



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

EEF.DEL/33/09
20 May 2009

Original: RUSSIAN

Conference Services

**Seventeenth OSCE Economic and Environmental Forum - Part 2:
“Migration management and its linkages with economic, social and environmental policies
to the benefit of stability and security in the OSCE region”
Athens, Lagonissi Grand Resort, 18 - 20 May 2009**

**Session 6
Strengthening regional and inter-state co-operation in the area of migration management
for the benefit of stability and security**

Please find attached the presentation by Mr. Uladzimir Marhevich, Senior Inspector, Department for Citizenship and Migration, Ministry of Internal Affairs of Belarus.

An English translation will be circulated later.

***Маргевич Владимир
Старший инспектор по особым поручениям
Департамента по гражданству и миграции
Министерства внутренних дел Республики Беларусь***

*Выступление
на 17-ом Экономическом и экологическом форуме ОБСЕ
(18-20 мая 2009 г., Афины)*

Сессия VI

Сотрудничество Республики Беларусь с государствами в целях борьбы с нелегальной миграцией и связанной с ней преступной деятельностью

Уважаемые дамы и господа!

Прежде всего позвольте поблагодарить докладчиков за интересные выступления.

Сегодня общепризнанным фактом является то, что незаконная миграция тесно связана с рядом других социальных явлений, которые давно привлекли к себе внимание не только на внутригосударственном уровне, но и на международном. Это и институт беженцев, использование политического убежища, связь с транснациональной организованной преступностью, международным терроризмом, торговлей людьми и ряд других явлений.

Незаконная миграция из числа второстепенных перешла в разряд глобальных проблем, стала вызовом мировому сообществу, масштабы и возможные последствия обострения которой могут представлять серьезную угрозу международной стабильности и устойчивому развитию государств.

Произошедшие в последние годы изменения мировой геополитической обстановки и современный мировой экономический кризис создают условия для формирования устойчивой тенденции к ежегодному увеличению объемов незаконной миграции. Высокая мобильность населения в различных странах мира обусловлена увеличивающимся разрывом в уровнях жизни, благосостояния, культуры, здравоохранения между развитыми и развивающимися государствами.

Успешная борьба с нелегальной миграцией во многом зависит не только от политической воли и способности государств к эффективному противодействию, но и состояния международного и регионального сотрудничества в данной области.

Госпожа модератор,

Правовой основой сотрудничества по вопросам борьбы с нелегальной миграцией в Республике Беларусь являются универсальные Конвенции, двусторонние и многосторонние договоры, национальное законодательство.

Сотрудничество Республики Беларусь по вопросам противодействия нелегальной миграции осуществляется на двустороннем, региональном или международном уровне

между государствами (в формате Содружества Независимых Государств, Европейского Союза и других) с международными организациями (Международной организацией по миграции (МОМ), Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Организацией безопасности и сотрудничества в Европе (ОБСЕ).

Республика Беларусь является участницей международных договоров в сфере миграции, заключенных в рамках СНГ. Также Республика Беларусь присоединилась к международным правовым актам, заключенным в рамках Организации Объединенных Наций:

Беларусь является как страной назначения незаконных мигрантов, так и страной транзита. Основной поток незаконных мигрантов направляется в Беларусь с целью дальнейшего следования в государства Европейского Союза.

Странами происхождения незаконных мигрантов, следующих через Республику Беларусь в государства Европейского Союза, являются Вьетнам, Пакистан, Китай, Камерун, Индия, Ирак, Шри-Ланка.

В настоящее время в государстве имеется значительный опыт работы по противодействию нелегальной миграции. В частности, сформировано национальное законодательство и правоприменительная практика, успешно осуществляется международное сотрудничество и как результат реализуются проекты международной технической помощи по данной тематике.

Для координации работы заинтересованных министерств и ведомств Республики Беларусь по контролю за миграционными процессами и борьбе с незаконной миграцией в декабре 2003 года в структуре Министерства внутренних дел Республики Беларусь образован Департамент по гражданству и миграции.

В 2007 году на базе Академии МВД Республики Беларусь открыт Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми.

Госпожа модератор,

Принимая во внимание сложный характер современных миграционных процессов, их взаимосвязь, характерную для стран Восточной и Западной Европы, а также объективную необходимость выработки эффективных мер согласованного управления данными процессами, мы убеждены в необходимости развития и укрепления международного сотрудничества по вопросам противодействия незаконной миграции.

Мы с уверенностью можем сказать, что если правоохранительные органы государств не будут принимать сообща всеобъемлющих мер, направленных на пресечение незаконной миграции, страны назначения, транзита и происхождения уже в ближайшем будущем могут столкнуться с реальными и ощутимыми политическими, экономическими и социальными последствиями такой противоправной деятельности.

Одностороннее усиление пограничной безопасности стран назначения незаконной миграции приводит к тому, что все больше и больше лиц обращаются к представителям организованной преступности с целью осуществления незаконной переправки по налаженным каналам через государственные границы.

В странах, где незаконная переправка является частью «бизнеса» транснациональной организованной преступности, само по себе уже присутствие и деятельность таких преступных организаций может создать серьезную проблему для общественной безопасности. Отличительными характеристиками угроз, которые ощущают страны

назначения и транзита, является то, что последние не испытывают каких-либо долгосрочных последствий роста количества постоянных общин незаконных мигрантов, а в большинстве случаев эти проблемы носят или временный или латентный характер. Страны транзита сталкиваются с серьезными проблемами роста преступности, например, в местах, где лица, занимающиеся незаконной переправкой мигрантов, организуют ее конечный этап.

Чаще всего, именно в странах транзита производятся либо приобретаются фальшивые проездные или удостоверяющие личность документы, подкупаются должностные лица или перевозчики для организации незаконного пересечения границ, легализуется часть финансовых средств, нажитых преступным путем.

Несовершенство национального законодательства, небольшой риск быть задержанными с дальнейшим привлечением к ответственности, в сравнении с размерами финансовой прибыли за организацию незаконной миграции, являются основными факторами для активной деятельности транснациональных преступных организаций в этой сфере.

Опыт показывает, что недостаточно наладить эту работу только в одной стране. Специалисты, зачастую сравнивают явление «незаконной миграции» с мифической «лернейской гидрой», когда на месте одной срубленной головы появляются две новые. Так и незаконная миграция. Перекрыв один канал переправки мигрантов, зачастую сталкиваемся с двумя новыми, более изощренными и законспирированными.

Именно поэтому противодействие этому негативному социальному явлению возможно лишь путем консолидации усилий всех заинтересованных государств (стран происхождения, транзита и назначения) и международных организаций. Установление, развитие и совершенствование международного и регионального сотрудничества, а также выработка единой согласованной стратегии внутри государств являются неотъемлемой составляющей успеха в этой области.

Необходимо быть конструктивными, открытыми и вне политики.

Благодарю за внимание.