

Organizacija za evropsku bezbednost i saradnju

MISIJA NA KOSOVU

Stub III (OMiK) Izveštaj 02/2008. o nadgledanju Skupštine Kosova 16. februara 2008. – 31. marta 2008.

Navodi

- Skupština održava vandrednu sednicu za proglašavanje nezavisnosti Kosova
- Skupština usvaja 19 zakona vezanih za “Sveobuhvatni predlog o rešavanju statusa Kosova“
- Skupština usvaja u načelu 27 nacrtu zakona
- Skupština nailazi na teškoće u pogledu usmenog izveštavanja nezavisnih agencija
- Vlada nije odgovorila na četiri pitanja podnetih od strane članova Skupštine
- Rezultati elektronskog glasanja nisu još objavljeni na veb sajtu Skupštine

1. Istorijat

Ovaj pedesetpeti izveštaj o nadgledanju je izrađen u skladu sa smernicama Unmikovog stuba III za izgradnju institucije (OEBS) za nadgledanje Skupštine Kosova koje datira od 26. novembra 2002. i zasnovan je na usaglašenosti sa Poslovníkom o radu usvojenim na plenarnoj sednici 20. maja 2005. a izmenjen je na plenarnoj sednici 1-2. juna 2006. i plenarnoj sednici 18. septembra 2007.

Stub III (OSBE) je nadgledao vandrednu plenarnu sednicu 17. februara i pet redovnih plenarnih sednica, 19. i 20. februara, 26, 27, 28, 29. februara i 3. marta; 12. marta i 13. marta; 14. marta i 28. marta kao i pet sastanaka Predsedništva, 17. februara, 18. februara, 21. februara, 10. marta i 25. marta. Stub III (OSCE) je nadgledao 24 od 41 sastanaka komisija i 1 javno saslušanje.

2. Pregled

Vandrednom plenarnom sednicom od 17. februara Skupštine Kosova predsedavao je predsednik skupštine Jakup Krasniqi (Demokratska Partija Kosova/PDK), uz pomoć člana Predsedništva Eqrem Kryeziu (Demokratski Savez Kosova /LDK).

- Sto devet članova Skupštine je prisustvovalo na vandrednoj plenarnoj sednici od 17. februara.
- Glavne tačke dnevnog reda vandredne plenerne sednice od 17. februara:
 - Deklaracija o nezavisnosti Kosova (Deklaracija je bila jednoglasno usvojena od strane prisutnih.)
 - Usvajanje zastave i grba (zastava i grb su jednoglasno usvojeni od strane prisutnih.)

Plenarne sednice održane 19. i 20. februara Skupštine Kosova predsedavane su od strane predsednika Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK).

- Sto devet i sto članova Skupštine je bilo pristutno, tačnije, na plenarnoj sednici od 19. i 20. februara.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarnih sednica održanih 19. i 20. februara:
 - Prvo i drugo razmatranje Nacrta zaona o Ministarstvu spoljnih poslova

(Nacrt zakona je usvojen u načelu na prvom razmatranju ali je vraćen Vladi tokom drugog razmatraja.)

- Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o privilegijama i diplomatskom imunitetu
- Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o državljanstvu
- Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o Kosovskoj policiji
- Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o Kosovskom policijskom inspektorijatu
- Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o putnim ispravama
- Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o upotrebi državnih simbola
- Prvo i drugo razmatranje Nacrta zaona o posebnim zaštićenim zonama
- Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o lokalnoj samoupravi
- Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o opštinskim administrativnim granicama
(Svih devet nacrta zakona su bili usvojeni *en bloc* sa 74 glasova za i četiri glasa protiv.¹)

Plenarnom sednicom održanom 26, 27, 28, 29. februara i 3. marta predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i članovi Predsedništva gosp. Džezair Murati (7+/Vakat), gosp. Xhavit Haliti (PDK) i gosp. Eqrem Kryeziu (LDK).

