

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ**  
**19 октября - 9 ноября 2021 г.**

**12 ноября 2021 г.**

**I. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ**

- Выборы в Жогорку Кенеш (парламент) 28 ноября станут первыми с момента вступления в силу новой Конституции в мае 2021 года. Переход от полупрезидентской системы к президентской форме правления привел к значительному сдвигу в балансе сил. Президент Жапаров, инициировавший процесс конституционной реформы, с тех пор играет доминирующую роль в политической жизни страны, формируя нынешнюю политическую среду. Эти выборы проводятся на фоне обширного пересмотра законодательства парламентом, срок полномочий которого истек в октябре 2020 года, но был продлен до июня 2021 года, и в значительной степени рассматриваются как последний шаг процесса централизации, начавшегося после событий октября 2020 года.
- Незадолго до того, как президент назначил выборы, парламент внес поправки в избирательное законодательство, включив в него множество новых положений, влияющих на избирательную систему, регистрацию избирателей, регистрацию кандидатов, состав избирательной администрации и процедуры дня выборов. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ отметили, что сроки проведения реформ ограничивают возможности избирателей и избирательных комиссий ознакомиться с новой системой и процедурами. Несмотря на рекомендации БДИПЧ и Венецианской комиссии, Конституция, принятая в апреле 2021 года, содержит положения, необоснованно ограничивающие некоторые гражданские и политические права. Новая Конституция также предоставляет президенту право более широкого участия в формировании избирательной администрации и ключевую роль в назначении судей на республиканском и местном уровнях.
- Выборы будут проводиться по смешанной избирательной системе, согласно которой 54 члена парламента (депутата) будут избираться по открытым партийным спискам через единый избирательный округ с порогом в 5 процентов от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании по республике, и порогом в 0,5 процента в каждом из 7 регионов и городов Бишкек и Ош. Остальные 36 депутатов избираются в одномандатных избирательных округах (ОИО), где получивший наибольшее число голосов считается победившим.
- Трехуровневая система избирательных комиссий, состоящая из Центральной комиссии по выборам и референдумам (ЦИК), 36 вновь сформированных окружных избирательных комиссий и 2 494 участковых избирательных комиссий, организует проведение парламентских выборов. После недавних законодательных поправок президент номинирует половину состава ЦИК, состоящего из 12 членов, а оставшаяся половина назначается парламентом. Комиссиями всех уровней ведутся подготовительные работы и начата кампания по информированию и повышению осведомленности, нацеленная на избирателей и других ключевых заинтересованных сторон.
- Обновленные предварительные списки избирателей включают около 3,6 миллиона избирателей, имеющих право голоса. Около 290 000 граждан, в основном проживающих за

границей, остаются лишены избирательных прав, поскольку они не прошли биометрическую регистрацию. Списки избирателей доступны для всеобщего ознакомления и избиратели могут обратиться с просьбой об исправлении своих данных непосредственно явившись на участки или через государственный веб-портал. Отмена возможности избирателей подавать запрос о временном изменении адреса для голосования может негативно повлиять на некоторые группы избирателей.

- Правомочные избиратели в возрасте 25 лет и старше имеют право баллотироваться, за исключением тех, у кого есть неснятая или непогашенная судимость. Недавние поправки повысили возрастной ценз и ввели требование о высшем образовании. ЦИК зарегистрировала 21 политическую партию с 1029 кандидатами, конкурирующими по единому республиканскому округу, из которых 26 процентов моложе 35 лет и 18 процентов принадлежат к национальным меньшинствам. Все политические партии соблюли 30-процентную гендерную квоту, и 36 процентов кандидатов в партийных списках - женщины. В ОИО из 304 конкурирующих кандидатов только 20 (6,5 процента) - женщины. Закон о выборах позволяет снимать кандидатов после регистрации списков за три дня до дня выборов, но не требует сохранения 30-процентной гендерной квоты.
- Предвыборная агитация началась 29 октября и до сих пор была низкоактивной: рекламные щиты и плакаты медленно появлялись по всей стране. Собеседники БДИПЧ указали, что социальные сети будут использоваться в качестве основного инструмента кампании. 1 ноября президент Жапаров подписал указ об обеспечении проведения свободных, справедливых и прозрачных выборов, в котором предписывалось всем уровням государственного управления и избирательным комиссиям строго соблюдать законодательство.
- Все конкурирующие партии и кандидаты в ОИО должны открыть специальные банковские счета для управления средствами своей кампании. Закон не предусматривает прямого государственного финансирования, и ограничения применяются как к частным взносам, так и к расходам на избирательную кампанию. Надзор за финансированием избирательной кампании возложен на ЦИК. ЦИК регулярно публикует обновленную информацию о взносах и расходах конкурентов на выборах на основе информации, предоставленной банками и партиями, и кандидаты должны представить один финансовый отчет за 10 дней до дня выборов. Однако эти отчеты проверяются после дня выборов, и, вопреки предыдущим рекомендациям БДИПЧ, закон не требует публикации результатов аудита.
- Конституция гарантирует свободу слова, запрещает цензуру и уголовное преследование за клевету. В то же время некоторые законодательные акты содержат положения, которые чрезмерно широки и расплывчаты в отношении потенциальных оснований для ограничения свободы выражения мнения. 1 ноября общенациональные государственные каналы КТРК и ЭлТР начали трансляцию бесплатного эфирного времени, выделенного ЦИК, в прайм-тайм. Кандидатам не разрешается использовать бесплатное эфирное время, в том числе в дебатах, для критики других участников. МНВ БДИПЧ начала мониторинг СМИ 22 октября.
- В ЦИК поступило более 50 жалоб, включая жалобы на подкуп голосов и злоупотребление административным ресурсом. По 4 из этих дел, переданных в правоохранительные органы, досудебное расследование продолжается.
- Конституционный суд, учрежденный новой Конституцией, получил 3 жалобы, связанные с выборами. Однако, суд не функционирует, так как закон, регулирующий его деятельность, еще не подписан Президентом.

## II. ВВЕДЕНИЕ

По приглашению властей Кыргызской Республики для наблюдения за парламентскими выборами 28 ноября Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) 19 октября 2021 года учредило Миссию по наблюдению за выборами (МНВ).<sup>1</sup> МНВ БДИПЧ возглавляется послом Одри Гловер и состоит из 13 членов основной группы, базирующейся в Бишкеке, и 26 долгосрочных наблюдателей (ДН), которые были направлены во все семь регионов Кыргызской Республики, а также в города Бишкек и Ош 27 октября. Члены основной группы и ДН набраны из 18 государств - членов ОБСЕ.

## III. ПРЕДЫСТОРИЯ

29 августа президент Садыр Жапаров назначил 28 ноября датой выборов в однопалатный Жогорку Кенеш (парламент). Собеседники МНВ БДИПЧ указали, что эти выборы являются последним шагом процесса централизации, начавшегося после событий октября 2020 года. Доминирующая роль президента в политической жизни страны сформировала нынешнюю политическую среду и существенно изменила баланс сил.

