



Реализуя принципы работы квартальной полиции Кевин Карти: “Никаких готовых универсальных рецептов”

“ОБСЕ пора начать делиться с функционерами и политиками своим богатым опытом и знаниями, касающимися полицейской работы”, – говорит Кевин Карти, старший полицейский советник Генерального секретаря. В интервью с редактором журнала “ОБСЕ” Патрицией Н. Суттер бывший комиссар полицейской миссии ЕС в Боснии и Герцеговине рассказывает о вновь активизировавшихся усилиях расположенной в Вене Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности, направленных на максимально действенное и эффективное решение широкого спектра проблем, с которыми сталкиваются государства-участники в правоохранительной области.

В чем Вы видели свои основные задачи, когда год назад “стали у руля” Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности?

Я считал необходимым придать нашей работе более целенаправленный характер, избрав более основательный, стратегический подход к выполнению различных решений Совета министров и Постоянного совета, а также планов действий ОБСЕ, главный упор в которых делается на правильном сочетании основных компонентов демократической полицейской работы с учетом появляющихся сегодня новых угроз безопасности. Наряду с этим мы, конечно же, принимаем во внимание те области, которым придают особое значение последовательно сменяющие друг друга Председательства ОБСЕ. Этот подход нашел свое отражение в нашей программе работы на текущий год [см. врезку на стр. 19]. Главный акцент там сделан на определении и тиражировании эффективных методов полицейской работы по всему спектру ее самых разных направлений.

В то же время, несмотря на самодостаточный характер программ полицейской работы на местах, ГСПД продолжает оказывать руководителям

миссий консультационную и иную поддержку в вопросах, связанных с полицейской деятельностью. На мне лежит задача от имени Секретариата довести до сведения министров внутренних дел в правительствах принимающих стран четкое “послание” о важности полицейской работы и реформ с точки зрения создания надежной и безопасной обстановки для их граждан.

Не могли бы ли Вы назвать некоторые из предпринятых Вами инициатив?

В Скопье и Бишкеке мы приступаем к реализации основанного на учете полученных уроков проекта, на начальном этапе которого сосредоточиваем внимание на нашем опыте квартальной полицейской работы. Он станет первым в целой серии мероприятий подобного рода, и мы сделаем информацию о нем широкодоступной с помощью нашей новой онлайн-информационной системы ПОЛИС, чтобы люди, занимающиеся разработкой программ, в том числе и наши собственные эксперты на местах, могли найти ответы на элементарные вопросы типа: “Не осуществлялось ли ранее что-нибудь аналогичное, с тем чтобы нам не пришлось изобретать велосипед? Каков передовой опыт в этой области?”

Этого мы пытаемся достичь, беседуя с людьми, представителями местного населения, НПО, а также с полицейскими и должностными лицами на местном уровне с целью выяснить, что они думают о нашей деятельности. Достаточно ли она актуальна, эффективна, устойчива и положительно ли она воспринимается полицейскими? Нам необходимо опираться на более широкий спектр мнений, а не только на информацию, получаемую по внутрен-

Помощь со стороны ОБСЕ в реформировании полиции в Грузии способствует достижению поставленной этой страной цели формирования новой культуры полицейской работы.
Фото: Миссия ОБСЕ в Грузии/
Клифф Волпе



национальная полиция Кореи

Республика Корея, партнер ОБСЕ по сотрудничеству, делится своим опытом правоохранительной работы, используя полицейскую онлайн-информационную систему ОБСЕ (ПОЛИС).

ним каналам, которая может носить предвзятый характер.

Мы сейчас делаем больший акцент на региональной координации действий, опять-таки с целью извлечения уроков из полученного опыта и выявления лучшей практики. Будучи сотрудниками Секретариата, мы должны придерживаться более широкого взгляда – «с высоты птичьего полета» – на полицейскую составляющую нашей работы на местах и стараться определить пути расширения сотрудничества в каждом из регионов, особенно с учетом многообразия форм организованной преступности.

Нам приходится иметь в виду, что существует целый ряд других международных организаций и двусторонних механизмов и что в большинстве мест нашего традиционного присутствия активную деятельность осуществляет ЕС. А поскольку дублирование в работе – это бессмысленная трата денег налогоплательщиков, мы должны обеспечить скоординированность наших действий и чтобы мы в ОБСЕ брались за те области, в которых можем привнести что-то новое и ценное.

В этом году мы впервые проводим целый ряд мероприятий, таких как семинар на тему о роли женщин в качестве полицейских руководителей старшего звена, а также семинар-практикум по вопросам полицейского сотрудничества в предупреждении террористической деятельности.

В чем преимущества ОБСЕ перед другими организациями?

Мы обладаем способностью действовать более оперативно, реагируя на потребности и просьбы государств-участников. У нас больше гибкости, свободы маневрирования, и мы мобильнее, чем многие другие организации. Мы способны в сжатый срок привлечь на кратковременной основе квалифицированных экспертов на местах для выяснения проблем и выработки возможных решений, особенно в ситуациях, когда требуются меры по предупреждению или урегулированию конфликтов.

Это – одно из ключевых преимуществ ОБСЕ, особенно если учесть, что правильный подбор именно того эксперта, который необходим для выполнения той или иной конкретной задачи в принимающей стране, является весьма непростым делом для любой международной полицейской миссии. Да, кандидатов много, но реально использовать на местах вы ведь хотите именно высококвалифицированные кадры. Если у вас их нет, то с самого начала вы обречены на неудачу. Вот почему мы должны убеждать «направляющие государства» в важности надлежащего отбора экспертов.

Полицейская работа оказывает воздействие на многие другие профильные виды деятельности ОБСЕ. Как Вам удается обеспечить учет всех проблем?