- Devedest i četiri, sedamdeset devet, sedamdeset četiri, sedamdeset jedan i šesdeset sedam članova skupštine je prisustvovalo, tačnije, na plenarnoj sednici od 26, 27, 28, 29. februara i 3. marta.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice održane 26, 27, 28, 29. februara i 3. marta:
 - Pitanja za Vladu za usmene odgovore
 - Zamena AKR člana Odbora za budžet
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni i dopuni Privremenog krivičnog zakona (Nacrt zakona je bio usvojen u načelu sa 73 glasa za i dva glasa protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Privremenom zakona o krivičnom postupku (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 74 glasa za i dva glasa protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o beneficijama bivših visokih zvaničnika (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 73 glasa za i dva glasa protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o poljoprivrednim zadrugama (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 78 glasa za i nijednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o civilnoj upotrebi eksploziva (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 77 glasa za i nijednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o parničnom postupku (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 79 glasa za i nijednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o izvršnom postupku (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 69 glasa za i nijednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o deklarisanju porekla imovine javnih visokih službenika (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 80 glasa za i nijednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o izvršenju kaznenih sankcija (Nacrt zakona je usvojen u principu sa 79 glasa za i nijednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o vanparničnom postupku (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 76 glasa za i jednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o sprečavanju pranja novca (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 80 glasa za i nijednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o notarstvu (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 81 glasa za i nijednim galsom protiv.)

¹ Gore navedeni zakoni su usvojeni za dva dana shodno proceduralnom predlogu usvojenom od strane Skupštine na plenarnoj sednici od 15. februara. Kao što je navedeno u prethodnom izveštaju, Ustavni okvir predviđa da svi predloženi zakoni koji imaju budžetske implikacije moraju biti popraćeni finansijskom izjavom. Otuda, proceduralni predlog koji je zanemario zahtev obezbeđivanja finansijske izjave nije važeći i takve izjave se zahtevaju. Vidi prethodni izveštaj od 01/2008 za više informacija.

- Prvo razmatranje Nacrta zakona o Strateškoj proceni uticaja na životnu sredinu (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 78 glasa za i jednim glasom protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o šemi socijalne pomoći (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 46 glasa za i 19 glasa protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o inspektoratu rada (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 61 glasa za i devet glasa protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o materijalnoj podršci porodicama i deci sa trajnim ograničenim sposobnostima (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 77 glasa za i nijednim galsom protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o prodaji stanova sa stanarskim pravom (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 59 glasa za i deset glasova protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o državnoj pomoći (Nacrt zakona je povučen od strane sponzora. Vidi niže odeljak pod nazivom “Zakonodavni proces”.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o hrani (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 72 glas za i nijednim glasom protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o završnom i maturskom ispitu (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 72 glasa za i nijednim glasom protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa ograničenim sposobnostima (Nacrt zakoa je usvojen u načelu sa 73 glasa za i nijednim galsom protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o efikasnosti energije (Nacrt zakona je povučen od strane sponzora. Vidi niže odeljak pod nazivom “Zakonodavni proces”.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o podržavanju manjih i srednjih preduzeća (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 71 glasa za i nijednim glasom protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o porezu na dodatnu vrednost (Nacrt zakona je povučen od strane sponzora. Vidi niže odeljak pod nazivom “Zakonodavni proces”.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o genetski modifikovanim organizmima (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 70 glasa za i jednim glasom protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o proceni uticaja na životnu sredinu (Nacrt zakoa je usvojen u načelu sa 71 glasa za i nijednim glasom protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o boravišnoj taksi (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 68 glasa za i nijednim glasom protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o građevinskom zemljištu, privatizaciji i davanju pod zakup građevinskog zemljišta (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 75 glasa za i jednim glasom protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrt azakona o poljoprivrednom inspektoratu (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 77 glasa za i nijednim glasom protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o zaštiti životne sredine (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 68 glasa za i nijednim glasom protiv.)

Plenarnim sednicama održanim 12. i 13. marta predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK).

