



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

# ОБСЕ и Орхусская Конвенция

Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды (Орхусская Конвенция), была принята в г. Орхус, Дания, 25 июня 1998 г. Вопросы данной Конвенции находятся в административном ведении Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН).

Конвенция устанавливает, что устойчивое развитие может быть достигнуто только через вовлечение в этот процесс всех заинтересованных сторон. Она непосредственно опирается на Принцип 10 Декларации Рио, связывая подотчетность правительств с охраной окружающей среды и, фокусируя внимание на взаимодействии между общественностью и государственными властями, продвигает демократические процессы.

Орхусская Конвенция наделяет общественность правами в плане доступа к информации, ее участия в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, относящимся к защите окружающей среды на местном и национальном уровнях, а также в трансграничном контексте.

- 1) **Доступ к экологической информации** – право каждого получать экологическую информацию, имеющуюся у государственных органов. Это может включать информацию о состоянии окружающей среды, а также о политике или мерах, которые предпринимаются [будут предприниматься], или о состоянии здоровья и безопасности людей, когда они затрагиваются экологическими проблемами;
- 2) **Участие общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам** – право участвовать в процессе принятия решений по экологическим вопросам, например, путем предоставления комментариев к проектам законов, проектам и программам в сфере охраны окружающей среды;
- 3) **Доступ к правосудию** – право рассматривать процедуры и требовать пересмотра принятых решений, если при их подготовке не были должным образом учтены два предыдущих права и национальное экологическое законодательство в целом.

Таким образом, Конвенция отражает и продвигает, охватывая все измерения данной темы, связь между правами граждан и защитой окружающей среды. Поддержка со стороны ОБСЕ создания информационных центров является важным фактором содействия процессам управления охраной окружающей среды на национальном уровне.

Важно отметить, что Конвенция уникальна в смысле связывания защиты окружающей среды с подотчетностью и транспарентностью правительств, их готовностью отвечать на нужды и запросы граждан. В то время, как большинство многосторонних экологических соглашений устанавливает обязательства в международном контексте, Орхусская Конвенция налагает обязательства по отношению к общественности на соответствующие национальные органы.

Начиная с 2003 г. ОБСЕ оказывала поддержку созданию Орхусских Центров и Центров общественной экологической информации, выступая в тесном сотрудничестве с Инициативой в области окружающей среды и безопасности (ЭНВСЕК) - партнерства между ОБСЕ, ЮНЕП, ПРООН, ЕЭК ООН и Региональным экологическим центром, а также НАТО в качестве ассоциированного партнера.



## Что представляет собой ОБСЕ?

ОБСЕ включает 56 государств-участников и охватывает три континента - Северную Америку, Европу и Азию - и более миллиарда людей. Она работает в интересах раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, кризисного управления и пост-конфликтной реабилитации.

С учитывающим самые различные аспекты подходом к безопасности и 19 полевыми присутствиями, ОБСЕ предоставляет своему региону форум для политического диалога и переговоров, а также платформу для многосторонних партнерств с целью практической работы на местах.

В мандате ОБСЕ признается необходимость заниматься вызовами безопасности, продвигаясь по пути расширения сотрудничества и проявляя всесторонний подход. Фокусируя внимание на трех измерениях - политико-военном, экономико-экологическом и человеческом - ОБСЕ занимается широким кругом вопросов безопасности, включая контроль над вооружениями, превентивную дипломатию, меры по укреплению доверия и безопасности, права человека, мониторинг выборов, демократизацию, а также экономическую и экологическую деятельность.

## Продвижение модели Орхуской Конвенции

Орхуская Конвенция представляет собой важный инструмент в достижении целей Маастрихтской стратегии для экономического и экологического измерения и Мадридской Декларации. Указанная стратегия содержит обязательство государств-участников ОБСЕ по достижению устойчивого развития и выражает поддержку Декларации Рио по окружающей среде и развитию, Повестке дня на XXI век, Декларации тысячелетия ООН и Йоханнесбургскому плану выполнения решений.

Руководствуясь этим, ОБСЕ активно продвигало, в тесном взаимодействии с Секретариатом Орхуской Конвенции, ратификацию и выполнение Орхуской Конвенции. С 2002 г. Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) и полевые присутствия ОБСЕ оказывали содействие развитию Центров общественной экологической информации и Орхуских Центров в Закавказье, Средней Азии, Юго-Восточной Европе и Восточной Европе. Эти инициативы помогли предоставить площадку, на которой официальные лица из государственных экологических ведомств могут встречаться с членами экологических НПО для того, чтобы обсуждать экологические проблемы и искать пути их решения.

Центры обеспечивают место для встреч и связь между правительствами, частными лицами, деловыми и академическими кругами,

судебными властями и гражданским обществом. Их главной целью является улучшение взаимодействия с общественностью и координации действий, предоставление экологической информации гражданам, что, таким образом, повышает их осведомленность и возможности влиять на состояние природного окружения. Хорошо информированные и вовлеченные в процессы принятия решений граждане играют одну из главных ролей в выработке обоснованной, законной и эффективной политики в сфере охраны окружающей среды.

