



Зауреш Батталова – президент Общественного фонда «Фонд развития парламентаризма в Казахстане»,
zauresh.battalova@gmail.com

Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению
2 октября 2013 года, г. Варшава

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА И ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Уважаемые участники столь высокого форума! Позвольте выразить благодарность за возможность изложить определенное видение о некоторых проблемах верховенства закона и доступа к правосудию в Республике Казахстан.

Казахстаном ратифицировано большинство международных договоров по правам человека, но при этом национальное законодательство не приведено в соответствие с принятыми международно-правовыми обязательствами. Тем самым законодательство и правоприменительная практика не обеспечивают в достаточной мере средства и процедуры эффективной правовой защиты.

Государство не применяет в законодательстве и правоприменительной практике фундаментальные принципы международного права в области прав и свобод человека, не использует вспомогательные документы, принятые Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организацией Объединенных Наций, Европейским судом по правам человека и др.

Законодательство в области прав и свобод человека страдает неопределенностью, неточным языком, позволяющим властям интерпретировать те или иные положения закона, исходя из субъективно определяемого принципа целесообразности, множеством отсылочных норм, несоответствием принципу юридической определенности и предсказуемости.

В правоприменительной практике представители власти зачастую руководствуются положениями подзаконных актов (инструкции, правила, указания и т.д.), которые часто не соответствуют не только международным нормам, но и действующему законодательству страны и Конституции.

Не учитывается и то, что международные договоры, ратифицированные государством, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона. На практике суды не применяют нормы ратифицированных международных актов, нормы Конституции.

В Казахстане, как и во многих странах, имеют место проблемы в обеспечении справедливого и доступного для общественности правосудия. У большинства граждан отсутствует доверие к судам. Отсутствуют и иные эффективные средства урегулирования споров.

Суды в Казахстане до сих пор применяют в своей деятельности обвинительный и принудительный уклон и не выполняют свою главную функцию – защиту прав и законных интересов граждан страны.

Правоприменительная практика избегает правильной юридической квалификации правонарушений, в частности, свидетельствующих о фактах дискриминации. Несовершенство национального законодательства, размытость юридических признаков форм и способов дискриминации, отсутствие четких критериев которые позволяли бы судить о наличии дискриминации в конкретном случае, не дает возможности потерпевшей стороне доказать факт дискриминации.

Не существует судебной практики по рассмотрению исков о дискриминации, поскольку чаще всего и в юридических консультациях, и в судах считают, что в исковом заявлении должно быть не требование об устранении дискриминации, а указание на нарушение конкретного права. Поэтому в Казахстане, в отличие от других сфер судебной правоприменительной практики, до сих пор нет обобщения судебной практики, соответственно, нет нормативного постановления Верховного Суда по рассмотрению дел о нарушениях права на недискриминацию по любым основаниям, которое стало бы важной правовой мерой ограничения проявлений дискриминации в казахстанском обществе.

Все эти аспекты показывают неспособность судебной системы Казахстана отвечать современным реалиям с необходимостью признания международного права в национальном судопроизводстве, в результате которого граждане Казахстана, в том числе и общественные неправительственные организации, не могут использовать систему правосудия в Казахстане для защиты прав человека.

В Казахстане инакомыслие, общественная и политическая активность граждан подавляются и преследуются в административном и уголовном порядке благодаря управляемой судебной системе.

Группа представителей казахстанских правозащитных и гражданских организаций, используя критерии отнесения отдельных лиц, содержащихся под стражей, к узникам совести и политическим заключенным, разработанные казахстанскими экспертами на основании аналогичных критериев, подготовленных международной неправительственной организацией «Международная Амнистия» («Amnesty International») и Парламентской Ассамблеей Совета Европы (ПАСЕ), составила первый список лиц, отнесенных к политическим заключенным.

В него вошли лица, находящиеся в местах предварительного заключения или лишения свободы, в отношении которых есть достаточные основания полагать, что их уголовное преследование, осуждение и обращение в местах лишения свободы было и является политически мотивированным. Судебное рассмотрение их уголовного дела проводилось с большими нарушениями.

В первый список политических заключенных вошли:

- Арон Атабек - осужден на 18 лет в 2006 году;
- Владимир Козлов - осужден на 7.5 лет в 2012 году;
- Роза Тулетаева - осуждена на 5 лет в 2012 году;
- Максат Досмагамбетов - осужден на 6 лет в 2012 году;
- Вадим Курамшин - осужден на 12 лет в 2012 году.
- Александр Харламов - находится в предварительном заключении, ожидает суда.

