

№ 4/2014

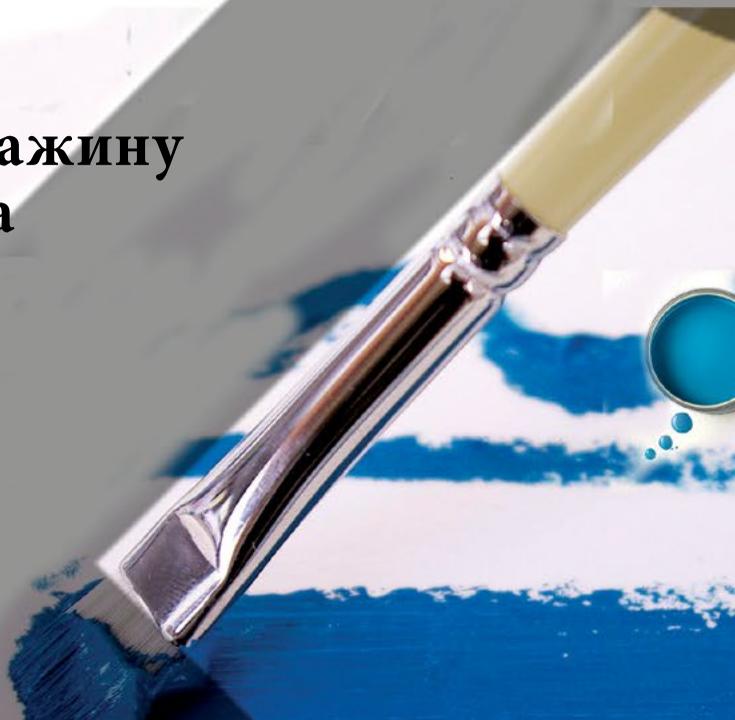
# СООБЩЕСТВО БЕЗОПАСНОСТИ

ЖУРНАЛ "ОБСЕ"



## Сквозь замочную скважину От Базеля до Белграда

Решения Совета министров  
Приоритеты Председательства  
Миссия в Сербии



# Общий обзор >>



**1** **Базель (Швейцария).**  
В городе состоялось крупнейшее в его истории международное мероприятие: рекордное число министров и делегатов прибыли на совещание, завершающее работу Швейцарии в качестве Председательства ОБСЕ, – ежегодную встречу Совета министров. (стр. 04)

**2** **Сербия.** Выполнение председательских функций в ОБСЕ в 2015 году выпадает на эту южноевропейскую страну. Ивица Дачич, министр иностранных дел Сербии и будущий Действующий председатель, делится своими планами на год. (стр. 08)

**3** **Иордания.** Е. К. В. принц Эль Хассан бин Талал поясняет, почему водные ресурсы занимают центральное место в деле обеспечения безопасности человека в современном мире и, возможно, являются одной из составляющих решения этой проблемы. (стр. 13)

**4** **Одесса (Украина).**  
Трехдневная встреча посредников для обмена идеями о путях решения проблемы "треугольника "бизнес политика гражданское общество", в котором отсутствует взаимопонимание", как выразился один из участников. (стр. 28)

# СОДЕРЖАНИЕ >> Выпуск 4/2014



## #ОБСЕ

Не всё как обычно: встреча Совета министров в Базеле **\_04**

## ИНТЕРВЬЮ

Знакомьтесь с Действующим председателем **\_08**

## СООБЩЕСТВО БЕЗОПАСНОСТИ

Водные ресурсы как орудие миростроительства **\_13**

## ОДИН ВОПРОС

Взгляд из Белграда: Руководители Миссии ОБСЕ **\_16**

## ВЕСТИ С МЕСТ

Из жизни Миссии ОБСЕ в Сербии:

Счастливый альянс **\_22**

Политический процесс "За светлое будущее" **\_23**

Социальная интеграция рома **\_24**

Иди и говори **\_25**

## В ФОКУСЕ

Измерить мир? **\_26**

## ОТКРЫТЫЙ ФОРУМ

Налаживание "плюралога" на Украине **\_28**

## РАЗНОЕ **\_30**



Журнал "Сообщество безопасности" издается Отделом по связи и работе со СМИ Секретариата ОБСЕ  
Wallnerstrasse 6  
A-1010 Vienna, Austria  
Тел.: (+43-1) 514 36-6267  
[oscemagazine@osce.org](mailto:oscemagazine@osce.org)

Публикуется в печатном виде на английском и русском языках, а также в онлайн-формате на английском, русском, немецком и французском языках на сайте:  
[www.osce.org/magazine](http://www.osce.org/magazine)

Высказываемые в его статьях мнения принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

Редактор: Урсула Фрэзе

Редакционная коллегия: Мирослава Бехам, Кэти Бартон, Урсула Фрэзе, Адам Коберацкий, Алексей Лыженков, Марцел Пешко, Дезире Швайцер

Дизайн и иллюстрации: Карлос Виллареал Квасек

Типография: Юберройтер

Журнал "Сообщество безопасности" призван способствовать формированию сообщества людей, приверженных дальнейшему повышению доверия и стабильности во всем регионе ОБСЕ. Присылайте письменные материалы по различным аспектам военно-политической, экономико-экологической и гуманитарной безопасности. Тексты подлежат редакторской правке.

Все материалы публикуются по усмотрению ОБСЕ. За опубликованную работу гонорар не выплачивается. Пишите по адресу:  
[oscemagazine@osce.org](mailto:oscemagazine@osce.org)

## Фотографии

Стр. 4 ОБСЕ

Стр. 6 и 7 (вверху) ОБСЕ/Беатрис Девенес

Стр. 7 (внизу) Госдепартамент США/Дэвид Салво

Стр. 8 ОБСЕ/Беатрис Девенес

Стр. 16-25 ОБСЕ/Милан Обрадович

Стр. 30 ОБСЕ/Вера Джемельнская

Стр. 31 ОБСЕ/Петер Сведберг

Иллюстрация на стр. 13: Карлос Виллареал Квасек

Рисунок на обложке  
Замочные скважины © Антуан ван Дейк

Этот рисунок представляет собой фрагмент рекламного плаката, информирующего об организации кафе ОБСЕ в Одессе 9 декабря 2014 года. В 2015 году по линии внебюджетного проекта по всей Украине намечено организовать работу целого ряда кафе ОБСЕ. В ходе этих мероприятий производится ознакомление интересующихся граждан с деятельностью ОБСЕ в неофициальной обстановке открытого общения. За дополнительной информацией обращайтесь на веб-страницу:  
[oscecafe@osce.org](http://oscecafe@osce.org)



# НЕ ВСЕ КАК ОБЫЧНО

## ВСТРЕЧА СОВЕТА МИНИСТРОВ В БАЗЕЛЕ

SECURA

"Мы все знаем, что в этом году в ОБСЕ не все шло как обычно", – заявил Генеральный секретарь Ламберто Заньер в своем выступлении перед участниками 21 й встречи Совета министров ОБСЕ, которая прошла в Базеле (Швейцария) 4–5 декабря 2014 года. Эта встреча, которая привлекла рекордное число участников – 53 министра и около 1300 членов делегаций, – стала ареной горячих дебатов, посвященных кризису на Украине и вокруг нее и будущему европейской безопасности.

Вместе с тем 57 государствам-участникам удалось принять важные решения о дальнейшей работе по ряду направлений. "Хотя на встрече Совета министров в этом году не все шло как обычно, мы должны все же как обычно сделать что то полезное", – сказал Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел и президент Швейцарской Конфедерации Дидье Буркхальтер.

### Итоговые решения и декларации

На встрече Совета министров ОБСЕ 2014 года были приняты следующие документы:

- Декларация о дальнейших шагах в рамках процесса "Хельсинки плюс 40"
- Заявление министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2"
- Декларация о молодежи
- Декларация о передаче сторонам Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями, заключенного в соответствии со статьей IV Приложения 1 В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине, ответственности за его выполнение
- Декларация о роли ОБСЕ в противодействии феномену иностранных боевиков террористов в контексте выполнения резолюций 2170 (2014) и 2178 (2014) Совета Безопасности ООН
- Декларация о роли ОБСЕ в борьбе с похищением людей и захватом заложников террористическими группами в контексте выполнения резолюции 2133 (2014) Совета Безопасности ООН
- Решение о предупреждении коррупции
- Решение об усилении мер по уменьшению опасности катастроф
- Решение о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин
- Решение о дополнении к Плану действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства
- Памятная декларация министров о 70 летию окончания Второй мировой войны
- Декларация о наращивании усилий по борьбе с антисемитизмом
- Декларация о сотрудничестве со средиземноморскими партнерами
- Декларация министров о сотрудничестве с азиатскими партнерами
- Решение о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов
- Юбилейная декларация по случаю 20 й годовщины принятия Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности
- Решение о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ
- Решение о Председательстве ОБСЕ в 2016 году [Германия]
- Решение о Председательстве ОБСЕ в 2017 году [Австрия]
- Решение о назначении Директора Бюро по демократическим институтам и правам человека [Михаэль Георг Линк с 1 июля 2014 года]
- Решение о продлении срока полномочий Генерального секретаря

Ссылки на тексты всех решений приводятся на сетевой странице [www.osce.org/mc](http://www.osce.org/mc)



## ВАЖНЫЕ МОМЕНТЫ

### Борьба с насилием в отношении женщин

Хорошие новости: государства-участники пришли к консенсусу об обновлении весьма важного раздела Плана действий ОБСЕ по гендерным вопросам, который посвящен борьбе с насилием в отношении женщин. (Однако, в Базеле им не удалось согласовать текст крайне нужного всестороннего дополнения к этому документу десятилетней давности и пришлось ограничиться лишь подтверждением необходимости в таком документе.)

Этим решением ОБСЕ взяла равнение на новый международный стандарт для определения насилия в отношении женщин и принятые стратегии по борьбе с ним и его пресечению. В частности, она приняла к сведению Стамбульскую конвенцию, которая ставит вопрос по-новому, признавая все формы насилия в отношении женщин: сексуальное, физическое, психологическое и экономическое, – а также, что важно для такой организации по безопасности, как ОБСЕ, его трансграничное воздействие.

В решении содержится призыв к совершенствованию работы по сбору данных. Трудным препятствием для продвижения является нынешнее вялое сигнализирование о случаях насилия в отношении женщин даже в странах – членах ЕС, о чем свидетельствуют данные недавнего опроса, проведенного Агентством по основным правам среди 40 с лишним тысяч женщин. В 2015 и 2016 годах ОБСЕ проведет аналогичный опрос в странах Юго-Восточной Европы, Турции, Восточной Европы и Южного Кавказа.

"В конечном счете, в вопросах насилия в отношении женщин мы будем всего лишь лечить симптомы, пока не возьмемся за рассмотрение и не станем бороться с поведенческими стереотипами и обычаями в обществе, которые лежат в основе этой проблемы", – говорит сотрудница Отдела по гендерным вопросам в

Секретариате ОБСЕ Ана Лукатела.

Этим новым решением государства-участники выразили решимость уделять внимание как жертвам, так и тем, кто прибегает к насилию, а также вовлекать мужчин в борьбу с насилием в отношении женщин.

### Подтверждение твердой линии на борьбу с коррупцией

Государства-участники подтвердили свою решимость не допускать коррупции и вновь высказались в поддержку работы, проводимой Секретариатом ОБСЕ и ее структурами на местах совместно с организациями-партнерами.

