

---

**Председатель: Финляндия****709-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА**1. Дата: четверг, 17 апреля 2008 года

Открытие: 10 час. 10 мин.

Заккрытие: 13 час. 15 мин.

2. Председатель: г-н А. Турунен3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:Пункт 1 повестки дня: **ВЫСТУПЛЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ  
ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ Е. П. АМРА  
МУССЫ**

Председатель, Генеральный секретарь Лиги арабских государств, Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Хорватия, бывшая югославская Республика Македония и Турция; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации, являющиеся потенциальными кандидатами, – Албания, Босния и Герцеговина, Черногория и Сербия; страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Норвегия, входящая в Европейское экономическое пространство; а также Армения, Молдова и Украина) (PC.DEL/297/08), Российская Федерация (PC.DEL/307/08 OSCE+), Святейший Престол (PC.DEL/309/08), Казахстан, Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/300/08), Азербайджан, Армения, Египет (партнер по сотрудничеству), Алжир (партнер по сотрудничеству), Марокко (партнер по сотрудничеству), Израиль (партнер по сотрудничеству)

Пункт 2 повестки дня: **КОНТРОЛЬНАЯ МИССИЯ ОБСЕ В СКОПЬЕ ПО  
ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ РАСПРОСТРАНЕНИЯ  
КОНФЛИКТА**

Председатель, Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта (PC.FR/10/08 OSCE+), Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Хорватия и

Турция; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации, являющиеся потенциальными кандидатами, – Албания, Босния и Герцеговина, Черногория и Сербия; страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, входящая в Европейское экономическое пространство; а также Армения, Молдова и Украина (PC.DEL/298/08), Норвегия (PC.DEL/312/08), Российская Федерация (PC.DEL/308/08 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/301/08), бывшая югославская Республика Македония, Греция (PC.DEL/315/08 OSCE+)

Пункт 3 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

- a) *Последние события в Абхазии и Южной Осетии (Грузия):* Грузия (Приложение 1), Словения – Европейский союз (PC.DEL/299/08), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/303/08), Канада (PC.DEL/304/08), Норвегия (PC.DEL/313/08), Украина (также от имени Азербайджана и Молдовы), Российская Федерация (PC.DEL/314/08 OSCE+)
- b) *Свобода средств массовой информации в Азербайджане и Словакии:* Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/302/08), Канада (также от имени Норвегии) (PC.DEL/305/08 OSCE+), Словакия (Приложение 2), Азербайджан

Пункт 4 повестки дня: РЕШЕНИЕ О ПОВЕСТКЕ ДНЯ, РАСПИСАНИИ И ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СЕМИНАРА 2008 ГОДА ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

Председатель

**Решение:** Постоянный совет принял Решение № 845 (PC.DEC/845) о повестке дня, расписании и других организационных условиях проведения Семинара 2008 года по человеческому измерению; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Пункт 5 повестки дня: ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

- a) *Процесс отбора кандидатов на должность Директора Бюро по демократическим институтам и правам человека:* Председатель, Турция
- b) *Назначение Руководителя Бюро ОБСЕ в Загребе (CIO.GAL/62/08 OSCE+):* Председатель

Пункт 6 повестки дня: ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

*Объявление о распространении доклада Генерального секретаря (SEC.GAL/75/08 OSCE+):* Генеральный секретарь

Пункт 7 повестки дня:       ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

*Парламентские выборы, которые состоятся в бывшей югославской Республике  
Македония 1 июня 2008 года: бывшая югославская Республика Македония*

4.    Следующее заседание:

Четверг, 24 апреля 2008 года, 10 час. 00 мин., Нойер-зал.

---

**709-е пленарное заседание**  
РС Journal No. 709, пункт 3а повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГРУЗИИ**

Г-н Председатель, уважаемые коллеги,

сегодня я хотел бы привлечь ваше внимание к чрезвычайно тревожной ситуации вокруг Цхинвальского региона/Южной Осетии и Абхазии, Грузия, и особенно к недавним шагам, предпринятым Российской Федерацией с целью аннексии грузинских регионов.