Последние парламентские выборы прошли 4 октября 2020 года, и их результаты были отменены ЦИК через два дня после широкомасштабных и насильственных акций протеста. Последовал период неопределенности, в течение которого бывший член парламента (депутат) Садыр Жапаров был выдвинут на должность премьер-министра, а затем был утвержден парламентом на этой должности. Мандат уходящего парламента истек в октябре 2020 года, но был продлен законом до июня 2021 года.<sup>2</sup> Президент Жээнбеков объявил о своей отставке 15 октября. Следующим на должность президента был бы спикер парламента, который отказался занять этот пост. Таким образом, исполнение обязанности президента, согласно конституции, перешло к исполняющему обязанности премьер-министра Жапарову, который впоследствии занял обе должности.

В период с середины октября до начала ноября 2020 года по инициативе г-на Жапарова парламента предложил новый проект конституции президентской республики. Он содержал широкомасштабные изменения, которые наделили бы президента значительно более широкими полномочиями. Анонсированный на 17 ноября конституционный референдум по проекту конституции вызвал массовые протесты гражданского общества и выражение озабоченности международным сообществом. В результате референдум по определению формы правления был назначен на 10 января 2021 года одновременно с досрочными президентскими выборами. Г-н Жапаров участвовал в президентских выборах и победил, а в результате референдума была выбрана президентская форма правления.<sup>3</sup> Проект конституции был внесен в парламента в феврале, а в начале марта в ускоренном процессе на 10 апреля был назначен референдум по

---

<sup>1</sup> Смотрите предыдущие [Отчеты о наблюдении за выборами в Кыргызской Республике](#).

<sup>2</sup> Конституционная палата Верховного суда сочла закон конституционным, но она подвергла критике продолжительность отсрочки, заявив, что она «чрезмерна и неоправдана объективными обстоятельствами». Примечательно, что в законе говорилось, что повторные выборы должны быть не позднее 1 июня. Далее она заявила, что в период продления срока действия парламента его деятельность «должна руководствоваться принципом разумной сдержанности». Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) в [Срочной Amicus Curiae, касающейся переноса выборов в связи с конституционной реформой](#) от ноября 2020 года, заявила: «во время продленного срока, который имеет место после истечения законного срока полномочий законодательного органа, парламента разрешено выполнять только некоторые обычные функции и ему не разрешается утверждать чрезвычайные меры, включая конституционные реформы».

<sup>3</sup> Г-н Жапаров получил 79,2 процента голосов. На референдуме 81,3% проголосовали за президентскую форму правления, 10,9% - за парламентскую и 4,4% - против всех вариантов. Явка составила 39,1%.

проекту конституции. В результате не хватило времени для надлежащего публичного рассмотрения законопроекта и конструктивных консультаций с заинтересованными сторонами или парламентских дебатов.

Новая Конституция вступила в силу в мае 2021 года. В соответствии с новой Конституцией количество мест в парламенте было сокращено на 25 процентов со 120 до 90.<sup>4</sup> Многие положения Конституции об институциональной структуре и разделении властей, включая полномочия и компетенции президента, парламента и судебных органов, а также о правах человека, были оценены как не соответствующие международным стандартам и обязательствам перед ОБСЕ.<sup>5</sup>

В начале февраля президент издал указ о проведении тщательного пересмотра законодательства, который с тех пор повлиял на чрезвычайно большое количество законов.<sup>6</sup> С июня, несмотря на истекший срок полномочий, парламент продолжал принимать многочисленные законопроекты, в том числе те, которые упорядочивают новые конституционные полномочия президента.<sup>7</sup> Собеседники МНВ БДИПЧ рассматривают эти изменения как шаги к консолидации власти в ответ на общественное мнение, которое потребовало быстрых и решительных шагов для решения проблем, вызывающих озабоченность общества, таких как коррупция и эффективность государственного управления.

Собеседники МНВ БДИПЧ также отметили глубокие изменения в политической среде, которые начались до октября 2020 года, когда вместо теряющих влияние традиционных партий начали приходить новые, тем самым еще больше фрагментируя ландшафт, в котором преобладали личные интересы.<sup>8</sup> Собеседники МНВ БДИПЧ заявили, что в предстоящей избирательной кампании нет четко определяемой правящей партии, но есть несколько партий, которые считаются тесно связанными с президентом. С другой стороны, президент открыто заявил, что не будет поддерживать какую-либо партию. Нынешний парламент, избранный в 2015 году, состоит из шести партий: Социал-демократическая партия Кыргызстана (СДПК, 38 мест), Республика - Ата Журт (28), Партия Кыргызстан (18), Бир-Бол (12), Ата Мекен. (11), Онугуу-Прогресс (10) и депутаты без партийной принадлежности (3).

---

<sup>4</sup> Конституция, среди прочего, передает полномочия главы исполнительной власти от премьер-министра к президенту; она предусматривает замену единого шестилетнего мандата президента на возможность двух пятилетних сроков; Конституция также предоставляет президенту право выступать на заседаниях недавно созданного «Народного курултая», состоящего из 2500 человек - традиционного консультативного собрания старейшин среди исторических кочевых сообществ.

<sup>5</sup> См. Совместное заключение Венецианской комиссии и БДИПЧ ОБСЕ [по проекту Конституции Кыргызской Республики](#) от марта 2021 года.

<sup>6</sup> По оценкам собеседников МНВ БДИПЧ, затронуто около 400 законов. Указ размещен [на сайте Президента Кыргызской Республики](#).

<sup>7</sup> Конституционный закон о Кабинете министров заменяет премьер-министра председателем кабинета министров, который подотчетен президенту и который также возглавляет администрацию президента. Закон также запрещает уголовные расследования в отношении членов правительства, если только это не одобрено президентом, который также имеет право назначать и смещать отдельных членов правительства. Закон о местной государственной администрации и органах местного самоуправления предоставляет президенту широкие полномочия по назначению и смещению местных государственных служащих. Оба закона были приняты в октябре 2021 года в ходе текущего избирательного процесса.

<sup>8</sup> Из 21 партий, участвующих в выборах, пять участвовали в прошлогодней парламентской гонке (Ыйман Нуру, Ата Мекен, Бутун Кыргызстан, Ордо и СДПК). Остальные партии участвуют в выборах в этом году либо впервые, либо являются результатом процесса ребрендинга. Следует отметить, что поправки к закону о выборах в августе 2021 года отменили требование о регистрации партий не менее чем за шесть месяцев до дня выборов.

Законотельство о гендерном равенстве действует с 2008 года.<sup>9</sup> Оно гарантирует равные политические права для мужчин и женщин и вводит требование о представительстве в государственных и местных органах самоуправления, которое ограничивает количество лиц одного пола до 70 процентов. То же требование к представительству отражено и в пропорциональном компоненте новой избирательной системы. В настоящее время в 120-мандатном парламенте всего 20 женщин. Несколько собеседников МНВ БДИПЧ отметили, что сокращение числа депутатов в сочетании с введением смешанной избирательной системы, как ожидается, отрицательно скажется на участии и представительстве женщин.

#### IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Действующая Конституция была принята референдумом в апреле 2021 года.<sup>10</sup> Хотя Конституция уменьшила количество депутатов со 120 до 90, она не предписывает систему их избрания.<sup>11</sup> 26 августа 2021 года по инициативе президента парламент принял закон, который, среди прочего, ввел смешанную избирательную систему, заменившую предыдущую систему пропорционального представительства с закрытым списком.<sup>12</sup>

В соответствии с недавно принятой избирательной системой электорат будет избирать 90 депутатов сроком на 5 лет, из которых 54 будут избраны по пропорциональной системе через единый республиканский округ по открытым партийным спискам, а 36 - через одномандатные избирательные округа (ОИО) по мажоритарной системе в один тур (получивший наибольшее число голосов считается победившим). Чтобы претендовать на распределение мест в пропорциональном компоненте, политические партии должны преодолеть пятипроцентный порог голосов по всей стране и 0,5 процента в каждом из семи регионов и в городах Бишкек и Ош.<sup>13</sup> Партия может получить максимум 27 мест через пропорциональную составляющую. Закон сохраняет 30-процентную гендерную квоту по пропорциональной системе.<sup>14</sup> В ОИО избирается кандидат, получивший наибольшее количество действительных голосов в округе.<sup>15</sup>

После недавних поправок ЦИК определила границы для 36 ОИО. Закон требует, чтобы количество имеющих право голоса избирателей в округах было примерно одинаковым с возможным отклонением до 20 процентов от среднего. В рамках закона количество избирателей в восьми округах превысило 15-процентное отклонение от среднего национального числа зарегистрированных избирателей.<sup>16</sup> ЦИК проинформировала МНВ БДИПЧ, что отклонение связано с особенностями географического распределения населения внутри страны.

---

<sup>9</sup> Закон 2008 года о государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин.  
<sup>10</sup> Рекомендации, данные БДИПЧ и Венецианской комиссией в совместном заключении по проекту конституции, не нашли отражения в окончательном тексте.  
<sup>11</sup> Ранее избирательная система определялась Конституцией.  
<sup>12</sup> Новая Конституция предоставляет президенту право законодательной инициативы.  
<sup>13</sup> [БДИПЧ и Комиссия за демократию через право Совета Европы \(Венецианская Комиссия\)](#) ранее рекомендовали пересмотреть правила распределения мест, а также пересмотреть двойной порог.  
<sup>14</sup> Закон не предусматривает, что произойдет, если порог преодолет только одна партия  
<sup>15</sup> Если место остается вакантным в результате снятия кандидата после избрания, новые выборы в этом округе должны быть проведены в течение двух месяцев.  
<sup>16</sup> Упомянутые округа включают: Кок-Жарский (80 426), Ноокатский (82 006), Толойконский (118 551), Аксыйский (80 516), Ала-Букинский (80 453), Манасский (82 676), Талаский (80 433), Ак-Суйский (118 513). Среднее количество избирателей на один округ было установлено ЦИК на уровне 100 476 человек. Раздел 2.2 параграфа 15 [Кодекса добросовестной практики](#) Венецианской комиссии в избирательных вопросах гласит, что «Максимально допустимое отклонение от критерия распределения... редко должно превышать 10% и никогда не должно превышать 15%, за исключением действительно исключительных обстоятельств...».

Правовая база парламентских выборов состоит из Конституции 2021 года, Конституционного закона 2011 года «О президентских и парламентских выборах» (закон о выборах), Закона 2021 года «О Центральной избирательной комиссии» и Закона «Об избирательных комиссиях» 2011 года. К другим соответствующим законам относятся Закон «О политических партиях», Закон «О мирных собраниях» и законодательство, предусматривающее санкции за нарушения, связанные с выборами.<sup>17</sup> Кыргызская Республика является участником основных международных договоров, касающихся демократических выборов.<sup>18</sup>

Действующая Конституция была принята референдумом в апреле 2021 года. Несмотря на рекомендации БДИПЧ и Венецианской комиссии, она включает положения, необоснованно ограничивающие некоторые гражданские и политические права.<sup>19</sup> Среди прочих изменений, в него были внесены положения, которые ввели возможность отзыва депутатов, повысили возрастной ценз для кандидатов на участие в парламентских выборах с 21 до 25 лет, а также предоставили президенту право более активного участия в формировании ЦИК и ключевую роль в назначении судей на республиканском и местном уровнях.<sup>20</sup>

В закон о выборах несколько раз вносились поправки после признания недействительными результатов парламентских выборов 20 октября 2020 года. Поправки, внесенные в ноябре 2020 года, исключили возможность голосования по временному месту жительства и снизили избирательный залог для политических партий с 5 миллионов кыргызских сомов до 1 миллиона (примерно 10150 евро).<sup>21</sup> Хотя в ноябре 2020 года избирательный порог был снижен с 7 до 3 процентов, то в августе 2021 года он был увеличен до 5 процентов.

Внедрение смешанной избирательной системы сопровождалось необходимыми изменениями в положениях о регистрации избирателей, регистрации кандидатов, финансировании кампании и организации выборов, а также существенным изменением процедур дня выборов. Кроме того, августовские поправки к избирательному законодательству ввели высшее образование в качестве нового квалификационного требования для кандидатов в депутаты, а также новые положения об официальных должностях, связанные со статусом кандидата, и о правилах проведения кампании (см. «Условия проведения кампании»). Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ высказали мнение, что поправки не были в достаточной степени согласованы со всеми участниками избирательного процесса, и что из-за времени их принятия избиратели и

---

<sup>17</sup> Ожидается реформа административного законодательства. Кроме того, по словам собеседников МНВ БДИПЧ, принятый парламентом Уголовный кодекс ожидает подписи президента. Принятая версия Кодекса не является общедоступной.

<sup>18</sup> К ним относятся Конвенция 1965 года о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт 1966 года о гражданских и политических правах, Конвенция 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и факультативный протокол к ней, Конвенция СНГ 2002 года о стандартах Демократических выборов, избирательных правах и свободах, Конвенция ООН против коррупции 2003 г. и Конвенция о правах инвалидов 2006 г. (КПИ).

<sup>19</sup> Например, статья 10 (4) Конституции гласит, что «[в] целях защиты подрастающего поколения деятельность, противоречащая моральным и этическим ценностям и общественному сознанию народа Кыргызской Республики, может быть ограничена законом». [Венецианская комиссия и БДИПЧ ранее рекомендовали снять это ограничение](#) (см. СМИ). Кроме того, хотя [Венецианская комиссия и БДИПЧ в своем совместном заявлении о проекте конституции в марте 2021 года](#) заявили, что «общий запрет на создание политических партий с религиозными или этническими атрибутами, как правило, бывает несоразмерным», статья 8.3.3 Конституции запрещает, в частности, «создание политических партий на религиозной и этнической основе».

<sup>20</sup> Согласно Конституции, парламент: «избирает членов Центральной комиссии по выборам и референдумам; одна половина - по предложению президента, а другая половина - по собственной инициативе». Ранее президент мог предложить кандидатуру только одной трети состава ЦИК.

<sup>21</sup> Оба эти требования были выдвинуты протестующими после парламентских выборов в октябре 2020 года. 1 евро составляет примерно 99 сомов.