Мы поддерживаем связи с различными подразделениями, занимающимися теми вопросами, в которых одну из ключевых ролей играет полицейская работа. Кроме того, Генеральный секретарь проводит «комплексные» совещания, где представлены все соответствующие подразделения Секретариата. Мы также имеем внебюджетное финансирование, предназначенное для Целевой группы по организованной преступности, в состав которой входят представители всех соответствующих служб Секретариата и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Цель состоит в выявлении наиболее эффективных способов оказания Организацией содействия усилиям по борьбе с организованной преступностью.

В дополнение к этому, как видно из нашего плана действий, мы проводим совместные мероприятия с институтами ОБСЕ. В этом году вместе

Обзор планов полицейской работы на 2007 год

«Все, что мы делаем в сфере полицейской работы, – будь то укрепление потенциала или организационное строительство – является откликом на просьбы, поступающие от государств-участников, – говорит старший полицейский советник Кевин Карти. – А они хотят, чтобы оказываемое содействие было устойчивым, с тем чтобы они могли в дальнейшем вести эту работу сами с опорой на собственные ресурсы».

В 2007 году Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности сосредоточит усилия на:

- оказании поддержки инициативам по противодействию организованной преступности, с уделением первоочередного внимания Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности;

- обмене передовым опытом в области базовой подготовки полицейских кадров;
- разработке концептуальной базы организации работы квартальной полиции;
- изучении и распространении уроков, извлеченных из опыта помощи органам внутренних дел;
- расширению сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков;
- совершенствовании сотрудничества полицейских служб в предупреждении террористической деятельности;
- пропаганде роли женщин в качестве руководителей старшего звена полицейской службы;
- поиске путей более эффективного расследования случаев сексуальной эксплуатации детей; и
- оказании помощи государствам-участникам в налаживании взаимодействия с национальными меньшинствами посредством программ работы полиции с опорой на местное население.

с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств мы будем работать над руководящими принципами лучшей практики в сфере деятельности квартальной полиции. Мы также взаимодействуем с БДИПЧ в вопросах полицейской работы, касающейся общин рома и синти, и преступлений, совершаемых на почве ненависти.

Организация полицейской работы по квартальному принципу – концепция, которую, казалось бы, легко внедрить повсюду, однако в реальности дело обстоит иначе. Не могли бы ли Вы рассказать о некоторых из основных трудностей, с которыми сталкиваетесь, пропагандируя эту идею?

Основные среди стоящих перед нами трудных задач заключаются в том, чтобы обеспечить наличие законодательной базы для работы квартальной полиции, приверженность начальствующего состава этому процессу, надлежащую подготовку полицейских для выполнения столь специализированной работы, создание эффективного надзорного механизма, гарантированный учет и удовлетворение потребностей национальных меньшинств, а также соблюдение международных норм в области прав человека.

Мы возвращаемся к словам, произнесенным более века назад сэром Робертом Пилом (1788-1850 гг.): “Полиция это народ, а народ это полиция”. Полицейская работа носит характер партнерства, и если это партнерство не налажено должным образом, то полицейская работа, соответственно, неэффективна.

В этом году мы проведем в регионе ОБСЕ ряд семинаров в рамках нашей работы над упомянутыми мною ранее руководящими принципами базовой подготовки полицейских. Я за то, чтобы, образно говоря, сначала научить людей ходить, прежде чем они попробуют бегать.

Есть ли в работе квартальной полиции, популяризируемой ОБСЕ, какой-то один конкретный аспект, на котором Вам хотелось бы остановиться особо?

Когда мы впервые заговорили о работе полиции по квартальному принципу, люди подумали “ну, вы пытаетесь разработать универсальный рецепт, один на всех”. Конечно, нет, такой подход был бы

В Кыргызстане активно пропагандируется партнерство между органами внутренних дел и населением.



нелогичен ввиду культурного и национального многообразия, существующего в странах ОБСЕ. Наши программы должны строиться с учетом специфики соответствующей страны и даже города или особенностей конкретного конфликта.

На самом деле то, что мы пытаемся продвигать, это понимание ключевых компонентов успеха: подготовка кадров, законодательство, поддержка со стороны высоких инстанций и, самое главное, способность общаться с населением – аспекты, которым пока не уделяется должного внимания.

А хоть какие-то осязаемые результаты работы квартальной полиции Вы уже замечаете?

Формирование службы квартальной полиции это процесс, а не какое-то разовое мероприятие. Возможно, потребуются несколько лет для того, чтобы стали очевидными все его последствия. Опять-таки, мне хочется подчеркнуть важность того, чтобы принимающее государство оставалось неизменно приверженным этому процессу и обеспечению его устойчивости. ГСПД внимательно следит за осуществлением программ квартальной полицейской работы, и мы уверены, что при условии сохранения нынешней степени приверженности этому делу у нас уже в ближайшие несколько лет появятся конкретные положительные результаты, которые приведут к укреплению полицейской работы.

“Мне доставляет глубокое удовлетворение возможность внести свою лепту в осуществление реформы полицейской службы и ее развитие в регионе ОБСЕ, – говорит старший полицейский советник Кевин Карти. – Ведь в конечном счете смысл всего этого – в повышении безопасности и качества жизни людей”.

В 2004-2005 годах К. Карти был комиссаром полицейской миссии ЕС в Боснии и Герцеговине, имея в своем подчинении свыше 900 международных сотрудников полиции и гражданских лиц. До того он в качестве специального советника входил в состав независимой группы экспертов по вопросам безопасности персонала ООН в Ираке в период после подрыва офиса ООН в Багдаде в августе 2003 года.