На ближайшем заседании Комитета по политзаключенным мы намерены изучить новые дела о присвоении статуса узника совести и политзаключенного в отношении следующих лиц:

- Джакишев Мухтар;
- Мухортова Зинаида;
- Кушкумбаев Бахтжан;
- Саят Ибраев.

В настоящее время в Казахстане назревает новый уголовный процесс, рассчитывать на справедливое и беспристрастное судебное рассмотрение которого не приходится.

Так, 30 августа 2013 года в г. Атырау был арестован гражданский активист Кусаинов Турарбек Кусаинович по подозрению в совершении преступления, предусмотренного ст. 164 ч. 1 Уголовного Кодекса Республики Казахстан – «возбуждение межродовой розни».

Поводом для возбуждения уголовного дела послужило распространение 7 августа 2013 года в интернете обращения, содержащего, по мнению следователей, признаки возбуждения родовой розни.

Следствие по данному делу ведется под грифом «секретно» и общественности неизвестно о судьбе Кусаинова Турарбека.

Учитывая, что действия Кусаинова Т. К по инкриминируемой ему статье носят публичный характер, так как обращение было распространено в интернете, общественности Казахстана непонятна целесообразность засекречивания данного дела.

По мнению известных общественных деятелей, юристов, правозащитников и журналистов Кусаинов Т.К. не имеет никакого отношения к составлению вышеуказанного обращения. Даже если допустить, что Кусаинов разослал это обращение в интернете, по их мнению, санкция в виде ареста является чрезмерно суровой. Они выступили с соответствующим заявлением, в котором требуют:

- заменить санкцию в отношении Кусаинова Турарбека в виде ареста на альтернативную меру – подписка о невыезде, домашний арест и личное поручительство;
- следствие и в случае направления дела в суд в отношении Кусаинова Турарбека вести в открытом режиме, сняв гриф «секретно».

Поддерживая данное обращение, прилагаю текст заявления к своему выступлению (Приложение 1).

Традиции незаконного привлечения в судебном порядке к административной ответственности граждан отстаивающих экологические и социальные права продолжают носить широкомасштабный характер.

Так, задержанием и привлечением к административной ответственности закончилась попытка группы граждан – членов гражданской коалиции «Халықтық альянс» сдать 30 сентября 2013 года свои обращения к депутатам Парламента Республики Казахстан с требованиями:

- пересмотра соглашений между Российской Федерацией и Республикой Казахстан по комплексу «Байконур» и запрещения использования ракетного топлива гептил ;
- закрытия всех Российских военных полигонов на территории Казахстана;
- запрещения строительства АЭС на территории Казахстана;
- отказа от хранения Банка ядерного топлива в Казахстане.

Поддерживая обращение активистов гражданской коалиции «Халықтық альянс» на имя Директора БДИПЧ ОБСЕ господина Януша Ленарчеча прилагаю к своему выступлению текст данного обращения и призываю этот международный институт инициировать дискуссию по вопросам экологической безопасности в Республике Казахстан (Приложение 2).

Вчера, 1 октября 2013 года, в г. Астане привлечены в очередной раз к административной ответственности группа ипотечников – заемщиков банков второго уровня, которые в течение ряда лет добиваются правосудия отстаивая право на достаточное жилище и добиваясь приостановления масштабных выселений граждан из единственного жилья. Государство не может обеспечить им правовую защиту и гарантии от незаконных принудительных выселений в соответствии с международными стандартами и не принимает эффективных мер по урегулированию их проблем эффективными экономическими и законодательными мерами.

В заключение считаю, что Казахстану надо принять меры по обеспечению верховенства закона и доступа к правосудию, а БДИПЧ ОБСЕ и другим международным институтам призывать Казахстан к исполнению принятых на себя обязательств.

Приложение 1

30 августа 2013 года в Атырау был арестован гражданский активист Кусаинов Турарбек Кусаинович по подозрению в совершении преступления, предусмотренного ст. 164 ч 1 Уголовного Кодекса Республики Казахстан- возбуждение межродовой розни.

Поводом для возбуждения уголовного дела послужило распространение 7 августа 2013 года в Интернете обращения, начинающегося словами "Уважаемый Имангали Нургалиевич! Тревога за будущее нашего народа ..." и заканчивающееся словами ".. весь народ Младшего Жуза присягнет на верность Вам с случае вашего возвращения на Родину, потому что альтернативы вам мы не имеем. С уважением, старейшины Мангыстау, Атырау, Орала и Актобе", содержащего, по мнению следователей, признаки возбуждения родовой розни.

