



**Organization for Security and Co-operation in Europe**  
**Secretariat**

RC.DEL/350/10  
26 November 2010

Original: RUSSIAN

---

**Conference Services**

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE**

**26 November – 28 November 2010**

**Astana**

**WORKING SESSION 4**

**Freedom of the Media**

**(continuation)**

Statement by the **Russian Federation**

An English translation will be circulated later.

ДЕЛЕГАЦИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF  
THE RUSSIAN FEDERATION

ОБЗОРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ  
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ  
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ  
(Астана, 26 - 28 ноября 2010 года)

---

**Свобода средств массовой информации**  
(26 ноября 2010 года)

Уважаемый господин Председатель,

Уважаемые коллеги,

Дамы и господа,

Наиболее перспективным направлениям развития в сфере информационно-коммуникационных технологий в России уделяется особое внимание. Задачи главой государства Д.А.Медведевым сформулированы предельно четко: «На территории всей страны в течение пяти лет обеспечить широкополосный доступ в Интернет, осуществить переход на цифровое телевидение и мобильную связь четвертого поколения». В рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы» еще год назад началась цифровизация телевидения одновременно в западных регионах страны (в Калининграде, в Ленинградской области), в Сибири и на Дальнем Востоке (на границе Хабаровского края с Китаем). В текущем году осуществлялась масштабная работа по совершенствованию национальной нормативно-правовой базы в области цифрового телерадиовещания, при этом важнейшими критериями являлись обеспечение свободы массовой информации в соответствии с международными стандартами и гарантирование общедоступности «цифры». Со всей убедительностью Президент России заявил

об этом на специально созванном им 22 ноября с.г. совещании по вопросам развития цифрового телерадиовещания в стране.

Усилия концентрируются на формировании условий для перехода к информационному обществу. 20 октября с.г. Председатель Правительства России В.В.Путин подписал распоряжение об утверждении государственной программы «Информационное общество (2011-2020 годы)», основная цель которой – получение гражданами преимуществ от применения информационных и телекоммуникационных технологий за счет обеспечения равного доступа к информационным ресурсам.

При решении проблемы «упорядочения» Интернета российское государство не намерено никоим образом прибегать к волевым методам. Напротив, Президент Российской Федерации выступает за развитие Интернета, поощряет его конкуренцию с традиционными СМИ, считает его весьма перспективным, стимулирует развитие такого направления как предоставление государственных услуг в режиме «онлайн». Ярким примером реальной, а не декларативной демократии является возможность гражданам обратиться непосредственно к главе государства через электронные приемные, которые открываются в 48 регионах страны. Такой прием граждан в режиме видеоконференции Президент России провел несколько дней тому назад.

Д.А.Медведев убежден, что необходимо как можно активнее использовать высокие технологии в медийном пространстве, он твердо привержен идее сохранения Интернета как форума для свободного обмена мнениями, свободы выражения и получения плюралистической информации. Такой подход полностью подтверждается положениями российского законодательства и правоприменительной практикой.

В соответствии с ч. 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом». Данное положение основного закона гарантирует полную свободу доступа к Интернету, достаточно

соблюдать установленные федеральными законами требования к распространению информации и охране объектов интеллектуальной собственности. В соответствии с международными стандартами ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами лишь в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Отдельных положений, регулирующих право на доступ к Интернету, а также его контент, в российском законодательстве не существует. Действуют общие нормы права, которые регулируют не сам по себе Интернет, а общественные отношения, возникающие в связи с использованием сети. Выражение мнений в Интернете в настоящее время практически ничем не ограничено. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» определяет, что государственное регулирование в сфере применения информационных технологий предусматривает создание условий для эффективного использования в Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет.

Если Интернет-сайт зарегистрирован как средство массовой информации (такая регистрация - дело сугубо добровольное) в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации», то к нему применяются положения ст.4 Закона, в соответствии с которой не допускается использование средств массовой информации в том числе в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости.

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций за период с 1 января 2007 г. по 30 июня 2010 г. вынесла 11 предупреждений редакциям электронных СМИ за нарушения статьи 4 Закона «О СМИ».

Интернет-сообщество в России весьма опасалось «цензурной атаки» на форумы в глобальной сети в связи с выработкой постановлений Пленума Верховного Суда РФ «О практике применения судами Закона «О СМИ». Сеть изобиловала алармистским материалами на этот счет. Однако страхи оказались беспочвенными: Верховный Суд, по сути, освободил Интернет-форумы от модерации, установив всего лишь внятную и крайне либеральную процедуру предъявления претензий к СМИ по поводу материалов, размещенных на сайте читателями (ответственность для Интернет-СМИ наступит лишь в том случае, если после обращения надзорного ведомства редакция не отреагирует на претензию о злоупотреблении свободой слова). Необходимо в этой связи напомнить, что цензура в России прямо запрещена Основным законом.

По заключению Представителя ОБСЕ по свободе СМИ г-жи Д.Миятович, Постановление (она лично присутствовала при голосовании по первому документу в Верховном Суде РФ 15 июня с.г.) предусматривает большую юридическую защищенность журналистов и Интернет-СМИ.

Следует отметить, что 1 июля с.г. в России вступил в силу Закон «Об обеспечении доступа к информации», в рамках которого все российские суды публикуют свои решения в Интернете, делая их доступными для граждан. Верховный Суд обнародовал уже более 2 000 000 своих документов.

Согласно решениям районных и городских судов субъектов Российской Федерации за период 2007-2010 гг. было вынесено 115 обвинительных приговоров за распространение экстремистских материалов в сети Интернет, которые внесены в Федеральный список экстремистских материалов, опубликованный на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации.

