

1049th Meeting of the Forum for Security Co-operation
14 June 2023
Russian Federation on CFE

ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ
ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ



DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE VIENNA NEGOTIATIONS
ON MILITARY SECURITY
AND ARMS CONTROL

Erzherzog-Karl-Strasse 182
A-1220 Vienna, Austria

Telephone:
(+43 1) 282 27 49

Telefax:
(+43 1) 280 20 08

E-mail:
rfms@chello.at

ВЫСТУПЛЕНИЕ
руководителя Делегации Российской Федерации
на переговорах в Вене по вопросам военной безопасности
и контроля над вооружениями
К.Ю.ГАВРИЛОВА
на 1049-м пленарном заседании Форума ОБСЕ
по сотрудничеству в области безопасности
(14 июня 2023 года)

Пункт повестки дня: Общие заявления

Тема: О направлении вербальных нот в связи с денонсацией ДОВСЕ Россией

Госпожа Председатель,

9 июня вступил в силу Федеральный закон № 179-ФЗ от 29 мая 2023 г. «О денонсации Российской Федерацией Договора об обычных вооруженных силах в Европе».

В связи с этим российская сторона направила предусмотренные ДОВСЕ уведомления его депозитарию (Нидерландам) и остальным государствам-участникам через их посольства в Москве, а также через делегации в Совместной консультативной группе по ДОВСЕ в Вене.

Россия уведомила все государства-участники о своём решении выйти из ДОВСЕ через 150 дней после направления уведомления. Это произойдёт 7 ноября.

В наших уведомлениях отмечается, что Российская Федерация считает необходимым выйти из ДОВСЕ в связи с относящимися к Договору исключительными обстоятельствами, которые поставили под угрозу её высшие интересы. К таким обстоятельствам, в частности, относятся:

– Присоединение к НАТО новых государств без их присоединения к ДОВСЕ или перехода из «восточной» группы государств-участников ДОВСЕ в «западную», а также размещение обычных вооружений «старых» членов НАТО на территориях «новых» её членов, в результате чего многократно осуществлялись обход либо превышение «групповых» ограничений ДОВСЕ.

– Невыполнение государствами – участниками ДОВСЕ, входящими в НАТО, принятых в Стамбуле 19 ноября 1999 г. политических обязательств об ускоренной ратификации Соглашения об адаптации ДОВСЕ, а также о понижении предусмотренных этим Соглашением уровней.

– Иные действия ряда государств – участников ДОВСЕ, идущие вразрез с целями Договора, в частности, действия, касающиеся передач обычных вооружений.

В связи с выходом из ДОВСЕ ещё два связанных с ним юридически обязывающих документа утратят силу в отношении Российской Федерации, о чём также проинформированы все государства-участники. Это т.н. Будапештское соглашение от 3 ноября 1990 г. о максимальных уровнях для наличия обычных вооружений и техники шести государств – участников Варшавского Договора, а также т.н. Фланговый Документ от 31 мая 1996 г.

Исходим из того, что, получив российское уведомление, депозитарий ДОВСЕ должен будет созвать в предусмотренный Договором срок (т.е. не позднее чем через 21 день) конференцию государств-участников с целью рассмотрения вопросов, связанных с выходом России из Договора.

Напомним, что ДОВСЕ был заключён в 1990 г. между государствами-участниками Варшавского Договора и странами – членами НАТО. Он устанавливал равновесие сил участников этих военно-политических союзов на пониженных уровнях, ограничивал возможности размещения их обычных вооружений вдоль линии соприкосновения. Однако последующие события – прекращение существования ОВД и СССР, возникновение очагов конфликтов на нашей территории, а впоследствии и начавшееся расширение НАТО на восток – потребовали его адаптации к новым реалиям. По настоянию России 19 ноября 1999 г. в Стамбуле было подписано Соглашение об адаптации ДОВСЕ, которое, однако, так и не вступило в силу из-за деструктивной позиции западных государств-участников, отказавшихся его ратифицировать и продолжавших обход ограничений первоначального ДОВСЕ путём расширения альянса. В этих условиях Россия в 2007 г. приостановила действие ДОВСЕ, оставив открытой дверь для восстановления жизнеспособности европейского режима контроля над обычными вооружениями. У стран Запада было более чем достаточно времени, чтобы проявить здравый смысл, но они предпочли идти по пути конфронтации с Россией, что нашло, среди прочего, отражение в новой стратегической концепции НАТО, не говоря уже о всех их враждебных практических действиях в отношении нашей страны, в том числе о накачивании киевского режима вооружением и военной техникой.