Г-н Карти имеет ранг заместителя комиссара национальной полиции Ирландии (“An Garda Siochana”) и одно время работал в должности комиссара полиции по городскому округу г. Дублина. Он занимал ряд ключевых должностей в органах, ведущих в Ирландии борьбу с преступностью и незаконным оборотом наркотиков, а также курирующих вопросы безопасности и разведки.



ПОЛИС: сокровищница опыта и знаний в совместном пользовании

Алина Джосан

Что-то надо было делать. Было просто необходимо найти более быстрый, эффективный и экономичный способ реагирования на неотложные просьбы государств-участников об оказании содействия органам внутренних дел на местах. К такому единому мнению пришли руководители занимающихся вопросами полицейской работы и правоприменения подразделений миссий ОБСЕ в Юго-Восточной Европе, убедившись в том, что они сталкиваются с одними и теми же препятствиями в полицейской работе.

Сегодня, после интенсивного двухлетнего этапа создания, полицейская онлайн-информационная система (ПОЛИС) – избранный ОБСЕ вариант “комплексного” решения вышеупомянутой проблемы – существует и функционирует. С тех пор как на проведенном ОБСЕ в конце прошлого года в Брюсселе первом совещании руководителей полицейских служб состоялась презентация этого всеобъемлющего рабочего инструмента, более 400 полицейских функционеров и политиков зарегистрировались в качестве его пользователей.

Что они в нем находят?

Быстрый доступ к информации через электронную библиотеку. “Наши знания в организационной области рассредоточены так же, как и наши сотрудники, и поэтому чрезвычайно важно, чтобы последние имели возможность получить доступ к информации, когда она им нужна, независимо от того, где они находятся”, – заявил бельгийский посол Бернар де Кромбрюгге на брифинге для представителей государств-участников в Вене 18 декабря 2006 года.

В тот же день несколько международных сотрудников, назначенных в качестве координаторов ПОЛИС в отделениях на местах, и представители институтов ОБСЕ были ознакомлены с вышеупомянутой системой. Им предстоит играть чрезвычайно важную роль: они будут отвечать за активное обеспечение непрерывного притока свежей, актуальной информации в “виртуальную” полицейскую библиотеку.

Один из участников этого мероприятия вспоминает: “Сколько раз бывало так, что кто-то, скажем, в Скопье корпит над разработкой программы учебного курса для полицейских, а в конечном итоге выясняется, что аналогичный подход был уже апробирован и успешно испытан в соседнем Косово! Данная онлайн-информационная система должна положить конец подобным досадным случаям”.

Основанная на концепции управления знаниями система ПОЛИС – поистине золотая жила, изобилующая материалами о программах и проектах полицейской работы, учебными планами, научно-исследовательскими и юридическими документами, примерами рекомендуемой практики и уроками, извлеченными из опыта полицейской деятельности ОБСЕ. Сотрудники ОБСЕ, члены делегаций и должностные лица национальных органов внутренних дел имеют полный доступ к этой системе, в то время как широкая общественность и другие зарегистрированные пользователи имеют возможность знакомиться с незащищенной информацией и выдержками из документов для служебного пользования.

Особой популярностью пользуется раздел, содержащий справочную информацию о полицейской службе конкретных стран. На данный момент 30 государств-участников представили подробные подборки материалов о том, как организованы их правоохранительная система и система уголовного правосудия. Республика Корея является первым азиатским партнером по сотрудничеству, предоставившим такую справочную информацию по своей стране.

Более оперативная, транспарентная и целенаправленная процедура найма опытных полицейских экспертов по краткосрочным контрактам с использованием базы данных о полицейских экспертах. До внедрения ПОЛИС наем консультантов даже на самый короткий срок должен был осуществляться через различные министерства при посредничестве делегаций ОБСЕ, что приводило к определенным задержкам. Еще больше затягивало процесс то обстоятельство, что полицейская работа носит весьма специализированный характер. Так, например, требуется приложить немалые усилия, чтобы найти подходящих судебно-медицинских экспертов и дактилоскопистов. А когда таких экспертов удастся найти, нередко случается так, что их не хотят отпускать с постоянного места работы в их странах.

С внедрением ПОЛИС этот процесс был повернут на 180 градусов. Теперь эксперты смогут сами отыскать нас, а не наоборот. Разместив в Интернете свою профессиональную характеристику и постоянно ее обновляя, сотрудники полиции и эксперты облегчают себе и ОБСЕ задачу нахождения идеального варианта соответствия кандидата предлагаемой должности. После того как кандидат выбран, он сам отвечает за согласование со своим руководством вопроса о командировании.

На данный момент свыше 100 сотрудников полиции, обладающих опытом и знаниями практической в каждой области правоохранительной деятельности, заявили о своей готовности к выполнению заданий продолжительностью до полугода. Функционированию этого механизма было положено многообещающее начало, когда наши миссии в Армении и Грузии отбирали экспертов для своих программ содействия органам внутренних дел этих стран, используя имеющиеся в базе данных профессиональные характеристики полицейских.

Получение максимальной отдачи от международной помощи за счет недопущения дублирования в работе, конфликта полномочий и неэффективной траты ресурсов, что достигается с помощью механизма координации усилий доноров. Чуть ли не каждый говорит о необходимости более тесного

международного сотрудничества, но затем обнаруживает, что это легче сказать, чем сделать. С появлением ПОЛИС у нас теперь, наконец, имеется инструмент, позволяющий работать в этом направлении.

