

---

**Председатель: Чешская Республика**

## **928-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА**

1. Дата: среда, 23 октября 2019 года  
  
Открытие: 10 час. 00 мин.  
Перерыв: 13 час. 05 мин.  
Возобновление: 15 час. 05 мин.  
Заккрытие: 16 час. 00 мин.
  
2. Председатель: посол И. Шрамек  
г-н Д. Ржезничек
  
3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:  
  
Пункт 1 повестки дня: **ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:  
ВЕНСКИЙ ДОКУМЕНТ –  
ВЫПОЛНЕНИЕ/МОДЕРНИЗАЦИЯ**  
  
– *Сообщение полковника (ГШ) Х. Г. Любера, вооруженные силы Швейцарии*  
  
– *Сообщение полковника (ГШ) Й. Преровского, военного консультанта постоянного представительства Чешской Республики при ОБСЕ*  
  
– *Сообщение подполковника Х. Цеттермарка, вооруженные силы Швейцарии*  
  
Председатель, полковник Х. Г. Любер, полковник Й. Преровский (FSC.DEL/217/19 OSCE+), подполковник Х. Зеттермарк (FSC.DEL/215/19 OSCE+), Германия (Приложение 1), Финляндия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Черногория и Северная Македония; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/224/19), Испания (Приложение 2), Швеция, Соединенные Штаты Америки (Приложение 3) (Приложение 4),

Италия (FSC.DEL/227/19 OSCE+), Румыния (Приложение 5), Канада, Польша (FSC.DEL/216/19 Restr.), Словакия (Приложение 6), Финляндия (FSC.DEL/219/19 Restr.), Российская Федерация (Приложение 7), Азербайджан, Украина (FSC.DEL/225/19 OSCE+), Франция (Приложение 8), Соединенное Королевство, Швейцария (Приложение 9), Армения, Ирландия, координатор ФСОБ по Венскому документу (Швеция)

Пункт 2 повестки дня: РЕШЕНИЕ О СРОКАХ И МЕСТЕ ПРОВЕДЕНИЯ  
30-го ЕЖЕГОДНОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ОЦЕНКЕ  
ВЫПОЛНЕНИЯ

Председатель

**Решение:** Форум по сотрудничеству в области безопасности принял Решение № 5/19 (FSC.DEC/5/19) о сроках и месте проведения 30-го Ежегодного совещания по оценке выполнения; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Пункт 3 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

*Положение на Украине и вокруг нее:* Украина (FSC.DEL/226/19 OSCE+), Финляндия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Черногория и Северная Македония; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/223/19), Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Канада

Пункт 4 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Симпозиум в честь 25-й годовщины Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, который состоялся в Будапеште 16–18 октября 2019 года:* координатор ФСОБ по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности (Румыния), координатор ФСОБ по вопросам, касающимся резолюции 1325 СБ ООН (Соединенное Королевство)
- b) *18-е ежегодное совещание Комиссии по выполнению Заключительного документа переговоров в рамках статьи V Приложения I-B к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине, которое состоится 1 ноября 2019 года:* Российская Федерация
- c) *Заседание неофициальной группы друзей по резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, которое состоится 29 октября 2019 года:* Испания

4. Следующее заседание:

Среда, 30 октября 2019 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал

---

**928-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 934, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГЕРМАНИИ**

Г-н Председатель,  
Ваши Превосходительства,  
уважаемые коллеги,

позвольте поблагодарить чешское Председательство Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) за выбор Венского документа в качестве темы сегодняшнего заседания в рамках диалога по проблемам безопасности, а также участников обсуждения за их весьма актуальные выступления, касающиеся выполнения Венского документа сегодня и необходимости в его модернизации.

Венский документ, безусловно, имеет непреходящее значение для укрепления доверия в регионе ОБСЕ. Многие государства-участники, однако, сходятся во мнении, что уже на протяжении нескольких лет существует настоятельная необходимость в модернизации Венского документа; некоторые из этих государств даже внесли конкретные предложения о том, как подойти к этому вопросу.

Считаю за честь, что сегодня мне предоставлена приятная возможность объявить о запланированном внесении сегодня во второй половине дня на заседании Рабочей группы А ФСОБ нового предложения о модернизации Венского документа. Это предложение касается вопросов существа, и его можно действительно рассматривать как результат совместных усилий не менее чем 32 государств-участников, поскольку оно базируется на целом ряде существующих предложений, сведенных сейчас в единый "пакет". Его основу составляют меры повышения прозрачности, уменьшения рисков и укрепления механизмов проверки, а также ежегодного обмена военной информацией.

Внесение этого предложения вышеуказанной группой государств-участников продиктовано их озабоченностью существующим положением в сфере безопасности в зоне применения Венского документа. По нашему убеждению, возрождение процесса укрепления доверия стало насущно необходимым. Выступая с данным предложением, хотим продемонстрировать нашу неизменную готовность к диалогу в рамках ОБСЕ по вопросам прозрачности и уменьшения рисков.

Считаем, что настоящее предложение предоставляет связанные с безопасностью преимущества всем государствам –участникам ОБСЕ и что все они должны откликнуться на него и включиться в предметный и плодотворный диалог по вопросу о модернизации Венского документа.