должностные лица избирательных комиссий не имели достаточной возможности ознакомиться с новой системой и процедурами.<sup>22</sup>

## V. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

Парламентские выборы организуются трехуровневой системой избирательных комиссий, состоящей из Центральной комиссии по выборам и референдумам (ЦИК), 36 окружных избирательных комиссий (ОИК) и 2494 участковых избирательных комиссий (УИК), включая 59 избирательных участков в 29 странах для избирателей за рубежом.<sup>23</sup> ОИК - это временные органы, образуемые ЦИК для каждого парламентских выборов и распускаемые после объявления результатов.

Действующий состав ЦИК был назначен 30 июня 2021 года и состоит из 12 членов, утвержденных парламентом тайным голосованием.<sup>24</sup> Согласно недавним поправкам в конституцию, половина ее членов номинируется президентом, а половина - парламентом, что повышает роль президента в составе ЦИК, несмотря на рекомендации БДИПЧ и Венецианской комиссии.<sup>25</sup> Парламентская процедура выдвижения кандидатов в члены ЦИК не отрегулирована и некоторые собеседники выразили обеспокоенность отсутствием прозрачности в этом процессе.<sup>26</sup> Четыре члена ЦИК, включая председателя, - женщины, что соответствует 30-процентной гендерной квоте.

В состав ОИК входит не менее 12 членов из членов соответствующих территориальных избирательных комиссий, действующих в соответствующем избирательном округе.<sup>27</sup> Метод формирования ОИК определен постановлением ЦИК, принятым в августе 2021 года, однако это постановление до сих пор не опубликовано, что создает неопределенность и оставляет участников избирательного процесса неинформированными.<sup>28</sup> Все ОИК были созданы к 12 сентября 2021 года в установленные законом сроки. Около половины их членов - женщины, в том числе 10 из 36 председателей и 26 секретарей.

Заседания ЦИК являются публичными и открытыми для наблюдателей и СМИ, а также транслируются в режиме онлайн и впоследствии размещаются на канале ЦИК в Ютуб. Законодательство обязывает членов ЦИК присутствовать на всех заседаниях. После недавних поправок, связанных с пандемией, статья 25 Регламента ЦИК разрешает удаленное присутствие только посредством видеоконференцсвязи. В то время как в целом сеансы сочетали онлайн и личное присутствие, на практике некоторые участники отправляли свои голоса по повестке дня заседания или по конкретным вопросам заранее, используя голосовые сообщения Ватсап.

---

<sup>22</sup> Поправки были приняты 26 августа, за три дня до объявления выборов.

<sup>23</sup> Избиратели за рубежом могут голосовать только в едином республиканском избирательном округе. 48 УИК были созданы за рубежом во время президентских выборов в январе 2021 года. Для этих выборов дополнительные УИК были созданы в Венгрии, Италии, России, Турции и США.

<sup>24</sup> Члены ЦИК, назначенные парламентом, представляют шесть партий: Бир Бол, Ата-Мекен, Онугуу-Прогресс, Республика Ата-Журт, Кыргызстан и СДПК.

<sup>25</sup> [Венецианская комиссия и БДИПЧ в своем совместном заявлении о проекте конституции в марте 2021 года](#) заявляют, что «предлагаемая модель предполагает более широкое участие президента в формировании ЦИК, что противоречит нынешнему сбалансированному подходу».

<sup>26</sup> ЦИК проинформировала МНВ БДИПЧ, что постановление не было принято из-за короткого промежутка времени между вступлением закона в силу 26 июня и утверждением парламентом нового состава ЦИК 30 июня.

<sup>27</sup> Территориальные избирательные комиссии (ТИК) являются частью системы управления выборами, но не участвуют в проведении этих выборов. ЦИК, ТИК и УИК - постоянно действующие органы, назначаемые на пятилетний срок.

<sup>28</sup> Постановление ЦИК от 29 августа 2021 года № 658 о формировании избирательных комиссий

О заседаниях часто объявляется на веб-сайте ЦИК и в социальных сетях Комиссии незадолго до их начала, что оставляет мало времени для тех, кто хочет присутствовать или смотреть их онлайн.<sup>29</sup> Закон требует, чтобы решения ЦИК публиковались на ее веб-сайте в течение 24 часов, но не все решения публиковались своевременно.

Тренинги для членов ОИК были проведены ЦИК 27-28 октября, а тренинги для УИК продолжаются. ЦИК утвердила специальные меры по борьбе с COVID-19, разработанные в сотрудничестве с Министерством здравоохранения для обеспечения эпидемиологической безопасности в ходе избирательного процесса, в том числе в день выборов. ЦИК предоставит избирателям с нарушениями зрения вспомогательные средства на всех избирательных участках, включая тактильные бюллетени для голосования. По данным ЦИК, 85 процентов УИК доступны для избирателей с ограниченными физическими возможностями.

Учитывая новую смешанную избирательную систему, некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили озабоченность по поводу возможных трудностей при голосовании и подсчете голосов в связи с новыми более сложными бюллетенями для голосования. ЦИК начала образовательную кампанию для различных участников избирательного процесса, включая избирателей, кандидатов, представителей кандидатов и СМИ, с использованием рекламных щитов и плакатов, а также пояснительных видеороликов на телевидении, в Интернете и социальных сетях, а также материалов на языке жестов.<sup>30</sup>

## VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Право голоса имеют граждане, которым на день выборов исполнилось 18 лет. Закон о выборах лишает избирательных прав лиц, отбывающих наказание в виде тюремного заключения, независимо от тяжести совершенного преступления, и лиц, признанных судом недееспособными, что противоречит международным стандартам и обязательствам.<sup>31</sup>

Регистрация избирателей является пассивной, а списки избирателей извлекаются из Единого государственного реестра населения (ЕГРН), который находится в ведении Государственной Регистрационной службы (ГРС).<sup>32</sup> Биометрическая регистрация обязательна для всех граждан старше 16 лет для включения в списки избирателей.<sup>33</sup> По данным ЦИК, около 290 000 граждан, в основном проживающих за границей, не имеют биометрической регистрации и, таким образом,

---

<sup>29</sup> Например, о заседаниях 19 и 26 октября в Телеграм-канале было объявлено за 17 и 8 минут до начала соответственно. О заседании 20 октября - через 10 минут после его начала, а о заседании 24 октября было объявлено только после его завершения.

<sup>30</sup> По закону избирательные комиссии, государственные органы и органы местного самоуправления несут ответственность за своевременное и достоверное информирование избирателей.

<sup>31</sup> См. Статьи 12 и 29 Конвенции ООН о правах инвалидов 2006 года (КПИ). См. Также пункт 9.4 сообщения № 4/2011 Комитета КПИ 2013 года, в котором говорится, что статья 29 не предусматривает каких-либо разумных ограничений и не допускает каких-либо исключений для какой-либо группы лиц с ограниченными возможностями. Параграф 24 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года гласит, что «любое ограничение прав и свобод в демократическом обществе должно относиться к одной из целей применимого закона и быть строго соразмерным цели этого закона».

