

1252<sup>nd</sup> Meeting of the Permanent Council  
12 December 2019

Russian Federation in response to the Reports by the Special Representative of the OSCE CiO in Ukraine and in the Trilateral Contact Group, Amb. Martin Sajdik and to the Chief Monitor of the OSCE SMM to Ukraine, Amb. Cevik



ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

PERMANENT MISSION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY  
AND CO-OPERATION IN EUROPE

**Выступление**  
**Постоянного представителя Российской Федерации**  
**А.К.ЛУКАШЕВИЧА**  
**на заседании Постоянного совета ОБСЕ**  
**12 декабря 2019 года**

*На отчеты спецпредставителя Действующего  
председателя ОБСЕ по Украине и в Контактной  
группе М.Сайдика и главы СММ Я.Х.Чевика*

Уважаемый господин Председатель,

Приветствуем уважаемых послов М.Сайдика и Я.Х.Чевика. Благодарим за представленные доклады, которые иллюстрируют сохраняющуюся непростую обстановку на Украине. Несмотря на острый общественный запрос на мир в Донбассе, его жители свыше пяти с половиной лет остаются заложниками недостатка политической воли Киева к урегулированию на основе диалога с Донецком и Луганском. Разблокированию этой неудовлетворительной ситуации были посвящены и недавние усилия в «нормандском формате».

9 декабря в Париже лидеры Франции, Германии и России провели с президентом Украины В.Зеленским полезные дискуссии. По итогам был направлен ряд четких сигналов о необходимости дальнейшей деэскалации и политического урегулирования. Цель – установление прочного мира на востоке Украины. Вместе с тем даже столь конструктивные намерения

сопровождались весьма противоречивыми заявлениями украинского руководства – как до, так и после саммита – о несогласии с некоторыми положениями минского «Комплекса мер» от 12 февраля 2015 года. Помимо этого, по данным СММ, нарушения режима прекращения огня фиксировались в день саммита и в Донецкой, и в Луганской областях.

Ключевым итогом «нормандской» встречи стало подтверждение ее участниками приверженности добиваться полного выполнения Минских соглашений. Подчеркнута необходимость активизации работы минской Контактной группы, в рамках которой стороны – Киев, Донецк и Луганск – имеют возможность напрямую обсуждать все аспекты урегулирования. Такой диалог прямо предусмотрен «Комплексом мер», одобренным резолюцией 2202 Совета Безопасности ООН и признанным международным сообществом в качестве безальтернативной основы разрешения кризиса на Украине.

Платформой политического урегулирования является законодательное закрепление особого статуса Донбасса на постоянной основе. На саммите в Париже подтверждена необходимость согласования с представителями Донецка и Луганска в Контактной группе всех связанных с этим правовых аспектов – как указано в «Комплексе мер по выполнению Минских соглашений». Сегодня Верховная Рада продлила так и не вступивший в силу закон об особом статусе на один год – до 31 декабря 2020 г. Вместе с тем, согласно «Комплексу мер», особый статус должен быть законодательно гарантирован Донбассу на постоянной основе. Это должно включать и соответствующие конституционные изменения. Ожидаем также скорейшего закрепления в украинском законодательстве «формулы Ф.-В.Штайнмайера» о порядке введения особого статуса в действие.

В русле синхронизации усилий по урегулированию в сфере политики и безопасности перед Контактной группой поставлены задачи по незамедлительной стабилизации ситуации на линии соприкосновения. Это – меры по поддержке режима прекращения огня, необходимость перезапуска договоренностей по противоминной деятельности, поручение согласовать и осуществить в ближайшие три месяца разведение на дополнительных

участках, которые стороны определяют в ходе прямых консультаций. Как следует из отчетов СММ, в Донбассе нет активных боевых действий, однако «полная тишина» так и не установилась. Только за последнюю неделю количество нарушений режима прекращения огня составило несколько тысяч. Продолжаются обстрелы вблизи населенных пунктов. Акцентируем необходимость публикации приказов о прекращении огня и введения дисциплинарных мер ответственности за его нарушения, запрета на диверсионную деятельность и размещение вооружений и боевых позиций вблизи жилых кварталов.

В этих условиях востребован плотный мониторинг СММ ситуации как вблизи линии соприкосновения, так и в «тылах». Ожидаем сбалансированного наблюдения по обе стороны от линии соприкосновения, в том числе с использованием технических средств. Военная активность, ротация и перегруппировка сил ВСУ, осуществляемые зачастую еще «на дальних подступах» к линии соприкосновения, не должны ускользать от внимания Миссии. Выражаем поддержку ее главе Я.Х.Чевику и всем сотрудникам, действующим в весьма непростых условиях.