Внесение этого предложения в Рабочей группе А сегодня во второй половине дня должно явиться отправным моментом в развертывании предметного и плодотворного диалога по данному вопросу. Считаем, что перед всеми нами открывается прекрасная возможность начать совместную работу над многими проблемами безопасности в зоне применения Венского документа.

Мы бы очень хотели, чтобы ФСОБ в полной мере включился в этот процесс. Как и многие другие государства-участники, Германия готова безоговорочно сосредоточиться на решении этой стоящей перед нами задачи.

Любезно прошу вас приобщить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю за внимание.

**928-е пленарное заседание**

FSC Journal No. 934, пункт 1 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ИСПАНИИ**

Г-н Председатель,  
уважаемые коллеги,

позвольте поблагодарить чешское Председательство ФСОБ за предоставленную возможность высказать соображения о выполнении и модернизации Венского документа, а также о предложении, выдвинутом Германией и получившем поддержку значительного числа стран, представленных в этом зале.

Испания полностью присоединяется к заявлению Европейского союза, однако я хотел бы дополнительно прокомментировать два момента в связи с предложением о модернизации Венского документа в своем национальном качестве.

Во-первых, позвольте коснуться временного аспекта.

- Саммит ОБСЕ в Стамбуле в 1999 году стал кульминационным событием, завершившимся принятием Венского документа в том виде, в котором он нам известен. Новый вариант Венского документа 2011 года включил лишь отдельные поправки второстепенного и процедурного плана, не изменив его основополагающих элементов. И если в отношении вопроса "как?" достичь согласия в то время оказалось возможным, прийти к консенсусу по вопросу "что?" не удалось.
- Сегодня, спустя 20 лет после того, как в сфере безопасности и обороны произошли глубокие изменения, мы находимся в весьма схожей ситуации, при той, однако, разнице, что имеющиеся договоренности адекватно не отражают реалии и потребности XXI века.
- В силу различных обстоятельств модернизация будущего режима контроля над обычными вооружениями (КОВ) потребует более значительного, чем это могло показаться на первый взгляд, времени для ее реализации, учитывая изменение положения в сфере безопасности в сочетании с преобразованиями в вооруженных силах государств. Невзирая на различия в характере и целях соответствующих договоренностей, пусть и дополняющих друг друга, представляется, что наиболее прагматичным решением было бы укрепить

Венский документ таким образом, чтобы обеспечить выход на приемлемый уровень транспарентности и предсказуемости и повысить его отдачу как эффективного инструмента раннего предупреждения и предотвращения конфликтов.

- Поэтому Испания считает настоятельно необходимым создать условия для проведения переговоров о модернизации Венского документа, будучи уверена, что в значительном выигрыше от этой инициативы могли бы оказаться все государства – участники ОБСЕ, особенно если учитывать тот политический контекст и условия безопасности, в которых мы находимся.

Второе соображение, которым я хотел бы поделиться, касается аспектов существа.

- Позиции, занимаемые на обсуждениях необходимости модернизации Венского документа, зачастую обусловлены, как представляется, политической напряженностью, что уводит предложения в сторону от необходимого диалога по военно-техническим аспектам, которые, по мнению Испании, должны быть определяющими в работе по модернизации Венского документа и по которым можно с большими основаниями рассчитывать на достижение консенсуса.
- Потенциальным стимулом здесь является то, что Венский документ, с точки зрения его характера и структуры, имеет определенные преимущества по сравнению с другими договоренностями, обладая при этом многими особенностями, на базе которых должна развиваться система контроля над обычными вооружениями.
- Соответственно Испания уверена, что в силу этих преимуществ и особенностей, многие из которых были учтены при подготовке предложения, выдвинутого Германией, государства – участники ОБСЕ, возможно, проявят большую готовность приступить к модернизации Венского документа. Необходимо, чтобы он стал современным, стратегически важным инструментом, способным содействовать обеспечению общей и неделимой безопасности в регионе ОБСЕ.

В заключение хотел бы подчеркнуть, что мы рассматриваем это предложение как предоставляющее хорошую основу для необходимых и своевременных переговоров. Выражаем надежду, что другие государства-участники смогут вести его рассмотрение в техническом ключе, без политизации обсуждений.

Благодарю Вас.

---

**928-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 934, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ**

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Хотел бы поблагодарить Вас за включение столь важной темы, каковой является Венский документ, в повестку дня в период Вашего председательства; выражаем Вам нашу признательность за руководство нашей работой. Позвольте также поблагодарить ораторов из Швейцарии, Швеции и Чешской Республики, выступивших с основными докладами, в которых они указали на важность Венского документа и необходимость его модернизации. Соединенные Штаты, как и многие государства – участники ОБСЕ, испытывают озабоченность по поводу размывания системы взаимного контроля над вооружениями на европейском континенте и считают важным предпринять шаги, с тем чтобы не допустить продолжения этого процесса.

Как вам хорошо известно, положение в Европе в сфере безопасности в период после 2014 года резко осложнилось. Государства все чаще предпринимают действия, которые воспринимаются как угроза и подрывают общую стабильность, примером чего являются крупномасштабные и проводимые без уведомления военные учения вблизи границ их соседей. Использование лазеек, выборочное осуществление и откровенное невыполнение Венского документа заставляют все глубже задумываться о его эффективности как меры укрепления доверия и безопасности. Выполнение в полном объеме и модернизация Венского документа являются одним из наиболее эффективных шагов, которые мы можем предпринять для повышения безопасности и транспарентности во всем регионе ОБСЕ.