Идеальным примером совместного использования ресурсов стало объединение системы ПОЛИС с автоматизированным механизмом распределения донорской помощи (АДАМ) – мощным инструментом, созданным Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК). Возникшая объединенная система будет чрезвычайно надежна и будет включать текущий перечень мероприятий в области полицейской деятельности, осуществляемых ООН, ЕС, ОБСЕ и двусторонними донорами. Она обеспечит поддержание контактов между донорами, учреждениями, осуществляющими проекты, и бенефициарами, а также будет автоматически сигнализировать донорам по электронной почте о возможных случаях дублирования в работе.

Как заявил государствам-участникам Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо, “ПОЛИС – великолепный пример последовательного увязывания выявленной потребности с конкретной задачей и ресурсами, выделенными под ее реализацию”.

Руководитель проекта ПОЛИС Алина Джосан – сотрудник по информационной работе в Группе по стратегическим вопросам полицейской деятельности.



Система ПОЛИС, существующая на данный момент в англо- и русскоязычных версиях, может быть расширена за счет добавления и других языков. <http://polis.osce.org>.



Борцы с транснациональной преступностью договариваются о наращивании совместных усилий

Обнадеживающий запуск механизма "полицейских саммитов"

Что происходит, когда руководители полиции, полицейские инспекторы и комиссары из более чем 50 государств – участников ОБСЕ и стран-партнеров собираются вместе под одной крышей для рассмотрения путей более тесного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью? Первое мероприятие подобного рода, организованное бельгийским Председательством ОБСЕ 2006 года, бельгийской федеральной полицией и Группой ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности, наглядно продемонстрировало преимущества хорошо спланированных встреч старших должностных лиц правоохранительных органов, использующих ОБСЕ в качестве платформы для диалога и катализатора усилий.

ПАТРИЦИЯ Н. СУТТЕР

Время понапрасну не тратилось. Все участники стремились вобрать буквально каждую крупинку озвучивавшейся в ходе обмена мнениями информации, в том числе касающейся стратегии и новых методов деятельности. Повсюду был замечен высокий профессионализм и компетентность участников.

Такова была атмосфера, царившая в залах дворца "Эгмон" в Брюсселе, когда там 24 ноября прошлого года, в самом конце срока председательства Бельгии в ОБСЕ, проходило указанное мероприятие.

Пьер Шевалье, специальный посланник бельгийского Действующего председателя Карела де Гухта, следующим образом разъяснил основной мотив проведения этого совещания, которое, как теперь, по-видимому, решено, будет проводиться каждые три года: "Мы можем говорить об организованной

преступности сколько угодно, но в конечном счете поддержку нужно оказывать вам, профессионалам, и наделять вас средствами, необходимыми для совместной трансграничной работы. Именно вам надлежит обмениваться информацией, вести расследования, экстрадировать подозреваемых и привлекать их к судебной ответственности. Именно вам необходимо иметь возможность полагаться на всемерное сотрудничество и готовность к нему коллег и судебных структур в каждой соответствующей стране".

"Моя страна поддерживает прочные связи с Европолом, но географический охват данного совещания шире, – заявил генерал-лейтенант полиции Чатри Сунторнсорн из Таиланда, говоря об амбициозной повестке дня встречи. – Я занимаюсь вопросами киберпреступности, и для меня важно узнать как можно больше в этой области, где замешаны большие деньги, терроризм и даже детская порнография, но где преступники не оставляют никаких следов, отпечатков пальцев или оружия".

Из Бангкока прилетел и другой участник встречи – старший комиссар полиции Джон Аллэр, работающий в бельгийском бюро по связи в Таиланде. "Главный смысл подобных встреч – личные контакты и взаимодействие, – говорит он. – Иногда традиционные каналы просто недостаточны".

Другими, помимо Таиланда, партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, направившими своих представителей на совещание, были Афганистан, Израиль,

Дворец "Эгмон", Брюссель, 24 ноября 2006 года. Более 50 государств-участников и партнеров по сотрудничеству приняли участие в первом совещании руководителей и комиссаров полиции под эгидой ОБСЕ.
Фото: МВД Бельгии



МАКСИМОВ ДМИТРИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ

АНАЛИЗ УГРОЗ

Предметом активного и детального рассмотрения стали новейшие инструменты и методы анализа угроз безопасности, что подвело участников к обсуждению одного из основных вызовов времени: каким образом можно воплотить информацию в знания и, самое главное, как это можно использовать в качестве основы для выработки стратегии.

“Как сотруднику правоохранительных органов и директору Европола мне было весьма интересно услышать различные мнения о подходах к оценке угроз”, – отметил Макс-Петер Ратцел. Присутствовавшие с большим вниманием выслушали его сообщение, в котором он представил только что разработанную Европолом комплексную методику под названием “Оценка угрозы организованной преступности” (ОКТА), позволяющую использовать современные методы анализа разведывательной криминалистической информации для проведения активной полицейской работы.

“Ситуация, сложившаяся в непосредственной близости от наших границ, может оказывать прямое воздействие на безопасность в Европе и личную безопасность граждан ЕС, – говорит г-н Ратцел. – Одним из преимуществ проведенного мероприятия было присутствие на нем высокопоставленных офицеров полиции из стран, не являющихся членами ЕС или даже государствами – участниками ОБСЕ. Это дало сотрудникам Европола замечательную возможность пообщаться с теми коллегами из правоохранительных органов, которые обычно не входят в список наших контактов”.

“Самое большое достояние ОБСЕ – это ее опыт в подготовке кадров и распространении передовых методов работы”, – заявил старший инспектор-следователь из национального бюро расследований Финляндии Якко Кристенсен.