- Osamdeset sedam i sto tri člana Skupštine su bili prisutni, tačnije, na plenarnoj sednici od 12. i 13. marta.
- Glavne tačke plenarnih sednica održanih 12. i 13. marta:
 - Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o Ministarstvu za spoljne poslove i diplomatskim službama Kosova
 - Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o Ministarstvu bezbednosnih snaga Kosova

- Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o o bezbednosnim snagama Kosova
 - Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o uspostavljanju Saveta bezbednosti Kosova
 - Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o pravima zajednica i njihovih članova
 - Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o rukovođenju javnim finansijama i odgovornostima
 - Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o finansijama lokalne vlasti
 - Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o civilnoj avijaciji
 - Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o specijalnom tužilaštvu Kosova
 - Prvo i drugo razmatranje Nacrta zakona o nadležnostima, selekciji i dodeljivanju predmeta sudijama i tužiocima EULEX-a na Kosovu.
- (Svih deset nacrta zakona je usvojeno *en bloc* sa 83 glasa za i sedam glasa protiv. Pogledajte fusnotu 1.)

Plenarnom sednicom Skupštine Kosova od 14. marta predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Xhavit Haliti (PDK).

- Devedeset četiri člana Skupštine je bilo prisutno na plenarnoj sednici od 14. marta.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 14. marta:
 - Pitanja za Vladu za usmene odgovore
 - Razmatranje izveštaja Regulatorne komisije za javnu nabavku za 2007. (Tačka je odložena. Vidi niže Odeljak pod nazivom “Proceduralni predlog”.)
 - Razmatranje predloga Vlade u pogledu imenovanja članova the Centralne Komisije za popisivanje stanovništva (Imenovanje članova Centralne Komisije za popisivanje stanovništva usvojeno sa 54 glasa za, 29 glasa protiv i šest uzdržanih.)
 - Razmatranje predloga vlade u pogledu imenovanja upravnog direktora Centralnog Bankarskog Autoriteta Kosova (Imenovanje upravnog direktora je usvojeno sa 49 glasa za, 14 protiv i 13 uzdržanih.)
 - Razmatranje preporuke Odbora za javne službe, lokalnu upravu i medije i *ad hoc* Odbora u pogledu imenovanja dva člana u Savetu Nezavisne komisije za medije (Imenovanje članova je usvojeno sa 78 glasa za i jednim glasom protiv.)

Plenarnom sedincom Skupštine Kosova od 28. marta predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK).

- Devedeset osam članova Skupštine je bilo prisutno na plenarnoj sednici od 14. marta.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 28. marta:
 - Pitanja za Vladu za usmene odgovore
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o proizvodima za zaštitu bilja (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 75 glasa za i nijednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o sprečavanju i integrisanju kontrole zagađivanja (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 85 glasa za i nijednim glasom protiv.)

3. Parlamentrane prakse i rad na sednicama Skupštine

Dostavljanje Nacrta zakona

- Nacrt zakona o beneficijama bivših visokih službenika i Nacrt zakona o korišćenju eksploziva je dostavljen članovima Skupštine 28. januara 2008, dok je Nacrt zakona o sprečavanju pranja novca i Nacrt zakona notarstvu dostavljeni su 8. februara. Otuda, nacrti zakona su dostavljeni, tačnije, 20 i 10 radnih dana pre njihovog prvog razmatranja na plenarnoj sednici od 26. februara. Nacrt zakona za izmenu Privremenog krivičnog zakona je dostavljen 25. januara, Nacrt zakona o izmeni Privremenog zakonona o krivičnoj proceduri je bio dostavljen 28. januara, i nacrt zakona o parničnoj proceduri je bio dostavljen 1. februara. Nacrt zakona o izvršnoj proceduri,

Nacrt zakona o deklaraciji porekla imovine javnih visokih službenika i Nacrt zakona o izmeni Zakona o izvršenju kaznenih sankcija su dostavljeni 6. februara, dok je Nacrt zakona o vanparničnom postupku bio dostavljen 8. februara, i Nacrt zakona o strategijskog proceni uticaja na životnu sredinu je dostavljen 11. februara. Otuda, nacrti zakona su bili dostavljeni, tačnije, 22, 21, 17, 14, 12. i 11 radnih dana pre njihovog prvog razmatranja na plenarnoj sednici od 27. februara.