Некоторые государства-участники подготовили ряд предложений по обновлению Венского документа, лучше отвечающие требованиям нынешней ситуации в сфере безопасности; они были представлены сегодня нашим немецким коллегой. Цель этого пакета – определить конкретные шаги, которые мы как сообщество можем предпринять для того, чтобы начать восстанавливать доверие в Европе и повысить его уровень в отношениях между соседями.

32 государства-участника, фигурирующих в списке авторов предложения о модернизации, пришли к согласию по нацеленному на укрепление Венского документа комплексному пакету, который, как мы надеемся, послужит основой для переговоров по достижению консенсуса между 57 государствами в рамках ОБСЕ.

Направленные на создание более полноценного Венского документа основные идеи этого пакета легко узнаваемы: это снижение пороговых значений для предварительного уведомления о крупномасштабной военной деятельности и наблюдения за ней; определенное увеличение возможностей для проведения инспекций и оценки; определенное увеличение состава групп (хотел бы отметить, что изначально это предложение было внесено Российской Федерацией); меры содействия сбору объективной информации в режиме реального времени в ситуациях, когда возникают вопросы в отношении необычной военной деятельности; и предложение обеспечить большую транспарентность применительно к крупномасштабной военной деятельности, проводимой без предварительного уведомления мобилизуемых войск. Эти предложения не новы; многие из них фактически рассматривались нами каждое в отдельности на протяжении последних нескольких лет, но сейчас, будучи сведены воедино, они позволяют определить комплексный и сбалансированный подход к обновлению Венского документа.

Мы призываем все государства-участники присоединиться к этим усилиям по модернизации и конструктивно включиться в процесс достижения всеобщего консенсуса по вопросу обновления Венского документа, с тем чтобы к моменту встречи Совета министров в 2020 году привести его в большее соответствие с сегодняшней ситуацией в сфере безопасности. Нас в Соединенных Штатах не смущает сопротивление со стороны какой-либо из 57 стран. Как отметил военный представитель Швейцарии, надо быть готовым к тому моменту, когда откроется окно возможностей.

Г-н Председатель,

мы не считаем, что внедрение добровольных мер отчетности будет способствовать улучшению положения в сфере безопасности, что оно повысит транспарентность в отношениях между государствами-участниками. Проблема с добровольными мерами состоит в том, что они почти наверняка не будут осуществляться всеми и в одинаковой степени. Они не заменят собой политически обязательных мер, предусмотренных в Венском документе.

Мы должны восстановить доверие к мерам, принимаемым в нашем сообществе. Для этого требуется, чтобы обсуждение вопроса о модернизации Венского документа было серьезным и нацеленным на конкретные результаты. Предложенный 32 странами пакет не являет собой предложение, которое нужно или принять, или отвергнуть; едва ли в нем заключем и полный ответ. Но он представляет собой результат важных усилий и серьезное приглашение к работе над вопросами военной безопасности. Содержащиеся в предложении идеи напрямую затрагивают озабоченности, не раз высказывавшиеся в нашем сообществе; они касаются крупномасштабных военных учений без предварительного уведомления, недостаточности четкой процедуры избежания инцидентов военного характера или эскалации напряженности в результате инцидентов; а также необходимости в объективной информации о необычной военной деятельности.

Мы не считаем, что пришло время изучить новую архитектуру контроля над вооружениями в рамках ОБСЕ. Вместо этого нам следует сосредоточиться на



обновлении тех механизмов, которые уже существуют для обеспечения более эффективного и строгого выполнения.

Настоятельно призываем все государства-участники включиться в конструктивный процесс обновления Венского документа и приветствовали бы внесение предложений другими государствами-участниками, направленных на решение первоочередных проблем. Мы понимаем, что переговоры потребуют времени и могут захватить значительную часть 2020 года. Важно, однако, чтобы процесс модернизации Венского документа был начат.

Соединенные Штаты приветствовали бы принятие Советом министров в этом году решения, в котором было бы отмечено намерение государств-участников договориться о существенном обновлении Венского документа в 2020 году; вместе с тем мы не хотели бы вести работу над по сути лишеным смысла решением или заявлением встречи Совета министров ОБСЕ, ставящем во главу угла возможные добровольные меры, которые лишь будут отвлекать нас от развития Венского документа – главного европейского комплекса взаимных мер укрепления доверия и безопасности в военной области.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и обращаю особые слова благодарности немецкой делегации, внесшей сегодня пакетное предложение по Венскому документу.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Форум по сотрудничеству в области безопасности**

FSC.JOUR/934  
23 October 2019  
Annex 4

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**928-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 934, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ**

Мы отмечаем, что Россия привнесла новые темы в ведущиеся на ФСОБ дискуссии. США напоминают о том, что Россия нарушила Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, создав и развернув запрещенные ракеты задолго до того, как США вышли из этого Договора. Кроме того, мы заверяем Российскую Федерацию и государства-участники в том, что действия НАТО являются реакцией и ответом на действия Российской Федерации и что они носят оборонительный характер. США присоединяются к заявлению Соединенного Королевства по этому вопросу.

---

**928-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 934, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РУМЫНИИ**

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Присоединяясь к заявлению Европейского союза, которое мы полностью поддерживаем, хотел бы сделать несколько дополнительных замечаний в моем национальном качестве.