16 апреля 2008 года президент Российской Федерации поручил правительству приступить к официальному сотрудничеству с властями де-факто Абхазии и Южной Осетии в экономической, социальной, научной, технической, информационной, культурной и образовательной областях и привлечь к этому процессу российские регионы.

Этим указом устанавливается перечень документов, выданных физическим лицам властями де-факто Абхазии и Южной Осетии и признанных Российской Федерацией; признается правосубъектность юридических лиц, зарегистрированных в соответствии с законодательством Абхазии и Южной Осетии; и федеральным органам исполнительной власти разрешается осуществлять сотрудничество с Абхазией и Южной Осетией в рамках оказания юридической помощи в области гражданских, семейных и уголовных правоотношений. В то же время территориальные органы министерства иностранных дел Российской Федерации смогут осуществлять некоторые консульские функции для защиты интересов лиц, постоянно проживающих в Абхазии и Южной Осетии.

Мы являемся свидетелями кульминации неприкрытой и вызывающей "ползучей аннексии" со стороны Российской Федерации. Этот процесс не может более продолжаться; мы находимся на грани, я говорю об этом совершенно серьезно, развертывания непредсказуемых и опасных событий.

Как вы, возможно, уже вспомнили, этим действиям предшествовал ряд провокаций со стороны Российской Федерации, которые, однако, не идут ни в какое сравнение с этой провокацией по ее бесцеремонности и потенциальной опасности.

6 марта 2008 года Российская Федерация в одностороннем порядке отказалась от режима санкций, направленных на предотвращение наращивания вооружений и вооруженных сил в Абхазии. Мы уже информировали Постоянный совет по этому вопросу, однако я хотел бы в очередной раз заявить, что эти действия создают серьезную опасность появления в регионе ОБСЕ территории, на которой не существует режим контроля над вооружениями. А нам известно, к чему может привести наличие неконтролируемых вооружений в регионе.

13 марта российская государственная дума опубликовала заявление, в котором прямо поддерживается сепаратизм и, следовательно, нарушается территориальная целостность и суверенитет Грузии. 3 апреля 2008 года президент России в официальном письме пообещал сепаратистским режимам "не декларативную, а существенную помощь". В этом письме президент Путин обещает властям де-факто существенную помощь под предлогом защиты прав российских граждан, проживающих в настоящее время в зонах конфликтов в Грузии.

Мы хотели бы также проинформировать вас о том, что на прошлой неделе министерство юстиции Российской Федерации обратилось к министерству юстиции Грузии и выразило намерение начать официальное сотрудничество с (цитата) "правительством Абхазии" (конец цитаты), касающееся передачи российских граждан, осужденных на территории Абхазии. Эти действия также рассматриваются грузинской стороной как открытая попытка нарушения суверенитета Грузии.

Это лишь несколько примеров шагов, недавно предпринятых Российской Федерацией. По любому поводу и со всех уровней российского истеблишмента против Грузии и ее суверенитета звучат слова устрашения и угрозы. Позвольте мне напомнить вам заявление генерала Юрия Балуевского, начальника штаба Российских вооруженных сил, который открыто заявил, что Россия будет защищать свои интересы с помощью военных и "других мер" в случае вступления Грузии и Украины в НАТО. Как вы все помните, решение о том, что Грузия и Украина со временем присоединятся к Организации Североатлантического договора, было принято две недели тому назад 26 странами, все из которых здесь сегодня представлены. Мы очень хотели бы знать, что означает защита российских интересов с помощью "военных и других мер".

Предметом нашей особой озабоченности является выбор времени для вышеупомянутых действий Российской Федерации, поскольку они последовали вскоре после мирных предложений президента Грузии, направленных на своевременное урегулирование конфликта и обеспечение защиты политических, экономических, социальных и культурных прав Абхазии. Это дает нам серьезные основания считать, что действия Российской Федерации имеют своей целью преднамеренный подрыв любых шагов Грузии, направленных на мирное урегулирование конфликта.

Не может быть лучшего свидетельства приверженности Грузии миру, чем предложения по содействию урегулированию конфликта в Абхазии, Грузия, представленные президентом Грузии 28 марта 2008 года.

