

**Выступление Действующего председателя ОБСЕ К.Саудабаева
на зимнем заседании Парламентской Ассамблеи ОБСЕ
(г.Вена, 18 февраля 2010 г.)**

**Уважаемый г-н Президент,
Уважаемая госпожа Спикер Австрийского Парламента,
Уважаемые парламентарии,
Уважаемый г-н Генеральный секретарь,
Дамы и господа,**

Для меня большая честь выступить сегодня в качестве Действующего председателя ОБСЕ перед парламентариями стран-участниц Организации на зимнем заседании ее Парламентской Ассамблеи и я весьма благодарен Вам за такую возможность.

Такое общение с нашим депутатским корпусом не столько обязанность Действующего Председателя, сколько настоятельная необходимость интерактивного общения, так как трудно переоценить роль парламентариев в продвижении политического диалога между государствами-участниками в процессе решения самого широкого круга вопросов и актуальных проблем современного мира. Вы не только вовлечены в дискуссии и дебаты на различных форумах и площадках, но и вносите свой достойный вклад в практическое решение стоящих задач.

Мы видим в эффективном сотрудничестве с Парламентской Ассамблеей ОБСЕ залог нашего успешного председательства. Поэтому будем искренне признательны Вам за идеи, предложения и рекомендации по всему спектру ответственности нашей общей Организации.

В этой связи Казахстан придает особое значение успешному проведению 14-16 мая в Алматы Трансазиатского парламентского форума на тему «Евразийское измерение ОБСЕ». Это будет одно из первых крупных мероприятий казахстанского председательства непосредственно в нашей стране.

Одной из важных сфер деятельности Парламентской Ассамблеи, как известно, является **осуществление наблюдения за выборами**.

Нынешний год начался с президентских выборов в Украине, и я хотел бы выразить признательность Президенту Ж.Соарешу и всем наблюдателям от Парламентской Ассамблеи за успешно проделанную работу. Назначенные мной Личные представители по выборным вопросам – Киммо Кильюнен, Хесус Лопес-Медель и Марат Сарсембаев – также приняли активное участие в наблюдении за выборами и внесли достойный вклад в этот нелегкий процесс.

Все организации, осуществляющие наблюдение за выборами, используют свою методологию и принципы работы, которые в основе своей схожи, но имеют при этом и некоторые различия. Мы полагаем, что координация усилий международных организаций в данной области будут способствовать укреплению доверия к миссиям по наблюдению за выборами.

При этом хотелось бы отметить важность обеспечения конструктивного взаимодействия между Парламентской Ассамблеей и Бюро по демократическим институтам и правам человека в области мониторинга выборов в соответствии с Соглашением о сотрудничестве от 1997 года. Мы уверены, что огромный опыт Парламентской Ассамблеи ОБСЕ и знание депутатами избирательных процессов изнутри будут способствовать не только осуществлению объективного и эффективного наблюдения за выборами, но и повышению их качества.

Дамы и господа!

Как Вы знаете, 14 января на заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев в своем видео-обращении к государствам-

участникам охарактеризовал основные вызовы, стоящие сегодня перед ОБСЕ, пути поиска адекватных ответов на них и важнейшие приоритеты председательства Казахстана.

В соответствии со сложившимися в ОБСЕ традициями, Президент Н.Назарбаев озвучил **девиз** Действующего председательства, символизирующий содержательную идентификацию страны- председателя. Девизом казахстанского председательства стали четыре «Т» - «**траст**» (доверие), «**традишн**» (традиции), «**транспаренси**» (транспарентность) и «**толеранс**» (толерантность).

Первое означает доверие к друг другу, в котором мы так нуждаемся.

Второе - приверженность основополагающим принципам и ценностям ОБСЕ.

Третье - максимальную открытость и транспарентность в международных отношениях, свободных от «двойных стандартов» и «разделительных линий». Нацеленность на конструктивное сотрудничество в преодолении вызовов и угроз безопасности.

Наконец, четвертое – отражение глобальных трендов по укреплению межкультурного и межцивилизационного диалога, что приобретает в современном мире все большую значимость.

«**Традишн**» означает также – преемственность. Мы намерены продолжить позитивные тенденции греческого председательства и, прежде всего, **развитие «процесса Корфу»**.

В соответствии с Декларацией и решением, принятыми на СМИД в Афинах, мы приступили к работе по дальнейшему продвижению «процесса Корфу» - налаживанию структурированного и ориентированного на достижение конкретных целей диалога по будущему европейской безопасности.

В контексте такого диалога мы поддерживаем готовность, высказанную рядом государств в Афинах, к обсуждению различных идей по укреплению неделимой безопасности от Ванкувера до Владивостока, включая **инициативу Российской Федерации о разработке Договора о европейской безопасности**.