Румыния видит ценность Венского документа 2011 года в том, что он является одним из крупных опорных элементов европейской структуры безопасности и представляет собой в ОБСЕ наиболее значимый механизм для осуществления мер укрепления доверия и безопасности.

При этом мы продолжаем считать насущно необходимой модернизацию Венского документа с целью повышения военной стабильности, транспарентности и предсказуемости в отношениях между государствами-участниками.

Новое предложение о модернизации Венского документа 2011 года, внесенное Германией, суммирует и объединяет имеющиеся предложения в едином пакете, заостря внимание на обеспечении транспарентности отдельных и не подлежащих уведомлению видов военной деятельности, мерах уменьшения опасности и положениях о проверке, с тем чтобы отразить нынешнюю практику во всех многообразных областях его выполнения.

Румыния поддерживает это новое предложение, уже получившее широкую и разноплановую поддержку, и рекомендует всем государствам-участникам конструктивно включиться в переговоры и на политическом уровне, и на уровне экспертов, с тем чтобы процесс модернизации послужил интересам безопасности в регионе ОБСЕ.

Румыния с интересом отмечает предложенную послом США идею подготовки решения Совета министров относительно модернизации Венского документа. Делая это, мы подтвердим нашу совместную приверженность и ответственность.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Форум по сотрудничеству в области безопасности**

FSC.JOUR/934  
23 October 2019  
Annex 6

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**928-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 934, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СЛОВАКИИ**

Ваши Превосходительства,  
дамы и господа,  
уважаемые гости,

хочу, как и все присутствующие, приветствовать приглашенных сегодня ораторов и поблагодарить их за содержательные выступления.

Словакия полностью присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза и его государств-членов. Позвольте, однако, сделать ряд замечаний в моем национальном качестве и в качестве представителя Председательства ОБСЕ.

Словацкое Председательство поддерживает любые усилия по совершенствованию наработанной ОБСЕ нормативной базы обязательств и принципов и содействию их осуществлению в полном объеме.

Венский документ 2011 года имеет принципиальное значение для обеспечения безопасности в регионе ОБСЕ, но резерв возможностей для улучшения его выполнения, на наш взгляд, пока еще не исчерпан. Однако, и это очевидно многим государствам-участникам, включая Словакию, существующие положения Венского документа не полностью отражают нынешнее состояние наших вооруженных сил и последние изменения в военной сфере; не учитывают они в полной мере и нынешнее состояние отношений между нашими странами, равно как и их представления об угрозах. Поэтому всем государствам-участникам абсолютно необходимо продемонстрировать политическую волю, с тем чтобы мы могли сообща добиваться совершенствования нашей общей архитектуры безопасности, все более повышая эффективность Венского документа.

Поскольку предотвращение конфликтов является одним из главных приоритетов словацкого Председательства ОБСЕ, мы побуждаем государства-участники к соблюдению в полном объеме всех соответствующих положений Венского документа.

В этой связи позволю себе напомнить о выездном военно-политическом мероприятии, организованном словацким Председательством ранее в октябре. Его цель состояла в том, чтобы содействовать выполнению Венского документа 2011 года, прежде всего положений его главы IV.

Следует отметить, что качество выполнения в значительной степени зависит от уровня многостороннего сотрудничества между государствами-участниками. Словакия, например, участвует в верификационной деятельности лишь в составе международных групп. Кроме того, она организовала подготовку и обучение персонала международных верификационных подразделений и приняла в них активное участие.

Улучшению выполнения Венского документа в целом могла бы способствовать активизация усилий в рамках главы X "Региональные меры". Имеющиеся двусторонние, многосторонние и региональные соглашения, заключенные в соответствии с положениями этой главы, существенно расширили охват инструментов, предусмотренных в Венском документе 2011 года. Так, двустороннее соглашение между Словакией и Украиной стало исключительно полезным дополнением Венского документа, повысив качество его выполнения и уровень взаимной транспарентности и улучшив отношения между двумя странами.

Есть резервы и для дальнейшего совершенствования деятельности по главе IV, поскольку в настоящее время к добровольным мерам, например, государства-участники прибегают не столь часто, как это можно было бы делать. Кроме того, было бы полезно обеспечить надлежащий баланс в распределении посещений авиабаз и военных объектов в течение каждого пятилетнего периода.

Так, в 2014 году Словакия организовала совместное с Австрией мероприятие по развитию контактов, включавшее серию посещений авиабаз и военных объектов на территории обеих стран. В 2012 году Вышеградской группой было заключено региональное соглашение о контактах по военной линии, посвященное сотрудничеству в рамках главы IV. В прошлом году в связи с проведением под эгидой Польши многонациональных учений "Анаконда-2018" Словакия провела на территории Польши демонстрацию одной из новых основных систем вооружения и техники.

Целесообразность обсуждения путей улучшения применения наших существующих мер укрепления доверия и безопасности очевидна. Но такие обсуждения должны сопровождаться откровенным обменом мнениями по различным внесенным предложениям о модернизации Венского документа 2011 года. Принимая во внимание постоянные изменения, происходящие в сфере безопасности и составе вооруженных сил и военных технологиях, Словакия убеждена, что совершенствование положений Венского документа 2011 года является неотложной необходимостью. В частности, словацкое Председательство ОБСЕ считает необходимым обновить Венский документ для восполнения таких пробелов, как отсутствие транспарентности в отношении военной деятельности, неэффективность сотрудничества в деле уменьшения опасности, особенно опасности, связанной с необычной военной деятельностью и опасными инцидентами, и, наконец, что не менее важно, неадекватность режимов проверки.