Незадолго до встречи в Базеле, 19 ноября, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ Юрдакул Йигитгюден выступил с сообщением по вопросу о борьбе с коррупцией на заседании Хельсинкской комиссии США в г. Вашингтоне. Он перечислил успехи, достигнутые ОБСЕ в 2014 году, в том числе в Таджикистане, где Организации было предложено возглавить работу недавно созданной рабочей группы по борьбе с коррупцией, и на Украине, где она общается со Службой финансового мониторинга страны занимается разработкой и вводом в действие национальной системы оценки рисков в области отмывания денег.

"Я бы сказал, что есть два способа борьбы с коррупцией, – сказал он. – Один из них – это тесное взаимодействие со странами в обучении прокуроров, сотрудников служб финансовой разведки, министерства внутренних дел и т. п. Другой путь – упрощение законодательства, так чтобы оно было понятным для всех граждан". См. текст его выступления на веб-сайте Хельсинкской комиссии по адресу: [www.cscce.gov](http://www.cscce.gov).

16–17 декабря в рамках дальнейших усилий ОБСЕ по борьбе с коррупцией в Батуми (Грузия) был организован региональный семинар для сотрудников служб по борьбе с

коррупцией из стран Южного Кавказа и Восточной Европы.

Подробнее см. на сетевой странице [www.osce.org/secretariat/132056](http://www.osce.org/secretariat/132056)

### Похищение людей ради выкупа и иностранные боевики-террористы

Советом министров были приняты две декларации, посвященные выполнению недавно принятых Советом Безопасности ООН резолюций; их предназначение – не допустить уплаты выкупа террористам (резолюция 2133 СБ ООН) и отреагировать на угрозу, исходящую от иностранных боевиков-террористов (резолюция 2178 СБ ООН). Эти декларации позволят ОБСЕ наращивать усилия в поддержку борьбы с терроризмом под руководством ООН. Это актуальные сложные проблемы, которые удастся решить лишь совместными усилиями государств-участников во взаимодействии с гражданским обществом и частным сектором.

### Задача выполнена

4 декабря министры иностранных дел Боснии и Герцеговины, Черногория, Хорватии и Сербии приняли участие в церемонии подписания документа, которым четыре стороны Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями, заключенного во исполнение Дейтонских соглашений, приняли на себя всю полноту ответственности за обеспечение стабильности в военной сфере в своем регионе.

"Босния и Герцеговина, Черногория, Хорватия и Сербия доказали свою способность установить устойчивое военное равновесие на минимальных уровнях вооружений, что уменьшает опасность новой эскалации конфликта. Наша задача выполнена", – заявил постоянный представитель Действующего председателя ОБСЕ по статье IV Приложения 1 В к Дейтонским мирным соглашениям генерал-майор Мишель Торрес.

Статью об этом и интервью с генерал-майором Торресом см. на странице: [www.osce.org/cio/126754](http://www.osce.org/cio/126754)

## ПРЕЗЕНТАЦИИ И ЧЕСТВОВАНИЯ

### Демократический контроль над вооруженными силами

5 декабря в ходе юбилейного мероприятия Действующий председатель Дидье Буркхальтер представил Генеральному секретарю Ламберто Заньеру публикацию в ознаменование 20 летия принятого в ОБСЕ Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. В этой публикации рассказывается об уникальной замечательной истории, разработке, успехах и распространении ключевого документа ОБСЕ по вопросам демократического контроля над вооруженными силами и сектором безопасности.

См. публикацию на сетевой странице: [www.osce.org/node/128961](http://www.osce.org/node/128961)

### План действий в поддержку молодежи

На церемонии открытия встречи Совета министров 57 юношей и девушек – послов Модельной ОБСЕ, созданной Председательством (Швейцария), представили свой план действий в поддержку молодежи, который был согласован ими в ходе

трех смоделированных раундов переговоров в 2014 году.

О плане действий в поддержку молодежи см. здесь: [model-osce.ch/model-osce/youth-action-plan](http://model-osce.ch/model-osce/youth-action-plan)

### Параллельная конференция гражданского общества

Накануне встречи Совета министров, 2–3 декабря, по традиции, установившейся на Встрече ОБСЕ на высшем уровне в Астане в 2010 году, в Базеле прошла встреча объединений гражданского общества из различных уголков региона ОБСЕ. Участники вручили Действующему председателю Дидье Буркхальтеру и представителю сербского Председательства свои рекомендации о работе ОБСЕ в области человеческого измерения и отдельную Базельскую декларацию по вопросам нетерпимости, дискриминации и разжигания ненависти.

Рекомендации см. на сетевой странице [www.civicsolidarity.org](http://www.civicsolidarity.org)

### Альтернативные формы работы структур ОБСЕ на местах

На побочном мероприятии, организованном при параллельной конференции гражданского общества,

сформированная ОБСЕ сеть "мозговых трестов" и научных учреждений представила свое последнее исследование "Будущее структур ОБСЕ на местах (альтернативные формы)". Авторы обозначают возможные новые формы работы на местах, такие, как миссии на местах с нейтральным статусом, малые субрегиональные тематические координационные бюро или отделения на местах в государствах-участниках к западу от Вены.

Для ознакомления с исследованием посетите сетевую страницу [www.osce.org/networks/129791](http://www.osce.org/networks/129791)

### За неустанную службу

5 декабря на встрече Совета министров состоялось чествование посла Анджея Каспшика, которому российский министр иностранных дел Сергей Лавров и государственный секретарь США Джон Керри вручили награды за его работу на благо мирного урегулирования нагорнокарабахского конфликта.



Посол Каспшик – личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. Его мандат состоит в том, чтобы оказывать Действующему председателю и сопредседателям Минской группы содействие в усилиях по прекращению вооруженного конфликта, созданию условий для проведения ОБСЕ миротворческой операции и прочному политическому урегулированию. Его канцелярия обеспечивает постоянное присутствие на местах, ее сотрудники совершают регулярные поездки на передовую для мониторинга соблюдения режима прекращения огня и регулярно представляют доклады и информацию. Кроме того, личного представителя приглашают для участия в очередных раундах переговоров. Налаженные им за последние 18 лет контакты на высоком уровне и глубокое знание региона неоценимы при проведении переговоров с учетом положения на местах.

Принимая награду, он сказал: "Я буду и впредь твердо придерживаться линии на поддержку мирного урегулирования этого конфликта; то же касается и моей команды. Эти награды служат мне напоминанием о том, что наши коллективные усилия необходимы и получают положительную оценку. Я смиренно принимаю их с чувством благодарности от себя лично и от всех, чей труд ими отмечен".

## ПРОЦЕСС

Государства-участники приняли Декларацию, в которой они выразили твердое намерение продвигать процесс "Хельсинки плюс 40", с тем чтобы определить дальнейшие направления работы ОБСЕ в свете отмечаемой в 2015 году 40 й годовщины подписания хельсинкского Заключительного акта. Из за нынешнего кризиса вопрос о будущем ОБСЕ, который стоит в повестке дня, приобрел такую остроту, которую нельзя было предугадать на

этапе запуска процесса "Хельсинки плюс 40" в 2012 году.

"Кризис на Украине и вокруг нее породил кризис Организации: что способна сделать ОБСЕ в плане мониторинга, ослабления напряженности, посредничества?" – задал свой вопрос Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Илкка Канерва (Финляндия), который призвал министров иностранных дел рассмотреть рекомендации, подготовленные в рамках осуществляемого Ассамблеей проекта "Хельсинки плюс 40".

"Области совпадения интересов по прежнему существуют и должны быть в максимально возможной степени изучены", – заявил министр иностранных дел Сербии Ивица Дачич, обещав, что сербское Председательство в 2015 году будет и далее использовать для этого платформу процесса "Хельсинки плюс 40".

На встрече Совета министров была выражена широкая поддержка работы группы видных деятелей по проблемам европейской безопасности, которая является совместным проектом, инициированным швейцарским Председательством в тесном взаимодействии с Сербией и Германией. "Ожидается, что эта независимая группа сформулирует предложения о путях восстановления доверия, уважения хельсинкских принципов и совершенствования процесса выполнения принятых в ОБСЕ обязательств, а также – в более широком плане – о путях упрочения европейской безопасности в качестве общего для всех проекта", – заявил Действующий председатель Дидье Буркхальтер в своем заключительном слове. ■



Базель, 5 декабря 2014 года. Церемония вручения Анджею Каспшику американским сопредседателем Минской группы ОБСЕ послом Джеймсом Уорликом (вверху) грамоты в знак признания заслуг и российским сопредседателем Минской группы ОБСЕ послом Игорем Поповым (внизу) медали за ценный вклад в международное сотрудничество.



**Знакомьтесь:**

# Действующий председатель

Интервью с Ивицей Дачичем, первым заместителем премьер-министра и министром иностранных дел Сербии, Действующим председателем ОБСЕ 2015 года

**Сербия приняла на себя функции Председательства ОБСЕ на второй год двухгодичного периода, в течение которого она работает в тандеме со Швейцарией. Как Сербии видится продолжение в 2015 году партнерства со швейцарским Председательством 2014 года?**

Мы весьма удовлетворены нашим сотрудничеством со Швейцарией и будем и впредь тесно сотрудничать с ней как на политическом уровне, так на уровне наших делегаций в ОБСЕ в Вене, а также целевых групп в Белграде и Берне. Швейцарско-сербское сменное Председательство и составленный совместный план работы – это нечто новое в практике ОБСЕ. Мы рассматриваем это в качестве позитивного образца, который повышает эффективность Организации, а также предсказуемость и преемственность в ее деятельности.

**В повестке дня ОБСЕ в 2014 году доминировал кризис на Украине, и такое положение сохранится и в 2015 году. В чем будет состоять ваш подход в деле содействия его урегулированию?**

Когда три года назад мы предложили свою кандидатуру на пост Председательства ОБСЕ, мы не могли предвидеть, что в 2014 году регион ОБСЕ столкнется с одним из тяжелейших кризисов с момента окончания холодной войны. Положение на востоке Украины по прежнему крайне сложное и оказывает негативное воздействие, в частности, на положение дел в области безопасности в более широком контексте – европейском и общемировом.

В качестве Председателя мы будем и впредь прилагать усилия к укреплению всех исполнительных структур ОБСЕ на Украине, в особенности Специальной мониторинговой миссии, возглавляемой послом Эртуджрулом Апаканом. Кроме того, мы будем и далее

поддерживать работу Трехсторонней контактной группы в составе России, Украины и ОБСЕ, которая представлена послом Хайди Тальявини, чью работу мы высоко ценим. Контактная группа внесла неоценимый вклад в дело ослабления остроты положения на Украине. Ей принадлежит крайне важная роль в выполнении соглашений, подписанных в Минске.

Мы обеспокоены сложившимся на Украине сложным положением в гуманитарной области и в период выполнения нами председательских функций будем добиваться преодоления вызванных кризисом трудностей в гуманитарной области.

Мы будем стремиться активно участвовать в работе по деэскалации украинского кризиса, действуя непредвзято и сбалансированно. Наши усилия будут нацелены также на углубление политического диалога, которому нет альтернативы. Кроме того, мы планируем наращивать наши контакты с правительством в Киеве, а также с Российской Федерацией и другими государствами – участниками ОБСЕ, с тем чтобы ослабить остроту положения. На мой взгляд, только совместными усилиями мы сможем стабилизировать ситуацию на Украине.

**С принятием Вами на себя председательских функций руководство Организации переходит к стране, расположенной в Юго-Восточной Европе, которая перенесла в прошлом немало страданий. Намерены ли вы при исполнении председательских функций вести работу в интересах поддержания и укрепления стабильности и содействовать примирению в регионе?**

Мы обозначили повышение стабильности и содействие примирению, особенно на западных Балканах, в качестве важных задач нашего Председательства. Уже в 2014 году мы тесно взаимодействовали со Швейцарией на этом направлении, привлекали к работе специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по западным Балканам посла Жерара Студмана, который останется на этом посту и в следующем году.