Обратили внимание на вышедший в начале декабря тематический отчет Миссии о жертвах от мин и неразорвавшихся снарядов. Анализ обобщенных данных свидетельствует о неудовлетворительной ситуации с реализацией договоренностей о разминировании вдоль всей линии соприкосновения. Исключение составляют лишь участки разведения в Станице Луганской, Петровском и Золотом, где тщательное разминирование последовало за самим разведением. В этой связи особо актуален призыв «нормандской четверки» к разработке и реализации обновленного плана разминирования на основе имеющихся решений Контактной группы. Ожидаем от СММ публикации систематизированных сведений и о других жертвах, в том числе тематического доклада о жертвах обстрелов и разрушениях гражданской инфраструктуры.

Важный импульс от «нормандского формата» получила работа гуманитарной подгруппы Контактной группы. В нынешних условиях к Киеву,

Донецку и Луганску обращен призыв достичь договоренности и до нового года осуществить обмен по принципу «всех установленных на всех установленных». Напомню, что последний обмен связанных с событиями в Донбассе лиц производился почти два года назад – 27 декабря 2017 года. Необходимо ускорить работу по верификации списков удерживаемых лиц. Не теряет актуальности и задача «процессуальной очистки» и амнистии тех, кто подлежит такому обмену. Печальные примеры того, как Киев сначала меняет людей, а затем вновь объявляет их в розыск, не способствуют формированию атмосферы доверия между сторонами.

В числе первоочередных мер гуманитарного характера, призванных содействовать улучшению положения гражданского населения – открытие новых пунктов пропуска через линию соприкосновения. Ожидаем достижения соответствующих договоренностей Киева, Донецка и Луганска в Контактной группе на ее ближайших заседаниях в развитие установок «нормандской четверки».

На этом фоне вместо решения вызванных государственным переворотом 2014 года глубинных общественно-политических противоречий нынешние украинские власти продолжают их углублять.

Обращают на себя внимание выводы экспертов Венецианской комиссии Совета Европы, изложенные в заключении от 9 декабря 2019 г. № 960/2019 (*Opinion No. 960/2019*) на украинский закон о государственном языке, ряд положений которого вступил в силу уже в этом году. Эксперты признали его дискриминационную сущность и указали, что языковая политика Киева может стать причиной межэтнических трений. Властям рекомендовано привести закон в соответствие с обязательствами Украины в сфере прав человека.

Пристального внимания заслуживает тема поощрения государственными органами Украины проявлений агрессивного национализма и неонацизма. Из недавних примеров – принятие в начале декабря Верховной Радой Украины постановления № 2364 о праздновании памятных и юбилейных дат в 2020 году. Согласно документу, на государственном уровне предложено торжественно отметить юбилей

украинских националистов, запятнавших себя сотрудничеством с нацистами в годы Второй мировой войны – Владимира Кубийовича, Василя Левковича, Уласа Самчука, Василя Сидора и других. Обеспокоенность прославлением столь противоречивых фигур выразило также посольство Израиля на Украине. Повторяем нашу принципиальную позицию: игнорирование разгула радикального национализма на Украине может привести к самым печальным последствиям.

В этих условиях диалог между украинским руководством и Донбассом сложен, но важен, возможен и нужен. Призываем сосредоточить все усилия на содействии прямому диалогу Киева с Донецком и Луганском в целях скорейшей реализации положений «Комплекса мер» во всей их полноте и взаимосвязи. Это будет способствовать нормализации ситуации по всей стране. На Контактную группу и ее рабочие подгруппы, которые соберутся на очередное заседание в Минске 18 декабря, ложится особая ответственность в плане достижения договоренностей в русле сигналов от «нормандского формата».

В завершение хотим выразить искреннюю признательность уважаемому послу М.Сайдику за его энергичные усилия и весомый личный вклад в содействие урегулированию кризиса на Украине. В течение более четырех с половиной лет он осуществлял общую координацию основных переговорных площадок для консультаций представителей Киева и отдельных районов Донецкой и Луганской областей. Надеемся, что завершающее заседание Контактной группы в этом году под его руководством придаст дополнительную динамику всему процессу урегулирования.

Приветствуем назначение на должность спецпредставителя Действующего председателя ОБСЕ по Украине и в Контактной группе госпожи Х.Грау и желаем ей успехов в этой столь ответственной работе.

Благодарю за внимание.