Долгосрочная позиция Словакии по этим вопросам материализовалась в конкретных действиях в начале 2018 года, когда мы приняли на себя председательские функции на Форуме по сотрудничеству в области безопасности. В этом году мы продолжили свои усилия в контексте нашего председательства в ОБСЕ, примером которых может быть прежде всего организация в ходе Ежегодного совещания по оценке выполнения параллельного мероприятия, посвященного предложениям по Венскому документу плюс, на котором была отмечена целесообразность обновления Венского документа. Резюме задач и итогов этого параллельного мероприятия было распространено 1 апреля 2019 года в докладе Председательства (документ под номером FSC.AIAM/12/19).

В заключение позвольте вновь отметить, что в ходе наших обсуждений нельзя обойти вниманием и вопрос о ресурсах. Несмотря на неоднократные заявления о необходимости улучшения выполнения Венского документа 2011 года и его модернизации, в последние несколько лет государства-участники на деле сокращали объем средств, выделяемых на выполнение его положений, а также число имеющихся для этого в распоряжении сотрудников. Мы считаем, что не менее важно обратить вспять эту негативную тенденцию.

Г-н Председатель,

позвольте мне еще раз поблагодарить Вас за то, что сегодняшний диалог по проблемам безопасности был посвящен столь актуальной теме, и выразить от имени моей страны надежду на то, что соответствующие обсуждения будут продолжены на заседании Рабочей группы А сегодня во второй половине дня.

**928-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 934, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Г-н Председатель,

признательны Вам за подготовку и проведение заседания, посвящённого весьма важной теме, составляющей сердцевину мандата Форума, – Венскому документу 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности (ВД). Благодарны основным докладчикам, представившим своё видение этой сложной и многогранной проблематики.

Поскольку прозвучавшие выступления уважаемых делегаций были главным образом посвящены распространённому 18 октября 2019 года от имени 32 государств-участников документу с набором предложений по модернизации ВД, то и мы готовы высказать отношение к этой инициативе.

В ходе текущей сессии наша Делегация неоднократно излагала принципиальную позицию о том, что реализуемая НАТО стратегия на военное "сдерживание" России, зафиксированная в документах альянса, исключает возможность достижения договорённостей по модернизации Венского документа. Эта позиция хорошо известна уважаемым партнёрам по переговорам, она остаётся неизменной, однозначной и была доведена до представителей посольств ряда западных стран в ходе встреч в Москве с руководством МИД России на прошлой неделе.

В нашем выступлении собираемся затронуть следующие моменты: вначале хотели бы напомним некоторые важные исторические вехи процесса согласования мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) в Европе, затем охарактеризовать нынешнюю ситуацию в сфере безопасности и положение дел с Венским документом и, в завершение, остановиться на вопросах его текущего выполнения.

Г-н Председатель,

Венскому документу 2011 года, которым мы пользуемся в настоящее время, предшествовали более чем два десятилетия переговоров, в ходе которых заинтересованность отдельных стран и групп стран в развитии мер доверия в Европе кардинально менялась от активной поддержки до полного отрицания.

Наиболее интенсивно переговоры о МДБ проводились в конце 1980-х – начале 1990-х годов, когда они шли параллельно с переговорами по Договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), что лишь подтверждает тесную взаимосвязь двух процессов. Во второй половине 1990-х годов, одновременно с согласованием адаптированного варианта ДОВСЕ, государства – участники ОБСЕ разработали последующую редакцию Венского документа, которая была принята на саммите в Стамбуле в 1999 году.

В 2000-е годы развитие ВД не являлось приоритетом для государств, расположенных к западу от Вены, и фактически этот процесс зашёл в тупик, в результате чего документ не обновлялся на протяжении 10 лет.

Новую динамику процесс обсуждения будущих МДБ приобрел вследствие кризиса режима контроля над обычными вооружениями в Европе (КОВЕ), выразившегося в том, что первоначальный ДОВСЕ утратил связь с реальностью, а адаптированный ДОВСЕ так и не вступил в силу ввиду отказа западной группы государств приступить к его ратификации. В этих условиях Россия была вынуждена приостановить своё участие в ДОВСЕ, что привело к резкому сдвигу в позиции этих стран в сторону необходимости усиления Венского документа.

Примечательно, что на всех этапах большую роль в переговорах по мерам доверия играло правило консенсуса и принцип "ничто не согласовано, пока всё не согласовано". И, пожалуй, самое главное, к переизданию Венского документа государства-участники никогда не относились как к чисто техническому процессу – сегодня, к сожалению, зачастую доминирует именно такой подход.

Российская Федерация на протяжении многих лет вносила значительный вклад в переговоры по мерам укрепления доверия и безопасности в Европе. В период 2003-2014 гг. мы выдвинули в общей сложности 25 предложений (не считая отдельных редакций) по вопросам модернизации ВД и совершенствования его выполнения.

