



**Постоянное представительство Соединённых Штатов Америки  
при ОБСЕ**

**Заявление на Ежегодной конференции ОБСЕ  
по обзору проблем в области безопасности**

Выступление временного поверенного Кэрл Фуллер  
на совместном заседании Форума по сотрудничеству в области  
безопасности и Постоянного совета в Вене

15 сентября 2009 года

Господин председатель, госпожа председатель!

Мы собрались здесь сегодня для того, чтобы проанализировать результаты и достижения Ежегодной конференции ОБСЕ 2009 года по обзору проблем безопасности (ЕКОБ). Наши дискуссии также переплетаются с диалогом, который мы проводим в рамках процесса Корфу. У нас уже состоялись два плодотворных обмена – один из них, имевший место на прошлой неделе, был посвящен обсуждению международных норм и принципов. В ходе другой дискуссии, состоявшейся сегодня утром, мы рассмотрели проблемы сотрудничества в области безопасности и разные уровни безопасности на территории ОБСЕ. Соответственно нынешнее заседание представляется своевременным и нужным.

При рассмотрении результатов Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем безопасности важно помнить, что проблематика ЕКОБ – лишь одно из трех измерений деятельности ОБСЕ, которые отражают наш комплексный подход к факторам, влияющим на европейскую безопасность. И хотя с одной стороны в рамках процесса Корфу мы обсуждаем обязательства и их выполнение по каждому из измерений, с другой стороны нам следует включить результаты диалога Корфу в каждое из этих измерений. Например, в кулуарах Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященным человеческому измерению, которое состоится через несколько недель в Варшаве, делегация США проведет дополнительное мероприятие, в ходе которого эксперт по вопросам безопасности проанализирует важность выполнения обязательств по человеческому измерению для укрепления безопасности в Европе.

Наиболее примечательным событием ЕКОБ нынешнего года явилось выступление министра иностранных дел России Лаврова. В своей речи он обрисовал российскую точку зрения на текущие угрозы европейской безопасности и выдвинул ряд идей по поводу того, как им противостоять. Это было сделано на основе прошлогодней речи президента Медведева, которая дала толчок нашим дискуссиям в рамках процесса Корфу и легла в их основу.

Г-жа председатель, г-н председатель, мы в большой степени разделяем озабоченность, высказанную министром Лавровым. В то же время выводы, сделанные нами по итогам встречи, указывают нам другое направление. Как мы отметили сегодня утром, наработки ОБСЕ за четыре десятилетия, несомненно, способствовали укреплению безопасности в Европе. Однако события и тенденции последнего времени также вскрыли ряд существенных ограничений на пути их выполнения.

В своем заявлении на ЕКОБ министр Лавров подчеркнул важность принципа неделимости безопасности и призвал положить его в основу наших дискуссий по проблемам европейской безопасности. Мы согласны с важностью этого принципа, и правительство США полностью его поддерживает. Однако при этом важно иметь полную ясность в отношении смысла этого понятия, который фигурирует в таких основополагающих документах, как Заключительный акт Хельсинкского совещания, Парижская хартия и Римская декларация глав государств и правительств стран-членов НАТО и Российской Федерации.

Одним из важных компонентов неделимой безопасности является ее комплексный характер, воплощенный в трех измерениях ОБСЕ: человеческом, экономическом и военно-политическом. Другой важный компонент – это неделимость безопасности между государствами. В этой связи мы считаем, что все государства имеют право свободно выбирать, в какие союзы им вступать, и ни одному государству нельзя позволять иметь “сферу привилегированных интересов”. С этим связан третий элемент: особенно актуальное в нынешней ситуации признание того, что безопасность Европы и Евразии неразрывно связана с глобальной безопасностью. И наконец, четвертым принципом неделимости безопасности является признание того, что внутренняя безопасность государств отражается на безопасности между государствами. В такой трактовке проблемы мы полностью разделяем точку зрения министра Лаврова, что безопасность в Европе действительно неделима.

Что касается рабочих заседаний ЕКОБ, они представляются нам стимулирующими и полезными. Мы согласны с выводами первого заседания о том, что ОБСЕ следует усовершенствовать свои инструменты и механизмы, предназначенные для предотвращения конфликтов, выработать единый подход и более эффективно задействовать с этой целью свои институты и полевые миссии. Ради этого и в духе конструктивного взаимодействия с нашими партнерами мы предполагаем в ближайшем будущем распространить предложение о создании Механизма ОБСЕ по предотвращению кризисов и реагированию, который может быть принят либо на Постоянном совете, либо на совещании министерского уровня. Мы будем рады изучить отзывы и предложения других делегаций и надеемся на ощутимый прогресс в этом важном направлении.

На заседании, посвященном контролю над вооружениями, мы согласились с теми, кто призывает оставить Договор об обычных вооруженных силах в Европе краеугольным камнем европейской безопасности. Мы также согласны с тем, что в первую очередь следует избегать дальнейшей эрозии режима ДОВСЕ и предотвращать негативные последствия для других инструментов контроля над вооружениями. В этой связи мы надеемся, что интенсификация переговоров по проекту пакета параллельных действий

поможет вывести из тупика вопрос о ДОВСЕ. Возможно, имеет смысл рассмотреть целевые предложения об усовершенствовании Венского документа, не требующие возобновления переговоров по нему. Мы также считаем, что нам следует сосредоточиться на поиске путей более эффективного выполнения существующих обязательств и мер укрепления доверия и безопасности.

Заключительное заседание по вопросам борьбы с терроризмом ярко проиллюстрировало угрозы нового типа на территории ОБСЕ и предоставило ценную возможность изучения путей сотрудничества в этой области. Мы разделяем мнение о том, что ОБСЕ открывает уникальную возможность рассмотрения широкого круга факторов, таких как социально-экономические характеристики, а также религиозная и этническая среда, способствующих радикализации, которая ведет к терроризму. Не подлежит сомнению, что в этой области мы можем и должны рассматривать ситуацию на стыке всех трех измерений. Мы надеемся, что нам удастся совместно с нашими партнерами по ОБСЕ выработать целевые предложения по сотрудничеству в противостоянии этим угрозам.

Мы разделяем высказанное в конце совещания мнение ЦРУ о том, что ЕКОБ должна была внести – и действительно внесла – ценный вклад в наши текущие дискуссии в рамках процесса Корфу.

Благодарю вас, г-жа председатель и г-н председатель.