Подписание 29 августа 2014 года в Мостаре президентами Сербии, Черногории, Хорватии и председателем Президиума Боснии и Герцеговины Декларации о лицах, пропавших без вести, в которой была подтверждена их общая приверженность поиску лиц, пропавших без вести в ходе вооруженного конфликта, является конкретным плодом усилий швейцарского Председательства. Мы намерены вести работу на

этом и других подобных направлениях в 2015 году в интересах дальнейшего укрепления доверия и углубления сотрудничества между государствами в нашем регионе.

**В 2014 году истек срок действия мандата ОБСЕ на ведение переговоров и выполнение Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями, и на совещании министров в Базеле ответственность за этот процесс была возложена на его стороны – Боснию и Герцеговину, Хорватию, Черногорию и Сербию. Что это будет означать? Как будет действовать в дальнейшем режим контроля над вооружениями и будет ли отведена в этом роль ОБСЕ?**

С подписанием поправок к Соглашению о субрегиональном контроле над вооружениями, касающихся упразднения должности личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по статье IV, завершается один из этапов сотрудничества между сторонами и ОБСЕ, на котором личный представитель оказывал сторонам содействие в выполнении ими своих обязательств по Соглашению – сначала в связи с переговорным процессом, а затем в связи с его выполнением. Сменявшие друг друга личные представители (а их было шесть, причем пятеро были итальянцами) оказывали сторонам по настоящему ценную и полезную помощь; пользуясь настоящей возможностью, я вновь выражаю всем им благодарность.

Достигнутая в Базеле договоренность подтверждает, что стороны Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями вышли на такой уровень сотрудничества, доверия, транспарентности и опыта, что способны впредь выполнять это соглашение самостоятельно не менее успешно и умело, чем до настоящего времени при поддержке ОБСЕ.

Сотрудничество между сторонами и ОБСЕ будет продолжено. Стороны будут и впредь периодически представлять доклады, с тем чтобы держать государства-участники в курсе дела относительно проводимой ими работы по выполнению Соглашения. Кроме того, они готовы совместно с ОБСЕ оказывать консультационные услуги и проводить учебные мероприятия для государств в других регионах за пределами пространства ОБСЕ, заинтересованных в ознакомлении с накопленным опытом. ►

**Окажет ли воздействие на ваше Председательство ведущийся ныне вами диалог между Белградом и Приштиной?**

Диалог между Белградом и Приштиной – это процесс, ведущийся на высшем уровне при содействующей роли ЕС. Он не связан с исполнением Сербией председательских функций в ОБСЕ и в качестве самостоятельного процесса будет проводиться по другой линии. После тупика, возникшего в результате выборов в этой провинции, Сербия рассчитывает на возобновление диалога и выполнение в полном объеме Брюссельского соглашения 2013 года, что скажется на дальнейшем ходе работы по интеграции Сербии в европейскую семью народов.

Мы рассматриваем наше председательство в ОБСЕ в 2015 году в качестве проявления государствами-участниками доверия к способности нашей страны руководить Организацией в сложных и непредсказуемых обстоятельствах. Наши успехи и достижения позволят не только внести несомненный вклад в укрепление международного имиджа Сербии, но и, несомненно, окажут позитивное воздействие на продвижение процесса европейской интеграции.

**Что Вы намерены предпринять в отношении затяжных конфликтов регионе ОБСЕ? Какую роль Вы отводите специальным представителям Действующего председателя ОБСЕ?**

Согласно составленному Швейцарией и Сербией совместному плану действий специальным представителям Действующего председателя ОБСЕ впервые был выдан мандат на два года, что, на наш взгляд, выводит их работу на новый качественный уровень. Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по процессу приднестровского урегулирования в формате "5+2" Радойко Богоевич, специальный представитель ОБСЕ по Южному Кавказу и сопредседатель Женевских дискуссий посол Анджело Гнедингер, а также личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, посол Каспшик продолжают исполнение своих обязанностей в период выполнения нами председательских функций. Сербия удовлетворена их работой и будет оказывать им всяческую поддержку в их дальнейшей деятельности.

В своем качестве Действующего председателя ОБСЕ я намерен посетить все регионы, затронутые так называемыми затяжными

конфликтами, в попытке побудить все вовлеченные стороны к конструктивному взаимодействию и поддержать специальных представителей и присутствие ОБСЕ в этих районах.

**Выступая прошлым летом в Вене перед делегациями ОБСЕ, Вы сказали, что намерены посетить все структуры ОБСЕ на местах в вашем регионе, в том числе в Косово. В чем, на Ваш взгляд, состоят важность и потенциал структур на местах, а также имеющиеся у них возможности для горизонтального сотрудничества?**

Углубление сотрудничества на западных Балканах, как уже говорилось, является одним из приоритетов нашего Председательства. Соответственно, миссии ОБСЕ в этом регионе, как Вы подчеркнули, станут одними из первых, где я побываю в качестве Действующего председателя ОБСЕ.

Работа миссий ОБСЕ вносит немалый вклад в процессы перестройки, демократизации, уважения прав человека и в продвижение на других направлениях работы ОБСЕ. Полезным примером того, каких результатов можно добиться, служит успешное партнерство между Сербией и Миссией ОБСЕ в Белграде. Кроме того, Сербия поддерживает деятельность Миссии ОБСЕ в Косово, которая, применяя в своей работе статусно-нейтральный подход, стремится содействовать улучшению положения на местах. Опираясь на наш положительный опыт, мы поддерживаем такие усилия и горизонтальное сотрудничество между миссиями ОБСЕ, разумеется, в рамках мандатов, выданных им Организацией.

**Каким тематическим областям, относящимся к трем измерениям безопасности ОБСЕ, вы намерены уделять приоритетное внимание в 2015 году?**

В области военно-политического измерения безопасности мы будем уделять особое внимание кибербезопасности, борьбе с терроризмом, а также управлению сектором безопасности и его реформированию.

В области экономико-экологического измерения мы будем в приоритетном порядке заниматься вопросами управления водными ресурсами, уменьшения опасности стихийных бедствий и борьбы с коррупцией.

В области человеческого измерения мы будем делать акцент на национальных правозащитных

органах, электронной демократии, защите национальных меньшинств, свободе собраний и ассоциации и противодействии преступлениям на почве ненависти.

Что касается так называемых межизмеренческих тем, мы будем уделять внимание работе с молодежью. Мы рассматриваем вопрос о выдвижении в 2015 году плана действий, касающегося молодежи и безопасности, чтобы сделать голос молодежи более слышимым в ОБСЕ. К числу наших главных приоритетов относится также углубление сотрудничества с гражданским обществом.

**Сербия в качестве следующей страны-Председателя возглавляла в 2014 году Средиземноморскую контактную группу. Какие темы, на Ваш взгляд, особенно актуальны для взаимоотношений ОБСЕ со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству?**

На ежегодной Конференции по Средиземноморью, которая прошла в Неуме (Босния и Герцеговина) 27–28 октября, в качестве одного из главных пунктов повестки дня фигурировала борьба с терроризмом. По итогам этой конференции сербское Председательство составило документ с изложением его понимания, предназначенный для дальнейшего рассмотрения этого вопроса в ОБСЕ. В этом документе, а также в принятой Советом министров ОБСЕ в Базеле Декларации о сотрудничестве со средиземноморскими партнерами, осуждаются все формы и проявления терроризма и подчеркивается необходимость активизации постоянного диалога между государствами – участниками ОБСЕ и ее партнерами по сотрудничеству.

**Планируете ли вы провести какие либо специальные конференции или мероприятия в период выполнения председательских функций?**

Благодаря швейцарско-сербскому председательскому тандему мы получили возможность продолжить осуществление некоторых мероприятий, начатых в 2014 году. Так, например, вслед за конференцией на тему о противодействии терроризму, которая была проведена в 2014 году в Интерлакене, мы организуем мероприятие на ту же тему и в 2015 году.

Хочу особо подчеркнуть, что мы будем уделять пристальное внимание празднованию 70 летия освобождения заключенных из концлагеря Освенцим, а также окончания Второй мировой войны.

Мы планируем провести ряд специальных мероприятий по каждому из трех измерений безопасности ОБСЕ, отбор которых был произведен с учетом их актуальности и ценности. В области военно-политического измерения мы предполагаем провести конференцию, посвященную реформированию сектора безопасности, а также семинар на тему о выполнении Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности.

Ежегодное совещание полицейских экспертов будет посвящено борьбе с организованной преступностью и торговлей людьми с особым акцентом на взаимосвязи организованной преступности и нелегальной миграции.

Поскольку на встрече Совета министров в Базеле была принята Декларация о роли ОБСЕ в борьбе против иностранных террористических группировок в контексте выполнения резолюции 2133 (2014) Совета Безопасности ООН, мы намерены организовать совещание экспертов для обсуждения этого явления. Кроме того, мы планируем провести конференцию по борьбе с наркотиками, которая будет нацелена на предотвращение распространения наркотиков среди молодежи. Учитывая возрастающее значение кибербезопасности в качестве одной из неотъемлемых составляющих безопасности в современном мире, мы планируем провести мероприятие и на эту тему.

В области экономико-экологического измерения мы постановили, что темой 23 й встречи Экономико-экологического форума ОБСЕ будет "Управление водными ресурсами в регионе ОБСЕ: укрепление безопасности и стабильности на основе сотрудничества". Для Сербии как страны, которая недавно пострадала от масштабных наводнений, эта тема представляет немалую важность.

Мы проведем несколько специальных совещаний по человеческому измерению, посвященных свободе собраний и ассоциации, вкладу ОБСЕ в защиту национальных меньшинств, электронной демократии и роли Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Мы планируем также провести семинары на тему о национальных правозащитных институтах. Кроме того, Белград станет местом проведения конференции НПО, которая будет организована в

---

качестве побочного мероприятия, приуроченного к декабрьской встрече Совета министров.

В качестве страны, председательствующей в ОБСЕ, мы будем стремиться к углублению сотрудничества между ОБСЕ и Советом Европы, например, посредством осуществления совместных проектов с Бельгией и Боснией и Герцеговиной, которая будет председательствовать в Совете Европы в следующем году.

**В период выполнения вами председательских функций будет отмечаться 40 я годовщина Организации, и на Сербию выпадает сложная миссия по завершению процесса "Хельсинки плюс 40", который определит будущее направление деятельности Организации. Какой Вам видится роль ОБСЕ в обеспечении европейской безопасности в будущем?**

Хельсинкский Заключительный акт 1975 года является важнейшей после Устава Организации Объединенных Наций опорой современного международного порядка. Мы достойно отметим этот юбилей. Несмотря на нынешние сложные обстоятельства это событие следует использовать также для серьезного осмысления будущей роли ОБСЕ.

Подтвердив принятые на встречах Совета министров в Дублине в 2012 году и Киеве в 2013 году решения о продолжении процесса "Хельсинки плюс 40", государства-участники продемонстрировали в Базеле, что этот процесс остается актуальной платформой для рассмотрения вопроса о будущих направлениях реформирования нашей Организации, причем исходной посылкой будет, разумеется, новое подтверждение наших ключевых принципов.

