

ДЕЛЕГАЦИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF  
THE RUSSIAN FEDERATION

ОБЗОРНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ  
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ  
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ  
(Варшава, 22 сентября – 3 октября 2014 года)

---

**Рабочее заседание 15. Основные свободы II (продолжение),  
в том числе свобода передвижения**

**1 октября 2014 года**

Уважаемые господин председатель и участники дискуссии,

Давайте честно признаем очевидный и, к сожалению, печальный факт – значимость этой важнейшей темы, связанной с выполнением обязательств государств-участников ОБСЕ в области свободы передвижения и человеческих контактов, незаслуженно принижается.

Принципиальный вопрос – почему и кем замалчивается, если не сказать больше – тормозится эта, несомненно, объединяющая всех нас актуальная тема, по каким причинам нам до сих пор не удалось реализовать на практике одно из основополагающих обязательств Хельсинкского Заключительного акта – свободы передвижения. Достойно сожаления, что уже многие годы мы не можем продвинуть данный вопрос в решениях министерских встреч ОБСЕ.

Странно и непонятно получается: одни обязательства ОБСЕ всячески выпячиваются и порой излишне политизируются, а другие и прежде всего свобода передвижения, имеющие межизмеренческий характер, как бы оказываются в тени. Это неоправданная линия. Мы никогда не построим общее гуманитарное пространство, на что нацеливает нас Хельсинкский Заключительный акт, без выполнения важнейшего обязательства по свободе передвижения.

Зададимся простым вопросом – что, а главное кто мешает нам облегчить жизнь нашим гражданам, дав им свободно перемещаться без барьеров и формальностей. Почему нам удалось перебороть период «холодной войны», добиться падения Берлинской стены и вместе с тем никак

не можем устранить новые и старые разделительные линии, препятствующие воплощению в жизнь принципа, который в случае его реализации послужил бы мощным стимулом для расширения человеческих контактов, развитию сотрудничества в самых различных областях – бизнесе, науке, культуре, образования и туризма.

Возможно прежде этот процесс тормозил бывший Советский Союз и ряд государств Восточной Европы. Да, скажем прямо, это имело место, но ведь сейчас ситуация кардинально изменилась.

Ведь сегодня именно новая демократическая Россия и другие государства СНГ выступают инициаторами устранения визовых барьеров и введения безвизовых режимов. Призываем к ответственному и объективному анализу сегодняшних реалий, давайте называть вещи своими именами и настойчиво призывать те государства ОБСЕ и интеграционные объединения, которые по сути на практике препятствуют реализации принципа свободы передвижения на пространстве ОБСЕ и на деле играют ту роль, которая была свойственна бывшему Советскому Союзу. Словом, мир как бы перевернулся и мы с партнерами поменялись ролями. Давайте честно признаемся, что вместо Берлинской стены в Европе появилась другая – незримая Шенгенская, сильны визовые барьеры и по другую сторону евроатлантического пространства. Такое положение, «шенгенские барьеры» в частности, не соответствуют обязательствам Хельсинкского Заключительного акта об упрощении визовых режимов.

Вместе с тем, естественно, необходимо учитывать чувствительность визовых вопросов, особенно для государств, испытывающих возрастающее миграционное давление и наплывы криминальных элементов. Да, отменить визовые режимы непросто, они сопряжены с известными рисками, но мы ведь обязались двигаться именно в этом направлении. Более того, мы отнюдь не призываем к поспешной и необдуманной отмене виз, этот процесс должен быть постепенным, но развиваться непременно по нарастающей. Совершенно оправданными являются широко распространенные сегодня на пространстве ОБСЕ практика упрощения процедур выдачи виз, либерализации визовых режимов, освобождения от необходимости получения виз для отдельных категорий граждан, введения облегченного режима местного приграничного

передвижения. Все это, равно как и реадмиссионные механизмы, налаживание правоохранительного, судебного, миграционного и правового сотрудничества между государствами-участниками ОБСЕ, несомненно, содействуют созданию необходимых условий для достижения конечной цели – введения безвизового режима на пространстве ОБСЕ.

Курс России – на облегчение и конечную отмену в перспективе визовых требований. Мы имеем сейчас соглашения об упрощениях выдачи виз практически со всеми государствами ОБСЕ. Существенных результатов на этом пути мы добились совместно с Евросоюзом. От соглашений по либерализации визового режима мы до известных украинских событий уверенно двигались в сторону отмены виз вообще для краткосрочных поездок граждан России и ЕС.

Хочется надеяться, что с отходом наших партнеров от контрпродуктивных и необоснованных санкционных мер и при наличии политической воли руководства ЕС мы возобновим российско-есовский безвизовый диалог и доведем его до исконной цели – отмены визовых барьеров. Россия к этому готова.

В заключение хотел бы вновь подчеркнуть, что будущее – за строительством общего гуманитарного пространства и отменой визовых требований между государствами-участниками ОБСЕ. Это стало бы проявлением подлинного доверия и взаимопонимания, послужило бы мощным стимулом укрепления и расширения прежде всего человеческих контактов.

Поэтому настоятельно призываем те государства, которые не готовы выполнять свои политические обязательства по облегчению и отмене визовых режимов, зафиксированные в Хельсинкском Заключительном акте, пересмотреть свои позиции.

Расчитываем, что диалог в ОБСЕ по данной теме в конечном счете увенчается успехом.

Благодарю за внимание.