Фактически, как сказал г-н Кристенсен в интервью журналу “ОБСЕ”, одним из основных направлений в подготовке кадров, которую ОБСЕ может прекрасно обеспечить, является криминалистический разведывательный цикл, т. е. сбор и анализ информации и принятие решений: “Хотя правоохранительная практика, базирующаяся на использовании собранной разведывательной информации, больше не является чем-то новым, обучение навыкам создания структуры, которая последовательно обрабатывает информацию с использованием концепции основанного на разведанных правоприменения, имеет жизненно важное значение с точки зрения принятия правильных решений”.

Другая область, в которой значительную позитивную роль, по его мнению, могла бы играть проводимая под руководством ОБСЕ учебная работа и организационное строительство, – это основанное на конкретных проектах целенаправленное межведомственное сотрудничество правоохранительных органов с использованием лучших образцов существующей практики.

Профессор Чангвон Пайо, представляющий национальную полицейскую академию Республики Кореи и Азиатскую ассоциацию исследований по полицейской проблематике (справа), и монгольские полицейские обмениваются мыслями о возможном создании Организации по безопасности и сотрудничеству в Азии.

Монголия, Марокко и Тунис.

Начальник таджикского управления по борьбе с организованной преступностью Махмадсаид Джуракулов заявил, что в недавнем прошлом его страна занимала третье место по количеству изъятых наркотиков, включая героин. “Настало время всем странам создать правовой механизм, укрепляющий наши усилия в этой области”, – заявил он и таким образом, сам того не сознавая, высказался в поддержку Конвенции ООН по трансграничной организованной преступности.

“На мой взгляд, это было прекрасно, причем не только потому, что это был “полицейский саммит”, но и поскольку он объединил научные исследования с практическим опытом на местах”, – заявил профессор Чангвон Пайо, представляющий национальную полицейскую академию Кореи и Азиатскую ассоциацию исследований по полицейской проблематике, который рассказал участникам об организации полицейской работы в Южной Корее.

“У меня состоялась интересная беседа с шефом монгольской полиции, который хотел узнать побольше о системах сбора разведывательной криминалистической информации и международном сотрудничестве, – сказал профессор Пайо. – Мы также говорили о возможности создания Организации по безопасности и сотрудничеству в Азии и препятствиях на этом пути”.

Перерывы на кофе и обед в “Зеркальном зале” дали возможность участникам в личном порядке обменяться статистическими данными и реальными историями о перехвате партий наркотиков, контрабанде сигарет и оружия, угоне автомобилей, человеческих останках в контейнерах, преступных группах, занимающихся мошенничеством и контрафактной продукцией, поддельных документах, в том числе на въезд/выезд, установлении личности по анализу ДНК и о дактилоскопических базах данных.

“Все чаще организованная преступность не ограничивается рамками каких-то отдельных видов преступлений, а стремится заниматься всем, что приносит прибыль; поэтому сотрудники различных правоохранительных органов должны быть способны объединять свой экспертный потенциал, например, путем сотрудничества полицейских, таможенных и пограничных служб, – заявил он. – Одним из географических районов, где ОБСЕ могла бы способствовать налаживанию контактов, являются Западные Балканы, влияющие на организованную преступность в Северо-Восточной Европе”.

РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

Важность анализа имеющихся данных при разработке стратегии действий и определении приоритетов была со всей очевидностью продемонстрирована руководителям полицейских служб, когда представитель одного из авторитетных учреждений выступил со своего рода “ранним предупреждением” о “героиновом цунами”, надвигающемся на Европу из Афганистана.

Этот сигнал тревоги прозвучал в выступлении исполнительного директора Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) Антонио Марии Косты. Подкрепляя свои слова статистикой, он заявил, что недавно собранный в Афганистане рекордный урожай опия-сырца – более 6000 тонн, что при переработке дает 700 тонн героина, – представляет собой “сейчас одну из величайших угроз для региона ОБСЕ”. Ожидается, что около 20 процентов этого героина поступит в регион ОБСЕ напрямую через Центральную Азию и по Шелковому пути, а 80 процентов попадет в Западную Европу через Пакистан и Иран.

“Независимо от того, по какому маршруту пойдет эта “приливная волна”, она вскоре достигнет находящейся под вашей полицейской юрисдикцией территории, – отметил г-н Коста. – Поставщики наркотиков ищут пути наименьшего сопротивления, то есть проходящие по районам, где существуют нестабильность, коррупция и слабая правоприменительная практика. Именно там, соответственно, больше всего необходимы ваши совместные действия”.

Он призвал полицейских руководителей помочь в осуществлении положений Конвенции по транснациональной организованной преступности. Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности, в свою очередь, способствует работе, направленной на обеспечение ратификации и выполнения этого базового правового документа.

“Способность ОБСЕ мобилизовать политическую волю 56 государств-участников вокруг инициатив, разработанных другими экспертными международными организациями, приносит нечто уникальное в наши совместные усилия”, – заявил Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо.

Повестка дня совещания не ограничивалась техническими темами и способствовала также определенному критическому “самоанализу” в вопросах, касающихся демократической полицейской работы, коррупции, систем уголовного правосудия и основных препятствий на пути эффективной полицейской работы, таких как различия в нормативных положениях законов о защите информации, принятых в различных частях региона ОБСЕ.

Директор федеральной полиции Бельгии Патрик Цандер говорил об “основанной на недоверии полицейской культуре” и “эгокультуре”, которая зачастую оказывается самым труднопреодолимым барьером при обмене сведениями и сотрудничестве с таможенниками и пограничниками.

Тема поощрения доверия также проходила красной нитью через яркое выступление представителя Совета Европы, руководителя департамента по проблемам преступности Маргарет Киллерби. Приветствуя начало распространения “Руководства по демократической полицейской практике”, изданного старшим полицейским советником ОБСЕ, она настоятельно призвала представителей правоохранительных органов постоянно помнить о поддержании непростого баланса между “усилением полномочий полиции и необходимостью обеспечения интересов личности”, особенно когда речь идет о серьезных преступлениях.