Следствие по данному делу ведется под грифом «СЕКРЕТНО» и общественности не известно о судьбе Кусаинова Турарбека. Учитывая, что действия Кусаинова Т. К по

инкриминируемой ему статье носят публичный характер, так как было распространено в интернете, нам не понятна целесообразность засекречивания данного дела.

Мы считаем, что к составлению вышеуказанного обращения от якобы «аксакалов Западного Казахстана» наш соратник, коллега Кусаинов Т.К. не имеет отношения. Даже при допустимости того, что Кусаинов разослал это обращение в Интернете, считаем что санкция в виде ареста чрезмерно сурова.

Мы ниже подписавшиеся требуем:

- заменить санкцию в виде ареста в отношении Кусаинова Турарбека на альтернативную (подписка о невыезде, домашний арест, личное поручительство);
- следствие и в случае направления дела в суд в отношении Кусаинова Турарбека вести в открытом режиме, сняв гриф «СЕКРЕТНО».

Подписи: Амиржан Косанов – политик, Касым Аманжол – журналист, Мухтар Тайжан – координатор «Халықтық Альянс», Аян Шарипбаев – журналист, Мирас Нурмухамедов – журналист, Макс Бокаев - общественный деятель, Назира Даримбет – журналист, Аскар Актлеу – журналист, Галым Акылбеков, Наталья Уласик, Бахытжан Торегожина - ОФ «Ар.Рух.Хак.», Бактыгуль Макимбай – журналист, Габиден Жакей – историк, Ерлан Калиев - Алматы, Анель Нуркаева, Ермек Нарымбаев - Союз рабочих и безработных, Аскар Шайгумаров – Уральск, Нурлан Ибрай, Абзал Сактанов, Минал Кенжеков, Гульзада Исмурзиева, Кубайдулла Шолак, Канат Ибрагимов, Байтасов Руслан – Караганда, Валихан Думшебаев – Актау, Нуров Дуйсекен – раненный 16 декабря 2011 года Жанаозен; Нургалиев Нурлыбек - раненный 16 декабря 2011 года Жанаозен, Утекеева Шолпан – Жанаозен, Токжан Кизатова ОО «Демос», Наталья Иваскевич - ОО «Мегаполис», Серик Утепкалиев - ОО «Аялы Орта», Асель Нургазиева - ОО «Заман».

Приложение 2

Директору Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ
Уважаемый Янеш Ленарчич!

БДИПЧ ОБСЕ и другие международные организации постоянно уделяют внимание вопросам фундаментального права каждого человека на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду в общем контексте с правами человека и необходимость принятия комплекса мер по улучшению экологической ситуации, в том числе, в Республике Казахстан. Учитывая, что охрана окружающей среды является долгом каждого гражданина РК, и принимая во внимание Орхусскую Конвенцию в части определения ключевых экологических прав общественности и участия общественности в принятии экологически значимых решений мы хотели бы Вас, известить о создании широкой гражданской коалиции «Халықтық альянс» для решения актуальных общественных, экологических проблем, которые выдвигают нижеследующие вопросы:

1. Пересмотра соглашений между РФ и РК по комплексу «Байконур» и запрещения использования ракетного топлива гептил .
2. Закрытия всех Российских военных полигонов на территории Казахстана.
3. Запрещения строительства АЭС на территории Казахстана.
4. Отказа от хранения Банка ядерного топлива в Казахстане.

В данный момент «Халықтық альянс» проводит сбор подписей на имя руководителей Правительства и Парламента РК от граждан которым не безразлична судьба будущего поколения страны .

В связи с вышеизложенным, считаем необходимым рекомендовать казахстанским властям привести национальное законодательство и международные договора с учетом фундаментального права каждого гражданина на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду в соответствии с международными обязательствами Республики Казахстан.

Члены «Халықтық альянс»: Мухтар Тайжан, Мақсат Ильясұлы, Нурлан Жабаев, Улан Шамшет, Санат Урналиев, Құрманғазы Рахметов, Жәніс Тілеубай, Әліби Рымханов, Асхат Рахимжанов, Едил Макенов, Болатбек Бялов, Мұсағали Дуамбеков, Болат Толепбергенов, Серік Болатбек, Қанат Жуман, Нұрбол Ханағат, Алмас Максұтов, Рахат Икебаев, Мамбеталин Серикжан, Камарья Джазбаева, Арабжан Батырбек, Алиева Кенже, Пернеханова Ботакоз, Абузова Куляш.