешествующем по дорогам легендарного Про-

ванса с сыном и ослом. Первая группа путников, повстречавшихся им в дороге, не обошлась без комментариев по поводу его глупости, намекая на то, что выючное животное идет без поклажи. Послушав их, мельник взгромоздился верхом на осла. Вторая группа путников также не могла удержаться от замечаний, дескать, как ему не стыдно, что ребенку приходится идти пешком. Мельник спешился и вместо себя усадил на осла своего сына. Третья группа путников никак не могла взять в толк, почему это старик идет пешком, а мальчик едет верхом. Мельник взобрался на мула, усадив мальчика позади себя. При виде этой сцены четвертая группа путников разразилась стенаниями по поводу того, что бедное животное перегружено, что с ним плохо обращаются, и стала грозить доносом на мельника.

“Тот, кто надеется угодить каждому встречному и отцу, должен быть безумцем”, – такова мораль басни де ля Фонтена.

Но в ОБСЕ нет ничего похожего! Здесь каждый хочет править всеми остальными, и никто не хочет быть исполнительным гражданином. Напрашивается унаследованный еще с древнегреческих времен вопрос: так где же “полис” (город – государство)?

Мы представляем собой широкое объединение 56 государств-участников, причем основательно децентрализованное, с многочисленными ответвлениями, обладающими почти полной свободой действий. Мы – организация, где не принято признавать чье-то лидерство.

Кстати говоря, – и здесь я открываю скобки – один из приятных моментов Председательства состоит в получении всевозможной почты, некоторые образцы которой в меньшей степени связаны с деятельностью ОБСЕ, чем другие, а некоторые просто забавны. В самом начале 2006 года я получил письмо, с которым я сам себе пообещал ознакомить вас в должное время. Оно пришло от некоего господина Мартина Джона Келланена из Лондона. У меня нет никакого представления, что это за парень, и какое он имеет отношение к ОБСЕ.

Содержание его письма было кратким и незатейливым: “Дорогой Председатель, я преклоняюсь перед Вами”. Великолепно! Как такое пришло в голову этому парню, подумалось мне. Многообещающее начало! Перед моим мысленным взором пронеслось краткое, но красочное видение и больше ничего, смею вас заверить. На раннем этапе нашего председательства я не стал ни с кем делиться содержанием этого письма. Боялся быть неправильно понятым.

Однако вернемся к нашей теме. Свобода действий, которая позволена нашим институтам, операциям на местах, представителям, прикомандированным сотрудникам и т. д., поистине вдохновляет. Несомненно, что каждый день совершается весьма полезная и конструктивная работа. Я лично никогда не упускаю случая подчеркнуть это при любой удобной возможности. И все же – как подмечают те, кто поглубже ознакомился с деятельностью нашей Организации, – преемственность и последовательность не входят в число добродетелей ОБСЕ. Система оказывает недостаточную поддержку автономным подразделениям, в то время как свободное творчество последних, если и имеет место, то чаще, чем этого хотелось бы, остается мелкомасштабным и недолговечным.

От кого-то я услышал образное сравнение ОБСЕ с глупым насекомым, которое полжизни тратит на то, чтобы свить необходимый ему кокон, а вторую половину жизни – на то, чтобы из него вырваться. Аналогия, возможно, и натянутая, но образ заставляет все же задуматься.

На протяжении целого года Председатель мечется из конца в конец по всему пространству ОБСЕ, будучи вынужден заниматься различными ЧП, бороться с чинимыми препятствиями, и при этом он не может полагаться на то, что мириады различных инициатив каким-то естественным образом сами по себе сольются в единое русло, и из всех сил старается хоть в какой-то мере удерживать их вокруг единой линии. А затем ему приходится отчаянно объяснять, что же на самом деле произошло, даже когда это не совсем ясно и ему самому.

Свобода инициативы, возможно, и является ключевой идеей нашей системы, однако без соответствующей структуры и хотя бы минимального порядка ОБСЕ не в силах выполнять долгосрочные функции, которые от нее по праву ожидают государства-участники.

Поль Клодель однажды воскликнул: “О, Господь, я свободен! Так освободи же меня от этой свободы!” Сегодня ОБСЕ грозит переход в такую стадию, на которой она может стать жертвой своей чрезмерной децентрализации, а ее различные ветви будут действовать в ущерб друг другу. Не об этом ли свидетельствует недавний кризис вокруг карикатур? Принятые в Брюсселе решения в какой-то степени направлены на устранение проблемы децентрализации. И их следует скрупулезно выполнять.

Мои слова, возможно, звучат апокалиптически, но я не испытываю тревоги. Причина проста – достаточно взглянуть на календарь. Председательство в ОБСЕ – это время тяжких и неблагодарных усилий, но подходит 1 января, и за углом уже появляется следующий на очереди кандидат, готовый подхватить знамя и нести его вперед.

“В нашем мире всегда найдется благородный рыцарь, новый Дон Кихот. Безвестный герой-мученик, наделенный неумной добротой, неподкупной честностью и чрезмерно прозрачной бесхитростностью. Благородная, щедрая личность, чей ум находится в плену гротескных иллюзий. Некое возвышенное существо, которое в ответ на свою неброскую и чистосердечную добродетель получает жестокое обхождение, тумачи, пинки, и побои...”

Вам известен кто-либо подобный? Мне такой человек известен, и я его боготворю, он безумец – и в то же время лучший представитель человечества”.

(Благодарю тебя, Сервантес, за твои весьма уместные цитаты.)

Карлос Санчес де Боадо! Позвольте мне торжественно передать в Ваши руки символы Председательства. Это, в первую очередь, председательский молоток. Но примите и подушку, призванную украсить “антикризисное кресло”, которое Вам следует постоянно держать в своем кабинете. Согласно легенде, это кресло с подушкой обладает способностью снимать фронтальный настрой посетителей и побуждает их трудиться на благо мира, а значит – в интересах ОБСЕ и, соответственно, Председателя.

Кроме того, эта подушка может служить неплохой защитой от ударов, пинков и тумачков.

Удачи Вам и в добрый путь, начинающийся 1 января 2007 года!

*Статья представляет собой адаптированный вариант шуточных замечаний, зачитанных послом Берtrandом де Кромбрюгге перед представителями государств-участников в Хофбурге 21 декабря 2006 года. Встреча состоялась по случаю окончания срока его полномочий на посту Председателя Постоянного совета в период бельгийского председательства.*