“Нет лучшего способа содействия долговременному взаимопониманию и дружбе между шефами полиции, чем проведение встреч подобного рода”, – заявила она.

В конце длинного рабочего дня полицейские руководители приняли декларацию, в которой намечены конкретные пути и средства совершенствования их сотрудничества в борьбе с бичом организованной преступности.

“Эта декларация стала отражением осознания на высшем уровне того, что организованная преступность не только процветает благодаря нестабильности, но и сама способствует нестабильности и приводит к ней”, – указал Пьер Шевалье.

Патриция Н. Суттер является редактором журнала “ОБСЕ”.

Специальный посланник бельгийского Действующего председателя Пьер Шевалье с генеральным комиссаром бельгийской федеральной полиции Германом Франсеном, выполнявшие на совещании функции ведущего.



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ БЕЛГИИ



Расшифровывая сигналы предвзятости и враждебности

Стражи правопорядка в борьбе с феноменом преступлений на почве ненависти

Состоялось подробное обсуждение таких тем, как расшифровка надписей граффити, хулиганизм на спортивных мероприятиях, сбор улик, а также облегчение участи душевно травмированных и запуганных жертв преступлений на почве ненависти. Поводом стала проведенная 11-13 декабря прошлого года в Париже встреча 25 старших полицейских чинов из 13 стран, столь удаленных друг от друга как, например, Казахстан и Канада, с целью понять, каким образом следует реагировать на некоторые из наиболее коварных проявлений нетерпимости и дискриминации.

УРДУР ГУНАРСДОТТИР

Цель преступлений на почве ненависти нередко состоит в том, чтобы дать понять жертвам, что их здесь не хотят видеть и что им грозит опасность. Однако за неимением точных данных о характере и масштабах этой проблемы правоохранительные органы лишены возможности предпринимать эффективные ответные и превентивные меры. Кроме того, отсутствие законодательства конкретно по этим видам преступлений означает, что совершающие их лица не могут быть привлечены к ответственности.

Один из способов устранить эти пробелы – помочь полицейским расширить свое понимание различных аспектов этого сложного и многогран-

ного типа преступлений. Именно этим с 2005 года и занимается находящееся в Варшаве Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) посредством учебной программы, задуманной, разработанной и осуществляемой полицейскими для полицейских.

Вскоре после соответствующих семинаров-практикумов, проведенных в Хорватии, Испании и Венгрии, состоялся учебный курс во Франции. Главные темы – выявление преступлений, мотивированных ненавистью, принятие эффективных ответных мер, проведение следствия и сбор агентурных данных, обмен информацией, взаимодействие с прокурорами и работа с жертвами, свидетелями и затронутым местным населением.

Среди участников занятий в Париже была и Кристина Гесик, координатор по правам человека из национальной полиции Польши. “Понимание связанных со всем этим знаков и символов и осознание подлинных масштабов преступлений на почве ненависти поистине раскрыли мне глаза, – говорит она. – Ранее мы во многих случаях были склонны считать, что акты вандализма и нападения на людей – всего лишь разрозненные инциденты”.

Особенно полезным для себя г-жа Гесик считает услышанное о том, что предпринимают в других странах в отношении таких преступлений. “Это значит, что нам не придется начинать с нуля; имеющийся в нашем распоряжении опыт других

Сотрудники национальной жандармерии приняли участие в учебной программе по вопросам противодействия преступлениям на почве ненависти.
Фото: БДИПЧ/Урдур Гунарсдоттир

ology of Hate Crime fenders

ed Hate Groups

range from loosely to rigidly organized
local to international
technology also ranges from very little to
sophisticated

roups tend to become fragmented
its emerge within and between groups

ty of names does not necessarily mean
in or replication

ing / 'marketing' a hate philosophy off
t to the middle classes



По словам эксперта Пауля Гольденберга, растет осознание последствий преступлений, совершаемых на почве ненависти.

станет для нас хорошей отправной точкой”, – подчеркнула она.

МЕЖ ДВУХ МИРОВ

“Инструкторы помогли нам лучше осознать воздействие преступлений на почве ненависти на все местное население и угрозу, которую они представляют для общества”, – заявил полковник Владимир Рыбников из МВД России, добавив, что пройденный учебный курс соответствовал первоочередным задачам его министерства.

“Волна преступлений на почве ненависти нарастает во многих странах, в том числе и в России, где мы наблюдаем усиление экстремизма и увеличение числа нападений на иммигрантов. Учебные занятия помогли нам “расшифровать” взаимосвязи, например, между тем или иным символом и преступлением”.

Инструктор Дьёрдь Макула, возможно, лучше, чем многие другие, сознает чрезвычайную важность того, чтобы полицейские проявляли максимальную чуткость, когда имеют дело с находящимися в уязвимом положении общинами. В своей родной Венгрии он, этнический цыган, – офицер полиции.

“Я существую меж двух миров, что зачастую бывает очень трудно, – говорит он. – Мне приходится вести себя весьма осторожно, взаимодействуя со своей общиной и одновременно со своими коллегами в полиции”.

Цыганские соседи и друзья г-на Макулы, когда у них возникают проблемы, нередко обращаются к нему за помощью. По его словам, он не всегда в состоянии найти решение, но если это ему удастся, оно для него дорогого стоит.

“Хотя сам я никогда не становился жертвой преступлений на почве ненависти, мне доводилось иметь дело со многими случаями подобного рода и я, разумеется, имею самое непосредственное представление о существующих предрассудках”, – говорит он.