Нами разработана Концепция и план работы на первое полугодие 2010 года, нацеленные на переход от консультаций по отдельным вопросам к предметным переговорам.

При обеспечении дискуссий в рамках «процесса Корфу» привлечены члены «Троек» ОБСЕ и Форума по сотрудничеству в области безопасности, председатели профильных комитетов. Проводятся дискуссии на уровне Послов с тем, чтобы до конца июня т.г. подготовить промежуточный доклад, который обобщит конкретные предложения и идеи.

Третья из запланированных восьми встреч – 23 февраля в Вене – будет посвящена обсуждению роли ОБСЕ в раннем предупреждении и урегулировании конфликтов. Здесь считаю важным отметить необходимость рассмотреть все имеющиеся предложения стран-участниц, а также наработки ЦПК в целях совершенствования инструментария по предотвращению конфликтов, оперативному и эффективному кризисному управлению.

Промежуточные результаты «процесса Корфу», также как и другую актуальную проблематику ОБСЕ, предполагается обсудить на неформальной министерской встрече в Алматы летом текущего года.

Дамы и господа,

Казахстан стремится внести свой посильный **вклад в процесс урегулирования «затяжных конфликтов»**.

Буквально вчера завершилось мое турне по странам Южного Кавказа,

В Баку и Ереване состоялся обстоятельный и откровенный обмен мнениями с президентом Азербайджана И.Алиевым и президентом Армении С.Саргсяном. Обе стороны выступают за необходимость скорейшего мирного урегулирования Нагорно-

_____ на основе «Мадридских принципов». Со своей стороны, мы будем оказывать всяческое содействие работе Минской группы ОБСЕ.

Встречи с парламентариями, представителями партий, общественно-политических движений, людьми, непосредственно пострадавшими в результате конфликта, дали нам бесценное представление и понимание состояния и перспектив нелегкого процесса урегулирования Нагорно-Карабахского конфликта.

Теперь по итогам визита и опираясь на позитив, достигнутый всеми сторонами, вовлеченными в этот процесс, мы намерены выработать Дорожную карту председательства по поддержке и наращиванию усилий всех сторон по дальнейшему продвижению процесса мирного разрешения конфликта. В этих рамках мы должны рассматривать и поддерживать любые возможные шаги по снижению напряженности, повышению доверия в зоне конфликта.

В Тбилиси мы также провели конструктивные переговоры. Считаю важным продолжить Женевские дискуссии, нацелив их в том числе на создание нормальных условий жизни для простых людей, включая решение вопросов поставки воды и газа.

Хотел бы также отметить возрастающее понимание в странах региона взаимозависимости процессов урегулирования конфликтов с дальнейшей демократизацией государств. В данном контексте ОБСЕ должна продолжить свою деятельность, включая направление наблюдателей на предстоящие 30 мая муниципальные выборы в Грузии. Важную роль здесь должна сыграть и Парламентская Ассамблея ОБСЕ.

В рамках Приднестровского урегулирования мы будем содействовать возобновлению переговоров в формате 5+2.

Осознавая всю сложность этих процессов, мы, тем не менее, будем прилагать все усилия для содействия пусть медленному, но последовательному продвижению позитивных тенденций.

Здесь я хотел бы призвать вас, уважаемые парламентарии, сполна использовать потенциал и возможности парламентской дипломатии в преодолении недоверия между странами и народами. Верю, что сила ваших слов и убеждений будет способствовать формированию в общественном мнении конфликтующих сторон необходимости скорейшего перехода от противостояния к сотрудничеству, к мирной и созидательной жизни.

Мы подтверждаем приверженность ОБСЕ **сохранению европейского режима контроля над обычными вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности**. Надеемся, что в 2010 году будет достигнут прогресс в процессе вступления в силу Соглашения об адаптации ДОВСЕ.

Позитивно оценивая понимание государств-участников о необходимости обновления **Венского документа 1999 года**, необходимо незамедлительно начать работу в этом направлении. По нашему мнению, обновленный Венский документ является одним из наиболее консенсусных вопросов. Поэтому призываю уважаемых парламентариев использовать свой авторитет для обеспечения поддержки и продвижения этой важной работы во всех странах-участницах. Решение по Венскому документу стало бы значительным вкладом в субстантивное наполнение повестки дня **Саммита ОБСЕ – этой ключевой инициативы казахстанского председательства**.

В этой связи хочу выразить глубокую благодарность за активную и последовательную поддержку проведения Саммита Президенту ПА ОБСЕ уважаемому господину Ж.Соарешу.

Получив принципиальную поддержку этой весьма своевременной и важной инициативе Президента Н.Назарбаева на СМВД в Афинах, Казахское председительство незамедлительно начало проработку его субстантивного наполнения.