На базельской встрече Совета министров мы в партнерстве с Германией поддержали решение швейцарского Председательства об учреждении группы видных деятелей. Этой группе поручено вновь проанализировать будущее европейской безопасности в сложившемся климате глубокого недоверия между государствами – участниками ОБСЕ. Разумеется, сложность нынешнего политического положения требует от государств, в первую очередь, неустанности и наращивания усилий. И все же группа может внести ценный вклад в обзор европейской архитектуры безопасности и заложить основу для восстановления доверия.

В качестве страны, председательствующей в ОБСЕ, мы рассматриваем вопрос о созыве в июле 2015 года, если государства-участники придут насчет этого к консенсусу, мероприятия высокого уровня в ознаменование 40 й годовщины Хельсинкского заключительного акта с возможным обсуждением проблемы европейской безопасности в более широком контексте. ■

# ИНТЕРВЬЮ С Е. К. В. ПРИНЦЕМ ИОРДАНИИ ЭЛЬ ХАССАНОМ БИН ТАЛАЛОМ

## **Водные ресурсы как инструмент миростроительства**

Нехватка воды, вызванная изменениями климата и конфликтами, может обернуться гибелью и страданиями для миллионов людей; региональное сотрудничество в сфере водопользования, напротив, может привести к миру. Именно в этом заключался смысл выступления Его Королевского Высочества принца Королевства Иордания Эль Хассана бин Талала на посвященном водной дипломатии заседании в рамках дней безопасности ОБСЕ, проведенном в Вене 8 июля 2014 года.



В течение многих лет Вы являетесь поборником сотрудничества в вопросах водопользования. Почему необходимо уделять внимание проблеме водных ресурсов?

Вода – это во многих отношениях жизнь. И если вода дает нам жизнь, то уничтожение систем водоснабжения, обеспечивающих стабильную жизнь населению, может привести к гибели людей.

По оценкам Всемирной организации здравоохранения, человек нуждается, как минимум, в 1000 кубометров воды в год. В Иордании и на Западном берегу на каждого жителя приходится 100, в Израиле – 300, а в Швеции – 20 000 кубометров воды в год.

Согласно прогнозам, повышение уровня Средиземного моря по причине изменения климата приведет к перемещению 45 млн человек из дельты Нила. Еще 45 миллионов будут вынуждены будут покинуть Иран из-за засухи. Дефицит воды является

мощнейшим и эффективнейшим оружием массового уничтожения.

Учитывая эти цифры, представляется, что обеспечение безопасности человека является почти невыполнимой задачей, особенно при нынешнем состоянии многосторонних отношений, когда работа ведется параллельными перепесекающимися курсами.

Как можно начать работу по обеспечению адекватного снабжения водой всех нуждающихся?

Водная безопасность это не просто проблема наличия или отсутствия воды. Вода это также и человеческое достоинство, что только сейчас начинает осознаваться людьми.

Крайне важно, чтобы в столь жизненно важных вопросах, как водные ресурсы, мы прислушивались к гражданам.

Мы должны обеспечить людям возможность участвовать в решении затрагивающих их проблем. А как они могут в этом участвовать, если как частные лица они лишены прав и возможностей разобраться в проблемах? Речь идет не о демократии, опирающейся на избирательные урны, а о демократии, опирающейся на гражданственность.

Необходимо создать базу знаний и сделать ее доступной для всех. Поэтому мне хотелось бы, чтобы для региона Ближнего Востока была разработана гидрологическая модель, основанная на изучении процессов и учитывающая поверхностные стоки, движение подпочвенных вод, испарение и просачивание воды. Эту модель водных ресурсов нужно упростить и довести до сведения широкой общественности. Только тогда мы сможем выйти на действительно устойчивые решения.

Достойным примером для подражания, на мой взгляд, является совместное распоряжение водными ресурсами жителями стран, расположенных вдоль Дуная, или трех стран, расположенных на берегах Боденского озера; речь идет о 300 городах Германии, Австрии и Швейцарии, которым принадлежат воды озера.

Что Вы думаете по поводу взаимосвязи между водными ресурсами и миграцией?

За последние годы миллионы людей превратились в перемещенных лиц в своих странах или вынуждены были покинуть их из-за насилия или под воздействием изменения климата. Еще до мятежа в Сирии многие люди вынуждены были покинуть свои земли из-за дефицита воды, что вызвало напряженность в широких слоях населения. В наши дни десяткам тысяч людей пришлось бежать от

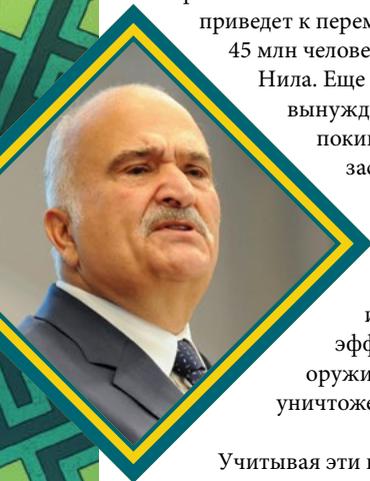
вооруженного конфликта за границу, где опять таки наблюдается нехватка воды.

Сегодня сирийские беженцы, живущие в Иордании в лагере Заатари, нуждаются в 4000 кубометров воды в день. Ежедневно более 270 заправщиков доставляют воду беженцам, живущим в лагерях. Бессмысленно рассматривать это как сирийскую проблему. Недавние исследования говорят о том, что продолжительность перемещения беженцев составляет в среднем 17–20 лет. Учитывая столь длительные сроки, можем ли мы позволить себе рассматривать таких людей в качестве сирийцев, или египтян, или иракцев? Может быть, стоит считать их арабскими гражданами? Им надо, как минимум, обеспечить то или иное признание и предоставить региональное гражданство. Не думаю, что та или иная из стран региона размером с носовой платок сможет в одиночку решить проблему вынужденной миграции.

Каковы перспективы регионального подхода на Ближнем Востоке?

В отличие от Европы на Ближнем Востоке не было разработано никакой комплексной программы внутрирегионального сотрудничества. Налицо отсутствие перспективной идеи, исходящей изнутри региона. Поэтому я считаю столь высокой честью председательствовать на форуме высокого уровня, посвященном плану "голубого мира" для Ближнего Востока.

Совместно с базирующейся в Мумбае Группой стратегической перспективы (Strategic Foresight Group) мы за три с половиной года при поддержке правительств Швейцарии и Швеции разработали концепцию "голубого мира". Она предполагает формирование сообщества политических лидеров, парламентариев, правительственных должностных лиц, руководителей СМИ и экспертов из тех регионов, где существуют политические разногласия; сеть электронных



контактов охвачено 10 000 заинтересованных лиц. Акцент на нашем регионе соответствует той идее, которую многие из нас лелеяли уже в течение некоторого времени, – институциональное самоопределение потенциальных партнеров по конфликту.

В ближайшем будущем мы определим уязвимые слои общества в странах Западной Азии, которые лишены доступа к воде из-за насилия, миграции, изменения климата и под воздействием других факторов, конкретно обозначим те местности и поселения, где ощущается дефицит воды, а затем предложим странам региона стратегии обеспечения водой.

**Нуждаемся ли мы в новом подходе к дипломатии, с тем чтобы эффективно заниматься проблемой водных ресурсов?**

С Вашего позволения хочу сказать, что необходимо пересмотреть концепцию многостороннего взаимодействия в том смысле, что региональные проблемы должны выноситься на рассмотрение соответствующими регионами. Необходимо, чтобы каждый из регионов – Юго-Восточная Азия, Южная Азия, Западная Азия и

Центральная Азия – вынес на международное обсуждение свои собственные приоритеты. Поиск путей решения проблемы дефицита воды должен вестись в основном подлинными представителями тех стран и народов, которые непосредственно затронуты этими проблемами.

Когда участники международных дебатов следуют тому, что я называю усредненным подходом к проблемам водных ресурсов, не удается наладить такое рода партнерство, которое необходимо для значимого сотрудничества по проблеме водных ресурсов. Необходим естественный нарастающий поэтапный процесс – политика, а не политиканство.

На мой взгляд, ОБСЕ как региональной организации представляется уникальная возможность сыграть важную роль в создании платформы для решения проблем водопользования.

На мой взгляд, именно вопрос об ответственности придает проблеме водных ресурсов столь большую значимость – с точки зрения безопасности, демократии, прав человека и, по сути дела, в региональном плане.

**Может ли сотрудничество в вопросах водных ресурсов содействовать укреплению мира?**

Сковывающие воздействие на наше мышление оказывают устаревшие подходы, когда акцент делался скорее на экономическом росте и политической власти, чем на утверждении человеческого достоинства и благополучии людей. Появление все новых путей скатывания к грязным войнам заставляет думать, что мы, похоже, позабыли о путях к миру. Идея "голубого мира" заключается в том, чтобы превратить воду из источника кризисов в инструмент сотрудничества, используя воду для миростроительства. И в силу своей особой важности обсуждение проблемы водных ресурсов может, в свою очередь, стать инструментом мира. ■

Е. К. В. принц Иордании Эль Хассан бин Талал с 2013 по 2014 год был председателем Консультативного совета по водным ресурсам и санитарии при Генеральном секретаре ООН, а в настоящее время председательствует на форуме высокого уровня по плану "голубого мира" для Ближнего Востока.



#### СТОИТ ПРОЧИТАТЬ

*Water Cooperation for a Secure World: Focus on the Middle East* (Группа стратегической перспективы, 2013 г.)  
*The Blue Peace: Rethinking Middle East Water* (Группа стратегической перспективы, 2011 г.)

#### НЕ УТЕРЯЛО СВОЕЙ АКТУАЛЬНОСТИ:

**Winning the Human Race? The Report of the Independent Commission on International Humanitarian Issues** (издательство "Зед букс", 1988 г.). В этом докладе, одним из соавторов которого выступил Е. К. В. принц Эль Хассан и который был представлен Организации Объединенных Наций, дается общий обзор по таким проблемам, как народонаселение, бедность и окружающая среда, и выносятся рекомендации относительно глобального гуманитарного порядка, которые не утратили своей актуальности и по сей день.

#### ДНИ БЕЗОПАСНОСТИ

Информация о Дне безопасности, посвященном водной дипломатии, который прошел 8 июля 2014 года, приводится на сетевой странице [www.osce.org/event/securitydays2014](http://www.osce.org/event/securitydays2014). Дни безопасности в рамках ОБСЕ регулярно организуются Генеральным секретарем Ламберто Заньером для стимулирования диалога между государствами-участниками и экспертами по проблемам безопасности, касающимся ОБСЕ. Следите за новостями о предстоящей дискуссии на тему "Современные вызовы евроатлантической безопасности: стратегии сотрудничества и совместные решения", которая состоится в г. Вашингтоне в сотрудничестве с Центром Вильсона 17 марта 2015 года.

#### ПРОБЛЕМА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ СТАНЕТ ПРЕДМЕТОМ ОБСУЖДЕНИЯ НА ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ФОРУМЕ ОБСЕ В 2015 ГОДУ

Сербия наметила в качестве темы Экономико-экологического форума в 2015 году "Управление водными ресурсами в регионе ОБСЕ: укрепление безопасности и стабильности на основе сотрудничества". Каждый год тема форума определяется страной, выполняющей председательские функции.

#### Запомните эту дату:

26-27 января 2015 года, Вена. Первое совещание по подготовке к 23 й встрече Экономико-экологического форума. Второе подготовительное совещание состоится в мае в Сербии, а заключительное совещание – в сентябре в Праге.