Эти далеко идущие предложения предусматривают для абхазов быстрый и устойчивый экономический прогресс в результате создания свободной экономической зоны в Галийском и Очамчирском районах, связывающей их со свободной

экономической зоной Поти. Эти предложения предусматривают гарантированное абхазское представительство в центральных исполнительных и законодательных органах Грузии, создание для абхазов конституционно гарантируемой должности вице-президента Грузии и, что наиболее важно, предоставление абхазам права вето на все решения, касающиеся статуса и прав Абхазии. Мы готовы к привлечению к этому процессу международных гарантов, включая Российскую Федерацию.

Таково наше понимание широкого федерализма и "неограниченной автономии", которые, по нашему мнению, создадут все необходимые предпосылки для развития культуры, языка и национальной самобытности.

Что касается Цхинвальского региона/Южной Осетии, то всем вам хорошо известно новое предложение, которое было представлено здесь, в Постоянном совете. Это предложение, имеющее своей целью налаживание диалога по политическому статусу Цхинвальского региона/Южной Осетии в формате "2+2+2", является логической адаптацией к новым реальностям уже существующих форматов переговоров. При этом я хотел бы вновь подчеркнуть, что мы готовы использовать все существующие сегодня форумы для переговоров, если только они приведут к позитивным результатам для населения на местах. Грузинская сторона уже выразила свою готовность встретиться с властями де-факто Цхинвали, и вызывает сожаление то, что не наблюдается в этом отношении никаких серьезных ответных шагов.

Всего лишь несколько дней тому назад, 12 апреля 2008 года, президент Грузии выступил с новым рядом предложений, в которых подчеркивается важность осуществления пакета мер укрепления доверия, согласованного с ЕС. Кроме того, соответствующим министерствам было поручено разработать на базе инициатив президента конкретные предложения и вступить в прямые переговоры с Абхазией.

В отношении Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия, президент подчеркнул, и я хотел бы передать это послание вам, что мы по-прежнему ориентированы на осуществление мирного плана, разработанного Грузией и одобренного на встрече Совета министров ОБСЕ в Любляне.

Кроме того, министерству экономического развития Грузии было поручено разработать план действий и выделить средства для гарантированной закупки сельскохозяйственных товаров из Цхинвальского региона/Южной Осетии и Абхазии, Грузия. Мы уже приняли решение о предоставлении десяти студентам из Цхинвали стипендий для обучения за границей под эгидой Программы президента Грузии. В этом году будет также расширена программа летних каникул для школьников.

По указанию президента были созданы межведомственные рабочие группы по правовым, экономическим и политическим вопросам, включающие представителей министерств иностранных дел, экономического развития и юстиции, бюро государственного министра по вопросам реинтеграции и Совета национальной безопасности. Задача этих групп заключается в тщательной проработке новых мирных инициатив, разработке плана по их осуществлению, который будет представлен вам в самом ближайшем будущем, в налаживании прямого диалога с абхазской стороной и властями де-факто Цхинвали и в вовлечении в этот процесс международного сообщества.

Президент отметил, я хотел бы это здесь подчеркнуть, что успех наших мирных инициатив зависит от более активного участия в текущих процессах международного сообщества, в частности Российской Федерации.

Г-н Председатель, уважаемые коллеги,

не может быть никаких сомнений, что недавний указ президента Российской Федерации и череда событий, предшествовавших этому указу, полностью нарушают все существующие нормы международного права и направлены на легитимизацию аннексии де-факто территории суверенного государства. Эти факты не могут рассматриваться иначе, как часть всеобъемлющей агрессивной политики Российской Федерации. Это та политика, которая поощряет полную экономическую, правовую и политическую интеграцию грузинских регионов в российское пространство.

Мы призываем международное сообщество не закрывать глаза на очевидную и неприкрытую аннексию наших территорий. Мы знаем, что подобное развитие событий не принесет никому пользы. Мы призываем международное сообщество принять безотлагательные меры против этих действий Российской Федерации. Адекватным ответом, по нашему мнению, были бы публичное осуждение аннексии де-факто территории суверенного государства и выражение поддержки мирным инициативам президента Грузии.