В ряде случаев инициативы разрабатывались совместно с нашими союзниками по ОДКБ. Так, в 2003 году делегации России и Белоруссии внесли комплексный документ, представлявший собой "макет" обновлённого ВД-1999<sup>1</sup>. В 2009 году в сотрудничестве с белорусскими и казахстанскими коллегами мы предложили проект отдельного решения СМВД ОБСЕ в Афинах, посвящённого модернизации Венского документа<sup>2</sup>. Кстати, он получил весьма широкую поддержку, однако так и не был утверждён из-за противодействия США и нескольких поддержавших их стран. В 2010 году российская сторона выступила на ФСОБ с инициативой обсуждения проекта программы дальнейших действий ОБСЕ в сфере контроля над вооружениями и МДБ<sup>3</sup>.

---

1 FSC.DEL/172/03 от 14 мая 2003 года.

2 FSC.DEL/203/09 от 3 ноября 2009 года, FSC.DEL/203/09/Rev.1/Согг.1 от 20 ноября 2009 года.

3 FSC.DEL/140/10 от 1 ноября 2010 года, FSC.DEL/140/10/Rev.6 от 27 октября 2011 года.



Это далеко не полный перечень шагов по укреплению безопасности и стабильности в Европе, предпринятых Россией в условиях, когда в течение длительного времени члены Североатлантического альянса уходили от предметного обсуждения поставленных нами вопросов.

История системы безопасности на континенте свидетельствует о том, что Венский документ существует не в вакууме и развивается не изолированно, а находится в тесной взаимосвязи с режимом контроля над обычными вооружениями в Европе, общей ситуацией в сфере безопасности и всеобъемлющей стабильности.

К сожалению, вынуждены констатировать, что кризис системы европейской безопасности продолжается. Нынешнее состояние дел говорит о том, что попытки запустить предметный процесс совершенствования архитектуры безопасности наталкивается на сопротивление отдельных стран, не готовых к открытому разговору без конфронтации и обвинений. Убеждены, что переход к обсуждению серьёзных вопросов возможен лишь по мере возвращения к конструктивному диалогу и накопления критической массы позитивного сотрудничества.

Давайте обратимся к фактам, характеризующим текущую ситуацию в области безопасности.

Для нас очевидно, что военная инфраструктура США и НАТО приблизилась к российским границам. Воинские контингенты на постоянной основе размещены в странах Балтии, Польше и Румынии. Отмечается интенсификация военно-морской и военно-воздушной активности стран альянса в Балтийском и Чёрном морях, а также в воздушном пространстве над их акваториями. Создание в Восточной Европе и Прибалтике системы складов, обеспечивающих развертывание и функционирование дополнительной многотысячной группировки войск, повышение "военной мобильности" с целью оперативного наращивания ударного потенциала сил НАТО на востоке – всё это воспринимается нами как наступательные приготовления альянса.

Наиболее свежий пример. Сегодня в новостях появилось сообщение со ссылкой на пресс-релиз командования американскими вооружёнными силами в Европе о том, что два стратегических бомбардировщика ВВС США "В-52Н" провели тренировочный полет над Чёрным морем, причём один из них совершил имитацию бомбардировки Крыма. Думается, что этот вопиющий факт как нельзя лучше свидетельствует о реальных намерениях натовских стратегов.

Г-н Председатель,

позвольте остановиться на нескольких факторах, не относящихся непосредственно к компетенции ФСОБ, но оказывающих непосредственное влияние на стратегическую стабильность. Мы все видим, что современная ситуация в области международной безопасности, контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения (КВРН) характеризуется нарастанием напряжённости и непредсказуемости, обострением прежних и появлением новых угроз и вызовов.

К таким факторам относим, в частности, ничем не ограниченное развёртывание в одностороннем порядке глобальных систем противоракетной обороны одним

государством или группой государств без учёта законных интересов других стран; разработку высокоточных стратегических наступательных вооружений в неядерном оснащении; перспективу вывода ударных вооружений в космос; разрушение системы международных договоров и соглашений в сфере контроля над вооружениями.

Россия как ответственное государство не заинтересована в новых "ракетных кризисах". У нас принято решение не размещать наземные РСМД где бы то ни было, пока там не появятся американские ракеты того же класса. Напомню, что именно США стали "могильщиками" этого Договора, запустив процедуру своего одностороннего выхода из него. Россия сделала максимум возможного для спасения ДРСМД: мы неоднократно пытались вывести американцев на конструктивный разговор, для урегулирования встречных претензий предлагали ряд инициатив, реализация которых позволила бы сохранить Договор. Однако все наши усилия были проигнорированы или заблокированы Вашингтоном.

С развалом ДРСМД в сфере контроля над ракетно-ядерными вооружениями осталось только одно действующее соглашение – Договор о СНВ. Мы не раз выражали готовность серьёзно заниматься всеми вопросами, связанными с возможным продлением Договора, однако с американской стороны слышим лишь рассуждения о нецелесообразности его продления.

Дальнейшим шагом по пути сокращения ядерных вооружений также препятствует сохранение нестратегического ядерного оружия в Европе, сопровождающееся дестабилизирующей практикой так называемых "совместных ядерных миссий" НАТО, в рамках которых неядерные государства альянса участвуют в планировании применения ядерных боеприпасов и привлекаются к отработке соответствующих навыков. Особо отметим, что сегодня США является единственной ядерной державой, обладающей нестратегическим ядерным оружием передового базирования за пределами своей территории.