## Примеры деятельности Орхуских Центров

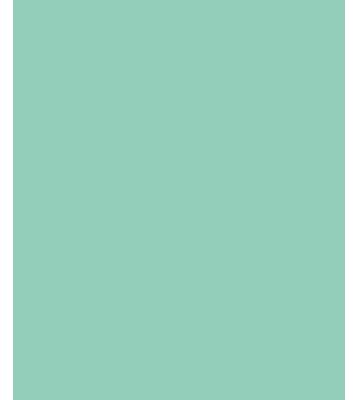
- Повышение осведомленности об экологических проблемах на местном уровне через все формы СМИ.
- Предоставление общественности и лицам, ответственным за принятие решений, легкого доступа к экологической информации.
- Размещение и сортировка экологической информации таким образом, чтобы ею было легко и приятно пользоваться.
- Вовлечение государственных органов, гражданского общества и частного сектора в диалог и обмен информацией.
- Повышение осведомленности общественности об экологических проблемах через организацию встреч и семинаров по конкретным вопросам.
- Продвижение участия общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам путем организации публичных слушаний по различным национальным документам, включая законодательные акты.
- Организация обучения журналистов, сотрудников судебных органов, школьников и других целевых групп.
- Предоставление бесплатной юридической помощи гражданам и организациям по экологическим вопросам.

На сегодняшний день ОБСЕ оказала поддержку в учреждении Орхуских Центров в следующих 7 странах:

- **Албании**
- **Армении**
- **Беларуси**
- **Грузии**
- **Кыргызстане**
- **Таджикистане**

## Закавказье

При поддержке ОБСЕ в мае 2002 г. был создан Центр в Ереване. Это был первый подобный центр в бывших советских республиках, и теперь он полностью финансируется из госбюджета. Деятельность Цен-



тра первоначально была направлена на повышение осведомленности общественности по экологическим вопросам, в частности, при помощи СМИ. Центр также провел несколько конкурсов для журналистов. Другим ключевым аспектом деятельности Центра стало облегчение участия общественности в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды, например, в том, что касалось подготовки национального доклада Армении о выполнении Орхуской Конвенции. Его проект был размещен на веб-странице Центра для комментариев граждан, которые были учтены в окончательном варианте.

Первый региональный центр вне столицы Армении был открыт 30 июня 2006 г. в Капане. Он послужил успешным примером для учреждения в дальнейшем еще семи центров в других провинциях страны. Роль этих региональных центров исключительно важна, поскольку в сельских районах ситуация с экологией бывает более сложной, а доступ к экологической информации более ограниченным. С целью усиления связей между существующими центрами общественной экологической информации в Армении была создана их межрегиональная сеть, которая, среди прочего, предоставляет платформу для обмена опытом.

В Азербайджане Орхуский Центр был создан Министерством экологии и природных ресурсов в 2003 г. в Баку. Имея в своей структуре библиотеку, компьютеры с доступом в Интернет и помещение для конференций, Орхуский Центр стал за период 2004-2006 гг. местом проведения более 100 встреч общественности по экологическим вопросам. Министерство экологии и природных ресурсов, при поддержке ОБСЕ, планирует развернуть сеть Орхуских Центров в различных регионах страны. Уже запланировано открытие двух региональных центров в Гандже и Казахе.

В декабре 2005 г. при поддержке Миссии ОБСЕ в Грузии был открыт Центр общественной экологической информации в Тбилиси. К услугам его посетителей специализированная библиотека, доступ к Интернету, юридическая помощь и избыток информации по вопросам охраны окружающей среды. Указанный центр являет собой пример тесной кооперации с Министерством экологии и природных ресурсов Грузии. Он усиливает сотрудничество между правительством и населением.

## Средняя Азия – Ферганская долина

В Кыргызстане Центр экологической информации был открыт в декабре 2004 г. в г. Ош. Данный Центр провел целый ряд встреч, посвященных углубленной оценке связей между экологией и безопасностью в Ферганской долине, выполненной в рамках Инициативы ЭНВСЕК.

Первый Орхуский Центр в Таджикистане был создан в Душанбе в сентябре 2003 г., и в апреле 2005 г., при содействии Инициативы ЭНВСЕК, был открыт Центр в г. Худжанд. Его деятельность сфокусирована на улучшении трансграничного сотрудничества в Ферганской долине. Другим важным направлением работы Центра является повышение осведомленности общественности о связях между экологией и безопасностью. Это достигается путем продвижения участия населения в принятии решений, связанных с охраной окружающей среды, в частности, по тем проблемам, которые были выявлены в ходе оценки ЭНВСЕК в Ферганской долине.