В конце января состоялся первый раунд консультаций по линии «Тройки» ОБСЕ с Европейским Союзом, прошли встречи с Президентом Европейского Совета Х. Ван

Ромпёем, Председателем Европейской Комиссии Ж.М.Баррозу, Верховным представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности баронессой К.Эштон, Председателем Европейского Парламента Е.Бузеком.

Во время недавнего визита в Соединенные Штаты состоялся плодотворный диалог с госпожой Х.Клинтон и другими высокопоставленными представителями Американской администрации, а также в Хельсинской комиссии США.

Идея Саммита ОБСЕ была также представлена и Совету Безопасности ООН, где получила исключительно положительную реакцию.

Весьма значимым в этом плане было также выступление Действующего председателя на Международной конференции по Афганистану в Лондоне. Нашими партнерами по ОБСЕ позитивно воспринимается включение **афганской тематики** в число наших важнейших приоритетов. Считаем, что эта тема должна стать ключевой в ходе Саммита ОБСЕ. Думаю, аксиоматично, что урегулирование в Афганистане имеет непосредственное отношение к широкому блоку вопросов глобальной безопасности и безопасности на всем пространстве нашей Организации.

Мы полагаем необходимым серьезно усилить гуманитарную составляющую афганского урегулирования. В этой связи Астана, несмотря на последствия глобального финансового кризиса, выделяет 50 млн. долл. на реализацию специальной программы обучения тысячи афганцев в наших учебных заведениях по гражданским специальностям.

Наряду с этим, мы намерены активно участвовать в реализации и ко-спонсорской поддержке проектов по укреплению границ Афганистана с центральноазиатскими странами, развитию трансграничного сотрудничества, усилению правоохранительной деятельности.

Думаю, вектор нашей активности легко объясним, так как важной задачей для ОБСЕ и всего международного сообщества является содействие афганцам в трансформации разрушенной войной страны в мирное, созидательное и самостоятельное общество, основанное на демократических принципах и ценностях.

Развитие ситуации в этой стране мы также рассматриваем сквозь призму борьбы с терроризмом, религиозным экстремизмом и наркоторговлей.

В этой связи приоритетной задачей Казахстана в сфере **невоенных аспектов безопасности** станет достижение качественно нового уровня коллективных усилий международного сообщества по борьбе с новыми вызовами и угрозами посредством совершенствования соответствующих механизмов реагирования.

Основными мероприятиями на данном направлении станут октябрьская Конференция по предотвращению терроризма в Астане и июльская анти-наркотическая Конференция в Вене.

В соответствии с принятой в Афинах Министерской Декларацией по нераспространению, Казахстан, внесший общепризнанный вклад в мировой процесс нераспространения, постарается повысить вклад ОБСЕ в достижение целей Резолюции Совета безопасности ООН 1540 и поддержке глобальных усилий по **ядерному разоружению**.

Дамы и господа!

Весь мир пожинает последствия тяжелейшего финансово-экономического кризиса. Убежден, что ОБСЕ не должна оставаться в стороне от этого важнейшего вопроса. Дополнительный импульс дискуссиям на этом направлении призван придать III Астанинский экономический форум в начале июля этого года на тему «Уроки кризиса и посткризисная модель экономического развития в условиях глобализации».

Мы взяли активный старт и в реализации своих приоритетов в рамках **второй корзины**. 29 января в Алматы состоялась международная конференция «Роль логистики на пути Азия-Европа», а 1-2 февраля в Вене - первая часть Экономико-экологического Форума ОБСЕ по данной тематике. Развитие транспортного сектора должно послужить

частью фундаментальной платформы для преодоления различий в уровнях развития стран ОБСЕ. Предполагается, что в условиях выхода из глобального кризиса данная тема также будет весьма актуальной.

Мы намерены продолжать уделять особое внимание **вопросам миграции и обеспечения энергетической безопасности** в соответствии с принятыми в Афинах министерскими решениями.

Казахстан считает весьма важным **проблему Аральского моря** – экологической катастрофы, которая затрагивает не только страны Центральной Азии, но и имеет доказанный негативный эффект на государства Европы. Арал может стать моделью решения аналогичных проблем в зоне ответственности Организации. В этой связи призываю парламентариев поддержать наши усилия в данном направлении.

Человеческое измерение остается важнейшим приоритетом нашего председательства. Казахстан будет продолжать оказывать поддержку деятельности БДИПЧ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, представителя по свободе СМИ.

Обладая весьма позитивным опытом по обеспечению межэтнического и межконфессионального согласия в собственной стране, мы намерены сделать вопросы **толерантности и межкультурного диалога** на пространстве ОБСЕ важнейшим приоритетом нашего Председательства.

