

Message du Secrétaire général

Les rapports annuels sont plus que de simples exercices bureaucratiques ou de relations publiques. Ils offrent une occasion de relier entre eux les maillons de notre Organisation composite et de donner des précisions sur ses diverses activités et ses divers programmes.

L'OSCE est une organisation d'une complexité sans pareil : complexité du fait de sa structure décentralisée et de ses mandats ambitieux et en constante expansion, complexité également du fait du très grand nombre d'activités qu'elle entreprend dans 56 pays. Le Rapport annuel 2007 révèle dans une large mesure l'OSCE telle qu'elle est et laisse entrevoir les possibilités futures.

Le Conseil ministériel à Madrid a marqué la fin d'une année difficile mais particulièrement productive. Il a également ouvert de nouvelles perspectives pour notre Organisation, notamment par sa décision sur les futures présidences qui nous offre une transparence sans précédent en ce qui concerne la direction de l'OSCE jusqu'en 2011. Les ministres ont également décidé de renforcer l'engagement de l'Organisation avec l'Afghanistan, un pays partenaire d'importance vitale pour la sécurité de la communauté de l'OSCE. Un travail considérable nous attend.

En 2007, de nombreuses personnalités de haut niveau ont pris la parole devant les représentants des 56 États participants à Vienne. Les intervenants étaient notamment S.M. le Roi Juan Carlos Ier d'Espagne, le Président lituanien, les Premiers Ministres croate et géorgien, la Secrétaire d'État américaine, le Ministre russe des affaires étrangères, le Secrétaire d'État, ainsi que le Ministre des affaires étrangères et le Ministre de la culture kazakhs, les Ministres allemand et portugais des affaires étrangères (en leur qualité de Présidents de l'Union européenne) et de nombreux autres hauts représentants d'États participants et d'organisations internationales.

Ce groupe de différents dirigeants a fourni une vaste gamme de perspectives sur les travaux en cours au sein de l'OSCE et sur les défis qui nous attendent, réaffirmant ainsi le rôle unique de l'Organisation en tant qu'enceinte de dialogue politique dans une Europe élargie. Une telle enceinte est particulièrement importante dans le contexte des divergences persistantes entre États sur l'avenir du régime existant de coopération politico-militaire, des débats sur la mise en œuvre des engagements de l'OSCE relatifs à la dimension humaine et des discussions sur les moyens de régler les conflits non résolus dans l'espace de l'OSCE.

En 2007, des étapes importantes ont été franchies par les États participants dans leurs efforts visant à utiliser l'Organisation pour faire face de manière novatrice à de nouvelles menaces. À titre d'exemple, une conférence tenue à Vienne sur les partenariats public-privé dans la lutte contre le terrorisme a ouvert la voie à l'adoption par les ministres d'une décision sur ce sujet à Madrid.

Les États d'Asie centrale ont préparé le terrain dans la sphère économique et environnementale, avec une conférence à Douchanbé sur le transport en transit dans la région et une manifestation de grande envergure à Tachkent sur la dégradation des terres et la pollution des sols. Et, bien sûr, la Présidence espagnole a également contribué pour beaucoup à faire avancer la réflexion de l'OSCE sur le lien entre environnement et sécurité.

Sous la conduite de la Présidence espagnole, les États participants ont approfondi le dialogue de l'OSCE sur la tolérance et la non-discrimination, notamment dans le cadre d'une conférence de haut niveau tenue à Bucarest suivie d'une manifestation organisée par la Présidence à Cordoue.

Ainsi qu'il est indiqué dans le présent Rapport annuel, le Secrétariat, les institutions et les 19 opérations de terrain de l'OSCE se sont employés tout au long de l'année écoulée à promouvoir une approche globale de la sécurité. Comme toujours, les structures exécutives de l'OSCE ont pour rôle d'aider les États à s'aider eux-mêmes à appliquer les engagements pris à l'égard de l'Organisation dans ses trois dimensions et dans tout son espace géographique.

En 2007, les institutions de l'OSCE ont continué de fournir un appui aux États participants pour l'exécution de leurs engagements relevant de la dimension humaine et les discussions sur de nouveaux engagements concernant en particulier la liberté des médias. Avec l'Assemblée parlementaire de l'OSCE, le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (BIDDH) a poursuivi son travail essentiel consistant à observer les élections et à fournir aux États un soutien pour la consolidation continue de la bonne gouvernance démocratique. À La Haye, le nouveau Haut Commissaire pour les minorités nationales, Knut Vollebaeck, a entamé son travail sans perdre de temps. Dans l'ensemble, une solide coopération entre les institutions, le Secrétariat et les opérations de terrain de l'OSCE a continué de caractériser notre action en 2007. Cela est vital pour la santé de l'Organisation et pour le succès de l'approche de l'OSCE en matière de sécurité qui transcende les dimensions.

Ainsi, comme nous en avons été chargés dans la *Décision No 5* du Conseil ministériel de 2006, l'Ambassadeur Christian Strohal, Directeur du BIDDH, et moi-même avons rédigé un rapport sur le crime organisé qui a été soumis au Conseil permanent en juillet. C'était la première fois que le Secrétaire général et le Directeur du BIDDH avaient été conjointement chargés de faire rapport aux États participants. L'expérience a été fructueuse pour l'ensemble d'entre eux.

Au niveau administratif, j'ai eu le plaisir cette année d'étendre la budgétisation par programme fondée sur la performance à tous les fonds et de constater des améliorations connexes dans la planification d'ensemble du budget-programme. Les États participants ont reconnu l'importance que revêtent de telles mesures pour le renforcement de l'efficacité de l'OSCE.

Enfin, en 2007, le Secrétariat et le Représentant pour la liberté des médias ont déménagé dans leurs élégants nouveaux locaux situés au No 6 de la Wallnerstrasse, S. M. le Roi Juan Carlos Ier et le Président autrichien Heinz Fischer ayant prononcé des discours lors de l'inauguration en novembre. Ce déménagement a renforcé le moral de l'ensemble du personnel et fourni une excellente occasion de renouveler notre attachement à une organisation qui donne toute sa mesure pour faire face aux défis de l'avenir.

Le Rapport annuel montre donc que l'OSCE représente davantage que la somme de ses éléments et qu'elle est un acteur incontournable pour les consultations, la coopération et le travail en commun entre les 56 États participants.

Les 56 forment une communauté réunie par des intérêts communs et des valeurs partagées qui ont été définies et précisées au cours de 32 années de dialogue constant. Des convictions

partagées en ce qui concerne les valeurs et la sécurité figurent à la base de toutes les entreprises de l'OSCE. Les développer est une tâche exigeante. C'est également une tâche exaltante et qui mérite tous nos efforts.

Marc Perrin de Brichambaut
Secrétaire général