## Взгляд из Белграда: руководители Миссии ОБСЕ

**В СОВРЕМЕННОМ ОФИСНОМ ЗДАНИИ В НОВОМ БЕЛГРАДЕ,** расположенном на левом берегу р. Савы, группа экспертов ОБСЕ (около 30 международных сотрудников из таких разных стран, как Франция или Швеция, совместно с сотней с лишним местных сотрудников) неустанно трудится в стремлении содействовать решению Сербией задач реформирования полицейской службы, судебной системы и СМИ и улучшения положения меньшинств, включая цыган. Миссия ОБСЕ в Сербии служит образцом того, как долгосрочная структура на местах способна наладить со страной пребывания столь конструктивное партнерство. Как изменилась работа Миссии с момента ее учреждения в 2001 году для оказания молодому, полному энтузиазма, но не обладавшему опытом правительству помощи в постановке страны на новые рельсы после опустошительной войны в Косово? Мы задали пяти последовательно сменявшим друг друга руководителям Миссии в Сербии один вопрос:

*Каковы  
основные задачи,  
стоявшие перед  
Миссией в Сербии в  
период, когда Вы ею  
руководили, и какой  
стратегии Вы  
придерживались для  
их решения?*

## Стефано Саннино

Руководитель Миссии ОБСЕ в Сербии с 2001 по 2003 годы



### Возвращение на экран радара

Когда в январе 2001 года я прибыл в Белград в качестве руководителя Миссии ОБСЕ, едва насчитывавшей тогда десяток человек, нас разместили в номере гостиницы "Континенталь" в оживленной нацеленной в будущее столице, который служил нам поначалу штаб-квартирой. Правительство Джинджича, нацеленное на развитие демократии в Сербии, горячо желало приступить к реформам, в которых страна столь остро нуждалась.

Задача состояла в том, чтобы вернуть ОБСЕ на экран радара, преодолев неприятие общества, которое ассоциировало Организацию с бомбовыми ударами по Косово. В этом мне помогли члены правительства и должностные лица государственных административных органов, т. е. те же люди, которые выступали против режима в те годы (с 1993 по 1996), когда я работал заместителем руководителя миссии итальянского посольства в Белграде.

Так был проторен путь к активному и конструктивному сотрудничеству. ОБСЕ во многом стала тылом правительства, консультируя его по тем областям, где ощущалась наиболее неотложная потребность в демократических реформах, таким, как экономика, верховенство права и основные права. На ум немедленно приходят две крупные инициативы, а именно принятый в 2002 году новый закон о телерадиовещании и начатая реформа полицейской службы, в основу которой было положено проведенное нами в 2001 году аналитическое исследование.

То, с каким доверием правительство относилось как ко мне, так и к моей команде, стало очевидным, когда я возглавил переговоры с албанскими повстанцами в южной Сербии. [На протяжении 2000 и 2001 годов повстанцы армии освобождения Прешево, Буяноваца и Медведжи, являвшиеся этническими албанцами, вели боевые действия против сил безопасности Сербии.] Нам потребовалось

*"В ходе первых напряженных переговоров о, когда я пытался разъяснить роль ОБСЕ в качестве посредника, переговорщики были вооружены".*

добрых полтора года еженедельных встреч, для того чтобы от кризиса перейти к серии реформ в стране. В ходе первых напряженных переговоров, когда я пытался разъяснить роль ОБСЕ в качестве посредника, переговорщики были вооружены. К тому моменту, когда ополченцы были включены в состав национальной полиции и обе стороны согласились на создание системы местного представительства на общенациональных выборах, стороны сменили оружие на кофейные чашки.

На посту руководителя Миссии ОБСЕ я провел в Сербии два года. Возбуждение первых нескольких дней постепенно спало, а в повседневной работе постоянно возникли крайне delicate политические и социальные вопросы. Ключом для наших совместных достижений был постоянный диалог. К моменту своего ухода я мог утешать себя мыслью о том, что сложные отношения между ОБСЕ и страной пребывания были поставлены на прочные рельсы сотрудничества и взаимного уважения.

Стефано Саннини в настоящее время является постоянным представителем Италии при Европейском союзе.

# Маурицио Массари

Руководитель Миссии ОБСЕ в Сербии с 2003 по 2006 годы

## Работа в условиях поляризации

Я прибыл в Белград в январе 2003 года. Всего два месяца спустя в результате жестокого покушения был убит тогдашний премьер-министр Зоран Джинджич. Он стал жертвой заговора, организованного сербскими ультранационалистами. Джинджич стремился ускорить процесс полной реинтеграции демократической Сербии с международным сообществом и особенно с евроатлантическим сообществом наций. Он знал, что для достижения этой Сербии было необходимо непосредственно взяться за решение всех остающихся проблем, унаследованных ею от совсем недавнего прошлого, таких как обеспечение полного сотрудничества с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии, определение статуса Косово, осуществление правосудия переходного периода, национальное примирение в Сербии и налаживание отношений с соседями.

После убийства Джинджича было введено чрезвычайное положение и наступил период, в ходе которого процесс поляризации разнородных политических сил достиг апогея. Эта поляризация и институциональный тупик в свою очередь привели к обострению напряженности в таких этнически разделенных регионах страны, как юг Сербии, а также сказались на положении в Черногории, где стало обостряться соперничество между правительством, выступавшим за независимость Черногории, и оппозицией, требовавшей сохранения союзного государства.

Задача Миссии ОБСЕ в этих условиях была двоякой. Во первых, способствовать "инклюзивному" политическому диалогу между различными частями сербского и черногорского общества с целью ослабления напряженности и преодоления поляризации. Во вторых, по линии своих программ Миссия активно занималась содействием укреплению демократических институтов и верховенства права в самых разных областях, включая полицию, судебную систему, парламенты Сербии и Черногории, СМИ и защиту прав человека и прав меньшинств (в том числе рома).

Мы также оказывали активную институциональную поддержку в борьбе с коррупцией и с торговлей людьми. Нашей целью было сформировать сербские и черногорские институты и законодательство в соответствии с международными и европейскими стандартами. Миссия ОБСЕ, как никакой другой орган, обладала необходимым техническим и кадровым потенциалом для повседневного взаимодействия с местными властями и населением, а также для

привлечения их к реализации ее программ в качестве равноправных партнеров без какого-либо менторства. Благодаря этому духу подлинного сотрудничества ОБСЕ стала желанным и высоко ценным партнером, что обеспечило успешное осуществление большинства наших программ и мероприятий.

Особого упоминания заслуживает работа, проделанная ОБСЕ на юге Сербии, где регулярно возникала напряженность в отношениях между центральными властями Сербии и албанцами, компактно проживающими в районах Прешево и Буяновац. Благодаря деятельности штаб-квартиры Миссии в Белграде и ее "полевого" отделения в Буяноваце ОБСЕ стала для всех общин главным международным арбитром и гарантом соблюдения их интересов. Путем переговоров нам удалось достичь важной договоренности между сербами и албанцами о создании Координационного органа – площадки для инклюзивного процесса принятия решений, а также осуществить ряд направленных на ослабление напряженности программ экономической и социальной интеграции, в том числе в таких "чувствительных" областях, как работа муниципальной полиции.

---

Маурицио Массари является в настоящее время послом Италии в Египте.





## Ханс Ула Урстад

Руководитель Миссии ОБСЕ в Сербии с 2006 по 2009 годы

### Отличная рабочая обстановка

Я возглавлял Миссию в Сербии в течение почти четырех лет – с начала 2006 по конец 2009 года, а до того на протяжении почти пяти лет был послом Норвегии в Сербии и Черногории. В этот период Сербия переживала колоссальные перемены. Требовалось полное обновление политической, судебной и экономической систем. На самом деле необходимо было "вывернуть наизнанку" и "поставить с головы на ноги" все элементы общественного устройства.

Сформировавшие правительство новые и сравнительно молодые демократы были идеалистами-трудоголиками, всецело приверженными осуществлению перемен, но при этом у них не было опыта решения столь масштабных задач. Полагаю, что Миссия, в состав которой входили 50 международных экспертов и 150 местных сотрудников, весьма ощутимо помогла новым молодым лидерам Сербии.

Во первых, я всегда очень внимательно прислушивался к их идеям и предложениям. Весьма

важной составляющей нашей стратегии была максимально тесная работа с ними при эффективном задействовании наших солидных экспертных ресурсов с целью представления как можно более полезных рекомендаций. Среди основных направлений этих наших усилий было создание совершенно новой правовой системы, коренная реорганизация и обновление полицейской службы, внедрение процедур обеспечения добросовестного и эффективного управления, а также принятие нового законодательства в области СМИ.

Во вторых, по прошествии года с начала моей деятельности там мы разработали стратегию Миссии, в которой были четко обозначены ее основные цели и задачи как на краткосрочную (один год), так и на долгосрочную перспективу. Они должны были носить реалистичный характер, быть осуществимыми и непременно вписываться в рамки проводимой сербским правительством политики.

В третьих, поскольку Миссия ОБСЕ – это организация, основанная на знаниях, важной частью моей стратегии была установка на прием на работу международных и национальных экспертов максимально высокой профессиональной категории. Однако еще важнее, наверное, было то, что высшим приоритетом для меня всегда являлось создание и поддержание прекрасной рабочей атмосферы. Объясняется это не только стремлением обеспечить у людей чувство удовлетворения от работы, но и моей твердой убежденностью в том, что в хорошей рабочей обстановке все, включая и меня самого, добиваются гораздо лучших результатов.

*"В этот период Сербия переживала колоссальные перемены. Требовалось полное обновление политической, судебной и экономической систем. На самом деле необходимо было "вывернуть наизнанку" и "поставить с головы на ноги" все элементы общественного устройства".*

Период работы в Миссии ОБСЕ в Сербии был для меня чрезвычайно интересным и приятным, и я часто вспоминаю о многих близких мне друзьях по Миссии.

Ханс Ула Урстад является в настоящее время послом Норвегии в Малайзии и Брунее.



## Димитриос Кипреос

Руководитель Миссии ОБСЕ в Сербии с 2009 по 2012 год

### Быть на высоте международных стандартов

В период с 2009 по 2012 годы, когда мне довелось возглавлять Миссию ОБСЕ в Сербии, нашей задачей согласно мандату было помочь властям Сербии привести страну в соответствие с самыми передовыми стандартами международного сообщества. Основу принятой нами стратегии составляла работа в партнерстве и тесном взаимодействии с правительством, разными политическими силами, гражданским обществом и выдающимися личностями. Празднование в мае 2011 года 10-й годовщины образования Миссии, в котором приняли участие многие сербские политики и общественные деятели, стало свидетельством широкой популярности Миссии.

Наша работа была сосредоточена главным образом на следующих четырех направлениях: демократические институты и права человека, верховенство права, правоохранительная деятельность и СМИ. Позвольте вкратце рассказать о том, какую помощь и экспертное содействие мы предоставляли.

Миссия постоянно и тесно сотрудничала с сербским парламентом. Внесение поправок в Закон о выборах национальных депутатов стало крупным шагом на пути к модернизации сербской электоральной системы. Широкое признание получил наш вклад в проведение первых прямых выборов в советы национальных меньшинств в 2010 году. Высокую оценку в широких кругах получила также помощь, оказанная молодым независимым институтам страны, включая институт омбудсмена.

Поддержка судебной реформы – геркулесова задача, осуществление которой началось уже в 2009 году, – оказывалась Миссией в сотрудничестве с другими членами

международного сообщества, министерством юстиции Сербии, высокопоставленными членами судебного сообщества и представительными организациями судей и прокуроров.

Мы проводили систематическую работу по внедрению самых передовых методов создания современной демократической полицейской службы в плотном взаимодействии с министерством внутренних дел.