Как подчёркивается в российских уведомлениях, недавнее присоединение к НАТО Финляндии, не являющейся государством – участником ДОВСЕ, но при этом граничащей с входящей в район применения Договора частью территории Российской Федерации, перспектива размещения в Финляндии обычных вооружённых сил третьих государств, равно как и продолжающиеся процедуры приема в альянс Швеции, также не являющейся государством – участником ДОВСЕ, существенным образом нарушают безопасный и стабильный баланс обычных вооружённых сил на севере Европы и являются «последней каплей», сделавшей необходимым выход Российской Федерации из Договора.

Еще в 2004 г., в ходе ратификации Соглашения об адаптации ДОВСЕ Государственная Дума приняла заявление, в котором отмечалось, что в случае наступления исключительных обстоятельств, которые могут поставить под угрозу высшие интересы Российской Федерации, должны приниматься политические, дипломатические и иные меры в целях устранения таких обстоятельств, предусмотренные Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации», затрагивающие режим ДОВСЕ и Соглашение об адаптации ДОВСЕ.

Понятно, что в новых условиях Договор окончательно стал пережитком прошлого. Не должно быть иллюзий, что Россия может в него вернуться.

Благодарю за внимание.



***ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ
ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ***

***DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATIONS TO THE VIENNA NEGOTIATIONS
ON MILITARY SECURITY AND ARMS CONTROL***

ВЕРБАЛЬНАЯ НОТА

№ 24

Делегация Российской Федерации на переговорах в Вене по вопросам военной безопасности и контроля над вооружениями свидетельствует своё уважение Делегациям Государств – участников Договора об обычных вооружённых силах в Европе в Совместной консультативной группе и Центру по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ и имеет честь сообщить, что 9 июня 2023 года Министерство иностранных дел Российской Федерации передало Посольству Королевства Нидерландов в Москве ноту следующего содержания.

«Министерство иностранных дел Российской Федерации свидетельствует своё уважение Посольству Королевства Нидерландов и имеет честь просить Посольство довести следующую информацию до сведения Правительства Королевства Нидерландов, являющегося Депозитарием Договора об обычных вооружённых силах в Европе,

**ДЕЛЕГАЦИЯМ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ ДОГОВОРА
ОБ ОБЫЧНЫХ ВООРУЖЁННЫХ СИЛАХ В ЕВРОПЕ
В СОВМЕШТНОЙ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЕ**

**ЦЕНТРУ
ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ
СЕКРЕТАРИАТА ОБСЕ**

Вена

Российской Федерацией принято решение выйти из ДОВСЕ через 150 дней после направления настоящего уведомления. Российская Федерация также исходит из того, что в связи с её выходом из Договора Документ, согласованный Государствами – участниками Договора об обычных вооружённых силах в Европе от 19 ноября 1990 года (Приложение А к принятому в Вене 31 мая 1996 года Итоговому документу Первой конференции по рассмотрению действия Договора об обычных вооружённых силах в Европе и Итогового акта переговоров о численности личного состава (Фланговый документ)) утратит силу в отношении Российской Федерации через 150 дней после направления настоящего уведомления.

Российская Федерация считает необходимым выйти из ДОВСЕ в связи с относящимися к Договору исключительными обстоятельствами, поставившими под угрозу её высшие интересы. К таким обстоятельствам относятся, в частности:

1. Присоединение к Североатлантическому договору, подписанному в Вашингтоне 4 апреля 1949 года (Вашингтонский договор 1949 года), новых государств без соответствующих изменений в составе Государств – участников ДОВСЕ и групп Государств-участников, а также размещение обычных вооружений «старых» членов НАТО на территориях «новых» её членов, в результате чего многократно осуществлялись обход либо превышение «групповых» ограничений ДОВСЕ.