Nacrt zakona o izmeni Zakona o šemi socijalne pomoći i Nacrt zakona o izmeni Zakona o inspektoratu rada su bili dostavljeni 11. februara, dok je Nacrt zakona o materijalnoj podšci porodicama dece sa stalnim ograničenim sposobnostima i Nacrt zakona o prodaji stanova sa stanarskim pravom su bili dostavljeni 12. februara, i Nacrt zakona o proceni uticaja na životnu sredinu je bio dostavljen 21. februara. Otuda, nacrti zakona su bili dostavljeni, tačnije, 12, 11 i četiri radna dana pre prvog razmatranja na plenarnoj sednici od 28. februara.

Nacrt zakona o hrani, Nacrt zakona o završnom i maturalnom ispitu i Nacrt zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba sa ograničenim sposobnostima su bili dostavljeni 13. februara. Nacrt zakona o izmeni Zakona za podršku malim i srednjim preduzećima je bio dostavljen 14. februara, Nacrt zakona o zaštitu sredine je bio dostavljen 22. februara, i Nacrt zakona o genetski modifikovanim organizmima je bio dostavljen 25. februara. Otuda, nacrti zakona su dostavljeni, tačnije, 11, deset, četiri i tri radna dana pre prvog razmatranja na plenarnoj sednici od 29. februara.

Nacrt zakona o boravišnoj taksi je dostavljen 14. februara, Nacrt zakona o poljoprivrednom inspektoratu je bio dostavljen 15. februara, i Nacrt zakona o građevinskom zemljištu, privatizaciji i davanje pod zakup građevinskog zemljišta je bio dostavljen 21. februara. Otuda, nacrti zakona su bili dostavljeni, tačnije, 11, deset i šest radnih dana pre njihovog prvog razmatranja na plenarnoj sednici od 31. marta.

Nacrt zakona o zaštiti biljnih proizvoda i Nacrt zakona o integrisanom sprečavanju i kontroli zagađenja životne sredine su bili dostavljeni 11. marta. Otuda, nacrti zakona su dostavljeni 11 radnih dana pre njihovog prvog razmatranja na plenarnoj sednici od 28. marta.

Pravilo 35.1 zahteva da se prvo razmatranje nacrtu zakona obavi ne ranije od deset radnih dana i ne kasnije od tri radne nedelje od dana dostavljanja istog. Većina gore pomenutih nacrtu zakona je razmotreno u prvom razmatranju u saglasnosti sa pravilom 35.1, što predstavlja poboljšanje u odnosu na prethodne periode izveštavanja. Ipak, osam nacrtu zakona su razmotrena u prvom razmatranju posle tri radne nedelje ili ranije od deset radnih dana od dana njihovog dostavljanja, što nije u saglasnosti sa pravilom više. Dostavljanje gore pomenutih nacrtu zakona samo šest, četiri i tri dana pre njihovog prvog razmatranja nije pružilo dovoljno vremena članovima da prouče nacrtu zakona.

Zakonodavni proces

- Na početku plenarne sednice od 26. marta, ministar energije i rudarstva gđa. Justina Pula-Shiroka je tražila da se Nacrt zakona o energetske efikasnosti povuče sa opravdanjem da se treba preraditi. Predsednik Skupštine je stavio na glasanje zahtev ministara, koji je usvojen sa većinom glasova za i jednim glasom protiv. Gosp. Gani Koci (PDK) je perdlazio da bi se Nacrt zakona o državnoj pomoći i Nacrt zakona o porezu na dodatnu vrednost trebao vratiti Vladi na dalje razmatranje. Ministar za finansije i privredu gosp. Ahmet Shala, čije je Ministarstvo sponzoriralo oba nacrtu zakona, se složio sa gosp. Koci i tražio povlačenje nacrtu zakona o kojem je reč. Otuda, predsednik Skupštine je stavio na glasanje zahtev za povlačenje dva nacrtu zakona o kojima je reč, što je usvojeno sa većinom glasova za i dva glasa protiv. Gosp. Ardian Gjini, Alijansa za budućnost Kosova (AAK) šef parlamentarne grupe, prigovorio je da bi Skupština trebala da debatuje o povlačenju gore pomenutih nacrtu zakona pre glasanja.