Оказанная нами помощь в области средств массовой информации сыграла важнейшую роль в принятии Национальной стратегии развития СМИ – рамочного закона, переформатировавшего хартию СМИ страны и ставшего плодом длительного обсуждения с участием всех заинтересованных сторон.

Мы проводили работу по укреплению стабильности на юге страны. В южной Сербии мы в основном старались – и, думаю, успешно – способствовать развитию образования на основе предоставления равных возможностей всем гражданам Сербии независимо от их национальности. На юго-западе Сербии мы прилагали усилия к стимулированию дальнейшего экономического роста, непрерывно взаимодействуя в этом деле с другими членами международного сообщества.

Совместно с Миссией в Косово Миссия в Сербии выступила инициатором гражданского диалога между журналистами и женщинами в Белграде и Приштине.

В 2012 году Европейский союз принял заявку Сербии на получение статуса страны-кандидата, основываясь, главным образом, на выполнении ею обязательств, принятых в рамках ОБСЕ.

Позвольте завершить этот краткий обзор двумя следующими замечаниями. При осуществлении всей вышеизложенной деятельности Миссия работала в тесном контакте с властями страны, а также с другими членами международного сообщества в духе коллегиального сотрудничества. После состоявшихся в 2012 году президентских и парламентских выборов она в том же духе партнерства продолжила взаимодействие с новым политическим руководством страны пребывания.

---

Димитриос Кипреос является послом Греции.

## Петер Буркхард

Руководитель Миссии ОБСЕ в Сербии с 2013 года

### Долгосрочная отдача

Исходя из своего опыта руководства работой Миссии ОБСЕ в Сербии в последние два года, могу сказать, что сегодня наш мандат на оказание помощи по-прежнему не менее актуален, чем в момент его принятия 13 лет назад. Осуществление реформ в какой-либо стране – процесс не однокорейный. Даже в том случае, когда принимающая страна прилагает максимальные усилия, основанные на обязательствах в рамках ОБСЕ, при осуществлении в реальном мире и под воздействием ситуации на местах они могут дать побочный эффект и иметь непредвиденные последствия. Реформа носит эволюционный характер и требует стабильного партнерства между принимающей страной и экспертами, обладающими большим опытом работы на местах, примером чему является наше сотрудничество с сербскими институтами и гражданским обществом. В нашем случае отдача от сделанных "капиталовложений" ощущается через достаточно длительный промежуток времени.

Соответствующие уроки можно извлечь и из опыта выполнения последовательно принимаемых Сербией законодательных актов. Некоторые из них привели к определенным негативным явлениям, не предвидившимся в момент принятия законов. Один из примеров этого – законодательство в области защиты меньшинств. Положение, позволявшее национальным меньшинствам получать образование полностью на родном языке и имевшее целью гарантировать их языковые права и способствовать толерантности, как выяснилось, потенциально может приводить к доминированию соображений сохранения национальной самобытности над соображениями обеспечения единства общества и участия в экономической жизни. В данном конкретном случае Миссия продвигает подход, который будет способствовать не сегрегации, а интеграции и стабильности.



Одним из главных направлений нашей работы остается также оказание стране помощи в создании стабильной и эффективной судебной системы, отличительными чертами которой являются независимость и беспристрастность. Эксперты Миссии помогли разработать Стратегию реформы национальной судебной системы Сербии и План действий по осуществлению реформ на предстоящие пять лет.

Еще одним важным примером того, как постоянное присутствие Миссии на местах приносит свои плоды, является юг Сербии. На протяжении последних 18 месяцев Миссия способствовала диалогу между правительством принимающей страны и албанской общиной на тему о приоритетах развития региона. Что важно, эта община продемонстрировала свою политическую зрелость, отвергнув призыв некоторых из ее собственных политических лидеров к бойкоту проводившихся недавно выборов, придя на избирательные участки и обеспечив таким образом расширение своего представительства в Народной скупшине.

Экспертный потенциал Миссии будет и впредь играть важную роль в оказании Сербии помощи в проведении реформ. Главными вопросами повестки дня по-прежнему являются независимость судей и СМИ, укрепление демократических институтов, реформа полицейской службы и борьба с организованной преступностью и коррупцией. Существенное значение по-прежнему имеет оказание стране помощи в строительстве открытого и толерантного общества путем искоренения ненавистнической риторики и социальной интеграции проживающих в стране многочисленных меньшинств.

Уверен, что сейчас, когда Сербия готовится приступить к исполнению обязанностей Председательства ОБСЕ в 2015 году, она воспользуется этой возможностью для продолжения своей новой активной внешней политики и более эффективного выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств. ■



# Миссия В Сербии

## СЧАСТЛИВЫЙ АЛЬЯНС

В 2014 году Миссия ОБСЕ в Сербии назвала Александру Степанович, начальника отдела защиты прав лиц, находящихся в местах лишения свободы, Управления пенитенциарных учреждений Сербии, "Человеком года". "Учитывая, что во всем мире тюрьмы относятся к числу наиболее консервативных заведений, она на самом деле была весьма открыта к новаторским подходам", – отметила сотрудник Миссии по юридическим вопросам Наташа Новакович.

**ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ МИССИЕЙ В СЕРБИИ** и Александрой Степанович начались в 2005 году. К тому времени группа специалистов Миссии, занимавшаяся вопросами реформы тюрем, уже несколько лет работала над составлением и реализацией соответствующей программы; Степанович пришла на работу юристом в Управление пенитенциарных учреждений Сербии сразу по окончании вуза и была исполнена горячего желания улучшить условия жизни содержащихся за решеткой людей. Вместе они внесли вклад в разработку нового закона об исполнении уголовных наказаний. Это стало первым шагом в осуществлении на основе сотрудничества широкой правовой реформы (включающей принятие законов об условном осуждении и об особом режиме лишения свободы за преступления, совершенные в составе организованной группы, в общей сложности более 20 подзаконных актов, двух национальных стратегий и плана действий), которая полностью модернизировала сербскую систему уголовной юстиции. К одной из областей, в которых Сербия использует сегодня ориентированный на будущее подход, относятся альтернативные

виды наказания и попечительская работа с лицами, отбывшими срок наказания. Вместо вынесения лицам, впервые совершившим преступления, а также тем, кто совершил мелкие правонарушения, приговоров, связанных с лишением свободы, которые затратны для государства и зачастую приносят больше вреда, чем пользы, судьи теперь могут приговаривать правонарушителей к общественно полезным работам или домашнему аресту с ношением электронных браслетов.

Административное руководство пенитенциарными заведениями – еще одна сфера, в которой Сербия добилась прогресса. Одним из важнейших шагов, предпринятых в прошлом году, стало учреждение должности судьи по вопросам исполнения наказаний – мера, которая даже в западных демократических странах начала применяться лишь в последние десятилетия и инициатором введения которой стала Италия в 1980-х годах. Благодаря этому заключенные, жалобы которых на нарушение их прав человека не получают должного внимания, могут напрямую обращаться в суд.

Эта мера представляет собой высшую ступень правовой защиты, венчающую

трехъярусную систему рассмотрения жалоб заключенных, внедрить которую Степанович удалось в 2008 году. Тогда это стало настоящим прорывом, заслужившим высокую оценку со стороны Комитета Совета Европы по предотвращению пыток. Имеющий жалобу заключенный может последовательно использовать средства правовой защиты на трех уровнях: обратиться с письменным заявлением к соответствующему должностному лицу пенитенциарного учреждения, подать официальную жалобу в администрацию тюрьмы и в качестве третьего шага – пожаловаться начальнику тюрьмы или руководителю тюремной администрации. В случае если все эти шаги не приведут к решению проблемы, заключенный может апеллировать к судье по вопросам исполнения наказаний. Эта реформа устранила путаницу, существовавшую ранее в надзоре над тюрьмами, делавшую его предметом произвола и оставлявшую слишком много на волю случая или отдельных сотрудников тюремной администрации. Разумеется, еще есть неиспользованные возможности для дальнейшего совершенствования тюремной системы в Сербии, – большинство поступающих жалоб связаны с перенаселенностью тюремных камер, с качеством

медицинского обслуживания заключенных, особенно в учреждениях строгого режима – однако теперь заключенные могут по меньшей мере рассчитывать на получение ответа на свою жалобу в строго установленный срок в соответствии с прозрачной процедурой.

Даже самая лучшая система внутреннего надзора должна дополняться контролем извне. Степанович обеспечивает проведение политики "открытости" тюрем не только по отношению к государственным учреждениям, но и к организациям гражданского общества, желающим посещать тюрьмы. Заключенные, считающие, что их права нарушаются, могут обращаться к омбудсмену (в Сербии его называют "защитник граждан"), с которым Миссия в Сербии также тесно взаимодействует. Омбудсмены ведомства помимо прочего руководит работой национального превентивного механизма в соответствии с Конвенцией ООН против пыток, занимается главным образом профилактической работой, посещая тюрьмы, а также полицейские участки и психиатрические заведения и предлагая свои рекомендации об улучшении условий содержания в них.

Миссия в Сербии также содействует использованию третьего "канала контроля" над тюрьмами – специальной парламентской комиссии в составе пяти депутатов,

избираемых Народной скупщиной на срок деятельности каждого состава правительства (комиссия нынешнего созыва – третья по счету). Парламентский надзор позволяет депутатам скупщины быть в курсе происходящего в тюрьмах, благодаря чему они могут принимать обоснованные решения. Сотрудники Миссии представляют



комиссии компетентные рекомендации и сопровождают ее при первом посещении пенитенциарного учреждения. Так, например, 15 декабря Миссия организовала посещение исправительно-воспитательной колонии для несовершеннолетних преступников в Крушеваце.

В этом году завершился полный десятилетний цикл сотрудничества миссии с А. Степанович по вопросам законодательной реформы, когда парламент принял новый закон об исполнении уголовных наказаний вместо старого, действовавшего с 2005 года. Это послужило хорошим поводом для того, чтобы отдать должное работе последней.

В ходе торжественной церемонии, состоявшейся в Белграде 9 декабря, Миссия наградила А. Степанович почетным знаком "Человек года", которого удостоиваются сербские граждане, продвигающие ценности ОБСЕ. Она получила эту награду вместе с бывшим судьей Верховного суда Видой Петрович Шкери – другой выдающейся сербской женщиной, завоевавшей признание своей приверженностью обеспечению независимости судебной системы.

"Хочу выразить свою глубокую признательность должностным лицам Миссии ОБСЕ и моим коллегам из Управления пенитенциарных учреждений в связи с тем, что нам совместными усилиями удалось улучшить положение лиц, находящихся в местах лишения свободы", – заявила г-жа Степанович.

Статья основана на информации, предоставленной Наташей Новакович, национальным сотрудником по юридическим вопросам Миссии ОБСЕ в Сербии.

## ПАЛИЧСКИЙ ПРОЦЕСС "ЗА СВЕТЛОЕ БУДУЩЕЕ"

Подавляющее большинство дел о военных преступлениях, расследуемых в судебном порядке в странах бывшей Югославии, имеют транснациональный компонент. Места преступлений, жертвы, свидетели и ответчики зачастую разбросаны по двум или более странам региона. Именно это и обуславливает важность Паличского процесса.

**Н**ЕМНОГИМ БОЛЕЕ 10 ЛЕТ НАЗАД, в ноябре 2004 года, Миссия ОБСЕ в Сербии пригласила прокуроров из Боснии и Герцеговины, Хорватии, Сербии и Черногории в город Палич, чтобы обсудить возможности усиления их взаимопомощи при проведении расследования, уголовном преследовании и привлечении к суду лиц, совершивших преступления в период разорительных войн на территории бывшей Югославии в 1990 х годах. Они пришли к единому

мнению об абсолютной необходимости сотрудничества и инициировали "Паличский процесс".