Еще одним приоритетным направлением работы центров в Средней Азии является организация сугубо практического обучения для журналистов из стран региона по методикам расследования и анализа при освещении в СМИ вопросов экологии и безопасности, а также из взаимосвязей.

Самое главное, деятельность центров в Ферганской долине направлена на повышение осведомленности общественности о связях между экологией и безопасностью и укрепление участия населения в принятии экологических решений.

## Недавно учрежденные Центры в Албании и Беларуси

Экологический информационный центр в Тиране, Албании был официально открыт Министерством охраны окружающей среды, лесных и водных ресурсов Республики Албания в декабре 2006 г. Центр создан при поддержке албанского Министерства охраны окружающей среды, лесных и водных ресурсов и Инициативы ЭНВСЕК.

В данном Центре имеются специализированная библиотека и компьютеры с доступом в Интернет. Он разработал пакет мер, направленных на поощрение к выполнению Орхуской Конвенции, в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между полевым присутствием ОБСЕ и Министерством охраны окружающей среды, лесных и водных ресурсов.

В Беларуси Национальный экологический информационный центр был открыт в ноябре 2005 г. партнерскими усилиями Бюро ОБСЕ в Минске и Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов. Бюро ОБСЕ в Минске вело этот проект в течение первого года, а затем передало ранее закупленное им оборудование на баланс Центра. Со дня своего основания Центр активно продвигал Конвенцию, удовлетворял запросы об информации и предоставлял, в случае обращения граждан, юридические консультации.





## Поддержка третьего принципа

Со времени вступления Орхуской Конвенции в силу процесс ее выполнения стимулировал развитие национального законодательства и институциональных усовершенствований в экологической сфере во многих странах.

Этот прогресс является вдохновляющим. Однако, на региональном семинаре для менеджеров Орхуских Центров / Центров общественной экологической информации, который был проведен ОБСЕ в г. Гудаури, Грузия, в сентябре 2006 г., было отмечено, что поддержка третьего принципа (доступа к правосудию) Орхуской Конвенции нуждается в усилении. Опираясь на выводы данного мероприятия, ОБСЕ оказывает поддержку дополнительной деятельности, направленной на продвижение третьего принципа, в продолжающейся работе Орхуских Центров.

В этом контексте БКЭЭД начало более тесно взаимодействовать с Секретариатом Орхуской Конвенции и, в частности, со Специальной Группой по доступу к правосудию, учрежденной сторонами Конвенции в мае 2005 г. Данная Специальная Группа внесла предложение о том, что деятельность по наращиванию потенциала следует начинать с судебных органов, по возможности, всех их уровней. Это особенно касается стран с переходной экономикой. Она далее предложила следующее: при полном уважении независимости судебных органов основными целями должны быть а) повышение осведомленности о Конвенции среди судебных властей и б) предоставление им возможности осуществлять свои независимые функции таким образом, чтобы способствовать эффективному выполнению статьи 9 (доступ к правосудию) Конвенции. Следуя этой линии, ОБСЕ, в сотрудничестве с Секретариатом Орхуской Конвенции, организовала в Киеве 4-5 июня 2007 г. обучение для судей, в т.ч. из верховных и конституционных судов, и персонала Центра обучения судей из стран Восточной Европы, Закавказья и Средней Азии.

### Детали для контактов

Office of the Co-ordinator of OSCE Economic and Environmental Activities  
OSCE Secretariat  
Wallnerstrasse 6  
1010 Vienna  
Austria

Tel.: (+43-1) 514 36 6151 · Fax: (+43-1) 514 36 6996  
pm-eeea@osce.org  
[osce.org/eea](http://osce.org/eea)

### Орхуские Центры / Центры общественной экологической информации в Интернете

Путем создания сайтов Центров с открытым доступом к ним обеспечивается элемент информирования общественности. ОБСЕ оказывало содействие созданию нескольких подобных сайтов в увязке с учреждением самих центров и поощряет дальнейшее развитие таких инициатив.

Некоторые примеры веб-страниц Центров:

Албания: <http://www.aic.org.al>

Армения: [www.armaarhus.am](http://www.armaarhus.am)

Азербайджан: [www.aarhuscenter.az](http://www.aarhuscenter.az)

Грузия: <http://aarhus.dsl.ge>

Таджикистан: [www.aarhus.tj](http://www.aarhus.tj)

Другие источники информации:

Веб-страница БКЭЭД, раздел по Орхуской Конвенции: [www.osce.org/eea/13471.html](http://www.osce.org/eea/13471.html)

Орхуская Конвенция:  
[www.unecce.org/env/pp/welcome.html](http://www.unecce.org/env/pp/welcome.html)

Инициатива по окружающей среде и безопасности (ЭНВСЕК): [www.envsec.org](http://www.envsec.org)

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания и демократии** в 56 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей, и ведёт практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.