Г-н Председатель,

несмотря на все вышеупомянутые деструктивные действия Российской Федерации, мы уверены, что наши новые мирные предложения открывают совершенно новые перспективы для мирного урегулирования конфликтов, создают уникальный механизм для защиты прав национальных меньшинств в Грузии и обеспечивают дополнительные возможности для участия международного сообщества в процессе урегулирования конфликтов.

Всего лишь два дня тому назад Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, в состав которого входит Российская Федерация, принял свою очередную резолюцию 1808 (2008) о ситуации в Абхазии, Грузия, и вновь подтвердил нерушимость суверенитета и территориальной целостности Грузии в пределах ее международно признанных границ. Мы считаем очевидным, что постоянный член Совета Безопасности Организации Объединенных Наций должен уважать суверенитет и территориальную целостность Грузии не только на словах, но в первую очередь на деле.

Г-н Председатель,

мы твердо уверены, что Российской Федерации вместо поглощения грузинских территорий было бы лучше более активно включиться в процесс обеспечения безопасного и достойного возвращения внутренне перемещенных лиц/беженцев – жертв этнических чисток в соответствии с рядом резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В этой связи мы хотели бы напомнить, что в самой последней резолюции содержится призыв к сторонам в конфликте взять на себя

обязательство в разумные сроки выполнить условия, необходимые для безопасного, достойного и скорейшего возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Исходя из вышеизложенного, г-н Председатель, мы настоятельно призываем ОБСЕ и ее государства-участники, Организацию Объединенных Наций, Группу друзей Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные государства оказать свою поддержку мирным предложениям Грузии, принять участие в осуществлении вышеупомянутых инициатив и тем самым придать свежий, позитивный импульс мирному урегулированию конфликтов на территории Грузии.

Г-н Председатель,

в последнюю по порядку, но не по важности очередь я хотел бы проинформировать вас, что в самом ближайшем будущем мы воспользуемся всеми возможными форматами в рамках ОБСЕ, чтобы вернуться к этому вопросу максимально серьезным образом.

**709-е пленарное заседание**

РС Journal No. 709, пункт 3b повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СЛОВАКИИ**

Г-н Председатель,

позвольте мне выразить свою признательность за проявленный Представителем по вопросам свободы средств массовой информации ОБСЕ, а также некоторыми государствами-участниками интерес к новому Закону о средствах массовой информации, который был принят парламентом Словакии в прошлую среду. Этот закон после подписания его президентом вступит в силу 1 июля 2008 года. Словакии нужен был новый Закон о периодической печати и агентствах новостей, поскольку нынешний закон, действовавший с 1966 года, уже несколько раз исправлялся. Эту инициативу приветствовали несколько профессиональных организаций Словакии.

Мы весьма признательны за консультации с Представителем по вопросам свободы средств массовой информации ОБСЕ и представленные им впоследствии рекомендации. Правительство и парламент Словакии отнеслись к ним очень серьезно, и в текст Закона были внесены соответствующие поправки.

Принятые изменения отражают многие из рекомендаций Постоянного представителя по вопросам свободы средств массовой информации ОБСЕ, в том числе основную рекомендацию относительно того, что сотрудники исполнительных органов не должны обладать полномочиями применять санкции против информационных агентств. Такая возможность была устранена, включая введение ограничений в отношении содержания. Новый Закон повышает ответственность издателей и владельцев остальных средств массовой информации за опубликованную информацию и предоставляет общественности возможность просить о публикации ответа и внесения исправлений без административных проволочек. В то же время он включает механизмы, защищающие интересы средств массовой информации. Право на ответ является механизмом, обычно содержащимся в законах о средствах массовой информации других государств – участников ОБСЕ. Этот Закон может быть исправлен, если его практическое осуществление выявит проблемы, касающиеся свободы средств массовой информации.

Более подробное разъяснение позиции Словакии будет представлено всем государствам – участникам ОБСЕ в должное время.