Povlačenje Nacrtu zakona o efikasnosti energije, Nacrtu zakona o državnoj pomoći i Nacrtu zakona o porezu na dodatnoj vrednosti je bilo u saglasnosti sa pravilom 35.3, koji predviđa da “predlagač može da povuče nacrtu zakona tokom prvog razmatranja, pre pristupanju glasanja za usvajanje u načelu (stavljen je naglasak).” Otuda,, predsednik Skupštine nije bio obevezan da

stavi na glasanje povlačenje nacrtu zakona o kojima je reč od strane njihovih predlagača. Pored toga, kada predlagač zahteva da povuče nacrt zakona, debata se ne zahteva.

Izveštavanje nezavisnih agencija

- Na plenarnoj sednici od 14. marta, tokom diskusije o godišnjem izveštaju Regulatorne komisije za javnu nabavku² (RKJN) za 2007, gosp. Gani Koci (PDK), predsedavajući Komisije za budžet, predložio je da bi predsedavajući RKJN trebao usmeno da predstavi izveštaj Skupštini prema članu 82.2 Zakona o javnoj nabavci koji bi se mogao popratiti diskusijom članova. Gosp. Hajredin Kući (PDK) se takođe složio sa gosp. Koci i da je predsedavajući RKJN imenovan od strane Skupštine i otuda bi trebao usmeno predstaviti godišnji izveštaj Skupštini. Predsedavajući sednice je odgovorio da on nije protiv toga da predsedavajući RKJN predstavi izveštaj usmeno Skupštini ali je Predsedništvo odlučilo da bi predsedavajući Komisije za budžet trebao da ga predstavi. Otuda, on je tražio od šefova parlamentarne grupe da se izjasne da li su za to da predsedavajući RKJN predstavi izveštaj usmeno Skupštini ili ne. Gosp. Ramë Buja, PDK šef parlamentarne grupe, je predložio da bi se tačka trebal odložiti argumentujući da predsedavajući RKJN nije mogao predstaviti izveštaj istog dana na sednicu jer nije bio službeno pozvan od strane Skupštine da to učini. Gosp. Sabri Hamiti (LDK) je obrazložio da nema potrebe za predsedavajućeg RKJN da usmeno izveštava i da se samo članovi Skupštine mogu obratiti Skupštini. Gosp. Kući je ponovio njegovo obrazloženje da je predsedavajući RKNJ imenovan od strane Skupštine i otuda ima pravo da se obrati Skupštini. Predsedavajući je zatražio pauzu sa ciljem da bi se članovi i šefovi parlamentarne dogovorili oko toga kako nastaviti sa debatom o godišnjem izveštaju o RKNJ. Posle pauze, predsedavajući sednice je naveo da su se članovi Predsedništva i šefovi parlamentarnih grupa dogovorili da nema potrebe za predsedavajućeg RKNJ da izveštava usmeno Skupštini i da bi predsedavajući Komisije za budžet trebao predstaviti umesto toga izveštaj i preporuke. Ipak, u ime PDK, Gosp. Kući je predložio predlog za odlaganje debate o godišnjem izveštaju RKNJ za narednu sednicu. Alijansa za Novo Kosovo (AKR), LDD i predstavnici parlamentarne grupe AAK su se usprotivili odlaganju debate o godišnjem izveštaju RKNJ. Predsedavajući Plenarne sednice je ipak naveo da prema pravilu 30.2 on je dužan da stavi predlog gosp. Kući na glasanje. Otuda, on je nastavio stavljanjem na glasanje predloga gosp. Kući za odlaganje debate o godišnjem izveštaju RKJN, koji je usvojen sa 52 glasa za, 28 glasa protiv i sedam uzdržanih.