2. Невыполнение Государствами – участниками ДОВСЕ, подписавшими или присоединившимися к Вашингтонскому договору 1949 года, принятых в Стамбуле 19 ноября 1999 года политического обязательства об ускоренной ратификации

Соглашения об адаптации Договора об обычных вооружённых силах в Европе, а также обязательств о корректировке территориальных предельных уровней.

3. Иные действия ряда Государств – участников ДОВСЕ, идущие вразрез с целями Договора, в частности, действия, касающиеся передач обычных вооружений.

Недавнее присоединение к НАТО Финляндии, не являющейся Государством – участником ДОВСЕ, но при этом граничащей с входящей в район применения Договора частью территории Российской Федерации, перспектива размещения в Финляндии обычных вооружённых сил третьих государств, равно как продолжающиеся процедуры приёма в альянс Швеции, также не являющейся Государством – участником ДОВСЕ, существенным образом нарушают безопасный и стабильный баланс обычных вооружённых сил на севере Европы и являются «последней каплей», сделавшей необходимым выход Российской Федерации из Договора.

Российская Федерация исходит из того, что ДОВСЕ и Фланговый документ утратят для неё силу через 150 дней после направления уведомления о выходе всем Государствам – участникам ДОВСЕ, то есть с 7 ноября 2023 года.

Российская Федерация была бы признательна Депозитарию за оперативное доведение этой информации до сведения всех Государств – участников ДОВСЕ, а также за своевременный созыв конференции Государств – участников ДОВСЕ в соответствии с пунктом 4 статьи XXI Договора.

Министерство пользуется этим случаем, чтобы возобновить Посольству уверения в своём весьма высоком уважении».

9 июня 2023 года ноты аналогичного содержания также переданы Посольствам всех остальных Государств – участников Договора об обычных вооружённых силах в Европе в Москве.

Одновременно Посольству Венгерской Республики в Москве передана нота, информирующая о том, что в связи с выходом Российской Федерации из ДОВСЕ для неё через 150 дней после направления уведомления об этом утратит силу подписанное в Будапеште 3 ноября 1990 года Соглашение о максимальных уровнях для наличия обычных вооружений и техники Народной Республики Болгарии, Венгерской Республики, Республики Польша, Румынии, Союза Советских Социалистических Республик и Чешской и Словацкой Федеративной Республики в связи с Договором об обычных вооружённых силах в Европе (Будапештское соглашение). В ноте содержится просьба информировать об этом Правительство Венгерской Республики, являющееся Депозитарием Будапештского соглашения, и отмечается, что Российская Федерация была бы признательна Депозитарию за оперативное доведение этой информации до сведения всех договаривающихся Сторон Будапештского соглашения.

Делегация Российской Федерации была бы признательна Делегациям за доведение этой информации до сведения компетентных властей всех Государств – участников Договора об обычных вооружённых силах в Европе в возможно кратчайший срок.

Делегация Российской Федерации пользуется этим случаем, чтобы возобновить Делегациям Государств – участников ДОВСЕ уверения в своём весьма высоком уважении.



Вена, 9 июня 2023 года



**ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ
ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ**
**DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATIONS TO THE VIENNA NEGOTIATIONS
ON MILITARY SECURITY AND ARMS CONTROL**

Unofficial translation

VERBAL NOTE

No. 24

The Delegation of the Russian Federation to the Vienna Negotiations on Military Security and Arms Control presents its compliments to the Delegations of States Parties to the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe in the Joint Consultative Group and the Conflict Prevention Center of the OSCE Secretariat and has the honour to inform that on 9 June 2023 the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation transmitted a note to the Embassy of the Kingdom of the Netherlands in Moscow, reading as follows.