Судьи и прокуроры четырех вышеназванных стран стали проводить регулярные встречи для обсуждения соответствующих уголовных дел и обмена мнениями. Они подписали двусторонние протоколы, создающие каналы для обмена свидетельскими материалами и экспертными знаниями между представителями

судебных органов. Босния и Герцеговина, на начальном этапе не участвовавшая в подписании протоколов, недавно присоединилась к этому процессу, подписав соглашения с властями Сербии в январе 2013 года, а с Хорватией и Черногорией – в июне 2013 го и, соответственно, январе 2014 года.

5 декабря 2014 года в результате продолжавшегося год совместного расследования были одновременно арестованы 10 человек в Боснии и пять в Сербии в связи с массовым похищением и убийством людей в Стрпчи во время боснийской войны. Подобного рода коллективная работа была бы немыслима без Паличского процесса.

Эти аресты состоялись вскоре после конференции, организованной Миссией ОБСЕ в Сербии совместно с другими заинтересованными сторонами 2 декабря в Паличе в ознаменование 10 й годовщины начатого

по ее инициативе сотрудничества. Соответствуя своей роли, Миссия придала этому процессу дополнительный импульс, разработав концептуальный документ, в котором содержатся предложения о совершенствовании процесса, вступающего в свое второе десятилетие (см. текст ниже).

Одно из предложений – назначить сотрудников по связи между прокуратурами стран региона – было реализовано на вышеупомянутой конференции, когда Программа развития Организации Объединенных Наций объявила о создании в Сараево совместной комиссии для изучения и рассмотрения дел о военных преступлениях, имеющих транснациональную составляющую. Первое совещание прокуроров Боснии и Герцеговины, Хорватии и Сербии для дальнейшего обсуждения этой инициативы состоялось 17 декабря 2014 года в Сараево.

#### ПУТИ ДАЛЬНЕЙШЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПАЛИЧСКОГО ПРОЦЕССА

- Можно было бы дополнительно обсудить и регламентировать создание совместных следственных групп, организуемых сегодня от случая к случаю.
- Согласно некоторым из действующих протоколов жертвы преступлений могут блокировать осуществляемый прокуратурами обмен свидетельствами о преступлениях. Можно было бы изыскать возможности обеспечить уважение к чувствам жертв, но при этом сделать возможным продолжение следственных действий.
- Подготовленные для судебного разбирательства дела можно было бы на систематической основе передавать в ту страну, где находится обвиняемый, учитывая, что во всех странах запрещена экстрадиция их граждан, обвиняемых в совершении военных преступлений.
- Сербские прокуроры, занимающиеся делами о военных преступлениях, могли бы официально оформить свое сотрудничество с коллегами в Косово аналогично тому, как это сделала сербская полиция с полицейскими миссии EULEX.

Информация для этой статьи была предоставлена Координатором проектов Миссии ОБСЕ в Сербии Альберто Паскерио.



## Социальная интеграция рома

"Мы здесь все едины: европейская поддержка интеграции рома" – так называется финансируемый ЕС проект на сумму в 4,8 млн евро, рассчитанный на 2013–2015 годы, осуществлением которого занимается Миссия в Сербии. В рамках этого проекта в 2014 году 525 учащихся средних школ получили гранты на образование, предусматривающие стипендию в размере 35 евро в месяц и программу наставничества.

"Первоначально из тысячи заявителей было отобрано пятьсот человек. Затем к ним добавили еще 25 человек

из затронутых наводнением районов", – объясняет пресс-атташе проекта Майя Миленкович. Общины рома (цыгане) были одними из наиболее пострадавших от разрушительных наводнений, охвативших значительную часть страны весной прошлого года.

В следующем году у учащихся снова появится шанс стать стипендиатами, когда будут распределяться очередные 500 грантов.

Помимо помощи в получении образования в рамках данного проекта цыганским общинам оказывается содействие в получении доступа к основным услугам, мобильным консультационным пунктам по медицинским вопросам и проблемам трудоустройства, подготовке кадров для организаций гражданского общества, техническим планам по улучшению жилищных условий и обеспечению стабильной занятости.

Этот проект опирается на более чем 10 летний опыт работы Миссии по социальной интеграции рома как национального меньшинства. Миссия подготовила 181 педагогического работника, 75 консультантов по медицинским вопросам и 30 муниципальных координаторов в рамках поддержки Стратегии Сербии по улучшению положения рома.



**УЗНАЙ БОЛЬШЕ!**

О проекте:  
на сербском: [www.ljudskaprava.gov.rs](http://www.ljudskaprava.gov.rs)  
в фейсбуке: [www.facebook.com/inkluzijaroma](https://www.facebook.com/inkluzijaroma)

О работе Миссии в Сербии в интересах рома см. в статье "Социальная интеграция цыган в Сербии", Журнал ОБСЕ № 3/2012. Онлайн: [www.osce.org/serbia/104277](http://www.osce.org/serbia/104277)

Информация для этой статьи была предоставлена Майей Миленкович и Ивановой Милатович из Миссии ОБСЕ в Сербии.



**Иди и говори**

- Двести женщин – молодых начинающих карьеру профессионалов и именитых руководителей – прошли вместе по улицам Белграда 28 ноября 2014 года в ходе пятого ежегодного "Шествия наставников", являющегося частью программы наставничества, организованной Миссией ОБСЕ в Сербии, посольством Соединенных Штатов Америки и банком "Эрсте".

- Поощрение полноценного участия женщин в общественной и политической жизни – устоявшаяся традиция в Миссии в Сербии. Так называемый Будвинский процесс объединяет с 2012 года в рамках

прямого диалога видных женщин из Белграда и Приштины, представляющих правительство, научные круги, гражданское общество и СМИ. Их четвертая встреча состоялась в Белграде 15–16 декабря 2014 года. Будвинский процесс организуется миссией в Сербии совместно с Миссией в Косово.



**УЗНАЙ БОЛЬШЕ!**

Более подробно о проводимой Миссией в Сербии работе по продвижению гендерного равенства и в других областях, в частности в сфере реформы полиции и реформы СМИ, рассказывается на сайте: [www.osce.org/serbia](http://www.osce.org/serbia)

# И з м е р и т ь м и р ?

Клаус Нойкирх

**КАК ГЛАСИТ РАСХОЖАЯ ФРАЗА, ДЕЛА ГОВОРЯТ ГРОМЧЕ СЛОВ.** Иногда делать бывает легче, чем документировать сделанное. Для ОБСЕ оценка проводимой ею работы по укреплению мира может быть непростой задачей. Как можно измерить мир?

Многочисленные полевые операции ОБСЕ и ее Центр по предотвращению конфликтов, обеспечивающий их деятельность, несомненно, являются мощными инструментами миростроительства. Деятельность полевых миссий сводится главным образом к повышению эффективности работы государственных институтов и построению жизнеспособного инклюзивного гражданского общества с упором на плюрализм. Центр по предотвращению конфликтов обеспечивает методологические ориентиры, например, систематизируя инструменты раннего предупреждения или используя анализ конфликтов для планирования проектов. Зачастую, однако, достигнутый в этом деле прогресс бывает трудно измерить.

Трудности начинаются с определения цели. Существует ли в ОБСЕ понятие стабильного мира? Несомненно, такое понятие можно вычленил из всего комплекса принципов и обязательств, согласованных государствами – участниками ОБСЕ за последние 40 лет. Однако любая попытка сформулировать его конкретно приведет к горячим спорам между государствами-участниками.

Все 57 государств-участников согласны в том, что принятая ОБСЕ концепция безопасности является всеобъемлющей, что стабильный мир можно обеспечить лишь путем достижения безопасности в военно-политическом, экономико-экологическом и человеческом измерениях. Однако не утихают споры об относительной важности каждого из этих измерений безопасности, а усилия ОБСЕ в различных областях меняются вместе с приоритетами ежегодно ротируемого председательства.

То же самое можно сказать и о критериях оценки того, в какой мере выполнена поставленная задача. Правда, у нас имеются задачи и целевые установки, степень реализации которых мы определяем с помощью ключевых показателей работы, однако пока что они остаются управленческим инструментом внутреннего пользования. Измерение достигнутого успеха в укреплении мира может быть спорным вопросом, особенно для ОБСЕ. Тот или иной конкретный показатель может быть адекватным с точки зрения объективности, но в то же время политически "чувствительным". Одно дело использовать показатели внутри организации и совсем другое – обнародовать их. Показатели полевых операций, например, могут восприниматься как рейтинг соответствующих принимающих стран. Проблема заключается в том, что давление в пользу обнародования показателей внутреннего пользования еще больше усиливает сопротивление внутри Организации сбора вообще каких бы то ни было данных по различным параметрам. В целях достижения консенсуса зачастую приходится формулировать цели в бюджетной документации в самой общей, расплывчатой форме.

Откровенно говоря, следствием этого является разрыв между применяемой ОБСЕ на протяжении последних семи лет системой бюджетной отчетности, ориентированной на конкретные результаты, и реальностью на местах. По опыту своей предшествовавшей "полевой" работы могу сказать, что кое где основанный на показателях процесс бюджетирования в ОБСЕ в значительной мере воспринимается как нечто искусственное, не связанное с действительностью. К сожалению, этот разрыв мешает Организации с большей точностью определять реальную эффективность своей работы в области миростроительства.

## Устраняя лакуны

Несмотря на трудности политического характера в измерении достигнутого прогресса, ОБСЕ извлекла ряд полезных уроков из семилетнего опыта бюджетирования, основанного на целевых показателях.

Во первых, измерение прогресса требует непрерывности и последовательности. Полевая операция с мониторинговыми полномочиями может представлять количественные показатели и качественный анализ положения в принимающей стране в том, что касается административно-управленческих вопросов, важнейших тенденций и рисков. Во вторых, одних полномочий недостаточно. Требуется также оперативный потенциал, что подразумевает финансовые и людские ресурсы. Без них невозможно создать систему мониторинга, необходимую для замера полученных результатов.

Позвольте в порядке иллюстрации полученных уроков привести два примера. На одном конце спектра мы имеем координаторов проектов с мизерными бюджетами и небольшим числом международных сотрудников. Подобного рода полевые операции могут дать лишь фрагментарные результаты. В таких случаях наша главная цель – сохранить взаимодействие и постараться повысить эффективность нашей работы.

На другом конце спектра находятся полевые операции типа Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, бюджет которой составляет 11,45 млн. евро (2015 год) и штат которой насчитывает почти 400 сотрудников, занимающихся мониторингом и стимулированием реформ. Миссия в Боснии и Герцеговине на четыре года раньше всех остальных в ОБСЕ внедрила в свою практику систему работы, ориентированную на достижение конкретных результатов. Она наладила процесс мониторинга "снизу вверх" для контроля за прогрессом в 60 муниципалитетах и других административных образованиях и создала механизм отчетности с использованием "светофорных" цветов для сопоставления результатов в целом по стране. Кроме того, она стала первой полевой структурой, начавшей систематически использовать методiku анализа конфликтов при планировании и разработке стратегических программ.

При всем этом, однако, остаются серьезные сомнения относительно того, в какой степени поддаются измерению и "атрибутированию" сложные политические и социальные процессы, в разной мере зависящие от развития внутренней

ситуации, геополитических факторов и отдельных личностей.