Ustavni okvir ili Poslovnik Skupštine ne regulišu pitanje izveštavanja nezavisnih agencija. Prema Paragrafu 82.2 (i) Zakona o javnoj nabavci, na koji se uputio gosp. Koci, RKJN priprema i podnosi Vladi i Skupštini godišnji izveštaj analizirajući aktivnosti javne nabavke na Kosovu koji se pojavljuje u odgovarajućoj kalendarskoj godini i predstavlja bilo kakve preporuke za poboljšanje sistema javne nabavke i/ili samog Zakona. Paragraf 82.2 (i) predviđa da bi RKJN trebala podneti godišnji izveštaj Skupštini, što ne znači neophodno da predstavi izveštaj usmeno Skupštini. Pored toga, paragraf 82.2 (i) ne zabranjuje niti RKJN da predstavi njegov godišnji izveštaj Skupštini.

Tokom prethodnog zakonodavstva, na plenarnoj sednici održanoj 17. novembra 2006, predsedavajući Regulatornoj agenciji za telekomunikaciju (RAT), koja je takođe nezavisna regulatorna agencija, odobreno je od strane Skupštine da predstavi usmeno godišnji izveštaj RAT. Pored toga, tokom plenarne sednice od 22. marta 2007, predsedavajući RAT je izveštavao o licenciranju drugog operatora mobilne telefonije, na zahtev Skupštine. U ovom slučaju, predsedavajućem iste nezavisne regulatorne agencije jedozvoljeno da usmeno izveštava dva puta Skupštini.

² Regulatorna Komisija za Javnu Nabavku je nezavisna regulatorna agencija uspostavljena Zakonom o javnoj nabavci na Kosovu, proglašena Uredbom UNMIK-a 2004/3 izmenjena Uredbom UNMIK-a 2007/20. Ovo pitanje je pokrenuto sada po prvi put zbog izmene u 2007. koja je transformisala RKJN u nezavisnu instituciju koja izveštava Skupštini, što to nije bio slučaj ranije. Prema ovom Zakonu, predsedavajući i članovi RKJN su imenovani od strane Vlade i postavljeni od strane Skupštine.

Preporučljivo je za sadašnju Skupštinu, posebno za Odbor za mandat, imunitet i Poslovnik da reguliše isključivo pitanje izveštavanja nezavisnih agencija tokom izmene Poslovnika.

Pitanja Vladi

- Na plenarnoj sednici od 26. februara, dva od četiri pitanja su odgovorena, tako da su dva preostala pitanja odložena za sledeću plenarnu sednicu. Na planernoj sednici od 14. marta, sedam od osam pitanja je odgovoreno. Dva pitanja koja nisu dobila odgovor na prethodnoj sednici su ponovljena na sednici od 14. marta, od kojih je samo jedno odgovoreno. Predsednik Skupštine je naveo da pitanje, koje nije dobilo odgovor tokom dve sednice će biti objavljeno u biltenu Skupštine. Na plenarnoj sednici od 28. marta, dva od četiri pitanja je odgovoreno. Predsednik Skupštine je naveo da pitanja koja nisu dobila odgovor će biti ponovljena sledeće plenarne sdnice. Gđa. Gjylnaze Syla (AAK) je prigovorila da njeno pitanje nije bilo svrstano u denvenom redu plenarne sednice od 28. marta, argumentujući da ga je podnela 48 sati pre sednice u saglasnosti sa pravilom 26.2. Predsednik Skupštine je odgovorio da pitanje gđe. Syla nije ispunilo zahtev od 48 časa i da je podneto u 13 časova 26. marta. On je dodao otuda da će pitanje gđe. Syla biti uključeno u dnevnom redu sledeće plenarne sednice.

Vreme za pitanja u dve gore pomenute plenarne sednice je ispunjeno od strane Skupštine u saglasnosti sa pravilom 26. o "pitanjima za Vladu za usmene odgovore", što predviđa da svaki dnevni red svake sednice će uključiti vreme do 50 minuta za pitanja članova za Vladu, sa jednim minutom za pitanja, tri minuta za odgovore ministra, jednim minutom za dodatno pitanje, i dva minuta za odgovor na dodatno pitanje.