“The Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation presents its compliments to the Embassy of the Kingdom of the Netherlands and has the honour to request the Embassy to bring the following information to the notice of the Government

**TO THE DELEGATIONS
OF STATES-PARTIES TO THE TREATY
ON CONVENTIONAL ARMED FORCES
IN EUROPE
IN THE JOINT CONSULTATIVE GROUP**

**TO THE CONFLICT PREVENTION
CENTER**

Vienna

of the Kingdom of the Netherlands as the Depositary of the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe, signed in Paris on 19 November 1990, hereinafter referred to as the “CFE Treaty” or the “Treaty”.

The Russian Federation has taken a decision to withdraw from the CFE Treaty 150 days after this notification is sent. The Russian Federation also assumes that in the context of its withdrawal from the Treaty, the Document agreed by the States Parties to the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe of 19 November 1990 (Annex A to the Final Document of the First Conference to Review the Operation of the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe and the Concluding Act of the Negotiation on Personnel Strength adopted in Vienna on 31 May 1996 (the Flank Document)) will cease to have effect with respect to the Russian Federation 150 days from the date of this notification.

The Russian Federation considers it necessary to withdraw from the CFE Treaty in the context of extraordinary events related to the subject matter of this Treaty that have jeopardised its supreme interests. Such events include, in particular:

1. Accession to the North Atlantic Treaty signed in Washington on 4 April 1949 (Washington Treaty of 1949) of new states without a corresponding change in the composition of the CFE States Parties and groups of States Parties, as well as the stationing of conventional armaments of “old” NATO members in the territories of “new” members, resulting in the repeated circumvention or excess of CFE Treaty “group” limitations.

2. Non-compliance by the CFE States Parties that have signed or acceded to the Washington Treaty of 1949, with the political commitment made in Istanbul on 19 November 1999

to accelerate ratification of the Agreement on Adaptation of the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe, as well as with the commitment to adjust territorial ceilings.

3. Other actions by a number of the CFE States Parties, which run counter to the objectives of the Treaty, in particular actions relating to the transfers of conventional armaments.

The recent NATO accession of Finland that is not a CFE State Party but borders on the part of the territory of the Russian Federation included into the area of Treaty application, probable future deployment of conventional armaments of the third States in Finland, as well as continuing procedures for admitting Sweden, neither a CFE State Party, into the Alliance, considerably upset the safe and stable balance of conventional armed forces in the North of Europe, being the last straw that has necessitated the withdrawal of the Russian Federation from the Treaty.

The Russian Federation assumes that the CFE and the Flank Document will cease to have effect for it 150 days after the notification of withdrawal is sent to all CFE States Parties, namely starting from 7 November 2023.

The Russian Federation would appreciate the Depositary's prompt bringing this information to the attention of all the States Parties to the CFE Treaty, as well as timely convening a conference of States Parties to the CFE Treaty in accordance with paragraph 4, Article XXI of the Treaty.

The Ministry avails itself of this opportunity to renew to the Embassy the assurances of its highest consideration”.

Similar notes were also transmitted to the Moscow Embassies of all other States Parties to the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe on 9 June 2023.

Simultaneously, a note was sent to the Embassy of Hungary in Moscow informing that due to the withdrawal of the Russian Federation from the CFE Treaty, the Agreement on Maximum Levels for Holdings of Conventional Arms and Equipment of the Union of Soviet Socialist Republics, the People's Republic of Bulgaria, the Republic of Hungary, the Republic of Poland, Romania, and the Czech and Slovak Federal Republic in the context of the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe signed in Budapest on 3 November 1990 (the Budapest agreement) will cease to have effect for it 150 days from the notification. The note contains a request to inform about this the Government of Hungary which is the Depositary of the Budapest Agreement, and notes that the Russian Federation would appreciate the Depositary's prompt bringing this information to the attention of all the Contracting Parties to the Budapest agreement.

The Delegation of the Russian Federation would appreciate the Delegations' bringing this information to the attention of the competent authorities of all the States Parties to the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe as soon as possible.

The Delegation of the Russian Federation avails itself of this opportunity to renew to the Delegations of States Parties to the CFE Treaty the assurances of its highest consideration.



Vienna, 9 June 2023