<sup>32</sup> Реестр избирателей связан с ЦИК для дальнейшего обновления через платформу взаимодействия Тундук, которая представляет собой правительственный портал электронных услуг, предоставляемых гражданам.

<sup>33</sup> ГРС отвечает за биометрическую регистрацию в 107 филиалах в стране.



остаются без избирательных прав.<sup>34</sup> Закон «О внутренней миграции» предусматривает несколько оснований для аннулирования адреса проживания в реестре населения.<sup>35</sup>

Согласно законодательной поправке, принятой за четыре месяца до выборов, избиратели, желающие проголосовать в ОИО, должны зарегистрировать свой адрес проживания в данном избирательном округе не менее чем за 90 дней до дня выборов.<sup>36</sup> Поправки внесенные после парламентских выборов 2020 года, которые, как сообщается, были направлены на введение гарантий против подкупа голосов, исключили возможность изменения места своего временного пребывания для избирателей.<sup>37</sup> Собеседники МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность тем, что это может создать препятствия для тех, кто в настоящее время не проживает по месту постоянной прописки, в реализации своего права голоса.

По состоянию на 9 ноября предварительные списки избирателей включают 3 699 046 избирателей, из которых около 52 процентов - женщины. Для голосования за пределами страны зарегистрирован 75 651 избиратель.<sup>38</sup> Избиратели за рубежом имеют право голосовать только по единому округу. Избиратели могут проверить свои данные и обратиться с просьбой об их исправлении в УИК или через государственный веб-портал во время периода всеобщего ознакомления со списком избирателей, который начинается не менее чем за 80 дней до дня выборов и заканчивается 12 ноября. Списки избирателей для граждан, находящихся в больницах, следственных изоляторах, на предприятиях с непрерывным рабочим циклом (сменная работа) и на военных объектах составляются с использованием данных, предоставленных руководителями учреждений или предприятий, которые, в свою очередь, передаются в соответствующую УИК не позднее, чем за 12 дней до дня голосования.<sup>39</sup>

## VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ И СПИСКИ КАНДИДАТОВ

Право быть избранными имеют избиратели, достигшие 25-летнего возраста ко дню выборов и имеющие высшее образование, за исключением лиц с непогашенной или неснятой судимостью.<sup>40</sup> Граждане, имеющие другое гражданство, также не имеют права избираться.

Выдвижение по единому избирательному округу осуществляется политическими партиями через списки кандидатов. В ОИО кандидаты могут выдвигаться либо политическими партиями, либо, в случае независимых кандидатов, путем самовыдвижения. Партии имеют право выдвигать списки кандидатов, содержащие до 54 кандидатов по единому избирательному округу и по одному кандидату в каждом ОИО. Независимые кандидаты могут баллотироваться только в ОИО.

---

<sup>34</sup> Это на 36 процентов меньше, чем на последних президентских выборах 2021 года (450 тысяч).

<sup>35</sup> Адрес места жительства может быть аннулирован в следующих случаях: выселение из занимаемого жилища по решению суда, осуждение, призыв на военную службу или если регистрация была основана на фальсифицированных данных.

<sup>36</sup> Для голосования по единому округу такого требования нет.

<sup>37</sup> Предыдущая Форма № 2, которая давала избирателям возможность голосовать по их текущему месту жительства вместо их зарегистрированного места жительства, была отменена для избирателей внутри страны. Тем не менее, закон позволяет избирателям за пределами страны голосовать по месту их текущего проживания.

<sup>38</sup> Со времени последних парламентских выборов в октябре 2020 года общее количество избирателей увеличилось почти на 5 процентов, а число зарегистрированных за границей увеличилось более чем вдвое.

<sup>39</sup> Избиратели, которые не могут прибыть на избирательный участок для голосования по состоянию здоровья или инвалидности или находятся в больницах, содержатся под стражей или на военных объектах, также могут обратиться непосредственно в соответствующую УИК для голосования по месту своего временного пребывания. Это необходимо сделать не позднее, чем за три дня до дня выборов.

<sup>40</sup> Недавно принятое требование о высшем образовании было оспорено в суде (см. Раздел «Жалобы и апелляции»).

Для регистрации списка кандидатов или кандидатов в ОИО участники должны внести залог в размере 1 миллиона сомов и 100 000 сомов, соответственно. Залог возвращается, если список кандидатов или кандидат в ОИО набирают соответственно 1 процент и 5 процентов голосов. Требования о проживании кандидата в том же округе, в котором тот участвует нет. В списке кандидатов должно быть не менее 30 процентов кандидатов каждого пола, при этом наименее представленный пол должен занимать по крайней мере каждое четвертое место в списке.<sup>41</sup> По закону каждая участвующая партия должна включить в список кандидатов не менее двух лиц с ограниченными возможностями, один из которых должен быть среди первых 25 кандидатов. При подаче заявки на выдвижение кандидатуры лицам с ограниченными возможностями здоровья, по их желанию, может быть оказана помощь другого лица, на основании нотариально заверенного запроса.

К крайнему сроку, наступившему 29 октября, ЦИК зарегистрировала 21 список кандидатов и 321 кандидата в ОИО. Общее количество зарегистрированных кандидатов в списках составило 1036, из них 372 женщины (36 процентов), 46 лиц с ограниченными возможностями здоровья, 189 человек из числа национальных меньшинств (18 процентов) и 267 человек (26 процентов) в возрасте до 35 лет. Только 20 женщин (6 процентов) зарегистрировались для участия на выборах через ОИО.

Кандидаты могут отказаться от участия в обоих типах выборов не позднее чем за три дня до дня выборов; замены в списках не допускаются. К 9 ноября 17 кандидатов отказались от участия в выборах по одномандатным округам, осталось 304 кандидата, а из партийных списков вышли 16 кандидатов. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ, включая ЦИК, выразили озабоченность по поводу сохранения квоты в связи с отказами от участия, поскольку закон не гарантирует сохранение квоты после регистрации.

Тридцать один кандидат не был зарегистрирован из-за неуплаты избирательного залога и три из-за непредставления дипломов о высшем образовании. ЦИК не зарегистрировала спикера парламента Таланта Мамытова в списке партии Ынтымак, поскольку после недавних поправок ЦИК нашла, что должность спикера является политической и общественной, что требует отставки потенциального кандидата.<sup>42</sup> Позднее это решение было отменено в апелляционном порядке (см. Жалобы и апелляции).

## **VIII. УСЛОВИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ**

Предвыборная агитация официально началась 29 октября, после завершения регистрации кандидатов, и продлится до 27 ноября, 24 часа до голосования.

Государственные и местные администрации обязаны ассистировать кандидатам в организации агитационных мероприятий, таких как дебаты или встречи, а также обеспечивать безопасность

---

<sup>41</sup> Кроме того, Закон о выборах устанавливает ряд других квот для списков кандидатов, которым партии должны соответствовать, чтобы их списки были зарегистрированы. Не менее 15 процентов кандидатов в списке должны принадлежать к республиканским меньшинствам; 15% должны быть моложе 35 лет. Закон устанавливает особые требования к зачислению в каждую категорию.