Г-н Председатель,

деэскалации ситуации и уменьшению опасности возникновения непреднамеренных инцидентов способствовали бы сокращение военной активности альянса вблизи российских границ, отвод уже развернутых или "непрерывно ротируемых" группировок войск в места их постоянной дислокации, отказ от политики, нацеленной на достижение превосходства в военной сфере. Исходим из того, что санкции, обвинения и сворачивание военного сотрудничества в корне противоречат курсу на укрепление доверия в военной области.

Мы остаёмся открытыми к диалогу с альянсом и конкретным шагам в целях деэскалации напряженности. Об этом свидетельствует принятое на заседании Совета министров иностранных дел ОДКБ в Бишкеке 22 мая текущего года обращение к министрам иностранных дел государств-членов Организации Североатлантического договора об укреплении взаимного доверия и развитии сотрудничества. Оно было распространено и в ОБСЕ.

Хотели бы обратить внимание на ещё один момент. Одной из важнейших основ деятельности нашей Организации в целом и, в частности, Форума, является

"безопасность, основанная на сотрудничестве" (co-operative security). В традициях ОБСЕ всегда было вносить такие предложения, которые прежде всего объединяли бы участвующие государства, а не создавали дополнительного размежевания и напряжённости, не становились источником упреков и обвинений. Если данное предложение 32 стран имеется в виду использовать именно в этих целях, в качестве инструмента для оказания давления на кого-либо, то хотели бы предупредить, что такой путь является контрпродуктивным.

Г-н Председатель,

мы считаем, что в нынешних условиях государствам – участникам ОБСЕ необходимо сосредоточиться на практических аспектах выполнения Венского документа 2011 года, создании необходимых условий для возобновления конструктивных дискуссий по укреплению военно-политических основ европейской безопасности. Исходим из того, что документом предусмотрен широкий комплекс политических и военных мер, которые обеспечивают открытость и предсказуемость военной деятельности государств – участников ОБСЕ, укрепляют доверие между ними и уменьшают вероятность возникновения вооруженных конфликтов в Европе. Заложенный в нём механизм транспарентности и контроля в целом позволяет получать необходимую информацию о вооружённых силах государств – участников ОБСЕ.

Вместе с тем видим отдельные примеры не полного выполнения ключевых положений ВД-2011, в частности, касающихся предоставления уведомлений об увеличении численности личного состава, частей и формирований, в т. ч. "нерегулярных", а также уведомлений о наиболее крупном мероприятии военной деятельности ниже порогов и др.

Поскольку на Форуме периодически приходится слышать об "озабоченностях" отдельных делегаций внезапными проверками боеготовности наших войск, то хотели бы отметить, что российская сторона в добровольном порядке неоднократно направляла государствам – участникам ОБСЕ уведомления с подробным указанием параметров проводившихся таких проверок, а также информировала о наиболее крупных военных учениях ниже порогов ВД. Для примера можно упомянуть о совместном российско-белорусском учении "Запад-2018" и учении военно-морских сил на Балтике в июле текущего года, которое вообще не подпадало под положения документа.

Г-н Председатель,

перспективы модернизации Венского документа 2011 года можно рассматривать только в случае отказа стран альянса от недружелюбной политики, признания и уважения российских интересов, восстановления нормальных отношений, в том числе по военной линии.

В заключение хотели бы подтвердить намерение российской стороны продолжать практику проведения добровольных дополнительных мероприятий, направленных на информирование партнеров о повседневной деятельности ВС России, о проведении на её территории учений, не достигающих параметров уведомляемой военной деятельности, а также практику приглашения для наблюдения за этими

мероприятиями представителей аппаратов военных атташе, аккредитованных в Москве. По мере необходимости будем выступать с соответствующими брифингами на Форуме. Рассчитываем на аналогичные шаги со стороны наших партнеров.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

---

**928-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 934, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФРАНЦИИ**

Г-н Председатель,  
Ваши Превосходительства,  
уважаемые коллеги,

прежде всего хотела бы поблагодарить чешское Председательство Форума по сотрудничеству в области безопасности за решение посвятить заседание Форума Венскому документу, что позволило нам рассмотреть вопросы, связанные с его осуществлением и модернизацией. Выражаю также признательность послу Германии за изложение предложения о модернизации Венского документа. И наконец, хотела бы приветствовать наших приглашенных ораторов, которые выступили с весьма содержательными сообщениями, которые по своему характеру отличаются практичностью, но одновременно поучительны и ориентированы на будущее.

Франция присоединяется к заявлению Европейского союза, но хотела бы, со своей стороны, добавить кое-какие соображения.

Уважаемые коллеги, уже многие годы наблюдается ухудшение положения в сфере безопасности в Европе, которое характеризуется нарастанием нестабильности и непредсказуемости, подрывающих доверие между сторонами. И все же именно подобное ослабление доверия побудило нас, государства-участники, разработать меры укрепления доверия и безопасности, которые зафиксированы в Венском документе. Поиск ответа на существующие вызовы не только предполагает претворение в жизнь в полном объеме буквы и духа выработанных нами документов, но и делает необходимой их серьезную модернизацию.

Именно поэтому Франция призывает все государства в качестве конструктивного демарша приступить к переговорам о модернизации Венского документа на основе представленного вам сегодня предложения, в разработку которого внесли свой вклад и мы.