Shodno pravilu 26.2 ,pitanje Vladi za usmeni odgovor se mora podneti pismeno Kancelariji za predloge i predstavke ne manje od 48 sati pre sednice. Pitanje gđe. Syla je podneto 45 časova pre plenarne sednice od 28.marta. Odluka da se ne uključi pitanje gđe. Syla na dnevnom redu plenarne sednice od 28. marta nije bilo u suprotnosti sa pravilom 26.2.

Pod 26.11, "ako pitanje nije odgovoreno unutar dve plenarne sednice, pitanje će biti objavljeno u Biltenu Skupštine." Prvi bilten ovog zakonodavstva Skupštine je bilo objavljeno 18. marta 2008. ali ne sadrži pitanje kojepo drugi put nije dobilo odgovor od Vlade na plenarnoj sednici od 14. marta. Od Skupštine se zahteva da objavi u njenom biltenu pitanja članova koja nisu dobila odgovor unutar vremenskog okvira predstavljenog u pravilu 26.11, što bi mogao doprineti povećavanju odgovornosti Vlade prema Skupštini.

4. Jednak pristup i učešće zajednica

- Na plenarnoj sednici od 27. februara, tokom prvog razmatranja Nacrta zakona o deklaraciji porekla svojine visokih javnih službenika, gosp. Džezair Murati (Vakat/7+) je dao primedbu da nije bilo prevođenja na srpski/hrvatski/bosanski jezik dodajući da "neki članovi nisu u mogućnosti da prate diskusiju" o Nacrtu zakona o kome je reč. Predsednik Skupštine nije komentarisao na primedbu koja je data od strane gosp. Muratija.

Prema pravilu 54. o korišćenju jezika u Skupštini, sastanci Skupštine i njenih komisija moraju se voditi na albanskom i srpskom jeziku sa prevođenjem koji će biti obezbeđen po potrebi. Predsednik Skupštine ili bilo koji član Predsedništva koji je predsedavao sednicom moraju osigurati da je prevođenje na oba službena jezika obezbeđeno neprekidno tokom sednice u Skupštini.

5. Pristup

U toku perioda izveštavanja, Stub III (OEBS-a) je imao pristup plenarnim sednicama, redovnim sednicama Predsedništva i komisija koje su analizirane u ovom izveštaju. Stub III (OSCE) je takođe dobio kopije dokumenata razmotreni od strane Skupštine i transkript sa prethodnih plenarnih sednica.

6. Transparentnost

Kao što je najavljeno od strane predsednika Skupštine, na plenarnoj sednici od 15. februara, kopije rezultata elektronskog glasanja počele su da se dostavljaju svim članovima Skupštine od dana vandredne sednice održane 17. februara. Ipak, predsednik Skupštine je objavio da će rezultati elektronskog glasanja biti objavljeni takođe na veb sajtu Skupštine, što se još nije desilo. Sa ciljem da bismo poboljšali transparentnost Skupštine, posebno odgovornost članova prema njihovim biračima, Skupština bi trebala učiniti rezultate elektronskog glasanja dostupnim javnosti putem njene veb stranice, kao što je to najavljeno od strane predsednika Skupštine.

Radio Televizija Kosovo je obezbedila uživo prenos plenarnih sednica koje su analizirane u ovom izveštaju. Članovi javnih i institucionalnih posmatrača su imali pristup plenarnim sednicama. Skupština Kosova ima veb stranicu (www.kuvendikosoves.org, www.skupstinakosova.org, www.assembly-kosova.org) koja sadrži biografske detalje članova Skupštine, informacije o strukturi i funkcionisanju Skupštine, zapisnike i transkripte sa sednica Skupštine i sastanaka komisije, kopije zakona i rezolucija usvojenih od strane Skupštine i ostale informacije.

KRAJ.