<sup>42</sup> Недавние поправки к закону о выборах ввели обязательство для определенных категорий государственных и муниципальных служащих прекратить или приостановить исполнение служебных полномочий. ЦИК пояснила, что это новое требование является защитой от неправомерного использования административного ресурса. По данным ЦИК, 136 кандидатов подали в отставку или взяли отпуск в государственных и муниципальных учреждениях.

и предоставление помещений на недискриминационной основе. Предвыборная кампания до сих пор проходила малозаметно, рекламные щиты и плакаты постепенно начали появляться по всей стране.<sup>43</sup> Кроме того, собеседники МНВ БДИПЧ указали, что социальные сети будут использоваться в качестве инструмента кампании как партиями, так и кандидатами от ОИО.

Кандидатам, а также их близким родственникам не разрешается заниматься благотворительной деятельностью с момента объявления выборов до опубликования их результатов. Во время кампании запрещено использование религиозной тематики, а также запрещены концерты и театральные представления. Новые правила направлены на решение проблемы злоупотребления административным ресурсом. Теперь кандидаты, занимающие определенные политические должности, должны прикратить или приостановить исполнение должностных или служебных полномочий.<sup>44</sup> ОИК контролируют и обеспечивают соблюдение правил во время официального периода избирательной кампании.

До начала кампании в ЦИК поступило шесть жалоб, связанных с подкупом голосов.<sup>45</sup> Один аким (глава района) был освобожден от должности до конца выборов за предполагаемое лоббирование интересов одной партии, что было расценено собеседниками МНВ БДИПЧ как предупреждение всем государственным должностным лицам.<sup>46</sup>

За несколько недель до начала избирательной кампании Президент неоднократно подчеркивал, что избирательная кампания напрямую повлияет на стабильность общественно-политической ситуации в стране и заявлял, что выборы должны быть справедливыми, а кампания должна быть организована безупречно.<sup>47</sup> Он также заверил, что преследования журналистов не будет. 1 ноября президент Жапаров подписал указ, предписывающий всем избирательным комиссиям, государственным органам, местным государственным администрациям, органам местного самоуправления и их должностным лицам строго соблюдать избирательное законодательство при подготовке и проведении выборов, чтобы обеспечить свободный выбор избирателей.<sup>48</sup>

---

<sup>43</sup> На сегодняшний день было проведено 14 встреч - 4 в Таласской области, 4 в Нарынской области, 2 в Оше и по 1 в каждой из следующих 4 областей: Чуйская, Баткенская, Иссык-Кульская и Джалал-Абадская. Организаторами встреч выступили: партии Ата-Журт Кыргызстан (3); Азаттык (3); Бутун Кыргызстан (2); Ыйман Нуру (1); Ишеним (1); СДПК и Эл-Умуту (1); 2 встречи были проведены самовыдвиженцами по одномандатным округам. Из 14 встреч семь были общереспубликанскими; три по ОИО; и четыре по обоим видам округов.

<sup>44</sup> Кандидаты, являющиеся политическими должностными лицами (кроме депутатов), руководителями государственных и муниципальных предприятий, учреждений, предприятий с государственным (муниципальным) участием в более 30 процентов и их структурных подразделений, должны подать в отставку с момента их выдвижения в качестве кандидата в депутаты. Кандидаты, являющиеся государственными служащими, независимо от типа государственной службы (гражданская, военная, правоохранительная, дипломатическая), муниципальные служащие, работники СМИ должны приостанавливать исполнение официальных или служебных полномочий с момента их выдвижения в качестве кандидатов. Перечень таких должностей указывается в [Реестре государственных и муниципальных служащих](#).

<sup>45</sup> Одна жалоба касалась того, что кандидат передавал ключ от квартиры, а другая - кандидата, раздающего школьную форму.

<sup>46</sup> Об этом заявил президент 23 октября на традиционной большой пресс-конференции (обычно проводимой в конце года). 27 октября председатель кабинета министров сообщил парламенту о своей отставке.

<sup>47</sup> [Президент](#) затронул эти темы в своем Послании 21 октября 2021 года на республиканском совещании руководителей органов местного самоуправления и местных государственных администраций. Он также затронул эти темы на своей пресс-конференции 23 октября.

<sup>48</sup> Указ размещен на [веб-сайте](#) президента КР.

## IX. ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ

Предвыборные кампании могут финансироваться из частных источников, в то время как прямое государственное финансирование не предусмотрено. Пожертвования наличными денежными средствами, а также пожертвования из иностранных, государственных или анонимных источников, религиозных и благотворительных организаций запрещены. Недавние поправки о финансировании избирательных кампаний ввели положения об источниках финансирования отдельных кандидатов в ОИО, ограничениях на общую сумму взносов, которые они могут получить, и расходов. Закон также устанавливает ограничения на общую сумму взносов в избирательные фонды политических партий, участвующих в выборах по единому округу.

Закон требует, чтобы кандидаты и партии создали избирательный фонд и открыли банковский счет, через который должны осуществляться все взносы и расходы на избирательную кампанию.<sup>49</sup> Расходы из таких счетов могут быть понесены только в избирательных целях. Ограничения на взносы и расходы на избирательную кампанию установлены в размере 300 000 000 сомов (около 3 000 000 евро) для политических партий, участвующих в выборах по единому округу в рамках пропорциональной системы, и 10 000 000 сомов (около 100 000 евро) для кандидатов, участвующих в выборах по ОИО. Запрещается безвозмездное или по необоснованно сниженным ценам оказание услуг и предоставление товаров. Исключение распространяется на уполномоченных представителей конкурентов на выборах, доверенных лиц, наблюдателей, представителей кандидатов и политических партий, оказывающих услуги, связанные с выборами.

Закон обязывает ЦИК контролировать финансирование кампании, а также публиковать и обновлять информацию о доходах и расходах кампании на своем веб-сайте. Два банка, уполномоченные открывать счета для избирательных фондов, обязаны ежедневно передавать в ЦИК информацию о поступлении средств и расходах участвующих в выборах.<sup>50</sup> По состоянию на 5 ноября информация о поступлении средств была доступна на сайте ЦИК по всем 21 политическим партиям и 280 из 304 кандидатам, участвующим в выборах через ОИО. Согласно этой информации, по расходам на предвыборную кампанию лидируют три политические партии: «Ишеним» - 19,5 млн. сомов, «Ата-Журт Кыргызстан» - 17,6 млн. сомов и «Альянс» - 12,9 млн. сомов. В общей сложности все политические партии участвующие в выборах получили 120 180 392 сома и израсходовали 102 478 016 сомов. 282 кандидата, участвующих в выборах через ОИО, получили 118 972 476 сомов и потратили 68 682 228 сомов.

Партии и кандидаты должны представить один финансовый отчет за 10 дней до дня выборов и последний - через 10 дней после дня выборов, а ЦИК должна проверить эти отчеты после выборов. Однако закон не предусматривает, как должен проводиться аудит и проверяться выполнение требований о публикации результатов аудита, вопреки предыдущим рекомендациям БДИПЧ.