Опыт нашей работы в Центре по предотвращению конфликтов показывает, что при всех прочих равных обстоятельствах личность руководителя полевой операции может значительно влиять на ее результаты. В то же время геополитическая динамика может весьма существенно сужать наше пространство для маневра, какие бы стратегии мы ни пытались применить. Непростой задачей является и обеспечение необходимых для укрепления мира или разрешения конфликтов устойчивых перемен в отношении весьма сложных факторов, требующих долгосрочных внутренних реформ.

Степень эффективности наших действий зачастую определяется факторами, находящимися вне нашего контроля. На мой взгляд, нам следует отдавать себе отчет в том, что наши возможности ограничены, и быть скромными в притязаниях, стараясь достичь максимально возможного в заданных пределах.

У ОБСЕ нет какого то единого метода замера успехов в укреплении мира, и ее бюджетное планирование, ориентированное на конкретные результаты, неизбежно должно носить прагматичный и гибкий характер. Важно умерять ожидания доноров относительно того, в какой степени поддается оценке прочность мира или насколько можно подсчитать эффект от осуществляемых мер. Необходимо правильно регулировать пресс ожидания оцутимых результатов, вместо того чтобы принимать поспешные решения о сокращении или прекращении финансирования.

Для реального измерения степени упрочения мира требуется долгосрочная работа. Шараханье в этой работе – включая изменения мандата, масштаба многосторонней помощи и дипломатического участия – не может обеспечить необходимого результата. Для осуществления перемен могут потребоваться годы, а то и десятилетия. ■

Кlaus Noykirch является заместителем директора Оперативной службы Центра по предотвращению конфликтов ОБСЕ в Вене.

# Налаживание "плюролога" в Украине



**У**мелое посредничество позволяет наладить "плюролог", если использовать неологизм, изобретенный Урсулой Касер, одним из экспертов, участвовавших в трехдневной дискуссии по принципу "мозгового штурма" между украинскими посредниками, международными экспертами и должностными лицами ОБСЕ на конференции, совместно организованной Координатором проектов ОБСЕ на Украине и Одесской областной группой медиации в Одессе 10–12 декабря 2014 года. Приводимые ниже цитаты дают представление о высказанных ею и другими участниками соображениях.

"Главная цель этого мероприятия – наладить диалог внутри страны. На мой взгляд, любая реформа должна идти рука об руку с просвещением гражданского общества. Сегодня не хватает диалога с участием правительства и других представителей общества. Они должны достичь между собой консенсуса о путях осуществления реформ и преобразования страны. Мы считаем, что обучение населения разных регионов страны навыкам профессиональной работы в этой области облегчит задачу. Если вы посмотрите на список участников сегодняшней конференции, то увидите среди них тех, кто работал в Северной Ирландии, Боснии, на Ближнем Востоке и Балканах и обладает опытом и экспертными знаниями в этой сложной области".

- Вайдотас Верба

Координатор проектов ОБСЕ на Украине

"Одесса – весьма подходящее для этого место, поскольку исторически так сложилось, что это очень многоликий город, и, кроме того, именно здесь произошли трагические события 2 мая. К тому же, имеется и какое то число "чужаков", которые чувствуют себя неуютно, однако они есть и находятся здесь. Поэтому Одесса – подходящее место для того, чтобы начать этот диалог".

- Инна Терещенко

руководитель Одесской областной группы медиации

"Мы должны работать на двух направлениях. Одно из них – достижение мира, стабильности и нормализации обстановки. Второе – строительство жизнеспособного общества, укрепление основ и институтов, существующих в стране, с целью расширения прав и возможностей гражданского общества и усиления

взаимосвязи между политической и гражданской повестками дня".

- Эртугрул Апакан

Главный наблюдатель Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине

"Украина богата природными ресурсами, и на это возлагались большие надежды, однако мы не смогли извлечь должные уроки из опыта прошлого и допустили много ошибок. Теперь нам надо их исправлять, делая правильный выбор. Этот процесс начинается со школьного образования, продолжается путем обучения студентов в вузах, а затем полученные результаты используются для реформирования и преобразования нашей страны. То есть, точнее говоря, он осуществляется путем создания культуры общения бизнеса, правительства и местного населения".

- Диана Проценко

медиатор, юрист, Национальный университет Киево-Могилянская академия

"Сегодня в диалоге на Украине участвуют разные группы, однако возможности для обмена информацией невелики. ОБСЕ может стать для местных украинских инициатив площадкой для обмена опытом и использования знаний международных экспертов. Мы надеемся разработать стратегию и, возможно, план действий по объединению наших усилий с целью повысить эффективность и продуктивность процесса диалога на Украине".

- Владислава Каневская

исполнительный директор Национальной ассоциации украинских медиаторов, Киев

"В треугольнике "бизнес – политика – гражданское общество" отсутствует взаимопонимание. Если они не смогут договориться между собой, то все реформаторские идеи обречены на неудачу. По моему мнению, важнейшую роль здесь играют координаторы, поскольку они могут помочь каждой из вышеназванных групп достичь своих целей и при этом побудить их сойтись и договориться по важным вопросам, касающимся всех граждан Украины".

- Светлана Чебакова  
медиатор, Украинский центр медиации, Киев

"Очень важно построить диалог правильно. Участников неудачно завершившегося диалога потом трудно снова усадить за стол переговоров. Один из возможных способов сделать это – подобрать очень хорошую команду переговорщиков, которой будут доверять собравшиеся за таким столом. Необходимо обладать множеством самых разных навыков, чтобы быть в состоянии способствовать благоприятному ходу процесса. Так что позаботьтесь о правильном подборе людей в свою команду, в том числе в качестве ваших дублеров".

- Кирси Йоемпольви  
сотрудник по вопросам посреднической поддержки,  
Секретариат ОБСЕ

"Со второго июня мы работаем с вынужденными переселенцами, как взрослыми, так и детьми. Мы стараемся не только их накормить и обеспечить им крышу над головой, но и научить их разговаривать с другими, с тем чтобы можно было выбраться из существующей сегодня в нашей стране конфликтной ситуации, поскольку мы – один народ. Независимо от того, на каком языке мы говорим, наш дом – Украина, и мы хотим продолжать жить в Украине. Мы хотим мира. Мы хотим, чтобы кончилась война и в нашей стране наконец наступило процветание".

- Наталия Билык  
руководитель ОО "Защита семьи", Донецк

"Мы только что услышали рассказ Натальи из Донецка. Я на самом деле даже не знала, где находится Доброполье, но теперь я знаю о существующих там проблемах, о конкретных людях, которым мы можем помочь. Так что теперь мы с Натальей будем работать вместе. Приближаются рождественские и новогодние праздники, и дети ожидают веселья, но у них там сейчас нет даже самого необходимого. Поэтому мы постараемся помочь от всего сердца".

- Антонина Позанова  
психолог, Научно-исследовательский институт  
медицины транспорта, Одесса

"Самая трудная задача – свести вместе все столь разные заинтересованные стороны, чтобы они нашли общий язык и наладили "плюролог", помочь каждому внести плодотворную лепту в этот процесс в виде своих конкретных знаний и работать на этой основе, не стремясь сразу же найти решение. Идея заключается в том, чтобы постараться понять друг друга, озвучить свои интересы и во взаимодействии с другими найти совместное решение".

- Урсула Касер  
координатор и посредник при урегулировании  
конфликтов, Португалия

"Мы стараемся создать не обставленное никакими условиями пространство для участников, прибывающих в Нансеновский центр в Лиллехаммере, и я думаю, что смена обстановки позволяет им раскрепоститься в мыслях и высказываниях, поскольку они оказываются вдали от дома и от конфликта, а также от своей повседневной политической и экономической действительности".

- Ингун Трускольм  
Центр мира и диалога им. Ф. Нансена, Норвегия

"Обычно я выступаю в роли посредника в урегулировании многосторонних споров по комплексным проблемам в Израиле, а также за границей. В посредническом деле бывает так, что вы иногда работаете день, неделю, две недели, и вам кажется, что ничего не изменится. А потом вдруг, откуда ни возьмись, возникает согласие. Еще накануне вы и подумать не могли, что завтра будет достигнута договоренность".

- Моти Мирони  
профессор права, Хайфский университет, Израиль

"В стране, где до сих пор шла война, наладить мирную жизнь нелегко. Ее необходимо будет поддерживать, оберегать и помогать ей развиваться. Одним из очень важных инструментов в этом процессе является диалог. Дается он не просто и требует усилий от конфликтующих сторон. После того как были разорваны контакты, вернуться к простому диалогу бывает очень трудно. Как посредники и координаторы мы можем взять на себя эту важную роль – помочь участникам конфликта с обеих сторон прийти к договоренности".

- Галя Кадырбекова  
независимый посредник, Киев

---

**Материал подготовлен Элизабет Минкоу, стажером  
Отдела Секретариата ОБСЕ по связи и сотрудничеству  
со СМИ.**

## Знак гостеприимства

Мятный чай подается повсюду на севере Африки как напиток гостеприимства, который традиционно готовится главой семьи и преподносится гостям согласно магрибской поговорке три раза:

"Первая чашка нежна как жизнь,  
вторая – сильна как любовь,  
а третья – горька как смерть".

Важной вехой в развитии взаимоотношений между ОБСЕ и ее средиземноморскими соседями стало принятое на Будапештской встрече на высшем уровне в декабре 1994 года решение о создании в рамках Постоянного совета неофициальной контактной группы открытого состава на уровне экспертов. В 1995 году средиземноморскими партнерами ОБСЕ стали Алжир, Египет, Марокко, Тунис и Израиль, а в 1998 году к ним присоединилась Иордания.

В ознаменование 20 й годовщины создания Средиземноморской контактной группы Секретариат ОБСЕ подготовил юбилейную

публикацию, включающую обзорный материал о сотрудничестве ОБСЕ с ее средиземноморскими партнерами и все тексты и договоренности процедурного характера. На торжественной церемонии, состоявшейся 18 декабря 2014 года в Вене, в конгресс-центре "Хофбург", делегация Марокко угощала гостей мятным чаем, которому сопутствовали средиземноморские кондитерские угощения, предложенные другими партнерами.

**Средиземноморские партнеры ОБСЕ по сотрудничеству: подборка соответствующих документов и информации.** Публикация Отдела внешнего сотрудничества Секретариата ОБСЕ (на английском языке). См. в формате PDF на сайте: [www.osce.org/networks/132176](http://www.osce.org/networks/132176)





## Снег

На фото – один из автомобилей базирующейся в Тбилиси группы сотрудников личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. (Материал о признании, которое на встрече Совета министров в Базеле получили заслуги личного представителя, посла Анджея Каспшика в мирном урегулировании нагорнокарабахского конфликта, приводится на стр. ???)

Может сложиться впечатление, что обильный снегопад – по прежнему обычное явление в Грузии, где был сделан этот снимок, однако Международная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) располагает свидетельствами об обратном. В ее Пятом докладе по оценке, опубликованном в январе 2014 года, отмечается уменьшение снежного покрова в Северном полушарии в весенний период.

Сезонный снежный покров является важным элементом климатической системы Земли. Он отражает часть солнечной радиации обратно в космос, способствуя тем самым охлаждению планеты. Он также служит изолирующим материалом, защищающим почву и находящиеся в ней организмы. А вода, образующаяся при его таянии весной, пополняет реки и водохранилища.



С Пятым докладом МГЭИК по оценке можно ознакомиться здесь: [www.ipcc.ch](http://www.ipcc.ch)  
Анимированную карту меняющегося снежного покрова в Европе и Азии можно посмотреть здесь: [www.ncdc.noaa.gov/snow-and-ice/snow-cover/](http://www.ncdc.noaa.gov/snow-and-ice/snow-cover/)