СХОЖИЕ МОМЕНТЫ

Участовавшие в мероприятии полицейские пришли к единому мнению, что, хотя каждая страна имеет собственную специфику, между подобными инцидентами, равно как и мотивами, лежащими в основе действий преступников, есть много общего.

“Теперь у нас имеется контингент квалифициро-

ванных экспертов, которые могут, откликаясь на соответствующие просьбы, проводить занятия и осуществлять оценку ситуации, – отметил Пауль Вольденберг, возглавляющий группу инструкторов. – Самое главное – опираясь на экспертные знания и опыт, приобретенные в ходе подобной подготовки, обеспечить дальнейшее движение в этом направлении”.

Участникам данной учебной программы также предоставляется возможность присоединиться к региональной сетевой структуре, поддерживающей усилия по борьбе с преступлениями на почве ненависти как с трансграничным явлением. Недавно программа была расширена за счет включения в нее учебных занятий для прокуроров и следственных судей.

“Растет осознание последствий преступлений на почве ненависти, – говорит г-н Гольденберг, имеющий 20-летний опыт работы по проблематике преступлений на почве ненависти в Соединенных Штатах. – Ко мне это понимание пришло в тот день, когда я был срочно вызван для приведения в порядок могилы своего отца, подвергшейся осквернению. Тот случай заставил меня осмыслить последствия подобных актов и важность понимания сотрудниками полиции того, что представляют собой подобные действия и что за ними стоит”.

Урду Гунарсдоттир является пресс-секретарем Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека.

Что является преступлением на почве ненависти?

В БДИПЧ принято такое рабочее определение данного термина:

-любое уголовное преступление, в том числе преступления против личности или собственности, жертва, место совершения или объект которого выбраны из-за их реальной или предполагаемой связи с той или иной группой (как она определена ниже), примыкания или принадлежности к ней, ее поддержки или членства в ней;

-объединяющим группой признаком может быть реальная или предполагаемая расовая принадлежность, национальное или этническое происхождение, родной язык, цвет кожи, вероисповедание, пол, возраст, умственные или физические недостатки, сексуальная ориентация ее членов или какой-либо иной аналогичный фактор.

-Вышеприведенное определение учитывает различия между странами, в том числе в подходах, ресурсах, законодательстве и потребностях, и позволяет каждому государству корректировать данное определение по своему усмотрению.

Важным шагом на пути выполнения принятого государствами – участниками ОБСЕ обязательства бороться с нетерпимостью и дискриминацией стали два доклада, а именно: *Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ: обзор статистических данных, законодательства и национальных инициатив*, опубликованный в июне 2005 года, и *Существующие вызовы и меры реагирования на мотивированные ненавистью инциденты в регионе ОБСЕ*, опубликованный в октябре 2006 года.

www.osce.org/odhr



Меняя гендерный баланс наверху

Шведская региональная полиция доказывает, что это возможно

Увеличение числа женщин в высших эшелонах руководства и принимающих решение инстанциях – цель труднодостижимая, причем не только в ОБСЕ. 10 января, накануне ежегодно проводимого в Вене совещания руководителей миссий и институтов ОБСЕ, шведская делегация воспользовалась идеальной возможностью “подкрепить слова делами”. Бригадный генерал Карл Энгельбректсон и комиссар полиции Кристер Якобссон, специально приглашенные гости из Швеции, рассказали собравшейся преимущественно мужской аудитории о том, как они в своей работе воплощают в конкретные дела принцип “систематического учета гендерных аспектов” на всех направлениях деятельности. Журнал “ОБСЕ” предложил комиссару полиции Кристеру Якобсону рассказать о его списке из “семи мифов” о женщинах и руководстве, а также поделиться собственным практическим опытом повышения “заметности” женщин среди начальствующего состава полиции во втором по величине регионе Швеции.

КРИСТЕР ЯКОБССОН

В январе 2004 года я вступил в новую для себя должность комиссара полиции в Вестра Гёталанде – втором после Стокгольма по численности населения лене Швеции. Насчитывающая 3700 сотрудников, 2770 из которых являются кадровыми полицейскими, местная полицейская служба является одним из крупнейших в этом лене представителем услуг.

К своему удивлению я обнаружил, что в моей команде руководящих работников, состоящей из

13 человек, не было ни одной женщины. Среди 35 руководителей высшего звена в полиции лена была лишь одна женщина, а среди сотрудников семи руководящих органов в лене было всего лишь пять женщин против 70 мужчин.

Что-то надо было менять. Мой опыт показывает, что когда мужчинам и женщинам предоставляются равные возможности участвовать в процессе принятия решений, конечный результат получается гораздо лучше. К тому же я считаю, что сам рабочий процесс интересней, когда мужчины и женщины трудятся вместе.

Мы приступили к осуществлению проекта, направленного на постепенное исправление ситуации. Изучив и обсудив проблему, мы пришли к выводу, что хорошо было бы начать с вопроса: каких преимуществ мы себя лишаем, не пытаемся выявить профессиональные навыки и способности женщин и не используем их должным образом?

Мы пришли к следующим ответам. Доступ ко всей совокупности талантов. Качество работы организации повышается, когда она выбирает сотрудников из всего числа талантливых кандидатов среди населения, а не лишь из его половины.

Должное понимание потребностей потребителя. Женщины играют важную роль как потребители и как

Комиссары полиции Бёль Петерссон, Мария Освальдссон и Лена Маттхейс с главным комиссаром полиции Кристером Якобссоном.
Фото: Нина Линде Телл

ответственные за принятие финансовых решений лица, поэтому следует полагать, что смешанные трудовые коллективы на всех рабочих и руководящих уровнях способны обеспечить товары и услуги, отвечающие потребностям и ожиданиям потребителей. Чем в большей степени состав работников компании отражает демографическую структуру ее рынков сбыта, тем больше у нее возможностей для улавливания меняющихся нужд потребителей и реагирования на них.