---

<sup>49</sup> Избирательные фонды кандидатов в ОИО могут финансироваться: из собственных средств кандидата (не более 150000 сомов); средств политической партии, выдвинувшей кандидата (не более 1 000000 сомов); пожертвований граждан (не более 200000 сом на гражданина); и пожертвований юридических лиц (не более 500000 сом на юридическое лицо). Избирательные фонды политических партий, конкурирующих по единому округу, могут финансироваться из: средств кандидатов, включенных в список кандидатов (не более 1 500000 сомов); средств политической партии (10000000 сомов); пожертвований граждан (не более 200000 сом на гражданина); и пожертвований юридических лиц (не более 3 000000 сом на одно юридическое лицо).

<sup>50</sup> Банк РСК и Айыл Банк, принадлежат государству, имеют право открывать специальные счета для избирательных фондов, и их информационные системы были интегрированы с ЦИК для облегчения передачи данных.

## Х. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Медиа-среда, представленная около 1500 изданиями, ярка и разнообразна, но ограничена небольшим рекламным рынком, который еще больше сократился из-за пандемии КОВИД-19. Телевидение остается основным источником информации, за ним следуют онлайн-СМИ и социальные сети, оказывающие все большее влияние. Крупнейший охват и аудиторию имеет Общественная телерадиовещательная корпорация (КТРК), за которой следует еще один финансируемый государством канал из Оша - Народное телевидение и радио (ЭлТР).<sup>51</sup>

Новая Конституция гарантирует свободу выражения мнения, доступ к информации, запрещает цензуру и уголовную ответственность за деформацию. Хотя деформация была декриминализована в 2011 году, ограничений на возмещение ущерба в рамках гражданских дел нет.<sup>52</sup> Конституция также предусматривает государственную защиту информационной безопасности и ограничения деятельности, противоречащей моральным и этическим ценностям и общественному сознанию, с целью защиты подрастающего поколения.<sup>53</sup>

28 июля парламент принял Закон «О защите от недостоверной (ложной) информации». В законе была повторно использована формулировка предыдущего законопроекта (о манипулировании информацией), который подвергся критике со стороны Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, и был отклонен бывшим президентом Жээнбековым в августе 2020 года.<sup>54</sup> Другие законодательные акты также содержат положения, которые выглядят необоснованно широко и расплывчато в отношении потенциальных оснований для ограничения свободы выражения мнения.<sup>55</sup> В целом, законодательное регулирование может привести к самоцензуре и оказать сдерживающее воздействие на журналистские расследования и критические репортажи.

---

<sup>51</sup> В рамках широкого пересмотра законодательства, объявленного президентом в феврале 2021 года, затронуты несколько законов о СМИ (закон «О СМИ» 1992 года, закон «О защите профессиональной деятельности журналистов» 1997 года и закон «Об Общественной теле-радио корпорации КР» 2011 года). 29 октября 2021 года местные СМИ и медиа-профессионалы провели акцию протеста против предложений об общественном вещателе, которое предусматривает изменение его статуса с общественного на государственный.

<sup>52</sup> В ноябре 2019 года и октябре 2020 года Проект по освещению организованной преступности и коррупции (ПООПК), Коор.kg (местный партнер ПООПК) и Азаттык (кыргызская служба Радио Свобода) опубликовали отчеты о расследованиях коррупции видных государственных чиновников. Против журналистов и средств массовой информации было возбуждено дело о клевете с совокупными исками на сумму около 780 000 евро, которые [представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ \(ПВСС\)](#) счел несоизмеримыми. Истец был признан виновным в коррупции и решил отказаться от исков в апреле 2021 года.

<sup>53</sup> Венецианская комиссия и БДИПЧ / ОБСЕ в своем [Совместном заключении](#) по проекту Конституции КР рекомендовали полностью удалить ссылку на защиту подрастающего поколения или на противоречие с «моральными и этическими ценностями и общественным сознанием народа Кыргызской Республики», поскольку она может использоваться «как потенциальное основание для ограничения свободы выражения мнений и средств массовой информации (возможно и других свобод), кажется чрезмерно широким и расплывчатым для соблюдения принципа правовой определенности».

<sup>54</sup> ПВСС, в своем [заявлении](#) от июня 2020 года, выразил обеспокоенность тем, что «расплывчатые юридические определения не обеспечат пользователей СМИ и социальных сетей необходимой правовой определенностью, чтобы предвидеть последствия их деятельности. Кроме того, регулирование онлайн-контента «уполномоченным государственным органом» может, в отсутствие четкого механизма и надлежащей правовой процедуры, серьезно ограничить свободу выражения мнения».

<sup>55</sup> ПВСС в своем [заявлении](#) от октября 2021 года указал на «рекомендации Универсального периодического обзора Организации Объединенных Наций на 2015–2019 годы по пересмотру статьи 313 Уголовного кодекса о подстрекательстве к расовой, этнической, религиозной и другим формам вражды в соответствии со статьями 19 и 20 Международного пакта Организации Объединенных Наций о гражданских и политических правах».

Закон о выборах требует от СМИ равного отношения к участвующим в выборах и предоставления объективной и достоверной информации. В новостных программах репортажи о выборах должны быть представлены в виде отдельного информационного блока и без комментариев. Все виды СМИ после обязательной аккредитации в ЦИК могут предоставлять время и место для платной рекламы. ЦИК аккредитовала в общей сложности 243 СМИ, в основном онлайн издания.

Закон предусматривает бесплатное эфирное время для партий с зарегистрированными списками кандидатов и отдельных кандидатов. На республиканском уровне каждая финансируемая государством телекомпания обязана предоставлять не менее одного часа в рабочие дни для всех сторон, тогда как на региональном уровне должно быть предоставлено не менее 30 минут. По крайней мере, половина всего времени должна быть посвящена дебатам. Закон определяет «предвыборную деятельность» кандидатов в широком смысле, однако запрещает критику других кандидатов в рамках бесплатного эфирного времени.<sup>56</sup>

30 октября ЦИК, как того требует закон, посредством лотереи распределила бесплатное эфирное время для партий и отдельных кандидатов. 1 ноября общенациональные государственные каналы КТРК и ЭлТР начали предоставление бесплатного эфирного времени в прайм-тайм. 29 августа была создана рабочая группа ЦИК по информированию и агитации в качестве консультативного совета для надзора за соблюдением СМИ и конкурирующими правил агитации.<sup>57</sup> Группа работает на основании жалоб и не осуществляет мониторинг СМИ в рамках своего надзора. Сообщается, что она провела восемь заседаний, за двумя из которых наблюдала МНВ.

22 октября МНВ БДИПЧ начала мониторинг программ в прайм-тайм шести вещательных СМИ (пяти телеканалов и одной радиостанции), одного печатного и шести онлайн-СМИ относительно количества и качества их освещения.<sup>58</sup>

## XI. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ

Жалобы, связанные с выборами, могут подаваться избирателями, политическими партиями и кандидатами, их доверенными лицами, организациями гражданского общества и наблюдателями. Решения, действия и бездействие избирательных комиссий могут быть обжалованы в вышестоящих избирательных комиссиях, а решения ЦИК - в Административном суде Бишкека, решение которого может быть обжаловано в Верховном суде.<sup>59</sup> Результаты

---

<sup>56</sup> Статья 28 (6) Закона о выборах гласит, что кандидат или политическая партия не могут использовать бесплатное эфирное время или пространство для следующих целей: распространение призывов проголосовать против [...]; описание возможных негативных последствий в случае избрания определенного кандидата; распространение информации о кандидате или партии в сочетании с негативными комментариями; распространение информации, способствующей формированию отрицательного отношения избирателей [...].