Российским законодательством санкции в виде блокирования доступа к сайтам не предусмотрены, такие санкции применяются только по решению суда, например, в случае признания размещенного на них контента экстремистскими материалами на основании части 3 статей 1 и 12 Закона «Об экстремизме».

В рамках прошедшего 12-19 апреля с.г. в г. Сальвадор (Бразилия) XII Конгресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию представителями МВД России было поддержано предложение о разработке Конвенции ООН против киберпреступности. При подготовке проекта Конвенции ООН, по мнению представителей российских правоохранительных органов, целесообразно рассмотреть вопрос о возможности создания механизмов международного правового регулирования в сфере распространения экстремизма в Интернете.

В настоящее же время мировая и отечественная практика свидетельствует о том, что наиболее эффективным способом противодействия распространению противоправного контента в сети Интернет является общественно-государственное партнерство. В России имеются «горячие линии», принимающие от пользователей сети Интернет сообщения о таком контенте на условиях полной или относительной анонимности.

Одна из таких «горячих линий» - Центр безопасного Интернета в России - является членом ассоциации INHOPE с 2009 года. С этого же года функционирует Горячая линия Фонда Содействия развитию сети Интернет «Дружественный Рунет», являющегося некоммерческой организацией. На данную линию имеет возможность обратиться любой пользователь сети Интернет, располагающий информацией о ресурсах, содержащих негативный контент, прежде всего – порнографические изображения с участием несовершеннолетних.

Разумеется, степень свободы слова зависит от тех правовых норм, которые международное сообщество и государство вырабатывают для СМИ. Но эта свобода зависит и от самого журналистского корпуса – от тех моральных

ограничений и профессиональных стандартов, которые медиа-сообщество устанавливает само для себя. Саморегулирование – лучший способ избежать государственного регулирования. Кстати, в последний период на различных форумах закономерно ставится вопрос: не пора ли членам Интернет-сообщества выработать некие этические нормы, подобные тем, которыми руководствуются лучшие представители традиционных СМИ?

О спорах, связанных с деятельностью СМИ: они могут эффективно разрешаться во внесудебном порядке – Пленум Верховного Суда РФ специально указал на возможность обращения в Общественную коллегия по жалобам на прессу, которая в силу ее Устава, одобренного 14 июля 2005 года, рассматривает информационные споры, прежде всего, нравственно-этического характера, возникающие в сфере массовой информации. Использование всех приемлемых методов разрешения споров – особенно в случаях, когда добровольно принятые профессиональные «кодексы» нарушаются – не оставляло бы места для «разборок», сопряженных с посягательством на здоровье или жизнь работников СМИ.

В России, вопреки насаждаемому кое-кем мнению, не намерены мириться с такими посягательствами. У всех на слуху недавнее зверское избиение журналиста О.Кашина. Подобные инциденты, как констатировал Президент Российской Федерации, напрямую связаны с общим высоким уровнем преступности в стране. Д.А.Медведев незамедлительно отреагировал на это преступление, причем реакция главы государства была адресной и весьма жесткой. Правоохранительным структурам Российской Федерации, включая Генеральную прокуратуру, Следственный комитет, Министерство внутренних дел, было дано указание принять все возможные меры для скорейшего изобличения исполнителей и организаторов данного преступления и предания их суду.

В силу общественной значимости труда журналистов их права должны быть гарантированы, убежден Президент России. Он исходит из того, что

журналисты – это люди, которые находятся в зоне риска, и государству следует самым внимательным образом относиться к их деятельности. Осуществляемое глубокое реформирование правоохранительных органов, ряд законодательных инициатив, принятых в последний период (в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесены законопроекты, предлагающие приравнять журналистов к государственным и общественным деятелям и требующие ужесточения наказания за нападения на них), а также широкий общественный резонанс, который вызывает каждое такое преступление, вселяют уверенность в том, что посягательства на здоровье или жизнь работников СМИ в России будут пресекаться, а их безопасность – надежно обеспечиваться.

В связи с вышеизложенным необходимо подчеркнуть, что Российская Федерация остается приверженной положениям Европейской конвенции о правах человека, в том числе касающимся свободы выражения мнения, включая свободу массовой информации, и по-прежнему нацелена на выполнение в полном объеме соответствующих принципов и обязательств в рамках ОБСЕ.

К сожалению, в дискуссии по этому поводу подчас привносилась ненужная политизированность, звучали даже нотации, попахивавшие нафталином «холодной войны». Применение двойных стандартов в гуманитарной сфере считаем некорректным. Реальный обмен опытом куда полезнее менторства, тем более, что проблем с обеспечением прав журналистов хватает и к западу от Вены. Например, был бы всем весьма интересен в этой связи опыт США, особенно с учетом инцидента, произошедшего 20 ноября у Форта Беннинг (штат Джорджия), где во время съемок мирной демонстрации протеста были арестованы полицией, закованы в наручники и помещены в тюрьму журналисты телеканала Russia Today Кэйлин Форде и Джон Конвей. Приветствуем заявление с осуждением этих неоправданных действий со стороны Представителя ОБСЕ по свободе СМИ и, как и г-жа Д.Миятович, ожидаем результатов независимого расследования данного инцидента.

В заключение напомню, что площадка ОБСЕ создавалась не как арена для конфронтации по принципу «око за око», а как форум для устранения дефицита доверия и углубления взаимопонимания. Давайте же совместными усилиями вернем Организации изначальный смысл ее существования.

Спасибо за внимание.