Проведение в Астане 29-30 июня этого года Конференции ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации, надеюсь, внесет достойный вклад в процесс дальнейшего укрепления взаимодействия между различными культурами и цивилизациями, практической имплементации ранее принятых решений. В подготовительной процесс будут активно вовлечены три Личных Представителя по религиозной терпимости и недискриминации.

Не менее острой проблемой является **торговля людьми**, которая приобрела глобальные масштабы и стала частью транснациональной преступности. Исходя из этого, одно из дополнительных совещаний человеческого измерения предлагается посвятить обсуждению вопросов усовершенствования механизмов борьбы с торговлей людьми с отдельным фокусом на торговлю детьми.

Учитывая важность продвижения вопросов **гендерной политики**, мы планируем провести совещание по гендерному балансу и участию женщин в общественно-политической жизни, выступить ко-спонсором программы БДИПЧ по увеличению участия женщин в государственных структурах.

Мы намерены уделить особое внимание **укреплению независимости судебных систем**, а также таким важным вопросам, как предотвращение преступлений на почве ненависти, свобода передвижения, положение рома и синти и др.

Наряду с проведением ежегодного Варшавского совещания, важное значение будет иметь Конференция, посвященная 20-летию Копенгагенского документа, которая, при нашем организационном и финансовом ко-спонсорстве, будет включать обзор выполнения обязательств по соблюдению фундаментальных прав и свобод человека, национальных меньшинств и выборам. Хотел бы выразить благодарность Дании и БДИПЧ за помощь и содействие в ее подготовке.

Дамы и господа!

Построение демократического общества – осозанный выбор нашего народа, и в своем Послании народу Казахстана в январе т.г. Президент Н.Назарбаев недвусмысленно заявил, что последовательная политическая модернизация будет продолжена. При этом главное внимание будет уделено сохранению согласия и стабильности в обществе.

Решение о председательстве Казахстана стало мощным катализатором дальнейшей политической либерализации страны.

Только за последние два года с учетом рекомендаций ОБСЕ были внесены существенные поправки в законодательство о СМИ, выборах, политических партиях, местном самоуправлении.

Для достижения более эффективной, последовательной и скоординированной политики в области прав человека с вовлечением государственных органов, НПО и международных организаций успешно претворяется в жизнь Национальный план действий в области прав человека на 2009-2012 годы.

Принята очередная Концепция правовой политики Республики Казахстан на 2010-2020 годы, которая является программным документом, определяющим важнейшие приоритеты развития всех областей национального законодательства, системы правоохранительных органов и судебной системы.

Тем самым, Казахстаном предпринимаются конкретные шаги по имплементации международных стандартов в национальном законодательстве. Это подтвердили итоги Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека в отношении Казахстана в феврале 2010 года.

Дамы и господа!

Казахстанское председательство продолжит работу по **укреплению сотрудничества ОБСЕ с другими международными организациями и институтами**. В этой связи в рамках консультаций в Брюсселе были обсуждены вопросы **укрепления сотрудничества между ОБСЕ и ЕС**, возможность заключения соответствующего Меморандума между двумя организациями. Мы намерены также усилить сотрудничество с НПО, чаще приглашать их представителей для участия в мероприятиях ОБСЕ.

Как государство Центральной Азии, Казахстан намерен уделить повышенное внимание работе с Азиатскими партнерами ОБСЕ, выступить ко-спонсором отдельных мероприятий, а также предпринять усилия по **расширению диалога ОБСЕ с региональными организациями в Азии**.

В данном контексте мы намерены пригласить «Тройку» и руководящие структуры ОБСЕ, в том числе Председателя ПА ОБСЕ, принять участие в третьем Саммите Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, который пройдет в июне этого года в Турции. Это позволит заложить основы для перспективного взаимодействия европейской и азиатской систем обеспечения безопасности и превентивной дипломатии.

Дамы и господа!

Как было заявлено на Постоянном Совете в Вене, Казахстан в качестве Действующего председателя постарается обеспечить баланс деятельности всех трех измерений деятельности Организации, и будет последовательно придерживаться такого подхода.

Мы будем способствовать всемерному укреплению Организации, в том числе на институциональном уровне, содействовать повышению ее эффективности для адекватного реагирования на современные вызовы и угрозы. Хочу еще раз твердо подчеркнуть нашу твердую приверженность основополагающим принципам и ценностям ОБСЕ.

В заключение хотел бы выразить надежду на дальнейшее эффективное содействие со стороны Парламентской Ассамблеи ОБСЕ в реализации приоритетов и инициатив казахстанского председательства, направленных на укрепление взаимопонимания и сотрудничества на обширном пространстве ОБСЕ, повышение роли и авторитета нашей Организации.

Благодарю за внимание.