Более привлекательный образ работодателя. Исследования показывают, что молодые руководители, как мужчины, так и женщины, стремятся найти оптимальный баланс между своей личной и профессиональной жизнью и придерживаются критического подхода к имиджу потенциального работодателя и условиям работы, которые он предлагает. Компании, не придающие должного значения обеспечению гибкого графика работы, учету в своей кадровой политике семейных обстоятельств сотрудников и иным современным методам управления, лишают себя возможности привлекать на работу наиболее квалифицированных сотрудников.

Лучшее "позиционирование". Общественность проявляет все больший интерес к проблемам, связанным с обеспечением многообразия в рамках нашей службы. Дискриминация в какой-либо форме является фактором, учитываемым при оценке рисков. Все чаще слышатся требования о включении в ежегодные отчеты дополнительной информации по вопросам равноправия на рабочем месте.

Продуктивные трудовые коллективы, придерживающиеся творческого подхода. Смешанный состав работников обеспечивает более широкий спектр профессионального и жизненного опыта, а также круг контактов и взаимодействия. Исследования показывают, что разнородные по своему составу коллективы работают более эффективно, чем однородные.

Затем в рамках своего проекта мы обсудили семь расхожих мифов о женщинах и руководящей работе и постарались опровергнуть каждый из них:

Женщины не хотят занимать руководящие должности.

Неправда, они хотят, но им не дают такой возможности. Руководителей зачастую назначают внутри организации келейно или продвигают по службе таким же образом. Бывают и другие случаи, когда кандидата – нередко в рамках какой-то замкнутой структуры – настойчиво побуждают подать заявление. Подобного рода порядок, как правило, благоприятствует мужчинам, поскольку они занимают большинство руководящих должностей, а мужчины во власти отдают предпочтение тем, кого они знают, а именно другим мужчинам.

Женщины не обладают равными с мужчинами способностями к руководству.

Это не так, хотя у женщин может быть несколько иной стиль руководства.

Как бы то ни было, результаты недавно завершившегося четырехлетнего исследования на тему о том, как справляются с различными ситуациями 2500 шведских мужчин и женщин на руководящих должностях, не выявили никакой гендерно обусловленной разницы в том, как осуществляется руководство.

Женщины не обладают надлежащей подготовкой.

Это не соответствует действительности. На самом деле с конца 1970-х годов во многих странах на долю женщин приходится более половины общего числа выпускников вузов. На протяжении уже ряда лет женщины составляют большинство работников в таких областях, как управление компаниями, юриспруденция и медицина. Но если большое число женщин оканчивают школы бизнеса, то разве их не должно быть больше

на высших руководящих должностях, чем это наблюдается в настоящее время? Если же дело не в подготовке и образовании, то, может быть, причина заключается в нехватке опыта?

Женщины не обладают достаточным профессиональным опытом.

Нет, опыт у них имеется. Проведенное в Швеции исследование 500 крупнейших компаний страны показало, что женщины – руководители среднего звена предпочитают работать не в оперативной сфере, а в таких областях, как кадры, финансы и информационные службы. А старших менеджеров нередко выбирают из числа руководителей среднего звена именно в оперативных областях, где доминируют мужчины.

Руководители высшего ранга трудятся по 80 часов в неделю.

И да, и нет. Старшие менеджеры действительно работают по многу часов, но это стереотипное представление в значительной мере преувеличено. Согласно опросу, проведенному в Дании, рабочая неделя руководителей составляет в среднем 50 часов. Большинство опрошенных руководителей-женщин сказали, что им хватает времени как для служебных, так и личных дел и что в целом удается так организовать свой день, чтобы удовлетворить собственные потребности.

Для женщин работа на высших руководящих должностях и выполнение родительских обязанностей – вещи несовместимые.

Нет, это не так, то есть если обязанности распределены между родителями правильно. У большинства старших руководителей – как мужчин, так и женщин – есть дети. Международные сравнительные исследования показывают, что у занимающих руководящие должности женщин в северных странах, как правило, детей больше, чем у их коллег-женщин в странах, где отсутствует высокоразвитая государственная система детских учреждений. Таким образом, структурная организация общества является важным фактором для женщин, желающих сделать карьеру.

Достижение гендерного баланса на высших руководящих должностях – дело скорого времени.

Нет, к сожалению, предстоит еще пройти длинный путь. Один из возможных вариантов – законодательный подход. Однако наиболее эффективный способ обеспечения равенства на рабочем месте заключается, наверное, в активных целенаправленных усилиях на всех уровнях в рамках соответствующей организации при участии всех заинтересованных сторон.

Каковы же результаты нашего собственного проекта сегодня, по прошествии трех лет? Очевидно, что происходят серьезные перемены:

- полиция в провинции Вестра Гёталанд установила особые контакты на различных уровнях с компаниями и организациями для обмена опытом и примерами из существующей практики в гендерной области;
- впервые бизнес-план увязывается с планом обеспечения гендерного равенства и планом действий;
- нам удалось повысить в нашей организации внимание к гендерным вопросам. Мы теперь знаем, что женщины хотят и могут руководить, даже в таких "жестких" организациях, как наша. Необходимо лишь предоставить им соответствующие возможности. Для этого нужны решительность, хорошо продуманный план и готовность к коренному изменению традиционных подходов;
- что самое важное, за три года мы увеличили долю женщин в составе полицейского руководства с 7 до 24 процентов. Мы договорились о том, что в каждой рабочей группе всегда должно быть как минимум две женщины. А в октябре 2006 года женщины впервые составили большинство в моей руководящей группе.