<sup>57</sup> Официально группа состоит из 14 членов, в том числе двух членов ЦИК, сотрудников ЦИК и внешних экспертов по СМИ.

<sup>58</sup> МНВ БДИПЧ проводит мониторинг трансляции в прайм-тайм общереспубликанских телеканалов КТРК, ЭлТР, 5 канал (государственный), 7 канал, НТС (частный), новостных программ Биринчи Радио (государственный), политический контент онлайн-СМИ [akipress.kg](http://akipress.kg), [azattyk.kg](http://azattyk.kg) (местная служба Радио Свобода), [kaktus.media](http://kaktus.media), [kloop.kg](http://kloop.kg), [sputnik.kg](http://sputnik.kg) (местная служба российского вещателя «Спутник»), 24.kg и, а также проводит мониторинг предвыборного контента в социальных сетях.

<sup>59</sup> Жалобы и апелляции, поданные в избирательные комиссии и суды, в том числе по результатам выборов, должны быть поданы в трехдневный срок и разрешены в течение трех дней или, в случае необходимости дополнительного расследования, в течение пяти. Апелляции в Верховный суд должны быть рассмотрены в течение пяти дней.

выборов могут быть обжалованы только отдельными кандидатами, политическими партиями и их доверенными лицами. Жалобы также можно подавать в прокуратуру и милицию.

ЦИК создала рабочую группу, состоящую из членов ЦИК и сотрудников аппарата, для рассмотрения жалоб и предоставления консультативных заключений по их разрешению для полного рассмотрения ЦИК. Чтобы реагировать на нарушения избирательного законодательства, ЦИК создала Координационную Группу Оперативного Реагирования, состоящую из членов избирательных комиссий и представителей прокуратуры, милиции и органов национальной безопасности.<sup>60</sup> Роль этой группы заключается в первую очередь в передаче жалоб в правоохранительные органы. Согласно реестру жалоб ЦИК, к настоящему времени ею получено более 50 жалоб, в том числе 19 жалоб на подкуп голосов и злоупотребление административным ресурсом; по 4 делам, переданным в правоохранительные органы, продолжается досудебное следствие. По жалобам, связанным с агитацией, ЦИК предупредила 5 кандидатов. Решения по этим жалобам, в том числе о примененных санкциях, не всегда своевременно размещались на веб-сайте ЦИК.

На сегодняшний день пять решений ЦИК были обжалованы в Административном суде Бишкека, который оставил в силе два решения ЦИК об отклонении регистрационных документов, представленных потенциальными кандидатами, после указанного срока. Одно решение об отказе регистрации спикера парламента было отменено. ЦИК дважды подавала апелляции на данное решение в Верховный Суд. В обоих случаях апелляции были отклонены.<sup>61</sup>

После регистрации в ЦИК кандидат Равшан Жээнбеков, находящийся в предварительном заключении, обратился с ходатайством об освобождении для проведения кампании. 3 ноября районный суд отклонил его ходатайство, заявив, что Уголовно-процессуальный кодекс не указывает статус зарегистрированного кандидата в качестве основания для изменения меры пресечения.

Конституция 2021 года учредила Конституционный Суд. В настоящее время в его состав входят судьи бывшей Конституционной палаты Верховного Суда.<sup>62</sup> Всего в Конституционный Суд поступило около 20 жалоб, в том числе три на конституционность требований для права избираться. Суд еще не рассматривал никакие дела, поскольку принятый 30 сентября конституционный закон, регулирующий его деятельность, еще не подписан президентом.

## **XII. ГРАЖДАНСКИЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ**

Закон о выборах предусматривает наблюдение за всеми этапами избирательного процесса политическими партиями, организациями гражданского общества и международными наблюдателями, а также впервые представителями кандидатов в ОИО.<sup>63</sup> Кандидаты, участвующие в выборах через ОИО, и политические партии, соревнующиеся в едином округе, могут назначить до двух наблюдателей, а организации гражданского общества - до трех на каждую избирательную комиссию нижестоящего уровня. Хотя наблюдатели от партий и кандидатов могут обжаловать все решения избирательной администрации, закон не предусматривает обжалования решений избирательной администрации гражданскими

---

<sup>60</sup> Аналогичные рабочие группы были созданы на уровне ОИК.

<sup>61</sup> Верховный суд отклонил первую апелляцию, сославшись на несоблюдение процедуры ее подачи; вторая апелляция была отклонена по причине истечения установленного законом срока.

<sup>62</sup> Закон о Конституции предписывает, чтобы судьи Конституционной палаты сохраняли свои должности в качестве судей Конституционного суда.

<sup>63</sup> Хотя предполагается, что эти права распространяются на кандидатов в ОИО, в закон о выборах не были внесены поправки, прямо отражающие это.

наблюдателями. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ указали, что новый Закон «Об НПО» может затруднить деятельность организаций гражданского общества.<sup>64</sup> Гражданские наблюдатели могут быть аккредитованы до дня выборов.<sup>65</sup>

### **ХIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ БДИПЧ**

Официально МНВ БДИПЧ открылась с пресс-конференции в Бишкеке 19 октября. Она установила рабочие отношения с соответствующими заинтересованными сторонами в избирательном процессе на центральном и региональном уровнях. МНВ БДИПЧ встретила с представителями Министерства иностранных дел, ЦИК, Государственной регистрационной службы и представителями дипломатического сообщества. МНВ БДИПЧ установила регулярные контакты с ЦИК, правительственными учреждениями, участвующими в избирательном процессе, избирательными штабами кандидатов, политическими партиями, гражданским обществом и средствами массовой информации. Парламентская ассамблея ОБСЕ и Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) объявили о своем намерении направить делегацию для наблюдения в день выборов. Действующий председатель ОБСЕ назначил Питера Джуэля Йенсена специальным координатором и руководителем краткосрочной миссии наблюдателей ОБСЕ на этих выборах.

*Английская версия этого отчета является единственным официальным документом.  
Доступны неофициальные переводы на кыргызский и русский языки.*

---

<sup>64</sup> Недавние поправки вносят новые требования к финансовой отчетности, которые требуют раскрытия источников финансирования, которые, по мнению некоторых НПО, могут нести риск для их доноров. Существует также неопределенность в отношении дальнейших последствий, поскольку полные процедуры финансовой отчетности не были опубликованы.

<sup>65</sup> На 9 ноября ЦИК официально зарегистрировала пять групп гражданских наблюдателей за выборами. 5 ноября ЦИК отказала Kloop Media в регистрации, поскольку наблюдение за выборами не было включено в ее устав. Однако, Kloop Media была аккредитована в качестве средства массовой информации для освещения избирательного процесса.