Г-н Председатель,

Словакия является демократической страной, которая в полной мере уважает свободу выражения мнений и чтит независимость средств массовой информации. Закон о средствах массовой информации Словакии отвечает всем международным правовым обязательствам, принятым на себя Словакией. И беспокойству по поводу злоупотребления им не должно быть места. В поддержку этого позвольте мне привлечь ваше внимание к последнему докладу широко известной НПО "Репортеры без границ", в котором Словакия была поставлена на третье место среди 169 стран по показателю, определяющему уровень свободы прессы.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Прошу приложить это заявление к Журналу заседания.

---

**709-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 709, пункт 4 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 845  
ПОВЕСТКА ДНЯ, РАСПИСАНИЕ И ДРУГИЕ  
ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ СЕМИНАРА  
2008 ГОДА ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ**

Варшава, 14–16 мая 2008 года

**Конституционное правосудие**

**I. Повестка дня**

1. Открытие семинара
2. Первое пленарное заседание: основные доклады
3. Дискуссия в четырех рабочих группах
4. Заключительное пленарное заседание: подведение итогов и закрытие семинара

**II. Расписание и другие организационные условия**

1. Семинар откроется в 10 час. 00 мин. в среду, 14 мая 2008 года, в Варшаве. Он завершится в 18 час. 00 мин. в пятницу, 16 мая 2008 года.
2. Все пленарные заседания и заседания рабочих групп будут открытыми для всех участников.
3. Заключительное пленарное заседание, запланированное на вторую половину дня 16 мая 2008 года, будет посвящено практическим предложениям и рекомендациям по решению вопросов, обсуждавшихся на заседаниях рабочих групп.
4. Пленарные заседания и заседания рабочих групп будут проходить в соответствии с приведенной ниже программой работы.

5. Председательствовать на пленарных заседаниях будет представитель БДИПЧ.
6. На семинаре будут, *mutatis mutandis*, соблюдаться Правила процедуры ОБСЕ и организационные условия проведения совещаний ОБСЕ по вопросам человеческого измерения (Решение Постоянного совета № 476). Кроме того, будут приниматься во внимание руководящие принципы организации совещаний ОБСЕ (Решение Постоянного совета № 762).
7. На пленарных заседаниях и заседаниях рабочих групп будет обеспечен устный перевод на шесть рабочих языков ОБСЕ.

#### **Рабочая группа I. Конституционное правосудие и верховенство закона:**

- институциональные модели обеспечения верховенства конституционных положений и защиты конституционных принципов;
- конституционное рассмотрение проекта и принятого законодательства – практика и извлеченные уроки;
- роль конституционных судов в выполнении обязательств по международному праву, включая международные договоры в области прав человека, и сотрудничество, в случае необходимости, с международными органами.

#### **Рабочая группа II. Конституционализм и разделение властей: роль судов\*:**

- толкование и разъяснение пределов полномочий исполнительной и законодательной властей;
- горизонтальная подотчетность государственных институтов и роль судов;
- влияние судебных решений на процесс выработки политики – практика и руководящие принципы;
- стабильность конституционного порядка и конституционные изменения.

#### **Рабочая группа III. Доступ к конституционному правосудию:**

- право ходатайствовать перед конституционными судами – добросовестная практика и извлеченные уроки;
- сотрудничество конституционных судов с гражданским обществом;
- транспарентность и отношения со средствами массовой информации.

---

\* Все суды, уполномоченные осуществлять конституционное рассмотрение, далее именуется как "суды".

**Рабочая группа IV. Независимость и эффективность конституционных судов:**

- сохранение беспристрастности правосудия и защита независимости;
- обеспечение выполнения судебных решений;
- практические меры по совершенствованию организации работы конституционных судов.

**Программа работы**

График работы: 10 час. 00 мин. – 13 час. 00 мин.  
15 час. 00 мин. – 18 час. 00 мин.

	<b>Среда 14 мая 2008 года</b>	<b>Четверг 15 мая 2008 года</b>	<b>Пятница 16 мая 2008 года</b>
<b>Первая половина дня</b>	Первое пленарное заседание	Рабочая группа II	Рабочая группа IV
<b>Вторая половина дня</b>	Рабочая группа I	Рабочая группа III	Заключительное пленарное заседание