Заявления выступавших передо мной делегаций, в том числе тех, которые обладают значительно более глубоким историческим опытом, чем я, еще более убеждают меня в практической важности Венского документа и необходимости его модернизации. Выдвинутое предложение имеет целью добиваться разрядки,

уменьшения опасностей, углубление взаимопонимания. Коли речь зашла и о НАТО, указанное предложение, которое было поддержано союзниками и многими другими странами, представляет собой жест доброй воли, проявление готовности сосредоточить внимание на мерах укрепления доверия и безопасности и заострить на этом вопросе дискуссии в составе всех 57 стран. Нельзя допустить, чтобы пробуксовка в политической области препятствовала нашей работе в ожидании момента, благоприятного для одобрения текста.

Стоит вновь подчеркнуть то, о чем было сказано ранее, а именно: в этом предложении сведены воедино и обобщены предложения, ранее сформулированные государствами-участниками. Предусмотренные в нем меры ставят целью повышение доверия, уменьшение опасности, укрепление положений о проверке и ежегодном обмене информацией. Вы убедитесь в том, что в них учтены обеспокоенности и интересы всех государств-участников, расположенных в евро-азиатском регионе. Не секрет, что некоторые из содержащихся в этом документе предложений выдвигались и раньше, были сформулированы или переработаны другими государствами. В конечном счете, эта инициатива ставит целью возродить атмосферу доверия в Европе, благоприятную для ограничения обычных вооружений и тем самым обеспечения нашей общей безопасности.

Это предложение является исходной точкой для переговорного процесса. Речь ни в коей мере не идет о предложении, которое должно быть либо принято, либо отвергнуто, но о саморазвивающемся процессе. При этом мы призываем все государства разработать и сформулировать свои комментарии, замечания и вопросы по этому предложению.

Таким образом, не говоря уже о поддержке этого предложения, само по себе согласие на вступление в переговоры и в конечном счете на проведение дискуссии является мерой укрепления доверия и значимым шагом в реализации совместного проекта, необходимого для обеспечения нашей общей безопасности. Это станет свидетельством нашей способности к диалогу и стремления каждого из нас к дальнейшему снижению напряженности в Европе.

Буду признательна за приобщение текста этого заявления к Журналу заседания.

Благодарю за внимание, г-н Председатель.

---

**928-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 934, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЙЦАРИИ**

Г-н Председатель,

Швейцария положительно оценивает продолжение дискуссии по столь важному вопросу, как Венский документ.

Какаясь его выполнения и модернизации, хотел бы выступить со следующими замечаниями.

Первое из них касается выполнения. Венский документ 2011 года содержит самые разнообразные положения, направленные на повышение транспарентности и доверия между государствами-участниками в области военно-политического измерения. Как было подчеркнуто во время выполнения Швейцарией председательских функций на Форуме по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) в первом квартале 2019 года, следует использовать все существующие инструменты в полной мере. Мы считаем, что проведение обмена мнениями по вопросам транспарентности, уменьшения опасности и предотвращения инцидентов в рамках структурированного диалога помогло нам выявить ряд аспектов, достойных дальнейшей проработки в ходе последующих дискуссий по вопросу о выполнении Венского документа. Принятие дополнительных мер обеспечения транспарентности и продолжение работы по совершенствованию выполнения должны позволить значительно укрепить безопасность и стабильность в регионе ОБСЕ.

Второе замечание касается модернизации. По мнению Швейцарии, с тем чтобы Венский документ 2011 года отвечал нынешним потребностям государств-участников в поддающейся проверке транспарентности в области военной информации, он действительно нуждается в обзоре и обновлении. Эту работу следует проводить в рамках ОБСЕ совместными усилиями государств-участников. Мы готовы принять конструктивное участие в этом процессе, не отказываясь от имеющегося у ОБСЕ прочного багажа в виде мер укрепления доверия и безопасности (МДБ). Кроме того, на протяжении всего этого процесса нам никак не следует упускать из виду более общую картину коллективной безопасности. Соответственно, ведя обсуждение путей модернизации Венского документа, который является одной из базовых опор действующего в ОБСЕ режима МДБ, мы должны также обращать внимание на МДБ и меры транспарентности, применяемые и в других регионах мира, поскольку из них

можно извлечь ценные уроки, применимые при укреплении режима контроля над обычными вооружениями в регионе ОБСЕ.

В заключение хочу отметить, что Швейцария в качестве нейтрального государства с интересом обратила внимание на представленные на сегодняшнем заседании Рабочей группы А ФСОБ предложения о модернизации Венского документа, которые нашли поддержку 32 государств – участников ОБСЕ. Швейцария побуждает все государства-участники к конструктивному обсуждению этих предложений. Вместе с тем я должен также подчеркнуть твердую позицию Швейцарии, заключающуюся в том, что при проведении обзора и обновлении имеющихся инструментов мы не должны отказываться от их использования или использовать их в недостаточной степени.

Швейцария просит приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель.





**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**  
**Форум по сотрудничеству в области безопасности**

FSC.DEC/5/19  
23 October 2019

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**928-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 934, пункт 2 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 5/19**  
**СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ 30-го ЕЖЕГОДНОГО**  
**СОВЕЩАНИЯ ПО ОЦЕНКЕ ВЫПОЛНЕНИЯ**

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ)

постановляет, что 30-е Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ)  
состоится 3–4 марта 2020 года в Вене.